

3.11. ДУАЛИЗМ ВОЗДЕЙСТВИЯ МОНОПОЛИЗМА НА ИННОВАЦИОННУЮ СОСТАВЛЯЮЩУЮ ИНФРАСТРУКТУРНОГО СЕКТОРА РЫНКА РОССИИ

Гаврилов А.И., докторант кафедры мировой экономики

Кубанский государственный университет

Деструктивное регулирование деятельности субъектов естественных монополий влечет за собой неудовлетворение спроса потребителей на социально важную продукцию и услуги; ослабление и утрату единого экономического и политического пространства; значительное снижение общего объема ВВП; снижение уровня национальной безопасности. Задача разработки комплексной концепции формирования и воспроизводства инновационной среды и ее базового элемента (монопольных структур в энергетическом секторе) заключается в обеспечении конкурентоспособности рыночного взаимодействия в России.

В последние годы в электроэнергетике России происходят радикальные преобразования:

- формируется новая нормативно-правовая база и система регулирования;
- меняется структура отрасли;
- постепенно формируется конкурентный рынок электроэнергии.

Россия становится на путь ПРС, которые проводят в настоящее время реформы в электроэнергетике, стремясь приспособить ее к условиям современной экономики.

Необходимость перемен в электроэнергетике стала очевидной в конце прошедшего столетия. До 1990-х гг. в большинстве стран мира эта отрасль относилась к естественным монополиям (ЕМ). Вертикально-интегрированные компании, совмещающие производство, передачу и сбыт электроэнергии, имели узаконенную монополию в национальных масштабах или в масштабах отдельных регионов. Тарифы на их услуги устанавливались или ограничивались государством. Такая система долгое время вполне удовлетворительно обеспечивала нужды экономики. С 1970-х гг. в условиях значительного удорожания углеводородного топлива и опережающего роста потребления электроэнергии прежние монополии оказались недостаточно эффективными. Они не успевали реагировать на изменение спроса, дополнительные расходы таких компаний гипертрофированно увеличивали их тарифы. Положение осложнялось тем, что во многих странах было ужесточено экологическое законодательство, что требовало ускоренной модернизации энергетических мощностей главных загрязнителей окружающей среды.

В результате некоторые государства стали пересматривать свое отношение к естественной монополии в электроэнергетике и допускать в этой отрасли элементы конкуренции. Это достигалось либо разделением монополий с выделением из них конкурирующих компаний, либо допуском в отрасль новых участников – независимых производителей электроэнергии, либо и тем и другим. Чтобы независимый производитель был действительно независимым и имел возможность продавать свою электроэнергию, ему был необходим доступ к инфраструктуре транспортировки электроэнергии, возможность самостоятельно устанавливать цены. В ре-

зультате в некоторых странах появился свободный рынок электроэнергии, цены на котором устанавливались на основе спроса и предложения. Впервые конкурентный рынок заработал в 1990 г. в Англии и Уэльсе, а режим неограниченной конкуренции на оптовом рынке электроэнергии впервые в истории был введен в 1991 г. в Норвегии [1].

При всем различии моделей отрасли и путей ее формирования в Европе, США и ряде других регионов мира осуществляются схожие шаги по либерализации электроэнергетики:

- разграничение естественно-монопольных:
 - передачи электроэнергии;
 - оперативно-диспетчерского управления;
- разграничение потенциально конкурентных видов деятельности:
 - генерации;
 - сбыта;
- демонполизация отрасли с параллельным развитием антимонопольного регулирования;
- введение для независимых поставщиков электроэнергии недискриминационного доступа к инфраструктуре;
- либерализация рынков электроэнергии.

Государств, полностью открывших рынок для конкуренции, становится все больше, к ним относятся Швеция, Норвегия, Финляндия, Великобритания, Новая Зеландия и ряд других. К подобным же стандартам стремится Европейский союз в целом, законодательство которого требует полного открытия к 2007 г. национальных рынков электроэнергии большинства стран членов этой организации. Развитие конкурентных оптовых рынков на всей территории страны также является одним из приоритетов энергетической стратегии США. В ряде регионов этой страны уже действует конкурентный оптовый рынок электроэнергии, во многих штатах осуществляется либерализация розничной торговли электроэнергией.

