

1. ПЕРЕХОД НА МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

1.1. Государственная Программа перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики

Настоящая Программа разработана в соответствии с Распоряжением Председателя Верховного Совета Российской Федерации от 14 января 1992 года "О переходе Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики", изданным в развитие Указа Президента России от 20 августа 1991 года "Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР".

Существующая система учета и статистики формировалась в условиях действия административно-командных методов управления экономикой, находилась в прямой зависимости от методологических основ централизованного планирования, и основывалась, как правило, на сплошном статистическом наблюдении. Состав системы показателей сложился с учетом необходимости обеспечения управленческих функций министерств и ведомств.

В результате в действующей системе по существу отсутствует ряд показателей, характеризующих финансовое состояние государства, денежное обращение и кредит, функционирование новых структур предпринимательской и посреднической деятельности. В сочетании с недостаточной гибкостью методов статистического наблюдения это в значительной мере затрудняет анализ осуществляемых экономических преобразований, создает определенные трудности для эффективного регулирования хозяйственных процессов и проведения целенаправленной социальной политики.

Методология ныне действующей системы учета и статистики оторвана от мировой практики, что осложняет анализ тенденций развития внешнеэкономических связей России, процессов ее интеграции в международное сообщество.

Все это требует существенной перестройки системы учета и статистики в России и приведения ее в соответствие с международными правилами.

В последние годы специалистами бывшего Госкомстата СССР, Госкомстата России, других союзных и республиканских экономических ведомств был выполнен ряд методологических и организационных работ, направленных на создание предпосылок внедрения системы национальных счетов, пересмотр (в целях обеспечения большей достоверности) принципов формирования многих статистических показателей, организацию на новых методологических принципах расчетов индексов цен, введения в статистическую практику показателей, отражающих развитие рыночных отношений и соответствующих международным требованиям. Однако эти работы в большинстве случаев являлись локальными мероприятиями и не носили системного характера.

Государственная программа предполагает комплексный пересмотр всей системы учета и статистики Российской Федерации, приведение ее в соответствие с международными правилами при максимальном использовании накопленного многолетнего отечественного опыта, сохранение в статистике и учете тех инструментов, которые не только не противоречат мировой практике, но и обогащают ее.

1. ЦЕПИ И ЗАДАЧИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Основной целью Государственной программы является создание условий для повышения эффективности государственного регулирования жизни общества на основе объективной и достоверной оценки состояния и возможностей различных форм собственности, сфер экономики, прогнозирования их развития и оценки последствий управленческих решений за счет:

расширения отражения в системе статистических показателей различных аспектов социально-экономических процессов в соответствии с международной практикой;

повышения аналитической направленности и оперативности сбора, обработки и распространения статистических данных на основе технического переоснащения органов статистики и учета;

совершенствование организации учета и проведения статистических работ, включая возможности использования Государственного регистра предприятий и организаций всех форм

собственности и хозяйствования, перехода от сплошных наблюдений к выборочным, повышения роли в этом деле региональных органов статистики.

Государственная Программа позволяет создать условия для объективного анализа значения экономики России и ее отдельных сфер в мировом сообществе, своевременного выявления тенденций международного разделения труда, оценки состояния и возможностей мирового рынка и перспектив его развития за счет:

определения состава, экономического содержания и методов расчета показателей, используемых в международной статистической практике, но отсутствующих в действующей отчетности;

разработки и интеграции в единую статистическую систему новых форм первичного учета бухгалтерской, финансовой, банковской и таможенной отчетности в соответствии с международными правилами;

внедрения новых методов обработки данных первичного учета с целью группировки по международным классификациям и формам представления данных в органы международной статистики;

уточнения состава показателей, периодичности, порядка представления и формы публикации статистических данных в соответствии с международными правилами.

При этом в качестве первоочередной и основополагающей задачи предусмотрено реформирование общеметодологических и организационных основ государственной статистики в соответствии с потребностями, возникающими при переходе к рыночной экономике, реализации международных обязательств. Перестройка общеметодологических основ государственной статистики исходит из принципиально другого подхода к разделению народного хозяйства на сферы материального производства и непроизводственную, необходимости значительного расширения отражения процессов денежного обращения, финансового и платежного состояния государства. Для этого в действующую систему статистических показателей и учета вносится ряд существенных изменений. Включаются показатели системы национальных счетов, основывающиеся на переработке структуры и состава показателей бухгалтерской, банковской и таможенной отчетности и интеграции их с государственной статистикой. Разрабатываются формы, определяется состав показателей, их экономическое содержание и методы расчета для разделов, соответствующих международным стандартным статистическим системам.

Уточняется типология предприятий и организаций по отраслям народного хозяйства и формам собственности с учетом общности и специфики показателей, характеризующих их деятельность, разрабатываются стандарты по разделам первичного учета, методические рекомендации и требования к его организации. Это позволит упростить процессы получения отчетных данных на предприятиях и в организациях и повысить достоверность представляемой информации.

Совершенствуется методология статистического наблюдения, вводятся цензовые (основанные на методе основного массива), различные виды выборочного наблюдения, монографические исследования, позволяющие сократить потоки статистической информации.

Принципиальным направлением реформирования организационных основ государственной статистики должно стать определение порядка взаимодействия государственной статистики с ведомственной информацией в условиях изменившейся системы управления экономикой.

С учетом радикальных преобразований структуры и функций органов общественного управления перестраивается система сбора и обработки первичной статистической и учетной информации на центральном и региональном уровнях, реконструируются действующие и создаются новые комплексы электронной обработки статистической информации.

Реформирование методологических основ государственной статистики предусматривает проведение широкого круга научно-методологических исследований, привлечение научных организаций к решению теоретических и методологических вопросов, проведение международной экспертизы принятых методических решений и осуществленных на их основе экспериментальных расчетов.

Преобразование организационных основ государственной статистики на базе новых технических и технологических решений должно резко сократить потоки статистической информации, преодолеть трудности, связанные со сбором информации от мелких предприятий и организаций, позволить рационально распределить функции по обработке первичной информации на региональном и центральном уровнях.

