

КРАТКО О РАЗВИТИИ ВАЛЮТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹

Лебединская Т.Г., к.э.н., старший научный сотрудник

*Научно-исследовательский финансовый институт
Минфина РФ*

Валютные отношения возникают при движении валют в процессе осуществления операций внешней торговли, международного экономического и научно-технического сотрудничества, предоставления и получения зарубежных кредитов и займов, совершения сделок по купле-продаже валюты и других валютных активов. В большинстве случаев участниками валютных отношений становятся: государство (в лице правительства и центрального банка), международные организации, юридические лица (банки, предприятия: импортеры и экспортеры, биржи), физические лица (брокеры, туристы и т.д.). Участники валютных отношений решают различные задачи и преследуют различные цели. Организовать, упорядочить и проконтролировать их деятельность внутри страны позволяет национальная валютная система, которая представляет собой государственно-правовую форму организации валютных отношений страны, исторически сложившуюся на основе интернационализации хозяйственных связей и закрепленную национальным законодательством с учетом норм международного права.

В справочных и учебных изданиях структура национальной валютной системы представлена в виде совокупности следующих элементов²: национальная валюта, условия конвертируемости национальной валюты, паритет национальной валюты, режим курса национальной валюты, национальное регулирование международной валютной ликвидности страны, наличие или отсутствие валютных ограничений, валютный контроль, регламентация использования международных кредитных средств обращения, регламентация международных расчетов страны, режим национального валютного рынка и рынка золота, национальные органы, обслуживающие и регламентирующие валютные отношения страны.

Представленная структура валютной системы не является однородной по своему составу. Она состоит из элементов, которые занимают различное место в иерархии управления: одни элементы относятся к органам, осуществляющим управление валютными процессами, другие – к субъектам, на которые направлено управляющее воздействие, третьи – являются инструментами, позволяющими реализовать это воздействие. Специфика валютной системы состоит еще и в том, что ее элементы подвержены воздействию боль-

шого числа факторов, находящихся не только внутри страны, но и за ее пределами. Внешние и внутренние изменения в экономических, социальных и политических сферах оказывают постоянное влияние на национальную валютную систему, заставляя ее приспосабливаться к меняющимся условиям и стимулируя дальнейшее развитие. Вместе с тем, многие элементы валютной системы не только имеют подчиненный характер с точки зрения факторного воздействия, но сами являются важнейшими средствами формирования государственной валютной политики. В этой связи возникает необходимость постоянного анализа соответствия сложившейся валютной системы текущим и перспективным задачам развития национальной экономики, а также корректировки различных ее элементов в целях сохранения макроэкономической стабильности и достижения экономической безопасности страны.

В представленной статье рассматриваются основные изменения в валютной системе Российской Федерации, связанные со вступлением в силу в июне 2004 года нового федерального закона «О валютном регулировании и валютном контроле».

В последние годы развитие валютной системы в России все больше связывается с ее дальнейшей либерализацией, которая предполагает ослабление государственного регулирования и контроля в валютной сфере. Как было отмечено в предыдущих главах, определенные шаги в этом направлении были сделаны в новом федеральном законе "О валютном регулировании и валютном контроле". Среди них следует отметить отмену существовавшей ранее системы выдачи индивидуальных разрешений (лицензий) на вывоз капитала, введение уведомительного порядка открытия резидентами счетов в иностранных банках, а также переход к закрытому списку операций движения капитала, по которым Правительством и Центральным банком могут вводиться ограничения. Кроме того, новым законом предусмотрены следующие изменения, которые направлены на упрощение режима осуществления валютных операций и устранение неопределенности в отношении валютного регулирования:

- не допускается установление требования об использовании специального счета в случаях, прямо не установленных законом;
- предполагается, что валютные ограничения, вносимые законом, будут отменяться органами валютного регулирования по мере устранения обстоятельств, вызвавших их установление (крайний срок их действия – 1 января 2007 г.);
- впервые в валютное законодательство включены нормы, определяющие правила регулирования валютных операций между нерезидентами. Таким образом устранена неопределенность в отношении валютного регулирования валютных операций между нерезидентами, осуществляемых на территории Российской Федерации.
- сохранено общее правило, запрещающее совершение валютных операций в иностранной валюте между резидентами, все исключения из этого правила приведены в законе. Впервые законодательно закреплен также перечень валютных операций, осуществляемых без ограничений между резидентами и уполномоченными банками, который не является закрытым и может дополняться Банком России;
- уточнены понятия иностранной валюты и валюты Российской Федерации, резидентов, нерезидентов, уполномоченных банков, валютных операций; введены новые понятия внутренних и внешних ценных бумаг, специального

¹ В полном объеме эти вопросы будут рассмотрены в «СБОРНИКЕ НАУЧНЫХ ТРУДОВ. Приложении к журналу «Аудит и финансовый анализ», № 2, 2005 г.