Таким образом, радикальные преобразования в электроэнергетике стали мировой тенденцией, затронувшей большинство развитых и ряд развивающихся государств мира. Либерализация отрасли и ее технологическое развитие приводят к качественному расширению рынков: в Европе и Северной Америке они уже перешагнули границы отдельных энергосистем и даже национальные границы и приобретают межрегиональный и международный масштаб.

Объективные процессы интеграции, особенно в контексте позиционирования России в качестве субъекта Всемирной торговой организации, обуславливают экстраполяцию указанных закономерностей и их ассимиляцию в условиях переходной экономики в РФ. Особенно репрезентативна в контексте сказанного динамика конъюнктуры электроэнергетического сектора рынка России. В 1998-2003 гг. была подготовлена база для реформирования РАО «ЕЭС России» – Концепция стратегии компании на 2003-2008 гг. «5+5».

Стратегия включает следующие элементы:

- совершенствование принципов корпоративного управления;
- развитие позиций компании на рынках тепла и электроэнергии;
- выработка эффективной инвестиционной политики компании.

Ключевыми задачами в контексте реструктуризации РАО «ЕЭС России» служат:

- обеспечение надежности и бесперебойности электро- и теплоснабжения потребителей предприятий, входящих в РАО «ЕЭС России», в течение всего переходного периода;

- увеличение рыночной стоимости холдинга РАО «ЕЭС России» и компаний, создаваемых в ходе реструктуризации;
- выделение из состава РАО «ЕЭС России» в ходе реформирования инвестиционно привлекательных компаний;
- повышение текущей эффективности и развитие профильных бизнесов РАО «ЕЭС России».

В современных условиях главным изменением в отрасли остается переход от вертикально-интегрированных энергокомпаний к разделению видов деятельности. В этот период будет обеспечено полное разделение потенциально конкурентных и естественно-монопольных видов деятельности в электроэнергетике. Последовательность перехода от вертикально-интегрированных компаний к раздельному осуществлению видов деятельности достигается за счет поэтапного процесса разделения.

С 2005 г. все виды деятельности в электроэнергетике распределены между самостоятельными организациями, которые созданы путем реорганизации региональных АО-энерго, в результате происходит организационное разграничение генерации, передачи, сбыта, диспетчеризации и ремонтной деятельности, а также непрофильных видов деятельности.

Показательна в этом контексте деятельность открытого акционерного общества энергетики и электрификации Кубани ОАО «Кубаньэнерго» как основного поставщика электрической энергии на территории Краснодарского края и Республики Адыгея.

В состав энергосистемы Кубани входят 11 электросетевых предприятий:

краснодарское;
сочинское;
армавирское;
адыгейское;
тимашевское;
тихорецкое;
ленинградское;
славянское;
юго-Западное;
лабинское;
усть-лабинское.

Общая протяженность линий электропередачи достигает 90 тыс. км. Площадь обслуживаемой территории – 76 тыс. км², численность населения – более 5,5 млн. человек.

«Кубаньэнерго» является крупнейшим налогоплательщиком края. Участие компании в социально-экономической жизни региона не ограничивается только налоговыми отчислениями, оно осуществляется и через обеспечение занятости предприятий смежных отраслей. Так, около 80% подрядных работ для энергетиков выполняют кубанские предприятия, что обуславливает значимость рыночной инфраструктуры на региональном уровне.

