

1.2. Информация о выполнении Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики

Государственная программа является организационной основой реформирования учета и статистики в новых условиях хозяйствования.

В течение 1992-1994 гг. был осуществлен комплекс мер, направленных на развитие технологических, общеметодологических и организационных основ статистики с целью получения объективной информации о новых явлениях и процессах, происходящих в экономике. Государственной программой предусмотрено выполнение **160 мероприятий, из которых в настоящее время выполнено около 130**. Реализация оставшихся мероприятий должна завершиться, в основном, в 1995 году.

Реформирование общеметодологических основ учета и статистики привело к существенным изменениям в действующей системе показателей. Перестройку начали "сверху". Систему государственной статистики построили как систему национальных счетов (СНС), основывающихся на бухгалтерской, банковской и таможенной отчетности. Определен состав новых показателей, адекватно отражающих различные аспекты социально-экономических процессов, происходящих в российской экономике, их экономического содержания и методов расчета в соответствии с международными стандартами.

Совершенствовалась методология статистического наблюдения, были введены цензовые и другие методы выборочного наблюдения.

Выполнение в 1992-1994 гг. мероприятий Государственной программы способствовало в определенной степени приближению российской статистики к принятым в международной практике статистическим стандартам.

С 1992 г. (начиная с итогов за 1989 г.) регулярно строятся основные консолидированные счета России. Для этого была проведена работа по адаптации международной методологии к условиям Российской Федерации, созданию необходимой информационной базы для расчетов (введены новые показатели, формы статистической отчетности, проведены выборочные обследования и т.д.).

Совместно с Минэкономики России, Центром экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации и Статистическим комитетом СНГ подготовлен ряд методик по построению счетов производства, образования и использования доходов, товаров и услуг, операций с капиталом, прошедших международную экспертизу и принятых в качестве методологических основ построения СНС для России.

С 1994 г. выполняется построение основных квартальных макроэкономических счетов, а с 1993г. проводятся ежемесячные оценки объемов и динамики ВВП.

В первом квартале 1994 г. совместно с Центральным Банком России разработана методика финансового счета, однако экспериментальный расчет финансового счета провести не удалось, ввиду непредставления информации Минфином России и Центробанком России.

Определена методология расчета национального богатства (таблиц активов и пассивов) по методологии СНС.

Кроме того, проведен экспериментальный расчет основного капитала домашних хозяйств, подготовлены предложения по использованию выборочного метода для определения стоимости накопленного домашнего имущества.

В 1993г. проведен экспериментальный расчет показателей счета производства по регионам. С целью дальнейшего внедрения СНС на региональном уровне начата разработка методологии по проведению расчетов счетов образования доходов, использования доходов, операций с капиталом.

Методология построения национальных счетов приведена в соответствие с изменением рекомендаций Евростата и Статистической комиссии ООН.

Разработана методика составления МОБ СНС по краткой программе, проведены экспериментальные расчеты за 1991 и 1992 годы. С целью методологического и программно-информационного обеспечения межотраслевых балансов по расширенной программе разработаны: схема МОБ; перечень отраслей и соответствующие им группировки продуктов и услуг для МОБ; инструментарий проведения выборочного обследования результатов экономической деятельности хозяйствующих субъектов во всех отраслях экономики за 1995 год.

Проведены совещания в Москве и Новосибирске по организации и проведению территориальными органами статистики обследования затрат на производство продукции и услуг.

Составлен и опубликован по итогам за 1992, 1993 и 1994 гг. платежный баланс России. Специалистами МВФ проведена его международная экспертиза, и он признан соответствующим международным требованиям.

Находится в стадии разработки методология составления платежного баланса со странами СНГ и консолидированного баланса. Платежный баланс со странами СНГ за 1993 г. составлен по упрощенной схеме, а за 1994 г. - по полной схеме. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Госкомстат России принимает участие в составлении прогнозного платежного баланса на 1995 год.