² См., например, Международные валютно-кредитные и финансовые отношения: Учебник/ Под ред. Л.Н. Красавиной. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Финансы и статистика, 2003. – С.33.; Шмырева А.И., Колесников В.И., Климов А.Ю. Международные валютно-кредитные отношения. – СПб: Питер, 2002. – С.9.; Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Колл. авторов; под общ. ред. А.Г. Грязновой. – М.: Финансы и статистика, 2002. – С.165.

счета, резервирования и валютных бирж, что позволило придать валютному законодательству большую определенность и устранить возможность манипулирования понятным аппаратом;

- закреплено право резидентов открывать без ограничений счета в банках, расположенных на территории иностранных государств, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) или Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) в уведомительном порядке, в иных случаях – в порядке, установленном Банком России, который может предусматривать предварительную регистрацию (порядок предварительной регистрации расписан детально, что устраняет субъективный подход). Юридическим лицам это право будет предоставлено через год после вступления закона в силу (с июня 2005 г.);
- физическим лицам-резидентам и нерезидентам предоставлено право осуществлять операции с внешними ценными бумагами, включая расчеты и переводы, связанные с приобретением и отчуждением внешних ценных бумаг, на сумму до 150 000 дол. США в течение календарного года без ограничений;
- физические лица-резиденты и нерезиденты получили право одновременно вывозить из страны наличную иностранную валюту в сумме, равной в эквиваленте 10 000 дол. США или не превышающей этой суммы. При этом не требуется предоставления в таможенный орган документов, подтверждающих, что вывозимая наличная иностранная валюта была ранее ввезена, переслана или переведена в Россию, либо приобретена в России;
- при одновременном вывозе из Российской Федерации физическими лицами-резидентами и нерезидентами наличной иностранной валюты в сумме, равной в эквиваленте 3 000 дол. США или не превышающей этой суммы, вывозимая наличная иностранная валюта не подлежит декларированию таможенному органу;
- при одновременном вывозе из Российской Федерации физическими лицами-резидентами и нерезидентами наличной иностранной валюты в сумме, превышающей в эквиваленте 3 000 дол. США, вывозимая наличная иностранная валюта подлежит декларированию таможенному органу путем подачи письменной таможенной декларации на всю сумму вывозимой наличной иностранной валюты;
- введен запрет устанавливать требования об идентификации личности при купле-продаже физическими лицами наличной иностранной валюты. Сведения, идентифицирующие личность, могут быть внесены в документы, оформляемые при купле-продаже физическим лицом наличной иностранной валюты по просьбе самого лица.

Кроме перечисленных выше изменений и нововведений, вступивших в силу с 2004 года, федеральным законом «О валютном регулировании и валютном контроле» предусмотрены дальнейшие шаги по смягчению государственного регулирования в валютной сфере, осуществление которых намечено на ближайшую перспективу. Среди таких мер, реализуемых в соответствии с действующим законодательством с 1 января 2007 года, следует назвать:

- отмену регулирования Правительством РФ и Центральным банком РФ валютных операций движения капитала;
- отмену использования специальных счетов и резервирования при осуществлении валютных операций. В частности, отменяется требование об использовании специального счета и требование о резервировании при купле-продаже иностранной валюты и чеков, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, для резидентов, не являющихся физическими лицами, и нерезидентов. Для резидентов и нерезидентов отменяется требование Центрального банка о резервировании при списании и (или) зачислении денежных средств, внутрен-

них и внешних ценных бумаг со специального счета на специальный счет;

- отмену предварительной регистрации открываемого (закрываемого) счета в банках, расположенных за пределами территории России (до 1 января 2007 г. такая мера действует только в отношении счетов, открытых в банках, расположенных на территории иностранных государств, являющихся членами ОЭСР и ФАТФ). С 1 января 2007 г. резиденты будут обязаны в течение месяца лишь уведомлять налоговые органы по месту своего учета об открытии или закрытии счетов;
- отмену обязательной продажи части валютной выручки на внутреннем валютном рынке РФ;
- отказ от законодательного закрепления способов обеспечения исполнения обязательств нерезидента перед резидентом.

В официальных документах определено еще одно важное направление либерализации валютной системы, реализация которого намечена на ближайшие годы. Оно затрагивает условия конвертируемости национальной валюты и предполагает существенное расширение сферы обращения российского рубля.