С момента окончания переходного периода реформирования электроэнергетики вступают в силу положения Федерального закона «Об электроэнергетике», определяющие порядок функционирования оптового и розничных рынков. На заключительном этапе продажа электроэнергии на розничном рынке ориентирована на цену, складывающуюся под воздействием спроса и предложения. На оптовом рынке начнет действовать механизм формирования равновесных цен в рамках ценовых зон (их границы определяются Правительством РФ). Основой данного механизма является система подачи поставщиками и покупателями ценовых заявок (которые могут быть с нулевой ценой, т.е. ценопринимающими). В результате сопоставления поданных заявок (указан-

ных в них объемов электроэнергии и цен) определяется цена, по которой осуществляется купля-продажа электроэнергии, а также осуществляется оперативно-диспетчерское управление.

Согласно Н.И. Сулову, при проявлении монопольных или олигопольных тенденций, требующих вмешательства государства в ценовую ситуацию на рынке, будет осуществляться регулирование предельных (максимальных или минимальных) уровней цен на электрическую энергию и цен на располагаемую генерирующую мощность [3].

2006 г. стал годом реформирования ОАО «Кубаньэнерго». В настоящее время ОАО ставит перед собой задачу обеспечения реформирования без снижения надежности оказания услуг. Стратегической задачей является реконструкция производственных фондов с целью увеличения пропускной способности электрической сети, что увеличит привлекательность региона в плане инвестиционного развития, а также шансы проведения Зимней олимпиады 2014 года в Сочи. Зона обслуживания энергетической компании ОАО «Кубаньэнерго» является территория Краснодарского края и Республики Адыгея, до 1992 г. входившей в состав края на правах автономной области.

Площадь обслуживаемой территории составляет 76 тыс. км², или 0,4% от всей территории Российской Федерации. Численность населения края составляет более 5 млн. человек, из которых свыше 53 % проживают в городах, остальные – в сельских населенных пунктах. В Республике Адыгея, занимающей площадь 7,8 тыс. км², проживают 450 тыс. человек, причем городское население составляет 54 % от всех жителей.

Природно-климатические условия на обслуживаемой территории весьма разнообразны. Электрические сети проходят в различных и несопоставимых географических зонах – от степных районов до горно-лесистой местности, приморских регионов с высокой влажностью, систематическими смерчами и сильными ветровыми нагрузками, высокой угрозой гололедообразования.

Основными задачами реформы в электроэнергетике являются:

- разделение отрасли на естественно-монопольные (в основном, передача и распределение электроэнергии, диспетчеризация) и конкурентные (производство электроэнергии, сбыт) виды деятельности;
- создание системы эффективных рыночных отношений в конкурентных видах деятельности;
- обеспечение недискриминационного доступа к услугам естественных монополий;
- эффективное и справедливое государственное регулирование естественных монополий, создающее стимулы к снижению издержек и обеспечивающее инвестиционную привлекательность естественных монополий;
- обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения добросовестных потребителей электро- и теплоэнергии в кратко- и долгосрочной перспективе;
- соблюдение баланса между исполнением интересов собственников компании, государства и других заинтересованных субъектов, включая потребителей продукции и услуг, производимых в отрасли и сотрудников компании.

Реформирование отрасли задано нормативными актами и является абсолютным императивом для РАО «ЕЭС России». Компания, являющаяся одним из крупнейших и наиболее важных субъектов реформирования отрасли, займет активную позицию в содействии исполнительным органам власти в продвижении реформы, формировании конкретных моделей, механизмов ее реализации.

Одновременное осуществление монопольных и конкурентных видов деятельности будут иметь такие хозяйствующие субъекты:

- функционирующие в рамках изолированных энергосистем при условии отсутствия или ограничения конкуренции;
- осуществляющие деятельность по оперативно-диспетчерскому управлению и деятельность по передаче электроэнергии исключительно в целях удовлетворения собственных производственных нужд;
- территориальные сетевые компании, которые получили статус гарантирующего поставщика.

В целях регулирования тарифов в этот период Правительство РФ будет ежегодно до принятия бюджета устанавливать предельные уровни тарифов на электрическую энергию. При этом будет обеспечена защита интересов населения посредством утверждения для нее отдельных предельных уровней цен. По окончании переходного периода продажа электроэнергии на розничных рынках будет осуществляться по ценам, складывающимся под воздействием спроса и предложения.