Важным и новым для России направлением развития государственной статистики является организация работ по представлению статистических материалов в международные организации в соответствии с подписанными и ратифицированными международными соглашениями и конвенциями в области статистики.

Для реализации целей Государственной Программы в процессе перехода на принятую в международной практике систему учета и статистики необходимо:

привести в соответствие с международными требованиями перечень разрабатываемых показателей;

создать систему национальных счетов;

разработать межотраслевые балансы по схеме системы национальных счетов;

организовать работы по международным сопоставлениям валового внутреннего продукта;

преобразовать финансовую, бюджетную и банковскую статистику;

разработать платежные балансы;

привести в соответствие с международными требованиями показатели статистики цен, статистики населения и труда, внешней торговли, включая таможенную;

перестроить в соответствии с международными требованиями бухгалтерский и банковский учет;

сформировать Государственный регистр предприятий и организаций всех форм собственности и хозяйствования (ЕГРПО);

разработать и внедрить единые системы классификации и кодирования в соответствии с международными стандартами;

создать системы каталогизации и штрихования продукции;

осуществить подготовку и переподготовку кадров статистики и учета в соответствии с требованиями системы национальных счетов;

развернуть международное сотрудничество.

Назначение и содержание каждой задачи раскрываются в тексте, а комплексы мероприятий, обеспечивающие реализацию этих задач, этапы их осуществления и объемы необходимого финансирования приведены в соответствующих приложениях к Программе. При этом особое внимание уделено реформированию тех разделов показателей социально-экономической статистики, которые отражают процессы рыночной экономики и где расхождения с мировой практикой наиболее существенны.

2. РАБОТЫ ПО СОЗДАНИЮ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОГО СЧЕТОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Совершенствование системы макроэкономического статистического учета и анализа прежде всего связано с приданием показателю валового внутреннего продукта (ВВП) статуса основной характеристики национальной экономической деятельности. До настоящего времени показатель ВВП, в определенной мере оставался дополняющим элементом существовавшей системы показателей макроуровня. Настоятельная необходимость использования ВВП в практике статистического учета определяется тем, что он отражает функционирование всей экономики, включая как производственную, так и непромышленную сферы. Важно также, что ВВП и его структура являются основой международных экономических сопоставлений, оценки степени интеграции страны в мирохозяйственные связи.

Наиболее полная и достоверная оценка ВВП может быть достигнута только при переходе к системе национального счетоводства (СНС). При этом необходимо учитывать, что она существенно отличается от действующей системы статистического учета, основанного на методологии баланса народного хозяйства (БНХ).

Переход к разработке СНС позволяет не только обеспечить системный подход к исчислению ключевых показателей экономического роста (ВВП), но и создает основу для взаимоувязки в рамках единой системы всех наиболее важных макроэкономических показателей, характеризующих конечное потребление, инвестиции и источники их финансирования, сбережения, доходы и расходы хозяйственных единиц, финансовые и кредитные отношения, внешнеэкономические связи и т. д.

Переход к системе национального счетоводства потребует коренного пересмотра первичной статистической информации, бухгалтерского, финансового и банковского учета.

Концептуальные и организационно-методические различия двух систем приводят к различным оценкам показателей доходов и расходов предприятий и учреждений или их совокупностей, доходов и расходов государственного бюджета, источников финансирования капитальных вложений, а также масштабов и путей перераспределения национального дохода, соотношения конечного и промежуточного продукта. В результате существующая ныне методология исчисления национального дохода также несопоставима с принятой в международной практике.

2.1. РАЗРАБОТКА СИСТЕМЫ СЧЕТОВ, ОТРАЖАЮЩИХ ВЗАИМОСВЯЗИ ОТРАСЛЕЙ И СЕКТОРОВ ЭКОНОМИКИ В УСЛОВИЯХ ЕЕ РЫНОЧНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Цель создания системы национальных счетов (СНС) Российской Федерации - полное и точное отражение экономической деятельности страны. Внедрение СНС позволит уточнить используемую и получить новую статистическую информацию о производстве продукции и оказании услуг, образовании, распределении и перераспределении доходов, движении капитала, конечном использовании народнохозяйственных ресурсов на потребление и накопление, а также об источниках их финансирования. С помощью СНС будет решена и задача адекватной оценки внешнеэкономических связей России, ее торгового и платежного баланса.

За основу разработки системы национальных счетов Российской Федерации принят вариант СНС ООН, используемый в Европейском Сообществе и известный как "Европейская система интегрированных экономических счетов" (ЕСИЭС).

В СНС предусмотрено использование двух типов классификаций - по отраслям и по секторам. Группировка по отраслям обеспечивает характеристику отраслевой структуры экономики, позволяет установить вклад каждой отрасли в создание ВВП, проследить межотраслевые связи и пропорции. Группировка по секторам экономики, сформированным в зависимости от функций, выполняемых хозяйственными единицами в экономическом процессе, позволяет анализировать процессы в области распределения и перераспределения доходов, финансирования инвестиций. Так счета сектора "домашние хозяйства" содержат данные, необходимые для анализа важнейших аспектов социальных процессов и уровня жизни (распределение доходов, потребление, сбережения и др.), а также роли сектора "домашние хозяйства" в создании и использовании валового внутреннего продукта.

В Программе разработки СНС кроме исчисления макроэкономических показателей, характеризующих деятельность экономики Российской Федерации в целом, предусмотрены также расчеты показателей валовой добавленной стоимости, ряда других счетов, исчисление национального дохода по методологии ООН на уровне территорий и республик.

Использование СНС в отечественной практике позволит получить ряд важных макроэкономических показателей, необходимых для оценки и анализа функционирования народного хозяйства, разработки экономической политики. Важнейшими из них являются: валовой внутренний продукт, валовой национальный продукт, национальный доход, национальное сбережение, располагаемый доход, конечные потребительские расходы на товары и услуги, валовые инвестиции и источники их финансирования, сальдо внешней торговли, сальдо по текущим операциям с иностранной страной. На основе этих данных оцениваются сложившиеся тенденции развития народного хозяйства, прогнозируются их изменения, вырабатывается экономическая политика и меры по ее осуществлению.

Внедрение СНС в практику народнохозяйственного учета и управления позволит также решить задачу предоставления необходимых данных в ООН и другие международные организации в соответствии с их требованиями и стандартами.