Задача достижения полной конвертируемости национальной валюты была поставлена в Послании Президента России Федеральному Собранию в 2003 г. В нем, в частности, было отмечено, что достижение конвертируемости рубля не только внутренней, но и внешней, не только по текущим, но и по капитальным операциям «станет одним из факторов реальной интеграции России в мировую экономику». В президентском Послании Федеральному Собранию 2004 г. вновь была подтверждена поставленная цель и определены сроки ее достижения: «необходима взвешенная макроэкономическая политика – нужно продолжать то, что у нас сложилось в экономике в последние годы, – политика последовательного снижения инфляции, до 3% в год, и создания в течение ближайших двух лет необходимых условий для обеспечения полной конвертируемости рубля».

Следует отметить что, несмотря на сформулированную целевую установку, до сих пор как в научных кругах, так и среди практиков отмечается некоторая неопределенность и неясность не только в вопросах разработки конкретных путей решения поставленной задачи, но и в определении самого понятия «полная конвертируемость рубля». Суммируя высказывания, сделанные по этому поводу в последнее время, можно констатировать существование двух позиций в понимании этой проблемы.

В первом случае достижение полной конвертируемости рубля связывается с отменой ограничений по операциям движения капитала (по текущим операциям ограничения уже сняты). При этом ставится задача создания законодательных условий и механизмов, при которых станет возможным не только свободный перевод рубля в иностранную валюту и обратно в целях экспорта и импорта товаров и услуг, но и для беспрепятственного ввоза и вывоза капитала.

Во втором – конвертируемость предполагает достижение такого уровня использования рубля на мировом рынке, при котором рублю была бы обеспечена роль международного платежного средства. Представляется, что достижение полной конвертируемости в таком понимании является несравненно более сложным делом, чем отмена ограничений по капитальным операциям. Препятствием здесь служит не только экономическая слабость России и использование в качестве

мировых денег традиционных международных средств платежа, но и, что может показаться парадоксальным на первый взгляд, либерализация валютного режима внутри страны, «поскольку она упраздняет возможности применения соответствующих административных и законодательных рычагов воздействия на иностранных и российских экономических субъектов в направлении более широкого использования в расчетах рубля по операциям внешнеэкономического характера»³.

В настоящее время остается открытым вопрос: что же дадут полная конвертируемость и валютная либерализация экономике России? Сторонники ускоренной либерализации утверждают, что она увеличит инвестиционную привлекательность российской экономики, поскольку возрастет доверие иностранцев к России как объекту вложений. Сторонники противоположной точки зрения считают, что в условиях России отмена валютных ограничений не сулит ничего хорошего. Главный негативный результат – будут сняты всякие барьеры на пути вывоза российского капитала. Легализована будет также значительная часть незаконно вывезенного капитала.

Международный опыт свидетельствует, что наибольший позитивный эффект валютная либерализация имела место в развитых странах по сравнению с развивающимися странами и странами с переходной экономикой. «Данная ситуация обусловлена не только более высоким уровнем производства или монетизации экономики, но и наличием в развитых странах современных рыночных институтов, эффективной системы защиты прав собственности, прозрачных для инвесторов компаний и банков. Развитая банковская система и финансовый рынок позволяют ведущим индустриальным странам эффективно распределять поступающие ресурсы, направлять их на цели развития производства, а не на финансовые спекуляции»⁴. Успехи и провалы валютной либерализации в различных странах оказываются зависимыми не только от методов, форм и сроков ее проведения, но и от результатов других сопутствующих реформ, степени готовности экономики и финансового рынка страны к росту внешнего конкурентного давления, внешней экономической и политической ситуации. Главный вывод, который, на наш взгляд, наиболее актуален для России в настоящее время, состоит в том, что валютная либерализация и переход к свободной конвертируемости национальной валюты воздействуют в первую очередь на объем валютных операций, а не на их направление. С одинаковым успехом они могут привести как к притоку иностранного капитала, так и к оттоку валютных средств из страны. Решающую роль здесь будут играть сопутствующие экономические, социально-политические и институциональные факторы.

Лебединская Татьяна Григорьевна

³ Конвертируемость рубля: опыт и перспективы. ДИЕ РАН № 130 – М.: Институт Европы РАН – Издательство «ОГНИ», 2004, с.67.

⁴ Шпрингель В.К., Шмыкова С.В. Что даст валютная либерализация России? // Бизнес и банки № 31 (717), август 2004 г., с.2.