Тарифное регулирование в электроэнергетике будет сохранено в части регулирования деятельности субъектов естественной монополии. Государственное регулирование сохраняется по отношению к следующим объектам:

- регулирование цен (тарифов) на электрическую и тепловую энергию, поставляемую в условиях отсутствия конкуренции;
- регулирование цен (тарифов) на услуги по обеспечению системной надежности;
- регулирование цен (тарифов) на услуги администратора торговой системы;
- регулирование цен (тарифов) на тепловую энергию;
- регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям;
- регулирование сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.

При проявлении монопольных или олигопольных тенденций, требующих вмешательства государства в ценовую ситуацию на рынке, будет осуществляться регулирование предельных (максимальных или минимальных) уровней цен на электрическую энергию и цен (тарифов) на предоставляемую генерирующую мощность.

С момента окончания переходного периода осуществляется окончательное формирование полномочий Федеральной сетевой компании по распоряжению и управлению объектами, входящими в единую национальную электрическую сеть. В частности, вступает в действие механизм ограничения прав собственников объектов электросетевого хозяйства, которые входят в единую национальную электрическую сеть. С этого момента заключение всех договоров на передачу электроэнергии с использованием объектов, входящих в единую национальную электрическую сеть (независимо от того, в чьей собственности они находятся), осуществляется Федеральной сетевой компанией. Кроме того, собственники указанных объектов не вправе распоряжаться ими (в части вывода этих объектов из эксплуатации) без согласия данной организации, за исключением случаев нарушения Федеральной сетевой компанией определяемых Правительством Российской Федерации условий договора о порядке использования объектов, входящих в единую национальную электрическую сеть, и иных случаев, предусмотренных Правительством Российской Федерации. При этом собственникам данных объектов гарантируется компенсация в размере суммы, которую они бы

получали, если бы самостоятельно эксплуатировали данное имущество, за исключением текущих расходов, которые несет организация по управлению единой национальной общероссийской электрической сетью в связи с эксплуатацией указанного имущества.

Обеспечению прав потребителей электроэнергии на надежное энергоснабжение будет содействовать формирование системы гарантированной поставки. Данную систему образуют организации, которым предполагается присвоить статус гарантирующего поставщика и функций которых служат обеспечение поставок электроэнергии любому обратившемуся лицу.

Поддержка процесса создания и развития в электроэнергетике «гарантированной поставки» будет обеспечена за счет формирования системы договоров (срок действия которых составляет три года с момента окончания переходного периода) между гарантирующими поставщиками и поставщиками электроэнергии – субъектами оптового рынка. Условия этих договоров будут определяться Правительством РФ, в том числе начальная цена электроэнергии, поставляемой по этим договорам. С течением времени цена, по которой будет поставляться электроэнергия по этим договорам, должна будет постепенно приближаться к средней цене электроэнергии на оптовом рынке.

Таким образом, в течение трех лет с момента окончания переходного периода будет гарантирована возможность обеспечения поставок электроэнергии населению не по рыночной цене, сложившейся на оптовом рынке, а по цене гарантирующего поставщика, которая будет складываться из стоимости электроэнергии, установленной Правительством России, и регулируемой сбытовой надбавки. В результате цена на электроэнергию для населения не будет зависеть от возможных колебаний цены на оптовом рынке.

В результате реализации указанных мероприятий и процессов будет обеспечено:

- снижение рисков переходного периода для всех потребителей и производителей, а для наименее защищенных с экономической точки зрения группы потребителей – сглаживание возможных резких колебаний цен на электроэнергию на оптовом рынке;
- формирование системы оперативного государственного контроля за ходом реформирования;
- последовательный переход от существующей системы хозяйствования к конкурентным отношениям в сфере оборота электроэнергии.