2.2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАЗРАБОТКИ МЕЖОТРАСЛЕВЫХ БАЛАНСОВ ПО СХЕМЕ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СЧЕТОВ (МОБ СНС)

Особое место в системе национальных счетов занимают межотраслевые балансы, что обусловлено широкими возможностями, которые они представляют для анализа динамики и структуры экономики, основных стоимостных и натурально-вещественных пропорций, проведения международных сопоставлений, выполнения прогнозных экономических расчетов, оценки последствий предлагаемых управленческих решений.

Для построения межотраслевых балансов по схеме СНС, отражающих процессы образования, распределения и использования ресурсов и доходов по всем видам деятельности предусмотрено проведение научно-исследовательских работ по информационному и методическому обеспечению, учитывающих предстоящее реформирование общеметодологических и организационных основ государственной статистики в соответствии с международными правилами. Необходимо решение ряда методологических задач по определению состава, содержания и методов расчета информации ранее не используемой в балансах, по переходу к несплошным методам наблюдений затрат и результатов хозяйственной деятельности. С целью получения сопоставимых с предыдущими годами данных и обеспечения преемственности динамических рядов предусмотрена взаимная увязка систем межотраслевых балансов, разрабатываемых по методологиям БНХ и СНС.

Перестройка организационных основ государственной статистики, оснащение ее современной технической базой и порядок взаимодействия с ведомственной отчетностью потребует решения сложного комплекса вопросов по организации и методам сбора и обработки первичной информации, построению математических моделей ее преобразования на региональном и центральном уровнях, созданию программного обеспечения для расчетов взаимосвязанной системы межотраслевых балансов по методологиям БНХ и СНС.

Межотраслевые балансы разрабатываются на основе обобщения и интеграции статистической, бухгалтерской, банковской и т.д. отчетности, перестройка которых должна предшествовать составлению отчетных балансов. Поэтому переход к системе межотраслевых балансов по СНС намечается осуществить в два этапа.

Целью первого этапа, начиная с 1993 года, является отработка состава, методов расчета и формы получения информации о хозяйственной деятельности, доходах и расходах тех отраслей и секторов народного хозяйства, которые не отражались в межотраслевых балансах, разрабатываемых по методологии БНХ.

Целью второго этапа с учетом перестройки всей системы государственной статистики и ведомственной отчетности в соответствии с международными требованиями, является разработка за 1995 год взаимоувязанной системы развернутых межотраслевых балансов, ориентированных на внутренних пользователей и международные организации. Учитывая, что межотраслевой баланс обобщает результаты развития экономики за год, его разработка и представление в итоге выходят за рамки сроков, определенных Программой для отдельных этапов.

Разработку сводных таблиц системы межотраслевых балансов предусматривается производить централизованно на специально разработанных комплексах обработки информации только по Российской Федерации. В то же время предусматривается, что разработанные методологии системы расчетов будут пригодны для составления межотраслевых балансов и получения основанных на них отдельных сводно-аналитических показателей СНС по регионам. Для решения задачи построения межотраслевых балансов по отдельным территориям Российской Федерации силами заинтересованных организаций (научных и статистических служб на местах) при Госкомстате России предполагается создать коммерческий консультативный центр.

2.3. ПРОВЕДЕНИЕ РАБОТ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СОПОСТАВЛЕНИЙ ВАЛОВОГО ВНУТРЕННЕГО ПРОДУКТА

Целями разработки программ международных сопоставлений (ПМС) является:

- оценка уровней общеэкономического развития стран;
- определение реальных паритетов покупательной способности валют;
- сравнение эффективности национальных экономик;
- выявление экономического и военного потенциалов;
- изучение финансовых возможностей стран (взносы в бюджеты международных организаций и т.

п.);

- определение политики экономической помощи развивающимся странам и мер по ее реализации;

- анализ конъюнктуры рынков (емкость рынков, покупательная способность валют в сравнении с официальными валютными курсами);

- изучение международной экономической интеграции;

- создание экономических теорий (моделей развития и т. п.).

Результаты ПМС ООН активно используются Мировым Банком и Международным Валютным фондом в аналитической работе.

Бывший Советский Союз участвовал в Проекте ООН, начиная с его шестого этапа (по данным за 1990 год). Он входил во 2-ю европейскую группу, в которую включены также Венгрия, Польша, Югославия, Чехия и Австрия.

Согласно проведенным предварительным консультациям с Европейской экономической комиссией Россия будет включена во 2-ю группу и начнет участвовать в Европейской программе сопоставлений вместе с Австрией и странами Восточной Европы по данным за 1993 год. Австрия является базовой страной, с которой все остальные страны проведут двусторонние сопоставления. Австрия также участвует в сопоставлениях стран - членов ЕЭС и стран - членов ОЭСР, что позволит России и другим странам этой группы получать косвенным путем результаты сопоставлений со всеми странами, участвующими в VI-й фазе ПМС ООН.

Уже в 1992 году организуются работы по осуществлению сопоставлений по принятой в международной практике номенклатуре товарных групп.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

3.1. ПЕРЕСТРОЙКА БУХГАЛТЕРСКОГО И БАНКОВСКОГО УЧЕТА

Бухгалтерский и банковский учет - фундамент, "низовое" звено формирования новой системы статистической информации, от которого зависит осуществление всей Программы перехода Российской Федерации на новую систему учета и статистики. Целью перестройки учета является разработка и внедрение в практику предприятий специального Плана счетов, который позволит:

давать обобщающую характеристику наличия и движения основных и оборотных средств, материальных активов, долгосрочных вложений, фондов и резервов предприятия;

сбирать в обобщенном виде информацию о затратах предприятия, связанных с осуществлением уставной деятельности и социально-бытовым обслуживанием работников;

отражать наличие и движение денежных средств в национальной и иностранной валюте, находящихся на расчетных, валютных и других счетах в банках на территории страны и за рубежом, ценных бумагах;

обобщать информацию о формировании и использовании финансовых результатов деятельности предприятия и состоянии средств, полученных извне на финансирование хозяйственной деятельности (кредиты банка, иные средства финансирования целевых мероприятий) и др.