В целях получения паритетов покупательной способности рубля и иностранных валют проводилась работа по осуществлению Программы международных сопоставлений ООН, а также Европейской программы сопоставлений (ЕПС). Разработаны методические указания по подбору товаров (объектов, услуг) - представителей с ценами согласно требованиям Программы. Выполнено сопоставление данных бывшего СССР с Австрией за 1990 год. Госкомстатом России подобраны идентичные (аналогичные) потребительские товары и услуги. Произведен обмен информацией с ЦСУ Австрии о дополнительно включенных в рассмотрение российских потребительских товарах. Проведены ценовые обследования по спецификациям Европейской программы сопоставлений (ЕПС-93). Расчет цен произведен в I квартале 1994 года. Совместно с МВЭС России подобраны аналоги товаров-представителей. Составлены условные сметы согласно методологии Программы международных сопоставлений (ПМС) на строительство объектов-представителей. Достигнуто предварительное соглашение о проведении двухстороннего сопоставления с ФРГ по данным за 1993 год. Ведутся работы по проведению сопоставления ВВП стран СНГ по данным за 1993 год.

С учетом рекомендаций МВФ разработаны основные методологические принципы организации статистического наблюдения за поступлением и движением средств в иностранной валюте и иностранных инвестиций, введена соответствующая отчетность. Освоены расчеты объемов экспортерной и импортной продукции во внешнеторговых и внутренних ценах.

Осуществлен комплекс работ по формированию таможенной статистики внешней торговли.

Одной из основных работ по переходу на принятую в международной практике систему учета и статистики стало формирование качественно новой статистики цен, организация статистического наблюдения за их изменением. Разработанная с этой целью **методика наблюдения за уровнем и динамикой цен на потребительском рынке** постоянно совершенствуется.

Разработана и приведена в соответствие с международными требованиями система показателей, характеризующих инфляцию. Методика наблюдения за уровнем и динамикой цен на потребительском рынке прошла экспертизу МВФ и признана соответствующей международным стандартам получения информации о ценах.

Разработана методология и проведено обследование структуры цены на важнейшие продовольственные товары, результаты которого необходимы для анализа и прогноза формирования и движения цен в условиях свободного товарообмена.

Для определения цен на товары с конкретными потребительскими свойствами разработана номенклатура продовольственных и непродовольственных товаров и рекомендации "О порядке регистрации цен на товары с конкретными потребительскими свойствами и расчета средних цен", реализация которых начата с января 1995 года. Совместно со специалистами Всероссийского центра уровня жизни при Минтруде России проработан нормативный метод расчетов индексов потребительских цен по отдельным группам населения.

Подготовлена методика расчета индексов цен биржевой торговли, позволяющая рассчитать индексы цен по товарным группам, товарам-представителям и сводный индекс на федеральном и региональном уровнях. Методика согласована с Минэкономики России и Центром экономической конъюнктуры. Основные положения методики, критерии и механизм отбора товарных групп апробированы в ходе выборочного обследования бирж, проведенного органами государственной статистики в августе 1994 г. Результаты этого обследования подтвердили достаточную надежность производимых по методике расчетов индексов биржевых цен.

В целях получения полной информации о состоянии рынка труда Госкомстатом России совместно с Министерством труда и Федеральной службой занятости сформирована качественно новая система показателей, характеризующих уровень и динамику занятости, безработицы, стоимости рабочей силы.

Разработана программа и проведены обследования населения по проблемам занятости в 1992 и 1993 годах. Результаты обследований позволили впервые получить данные о фактических размерах безработицы в целом по России и ее регионам. Подобные обследования будут проводиться и в

дальнейшем. Раздел по занятости и безработице включен также в программу микропереписи населения 1994 года.

В ноябре 1994 г. проведено очередное обследование населения по проблемам занятости. В 1995 г. данное обследование проводится 2 раза: в апреле и ноябре, а с 1996 г. - ежеквартально.

Разработаны методики и введены в отчетность показатели по статистике травматизма на производстве в соответствии с международными требованиями, что позволило производить сопоставления по этим показателям с другими странами. В соответствии с рекомендациями МОТ внесены изменения в статистическую отчетность о травматизме на производстве.