После завершения всех основных мероприятий по реформированию холдинга ПАО «ЕЭС России» и формирования целевой структуры отрасли предполагается, что государство может принять стратегическое решение о распоряжении пакетами акций распределительных сетевых компаний исходя из целей государственной экономической политики, предусмотрев в том числе возможность приватизации принадлежащих государству пакетов акций (путем продажи либо перехода на единую акцию) при условии установления регуляторного режима, обеспечивающего недискриминационный доступ к сетям.

Мы разделяем мнение Л.К. Линника, согласно которому конкурентный рынок должен содержать механизмы хеджирования риска для потребителя по прекращению энергоснабжения из-за потери им энергосбытовой компании по различным причинам, а также хеджирования рыночного риска, связанного с нерегулируемой деятельностью энергосбытовых компаний.

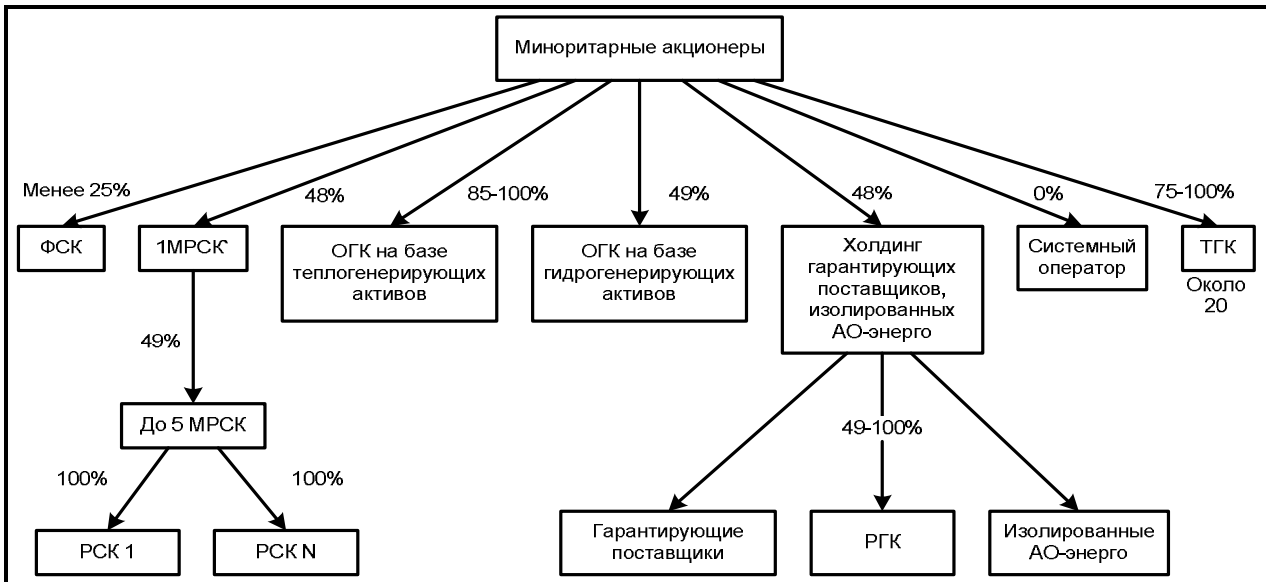


Рис. 1. Блок-схема структуры электроэнергетики РФ к 2008 г.

Одним из важнейших инструментов указанного хеджирования является создание специального института гарантирующего поставщика [2].

Основным условием, необходимым для эффективного функционирования конкурентных оптового и розничного рынков, является демополизация производства и сбыта электроэнергии. Конкуренция возможна только между субъектами, не принадлежащими одному владельцу. Если собственником является государство, то необходимо, чтобы управление их деятельностью не было централизовано.

Считаем необходимым использование переходной модели оптового рынка электроэнергии по следующим причинам:

- реализация модели обеспечит подготовку инфраструктурных организаций и участников к работе в полном конкурентном рынке;
- будут отработаны технологии конкурентного рынка в условиях осуществления реальных финансовых расчетов;
- начнется формирование рыночных ценовых сигналов инвесторам.