Комплексная оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности, единые подходы к отражению однородных фактов на счетах бухгалтерского учета обеспечат условия для создания системы сквозных показателей, позволяющих оценивать финансовое состояние Российской Федерации, национально-государственных и административно-территориальных образований, входящих в ее состав, в зависимости от итогов всех видов хозяйственной деятельности.

Предусматривается пересмотр структуры баланса Центрального банка и плана счетов банковского учета с целью создания единого регистра классификаций учета и отчетности, ориентированного не только на реализацию контрольных функций учета, но и отражение в нем активных и пассивных операций банковской системы в зависимости от экономических функций субъектов денежного оборота: предприятий, населения, государства, кредитно-финансовой системы, операций с внешним миром и характера ликвидности финансовых инструментов денежного рынка. Новая система банковского учета позволит управлять денежной массой в соответствии с целями денежно-кредитной политики, формировать показатели денежной статистики и финансового счета СНС по данным сводного банковского учета.

3.2. ПРИВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ, БЮДЖЕТНОЙ И БАНКОВСКОЙ СТАТИСТИКИ В СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

В новых условиях регулирующее воздействие финансово-кредитной политики государства на основные пропорции экономического развития невозможно оценить без коренного изменения соответствующей статистической информации, приведения ее в соответствие международным требованиям.

Программа предусматривает формирование показателей денежной и финансовой статистики по критериям воздействия на рыночные спрос и предложение, группировки активных и пассивных операций и финансовых инструментов по критериям ликвидности; включение показателей по построению в систему интегрированного описания всего процесса создания, распределения и перераспределения стоимости ВВП. Новая система показателей позволит оценить воздействие составных элементов денежной массы, процентной политики Центрального банка, системы экономических нормативов регулирования, устанавливаемых Центральным банком для коммерческих банков, внутреннего и внешнего долга, платежного баланса страны на макроэкономические пропорции.

Реализация мероприятий Программы позволит Центральному банку России проводить международные сопоставления, оценить степень международной ликвидности операций банковской системы и воздействовать на нее, активно влиять на экономическую конъюнктуру внутри страны, начать регулярную подготовку аналитических докладов о влиянии кредитной политики Центрального банка на экономическую политику страны.

Система показателей денежной статистики будет сопоставима с классификациями, принятыми в международной практике и улучшит обеспечение оперативной информацией процесс принятия решений исполнительной и законодательной властью, Центральным Банком, Министерством финансов, позволит наладить сквозную систему учета кассового исполнения бюджета и создать условия для регулирования и учета доходов и расходов по разделам и статьям бюджетной классификации на различных уровнях. Кроме того, расширение состава показателей финансовой, бюджетной и банковской статистики, составление платежного баланса, облегчит формирование наиболее трудного в составлении - финансового счета в системе национального счетоводства.

3.3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО СОСТАВЛЕНИЮ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА

Продолжающаяся интеграция Российской Федерации в мировую экономику и усиление роли финансовых механизмов взаимодействия с зарубежными странами диктует необходимость построения в предельно сжатые сроки платежного баланса России, отражающего итоги внешних торговых и финансовых операций. Без построения платежного баланса невозможно завершение построения системы национальных счетов, увязка показателей развития внутренней экономики и внешнеэкономических процессов. Показатели платежного баланса включены в качестве необходимых в перечни информации, требуемые от России многими международными организациями.

Построение платежного баланса - сложная статистическая проблема, предполагающая координацию действий центральных экономических ведомств, а также известную перестройку системы сбора и обработки информации, что требует значительного времени. Государственная программа предусматривает на первом этапе построение уже в 1992 году платежного баланса в значительной степени на основе использования экспертных оценок и расчетных данных. В дальнейшем методика построения будет все больше ориентирована на первичную информацию.

Работы по построению платежного баланса России будут вестись во взаимодействии с экспертами международных финансовых организаций, прежде всего - Международного Валютного фонда.

3.4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТАТИСТИКИ ЦЕН

Статистика цен является важнейшим элементом информационного обеспечения экономических исследований в области рыночной экономики. На ее основе, в частности, формируются ценовые дефляторы, необходимые для расчетов показателей валового национального продукта, оценки и прогнозирования темпов инфляции, масштабов денежной эмиссии и т. п. Достоверность оценок уровней цен и динамики их индексов является необходимым условием для выработки и проведения эффективной экономической политики.

Намечены конкретные мероприятия по развитию и совершенствованию существующей методологии расчета уровней и индексов цен во всех отраслях и секторах народного хозяйства, на все виды продуктов и услуг, как производственно-технического, так и потребительского назначения.

Предусмотрено обеспечение методологического соответствия расчетов динамики цен показателям, разрабатываемым ООН и Международным Валютным фондом. Это даст возможность учитывать фактическое изменение цен на всю продукцию, включая вновь появляющуюся на рынке. Исчисление индексов цен предполагается осуществлять на основе предварительно сформированных наборов товаров-представителей. Для обеспечения репрезентативности рассчитываемых индексов цен предусматривается также разработка методики проведения и осуществление серии выборочных обследований.

3.5. ПРИВЕДЕНИЕ В СООТВЕТСТВИЕ МЕЖДУНАРОДНЫМ НОРМАМ СТАТИСТИКИ НАСЕЛЕНИЯ И ТРУДА

В целях обеспечения международной сопоставимости информации о развитии демографических процессов Программой предусмотрен постепенный переход к учету показателей младенческой смертности и причин смертей в соответствии с рекомендациями Всемирной Организации Здравоохранения.

Одним из результатов проводимых экономических преобразований явится формирование рынка труда. Для анализа и прогноза ситуации, складывающейся на этом рынке, оценки ее влияния на направления и масштабы экономического роста, разработки мероприятий социальной политики и т.п. необходима во многом качественно новая информация, характеризующая уровни и динамику занятости, безработицы, оплаты труда, издержек на рабочую силу.

В целях обеспечения соответствия разрабатываемых показателей международным статистическим нормам, применяемым в странах с рыночной экономикой и рекомендованных резолюциями и Конвенцией по статистике труда МОТ, за основу разработки соответствующих методических документов и классификаций принимаются методологические документы МОТ с учетом опыта их практической реализации статистическими службами Организации Экономического Сотрудничества и Развития, Евростатом и национальными статистическими организациями США, Франции, ФРГ.