Разработана программа проведения выборочного обследования по определению издержек на рабочую силу в промышленности, которая в августе 1994 г. прошла апробацию в пяти регионах Российской Федерации. Полное обследование проводится по итогам за 1994 год.

Организация статистического наблюдения по определению издержек на рабочую силу позволит более полно учитывать их в отчетности и участвовать в международных сопоставлениях по данному вопросу.

Для изучения проблем занятости проведено выборочное обследование семей (домохозяйств) по состоянию на конец октября 1994 года. Первые два таких обследования были организованы в 1992 и 1993 годах.

Материалы обследования образовательного уровня и должностного состава работников органов государственной власти и управления позволили получить данные о составе работников органов власти и управления всех уровней по полу, возрасту, стажу работы, должностной структуре. Эти данные используются при подготовке предложений по совершенствованию структуры управления.

В 1992 г. сформирована выборочная совокупность 7200 домохозяйств методом механической стратифицированной трехступенчатой выборки. Полученная выборка является представительной в целом для Российской Федерации. За 1992-1994 гг. проведены 5 этапов обследования: I этап июль-сентябрь 1992 г., II этап - январь-март 1993г., III этап июнь-август 1993г., IV этап - ноябрь-декабрь 1993 г., V этап октябрь-ноябрь 1994 года. Программа обследования предусматривает апробацию методологических принципов формирования выборочной сети домашних хозяйств и построение программы обследования в соответствии с международными статистическими стандартами.

В целях дальнейшего реформирования методологии обследования семейных бюджетов в июне 1994 г. Госкомстатом России утверждена программа работ на 1994-1995 годы.

Анализ результатов Российского долгосрочного мониторингового обследования (РДМО) является одной из составляющих в решении задач преобразования статистики семейных бюджетов.

С 1992 г. Госкомстат России начал работы по совершенствованию методов статистического наблюдения. В частности, осуществлен переход на несплошные методы сбора информации по отдельным показателям статистики торговли, сельского хозяйства, промышленности. В настоящее время Госкомстат России разрабатывает мероприятия по совершенствованию статистического наблюдения, которые будут поэтапно реализоваться до 2000 года.

Ведутся работы по развитию **Единого государственного регистра предприятий и организаций (ЕГРПО)**, который обеспечивает учет юридических лиц и их обособленных подразделений.

Для внедрения ЕГРПО в статистическую практику разработан комплекс организационно-методологических, программно-технологических средств с применением классификаторов техникоэкономической и социальной информации, гармонизированных с международными классификаторами.

В 1992 г. принята в промышленную эксплуатацию на федеральном и региональном уровнях I очередь ЕГРПО. В 1993 г. проведена опытная эксплуатация программных средств II очереди ЕГРПО в 65 регионах Российской Федерации. В настоящее время внедрены в промышленную эксплуатацию новая версия программно-технологических средств ЕГРПО для ЕС ЭВМ и АРМ пользователя ЕГРПО на ПЭВМ, обеспечивающие учет хозяйствующих субъектов и изменений, обусловленных развитием экономики. На федеральном уровне и во всех республиках, краях и областях Российской Федерации функционирует II очередь ЕГРПО на ЕС ЭВМ и ПЭВМ.

В целях создания системы регистров (реестров) заключены двухсторонние соглашения о взаимодействии ЕГРПО и целевых регистров (реестров) Госналогслужбы России, Госкомимущества России, ГКАП России, Госстандарта России, ГТК России.

В связи с принятием первой части Гражданского кодекса Российской Федерации подготовлены проекты Указа Президента России о создании в Российской Федерации системы регистров (реестров) на базе государственного статистического регистра хозяйствующих субъектов и постановления Правительства России об утверждении Положения о Государственном статистическом регистре.

Совместно с Госстандартом России ведутся работы по развитию и применению **Единой системы классификации и кодирования информации**.