К 2008 г. будет обеспечена независимость большинства генерирующих компаний друг от друга путем снижения доли государственного владения и сформируются ключевые субъекты и объекты (рис. 1).

ФСК – Федеральная сетевая компания (единая национальная электрическая сеть);

МРСК – межрегиональная распределительная сетевая компания;

МРСК' – компания, выделившаяся из РАО «ЕЭС России» и владеющая акциями МРСК;

РСК – распределительная сетевая компания;

ОГК – оптовая генерирующая компания;

ТГК – территориальная генерирующая компания;

РГК – региональная генерирующая компания.

После окончания всех основных процедур реформирования холдинга к 2008 г. каждый акционер РАО «ЕЭС России», владевший до начала реорганизационных процедур пакетом акций, при условии, что он не будет приобретать дополнительные либо продавать имеющиеся у него акции, будет владельцем пакетов акций следующих субъектов отрасли (рис. 2).

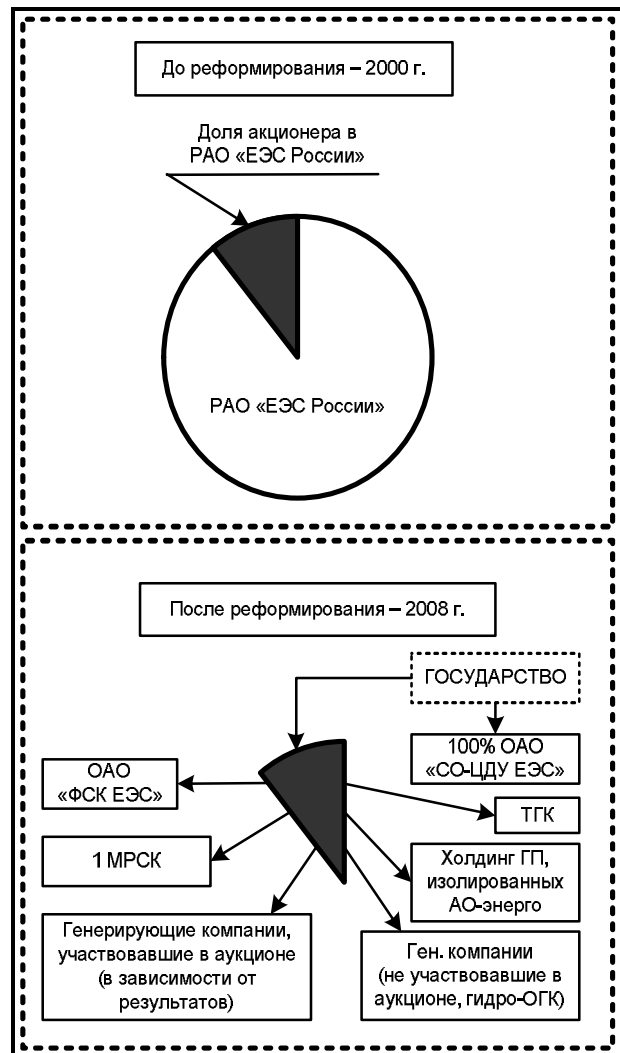


Рис. 2. Итоги реорганизации РАО «ЕЭС России» к 2008 г.

Использование корпоративных инструментов в процессе реструктуризации РАО «ЕЭС России» к 2008 г. Разделение по видам бизнеса в АО-энерго будет осуществлено с соблюдением интересов акционеров компаний и, при поддержке миноритарных акционеров, будет проводиться путем реорганизации в форме выделения бизнесов с пропорциональным распределением акций создаваемых компаний среди акционеров АО-энерго.

Переход внутри холдинга РАО «ЕЭС России» с административной на корпоративную систему управления. Корпоративная система управления дочерними и зависимыми обществами РАО «ЕЭС России» позволит повысить самостоятельность последних в принятии оперативных решений и сократить оперативные и административные функции в подразделениях исполнительного аппарата РАО «ЕЭС России».