В Программе предусмотрены мероприятия по переходу к регистрации домашних хозяйств при проведении переписей населения и бюджетных обследований, что обеспечивает выполнение требований системы национальных счетов.

Намечается приведение методологии учета инвалидов в соответствии с международными рекомендациями.

Внедрение в России международных норм трудовой статистики позволит решить задачу представления статистических данных в МОТ и другие международные организации, получать информацию о рынке труда, доходах, зарплате, необходимую для формирования социально-экономической политики.

3.6. УТОЧНЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ СТАТИСТИКИ ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛИ С УЧЕТОМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Расширение участия экономики России в сфере международного товаро- и капиталоборота должно найти свое адекватное отражение в статистике внешнеэкономических связей.

Важным направлением совершенствования этой статистики является улучшение сопоставимости национальных и международных показателей развития внешней торговли, служащих базой для последующего анализа основных тенденций ее динамики и обоснованного прогнозирования темпов роста экспорта и импорта.

Намечены меры по совершенствованию действующей статистики, созданию системы показателей о движении валютных средств, индексах цен и физического объема экспорта и импорта, соотношении внешнеторговых и внутренних цен по экспортной и импортной продукции, формированию таможенной статистики.

Методологические положения таможенной статистики внешней торговли разрабатываются на основе материалов, используемых в странах Европейского Сообщества и статистическом бюро ЕС (Евростат), что обеспечит сопоставимость и сравнимость данных по внешней торговле России с данными основных внешнеторговых партнеров России.

Особое место отводится мероприятиям, проведение которых необходимо для формирования статистических данных и анализа развития взаимной торговли России со странами СНГ. Новая система показателей позволит: оценивать имеющийся экспортно-импортный потенциал;

намечать конкретные мероприятия по снижению зависимости народного хозяйства от импортных поступлений и сокращению внешней задолженности на основе регулирования политики в области тарифных ограничений внешнеэкономической деятельности;

создать условия для стабилизации обменного курса рубля на валютном рынке, постепенной ликвидации множественности обменных курсов в стране, ликвидации формы скрытого дотирования предприятий;

усилить валютный контроль со стороны государства и снять остроту проблемы утечки капиталов за границу;

выявить наиболее эффективные формы внешнеэкономических операций.

Принимая во внимание значительный объем и новизну работы, связанной с организацией таможенной статистики, предлагается переход на нее осуществить поэтапно, на основе осуществления взаимодействия Госкомстата России и Государственного таможенного комитета Российской Федерации в целях обеспечения качественной разработки, достоверности и наиболее полного использования этого вида информации.

3.7. РАЗВИТИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ КЛАССИФИКАЦИИ И КОДИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИИ

Развитие и применение в государственной статистике и других сферах управления Российской Федерации Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК), обеспечивающей сопоставимость и достоверность данных, предполагает максимальное использование большого научно-методологического задела и практического опыта разработки, внедрения и ведения общесоюзных классификаторов и, вместе с тем, адаптацию к отечественным условиям и широкое применение международных стандартов в области классификации и кодирования. Для увязки ЕСКК с международными стандартами и приспособления ее к условиям рыночной экономики предусматривается пересмотр ряда действующих и разработка некоторых новых экономических классификаторов.

На первом этапе, в 1992 году, проводятся необходимые подготовительные работы в области классификации, обеспечивающие внедрение в статистическую практику международной системы национального счетоводства и представление в международные органы статистической информации.

Создаются методологические и организационные основы функционирования и развития ЕСКК, определяющие порядок разработки, внедрения и ведения классификаторов, придание общероссийского статуса общесоюзным классификаторам, в том числе построенным на основе

международных стандартов (таких как Гармонизированная система описания и кодирования товаров внешней торговли, системы обозначений единиц измерения, валют и стран мира). Для обеспечения актуализации общероссийских классификаторов предусмотрено закрепление их ведения за министерствами и ведомствами, являющимися правопреемниками соответствующих союзных структур, а также организация автоматизированного ведения этих классификаторов на базе информационно-вычислительной сети Госкомстата России.

В качестве работ первого этапа предусмотрены также: пересмотр классификатора отраслей народного хозяйства с целью его гармонизации с Международной стандартной отраслевой классификацией всех видов экономической деятельности, разработка классификатора органов государственного и хозяйственного управления с учетом новых организационных структур России и пересмотр классификатора предприятий и организаций с включением в него дополнительных классификационных признаков, таких как формы собственности и организационно-правовые формы предприятия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На следующем этапе, в 1993 - 1995 гг., с использованием практического опыта функционирования новой системы учета и статистики, предусматривается дальнейшее развитие ЕСКК, исключая разработку общероссийского классификатора занятий на основе соответствующей международной классификации, пересмотр общероссийских классификаторов управленческой документации, специальностей по образованию, промышленной и сельскохозяйственной продукции. В качестве обобщающих и наиболее масштабных работ по развитию ЕСКК намечены пересмотр общероссийского классификатора технико-экономических и социальных показателей и разработка, в развитие этого классификатора, свода методологических определений показателей, используемых в статистике и в других сферах хозяйственной деятельности.

3.8. ФОРМИРОВАНИЕ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГИСТРА ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ВСЕХ ФОРМ СОБСТВЕННОСТИ И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ (ЕГРПО)

ЕГРПО создается на основе полного учета и наблюдения всех юридических лиц, прошедших государственную регистрацию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в составе Общероссийского классификатора предприятий и организаций (ОКПО).

Объектами учета и наблюдения ЕГРПО являются органы государственного и хозяйственного управления, общественные объединения, религиозные организации, банковские учреждения, предприятия с иностранными инвестициями, а также юридические лица всех форм собственности и хозяйствования, независимо от их подчиненности.

Формирование ЕГРПО осуществляется органами государственной статистики на основе их взаимодействия на всех уровнях с органами, осуществляющими государственную регистрацию, и органами государственного управления при обязательном использовании ими единых классификационных кодов. ЕГРПО представляет собой распределенный интегрированный банк данных, взаимодействующий с реестрами (регистрами) Государственной налоговой службы Российской Федерации, Госкомимущества Российской Федерации, Государственного комитета по антимонопольной политике Российской Федерации и других органов государственного управления.