Разработаны Основные положения Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации и унифицированных систем документации Российской Федерации, а также Порядок разработки общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации (утверждены постановлением Госстандарта России от 30.12.93г. N 307).

Разработано Положение о ведении Общероссийских классификаторов на базе информационно-вычислительной сети Госкомстата России (утверждено постановлением Госстандарта России от 30.12.93 г. N 307).

В 1992 г. разработан переходной ключ между ОКОНХ и МСОК, в 1993 г.- между ОКОНХ и Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП). В 1994г. начато поэтапное внедрение ОКДП в статистическую практику.

В рамках Государственной программы был осуществлен комплекс мер, направленных на модернизацию технической базы органов государственной статистики.

В целом техническое переоснащение федерального и регионального уровней статистики обеспечило возможность технологического совершенствования проведения работ на качественно новом уровне.

Разработаны "**Основные направления информатизации государственной статистики в 1995-1998 гг.**"

С помощью современных технических и программных средств создана и ведется база данных "СТАТИСТИКА РОССИИ", содержащая табличные и аналитические материалы за период с 1991 по 1994 годы, социально-экономическую характеристику как Российской Федерации в целом, так и ее регионов. Ведется Паспорт территорий, имеющий детальную информацию по всем республикам, краям, областям и национальным образованиям по 400 показателям, начиная с 1981 года.

Укрепление технического потенциала создало предпосылки для совершенствования методологии исчисления показателей, расширения состава статистических работ, реального перехода на принятую в международной практике систему учета и статистики.

В 1995 г. должны быть продолжены работы, связанные с построением системы национальных счетов и разработкой системы межотраслевых балансов производства и использования продукции и услуг за 1995 год.

В текущем году намечается провести экспериментальный расчет счета использования дохода в ряде регионов Российской Федерации.

Будут продолжены работы в области международных экономических сопоставлений валового внутреннего продукта. Результаты сопоставления ВВП России и Австрии в полном объеме получены в I полугодии 1995 года. О проведении полномасштабных сопоставлений Россия-ФРГ в настоящее время ведутся переговоры, уточняется график и программа.

В 1995 г. предполагается завершить работы, связанные с совершенствованием демографической статистики. Так, для осуществления перехода к разработке данных о причинах смерти населения на основе X пересмотра международной классификации болезней, рекомендованной ВОЗ, Минздравом России адаптирован I том Международного классификатора болезней (МКБ), рекомендованный для практического применения ВОЗ. Работа над II и III томами продолжается. Госкомстат России активно участвует в этой работе.

Госстандартом России проведены работы по созданию **Государственной системы каталогизации продукции (ГСК)**. Утвержден и введен в действие ГОСТ Р 1,0 - 94, содержащий требования по представлению каталожных листов продукции, утверждены "Правила заполнения и представления каталожных листов продукции" ПР 50-718-94. На основе указанных документов предприятия представляют информацию о продукции в территориальные органы Госстандарта России. Разработан программно-технический комплекс каталогизации продукции, включающий необходимые технические и программные средства, методические материалы. Комплекс обеспечивает автоматизированное ведение банков данных о продукции и производителях. Введена в действие I очередь базы данных "Продукция Москвы". Начато обеспечение информацией о характеристиках и производителях продукции по запросам пользователей.

НИИМЭИИТ Миннауки России разработал программу организационно-технических мероприятий и учебных планов для подготовки специалистов в области автоматической идентификации; провел работу по изучению зарубежного опыта разработки и применения систем автоматической идентификации (штриховое кодирование) и разработке проекта отечественного банка данных по принципу действующих банков данных за рубежом; приобрел за рубежом несколько образцов приборов для определения тактико-технических характеристик, которые послужат основой для разработки аналогичных отечественных образцов.

Продолжаются работы по подготовке и переподготовке специалистов учета и статистики. Налаживаются деловые контакты с международными экономическими организациями, национальными статистическими службами. Предполагается продолжить эту работу и в дальнейшем.

Начальник Управления статистических стандартов и классификаций Госкомстата России
Н.А.Рябова

20 июля 1995 г.