Изменение системы управления в части делегирования полномочий менеджмента дочерних и зависимых обществ. Предполагается делегирование полномочий на уровень руководителей структурных подразделений обеспечивающих реформирование электроэнергетики и расширение полномочий заместителей председателя по функциям развития и реформирования в части принятия стратегических и инвестиционных решений.

Управление переходом на рыночные механизмы в текущей деятельности РАО «ЕЭС России» и методологическое содействие реформированию дочерних и зависимых акционерных обществ. В целях повышения эффективности текущей деятельности РАО «ЕЭС России» создания условий для работы компании в рыночных условиях необходимо внедрить легальные рыночные механизмы в процессы распределения всех видов топлива (сверхлимитного газа) внутри общества путем создания внутрикорпоративной топливной биржи. Аналогичные принципы необходимо внедрить в сфере организации ремонтов, проектных и научных работ.

Таким образом, в результате реформы отрасли будет обеспечено:

- снижение рисков переходного периода для всех потребителей и производителей, а для наименее защищенных с экономической точки зрения группы потребителей – сглаживание возможных резких колебаний цен на электроэнергию на оптовом рынке;
- формирование системы оперативного государственного контроля за ходом реформирования;
- последовательный переход от существующей системы хозяйствования к конкурентным отношениям в сфере оборота электроэнергии.

Итак, дуализм ЕМ в экономике России предполагает необходимость корреспондирования проводимых преобразований тенденциям экономического развития страны, одновременно выступая стабилизирующим и дестабилизирующим фактором общественного воспроизводства, определяющим данные тенденции.

Литература

1. Коржубаев А.Г. Закономерности глобального энергообеспечения и нефтегазовая политика России // ЭКО. 2005. № 10.
2. Линник Л.К. Иностраный капитал в энергетике России. М., 2002.
3. Суслов Н.И. Анализ взаимодействия экономики и энергетики в период рыночных преобразований. Новосибирск, 2002.

Гаврилов Александр Ильич

350040, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 149

РЕЦЕНЗИЯ

В статье рассматриваются основные проблемы деструктивного регулирования государством инфраструктурного сектора рынка.

Содержание статьи отвечает современному состоянию национального воспроизводственного комплекса России, степень монополизации которого на порядок выше, чем в США, и позволяет теоретически осмыслить особенности формирования рыночного равновесия с учетом императива ограниченности энергетических ресурсов. Заглавие статьи соответствует ее содержанию.

Актуальность темы исследования не вызывает сомнений. Системный трансформационный кризис, обусловленный в немалой степени феноменом монополизма в электроэнергетике в условиях переходной экономики Российской Федерации остается на данном этапе ключевой проблемой и по сути превратился в фиаско традиционной модели хозяйствования. Вот почему изучение закономерностей энергообеспечения в контексте институциональных преобразований олигополистических структур весьма своевременно.

Доступность логики, диверсифицированный понятийный инструментарий, репрезентативная статистическая база и, самое главное, фактологический материал по Краснодарскому краю позволяют оценить статью А.И. Гаврилова как оригинальное и новаторское исследование.

Полагаю, что рецензируемый материал может быть опубликован в открытой печати в академических реферируемых изданиях.

Трунин С.Н. д.э.н., профессор, заведующий кафедрой экономики труда и управления персоналом Кубанского государственного университета

3.11. DUALISM OF THE MONOPOLISM INFLUENCE OF THE INNOVATION COMPONENT OF THE INFRA-STRUCTURAL SECTOR OF A RUSSIAN MARKET

A.I. Gavrillov, Person Working for Doctor's Degree of Faculty of Economic

Kuban State University

Destructive regulation of the activity of subjects of natural monopolies involves non-compliance: of consumer's demand on a social important production and service. Weakening and a loss of a common economic and political space, and a considerable lowering common volume of the internal national consumption deterioration of national security. The task of working up a complex conception of forming and reproduction of the innovation environment and its basic element (monopolistic structures in a power sector) is to provide a market competition in Russian.