Внедрение ЕГРПО позволит обеспечить:

единство информационного пространства при взаимодействии с органами государственного и территориального управления;

сплошное наблюдение по минимальному набору статистических показателей по всей совокупности объектов, проходящих государственную регистрацию на территории Российской Федерации и других государств СНГ;

разработку необходимой информации для анализа социально-экономического положения Российской Федерации посредством сочетания данных ЕГРПО с данными выборочных методов статистического наблюдения по более широкому кругу показателей, а также данными, полученными в результате взаимодействия с регистрами других информационных систем;

доступность к информации ЕГРПО не только органов государственной статистики, но и других пользователей;

сохранение непрерывности временных рядов в случае изменения территориального деления, принадлежности отраслям, форм собственности наблюдаемых объектов ЕГРПО;

возможность дополнять аналитические задачи показателями, необходимыми для отдельных регионов;

наиболее быструю и экономичную разработку системы наблюдения, хранения, обработки и выдачи информации, т. к. ее основу составляет уже функционирующая в ГИВЦ Госкомстата России система учета предприятий и организаций (ОКПО), поддерживаемая комплексом программно-технологических и технических средств.

Первый этап работ по созданию ЕГРПО (1992 г.) предполагает разработку и утверждение Положения о Регистре, составляющего его правовую основу, показателей, методов их исчисления, комплекса инструктивно-методологических материалов, обеспечивающих функционирование Регистра, а также принципов информационно-технологического взаимодействия с международными регистрами (реестрами) СНГ, Евростата и ООН. Формирование Регистра осуществляется на базе Автоматизированного банка классификаторов, функционирующего в ГИВЦ Госкомстата России.

На втором этапе работ (1993 г. - с переходом на 1994 г.) предполагается решить задачу ЕГРПО в полном объеме на уровне республика - область - район на базе нового программного обеспечения и единой СУБД для главной ЭВМ и ПЭВМ.

4. СОЗДАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ КАТАЛОГИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ

Государственная система каталогизации продукции создается с целью:

автоматизированного учета номенклатуры производимой в стране и регионах продукции; обеспечения органов государственного управления аналитической информацией и статистическими данными о производимой в стране продукции и ее характеристиках; обеспечения предприятий и других потребителей достоверной информацией об основных характеристиках продукции и ее изготовителе.

Создание ГСК позволит:

оценивать конкурентоспособность разрабатываемой и выпускаемой продукции и определять возможные рынки сбыта;

осуществлять контроль за выполнением обязательных требований стандартов по безопасности и охране окружающей среды;

проводить обоснованную техническую политику в области нормативно-технического обеспечения разработки, производства и потребления (эксплуатации) продукции;

формировать кооперации предприятий-поставщиков составных частей, комплектующих изделий и материалов, необходимых для производства конечной продукции.

Создание системы будет осуществляться с учетом мирового опыта в области каталогизации, в том числе опыта федеральной системы каталогизации США, применяемой также в странах Западной Европы и в ряде стран тихоокеанского региона.

В состав ГСК намечается включить:

Государственный центр каталогизации, создаваемый на базе Всероссийского научно-исследовательского института общесистемных технологий (ВНИИСОТ) Госстандарта России;

100 территориальных центров каталогизации, создаваемых на базе территориальных центров стандартизации и метрологии Госстандарта России и охватывающих всю территорию страны.

Взаимодействие системы каталогизации с изготовителями продукции регламентируется Законами Российской Федерации и положениями разрабатываемой в настоящее время Государственной системы стандартизации России.

Для консолидации технической политики Госстандарта и Госкомстата России предусмотрены разработка порядка информационного взаимодействия ГСК с Единым Государственным регистром предприятий и организаций и согласование формы и состава входных и выходных документов ГСК.

При реализации первой очереди системы (1992 - 1993 гг.) планируется разработка проектных решений, оснащение техникой Государственного центра каталогизации и наиболее крупных территориальных центров стандартизации и метрологии. Ввод первой очереди завершается созданием банков данных о продукции, выпускаемой предприятиями Москвы и Московской области и других наиболее крупных промышленных регионов страны.

В дальнейшем предусматривается использование системы для каталогизации продукции оборонного назначения по заказу Министерства обороны.

5. ВНЕДРЕНИЕ СИСТЕМЫ ШТРИХОВОГО КОДИРОВАНИЯ

Применение штрихового кодирования автоматической идентификации в международной практике обеспечивает высокую эффективность использования вычислительной техники при обработке данных в торговле, банковском деле, здравоохранении, на транспорте и других отраслях. Штриховые коды (ШК) обязательно должны проставляться на товарах, поставляемых в зарубежные страны.

Целью Программы является обеспечение комплексного применения штрихового кодирования на всех уровнях структуры народного хозяйства России - государственном, отраслевом, региональном и на уровне предприятий (организаций).

При разработке системы штрихового кодирования необходимо учитывать реальную практику методического и информационного обеспечения применения штриховых кодов, осуществляемую Внешнеэкономической Ассоциацией в области автоматической идентификации (ЮНИСКАН), Научно-исследовательским институтом микроэлектроники и информационноизмерительной техники (РТИ МЭИИТ), Министерством науки, высшей школы и технической политики России и другими, зарубежный и отечественный опыт применения ШК на ряде предприятий России, в торговле, материально-техническом снабжении, банковском деле, на транспорте, в медицине и сельском хозяйстве, а также стандартизацию систем штрихового кодирования в зарубежных странах.

Предусматривается проведение необходимых мероприятий по производству технических средств для нанесения и считывания штриховых кодов при общей централизованной координации и финансирования работ Министерством промышленности России.

6. ЭТАПЫ И УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

6.1. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

В Государственной программе предусмотрено реформирование учета и статистики на всех уровнях их организации с учетом функций соответствующих органов.

Многоцелевое направление, новизна и сложность решаемых задач обуславливает поэтапную реализацию Программы. На первом этапе в 1992 году (частично 1993 г.) развертываются подготовительно-исследовательские работы. Определяется состав и изучается методология расчетов показателей, ранее не использовавшихся в практической деятельности экономических органов, приводятся в соответствие с мировой практикой методики расчетов действующих показателей, осваиваются методы ведения национального счетоводства, формируются требования к его информационному обеспечению, реформируется банковский учет и финансовая статистика, разрабатывается план счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности предприятий и инструктивные указания по его применению. Решаются задачи обеспечения обязательств национальной статистической службы России о предоставлении необходимой статистической информации в международные организации, в первую очередь о финансовом состоянии государства, его платежном балансе, об объеме национального дохода по методологии ООН в качестве базы для определения размеров взносов в международные организации. Одновременно проводятся экспериментальные расчеты показателей денежной и финансовой статистики, осуществляется экспертный расчет платежного баланса России 1991 года.

Проводится необходимая международная экспертиза, выявляются потребности в программно-математическом обеспечении, ведутся работы по пересмотру классификаторов и созданию Государственного регистра предприятий и организаций. Осуществляется разработка основных проектных решений по созданию системы каталогизации. Организуется обучение специалистов и преподавателей. Пересматриваются программы высших и средних учебных заведений, готовящих экономистов, статистиков, бухгалтеров; формируются планы и программы переподготовки работников учета и статистики. Осуществляются первоочередные научно-исследовательские работы прикладного характера.

В 1993 году намечается завершение работ по формированию системы социально-экономических показателей статистики, решение вопросов распределения функций между государственной и ведомственной статистикой и учетом, выполнение расчетов по Российской Федерации за 1992 год сводных национальных счетов производства, использования доходов, капитальных затрат, товаров и услуг, экспериментальных расчетов финансового счета и счетов "остального мира", платежного баланса, подготовке статистических данных за 1992 год, направляемых для опубликования в официальных изданиях международных организаций.

На втором этапе в 1993 - 1995 гг. осуществляется внедрение разработанных и прошедших международную экспертизу систем показателей в различные отрасли и сферы деятельности, экспериментальные расчеты на макроуровне сменяются обработкой первичной информации, проводятся расчеты развернутого отчетного межотраслевого баланса по схеме СНС, обобщающего основные показатели развития народного хозяйства и опирающегося на обработку статинформации по всем сферам деятельности.

6.2. ПОДГОТОВКА И ПЕРЕПОДГОТОВКА КАДРОВ В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ И УЧЕТА В СООТВЕТСТВИИ С ТРЕБОВАНИЯМИ ПРОГРАММЫ

Для реализации мероприятий, предусмотренных в Программе, предполагается проведение мероприятий по совершенствованию подготовки и переподготовки специалистов для органов статистики и учета. Система этих мероприятий включает в себя:

- разработку и внедрение типовых учебных планов и программ для высших и средних специальных учебных заведений экономического и статистического профиля, институтов и факультетов повышения квалификации, учебных центров, в которых должны быть отражены основные методологические принципы, принятые в международной статистике, а также роль и принципы функционирования статистики в условиях рыночной экономики;

- подготовку и издание учебно-методической литературы в области статистики и учета для всех уровней учебных заведений;

- переподготовка кадров органов статистики и учета в соответствии с требованиями Программы;

- переподготовку преподавательских кадров учебных заведений всех уровней;

- корректировку тематики диссертационных работ с целью подготовки научных кадров высшей квалификации;

- укрепление материально-технической базы учебных заведений, особенно современной системой ЭВМ и оргтехники;

- стажировку специалистов в области учета и статистики в учебных заведениях и национальных международных статистических службах.

6.3. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

На Госкомстат России, как на национальную статистическую службу, возлагаются функции головной организации по систематизации, публикации и представлению статистической информации в соответствии с обязательствами России перед странами международного сообщества.

Госкомстат России, исходя из членства Российской Федерации в ООН и ее специализированных организациях, совместно с Минэкономки России, другими центральными экономическими ведомствами России обеспечивают:

- участие в работе регулярных сессий статистических органов системы ООН и в проектах, осуществленных в рамках этих органов;

- участие в разработке международных методологических рекомендаций, стандартов, классификаций, номенклатур и конвенций по статистике;

- предоставление статистических данных по вопросам, поступающим из статистических организаций системы ООН; участие в совещаниях рабочих групп, групп экспертов и семинарах, проводимых в рамках проектов статистических органов системы ООН.

Основными целями международного сотрудничества в этой области являются:

- получение технической помощи со стороны международных организаций системы ООН, которые разрабатывают международные статистические нормы и стандарты, и подготовке кадров, необходимых для практической реализации Программы, включая стажировку специалистов за рубежом;

- проведение международной экспертизы отдельных разделов Программы;

- обмен опытом в области методологии и практики статистики с национальными статистическими службами развитых стран с рыночной экономикой.

Программой предусматривается установление двустороннего сотрудничества со статистическими службами ФРГ а также национальными статистическими службами стран, которые занимаются проблемами перевода статистики на международные стандарты.

Намечается углубление и расширение дву- и многостороннего сотрудничества со статистическими службами независимых государств Содружества и стран Прибалтики в области перехода учета и статистики на международную практику, а - также постоянное взаимодействие со статистическим комитетом СНГ в рамках Соглашения о статистической службе Содружества Независимых Государств.

6.4. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Переход России на принятую в международной практике систему учета и статистики представляет собой крупномасштабную задачу, включающую создание научно-методического и информационного обеспечения намеченных государственной программой мероприятий, дооснащение необходимыми техническими средствами исполнителей работ, подготовку и переподготовку

специалистов, в основном, в области статистики и учета, организацию международного сотрудничества. Решение этой задачи по расчетам, использующим цены по состоянию на первый квартал 1992 года и валютный курс 120 рублей за доллар, потребует в целом за 1992 - 1995 годы 1055,4 млн. рублей и 19,64 млн. долларов.

По направлениям Государственной программы указанные расходы распределяются следующим образом:

- на реформирование непосредственно статистики и учета - 860,2 млн. рублей и 18,57 млн. долларов;

- на разработку технического, методического и информационного обеспечения штрихового кодирования и его применение в народном хозяйстве - 41,6 млн. рублей и 960 тыс. долларов;

- на проведение работ по каталогизации продукции 153,6 млн. рублей и 100 тыс. долларов.

Разработка научно-методического и информационного обеспечения необходима в первую очередь в связи с глубоким изменением действующей системы статистики и учета. На эти цели потребуется израсходовать 330 млн. рублей, в том числе по направлениям: статистика и учет - 298,0 млн. рублей, штриховое кодирование - 19,2 млн. рублей, каталогизация продукции - 13,0 млн. рублей.

Техническое обеспечение работ Государственной программы должно опираться на использование современных средств хранения и передачи данных, доступа к ним и их аналитической обработки. Реформирование статистики и учета и каталогизации продукции предполагают оснащение территориальных органов Госкомстата России и Госстандарта России, их межрегиональных центров, выполняющих функции централизованной обработки и хранения данных, центрального аппарата и научно-исследовательских организаций совместимыми между собой средствами информационно-вычислительной техники, программным обеспечением и средствами связи. Для этих целей потребуется приобрести и освоить ориентировочно 5830 персональных компьютеров, в том числе 5 тысяч - отечественного производства, две высокопроизводительные вычислительные машины, программное обеспечение и оборудование к ним на общую сумму 544,7 млн. рублей и 5,17 млн. долларов.

Осуществление работ по штриховому кодированию предполагает разработку и производство технических средств для нанесения и считывания штриховых кодов. Для этих целей потребуется 20 млн. рублей и 900 тыс. долларов.

График работ по выполнению Государственной программы предъявляет жесткие требования к срокам формирования технического обеспечения, которое должно быть завершено, в основном, в 1993 году. Концентрация во времени приобретения технических средств, необходимых для выполнения работы по всем разделам Государственной программы, может обеспечить существенную экономию финансовых средств за счет снижения цен при закупках оборудования крупными партиями.

Обеспечение технического переоснащения органов государственной статистики России на районном уровне предполагается осуществить в 1994 - 1995 годах, используя при этом средства информационно-вычислительной техники и связи, производимые в России.

Затраты на подготовку и переподготовку кадров в 1992-1995 годах составят по расчетам 112,5 млн. рублей, в том числе специалистов в области статистики и учета - 111,1 млн. рублей.

Для выполнения обязательств России в связи с ее участием в работе международных организаций, обучения и стажировки специалистов России в международных и национальных организациях, получения методических и информационных материалов, проведения международных экспертиз разрабатываемых методик и экспериментальных расчетов, семинаров по обучению специалистов на территории России с участием зарубежных специалистов в 1992 - 1995 годах потребуются затраты в сумме 46,8 млн. рублей и 13,2 млн. долларов, в том числе для участия в работе международных организаций - 50 тыс. долларов ежегодно.

В условиях общей нехватки материальных и финансовых ресурсов, почти полного отсутствия соответствующих специалистов, невозможности в короткое время собственными силами обучить их, обеспечить научную поддержку и экспертизу многих работ Государственной программы, ее реализации в сжатые сроки может быть осуществлена только при серьезной международной поддержке. В Программе предусматриваются меры по налаживанию деловых контактов со Статистической комиссией Европейских Сообществ, с ООН, с Международным Валютным фондом, Международным банком реконструкции и развития, взаимодействие с международными организациями, определяющими стандарты и ориентиры для отдельных областей статистики (ФАО, МОТ и т. д.), по изучению опыта стран с развитой рыночной экономикой и стран, в которых система учета и статистики претерпевает сходные изменения (Венгрия, Польша, Чехословакия, Германия). Предполагается, что затраты на проведение мероприятий, связанных с обучением специалистов России, консультаций и экспертиз с участием иностранных специалистов, получением методических и информационных материалов, будет осуществляться в рамках технической помощи и при

финансовом содействии международных и национальных статистических организаций, участвующих в международном сотрудничестве

Адресно-исполнительская структура Государственной Программы

Ответственными за реализацию намеченных в Государственной Программе мер по переходу Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики являются следующие министерства, ведомства и научные организации:

Государственный комитет по статистике Российской Федерации (Госкомстат России);
Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России);
Министерство экономики Российской Федерации (Минэкономики России);
Центральный банк России;
Комитет Российской Федерации по стандартизации, метрологии и сертификации (Госстандарт России);
Федеральная контрактная корпорация "Росконтракт",
Министерство науки, высшей школы и технической политики Российской Федерации (Миннауки России);
Министерство образования Российской Федерации (Минобрнаука России);
Министерство внешних экономических связей Российской Федерации (МВЭС России);
Министерство труда Российской Федерации (Минтруд России);
Министерство здравоохранения Российской Федерации;
Министерство социальной защиты населения Российской Федерации;
Координационный комитет по делам инвалидов при президенте России;
Государственный таможенный комитет Российской Федерации (ГТК России);
Институт экономических проблем переходного периода Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации;
Российская Академия наук (РАН);
Московский Государственный Университет, экономический факультет;
Московский экономико-статистический институт (МЭСИ); финансовая Академия при Правительстве Российской Федерации;
Межотраслевой институт повышения квалификации кадров учета и статистики (МИПК).
Министерства и ведомства Российской Федерации разрабатывают подробные организационные планы выполнения намеченных в Государственной Программе соответствующих мероприятий с определением внутренних сроков и конкретных исполнителей.
Для решения возникающих межведомственных проблем и контроля за ходом реализации заданий Государственной Программы образуется Межведомственная комиссия из полномочных представителей министерств, ведомств и научных организаций. Комиссия систематически заслушивает информацию исполнителей о ходе выполнения Государственной Программы и представляет в Правительство России сводную информацию по этому вопросу.
Ведомственный контроль за ходом реализации разделов Государственной Программы осуществляется соответствующими контрольно-исполнительными органами, которые готовят необходимую информацию и направляют ее в Межведомственную комиссию до 10 числа следующего за отчетным кварталом месяца.
Межведомственной комиссии предоставляется право внесения необходимых корректив в Государственную Программу с учетом требований проводимых в России реформ, утверждения планов конкретных тем научных исследований по вопросам учета и статистики в пределах выделенных в Программе средств на эти цели.