

УПРАВЛЕНИЕ, ВЫЧИСЛИТЕЛЬНАЯ ТЕХНИКА И ИНФОРМАТИКА

8. ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИРОВАНИЯ

8.1. ФОРМИРОВАНИЕ УСЛОВИЙ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Асеева М.А., аспирантка ВГНА Минфина РФ

В данной статье рассматриваются причины недостаточного объема инвестиций в Россию (именно недостаточного, так как поток иностранных инвестиций в российские регионы с каждым годом возрастает).

Основополагающее значение имеют фактически сложившиеся региональные условия инвестирования, к которым, по нашему мнению, следует отнести экономические, социальные, политические и природно-ресурсные условия.

На примере Ставропольского края мы рассмотрели подробно какие созданы определенные условия и имеются перспективы для эффективного развития инвестиционно-инновационной политики, являющейся основой для формирования инвестиционного потенциала региона.

Формирование и развитие инвестиционного потенциала региона в инновационной экономике непосредственным образом связано с созданием благоприятных условий не только для привлечения инвестиционных ресурсов в регион, но и для их эффективного использования.

Базой для развития благоприятных условий инвестирования в регионе является адекватное правовое регулирование инвестиционной деятельности. Термин «адекватное» в данном случае мы будем понимать как способствующее развитию инвестиционной деятельности и вложению инвестиций не только в быстрокупаемые, но и в долгосрочные проекты.

Наибольший интерес для развития инвестиционной деятельности российских регионов представляет именно второе направление классификации. В настоящее время предпринимаются попытки комплексного анализа законодательных условий и региональной инвестиционной политики с целью выявления «слабых» мест. Так по данным исследований, проведенных аналитическим отделом GoldenLink International совместно с консалтинговым агентством «Эксперт-Регион», регионы с наиболее благоприятными правовыми условиями инвестирования в ряде случаев имеют более низкий инвестиционный потенциал и обладают более высокими инвестиционными рисками. При этом в регионах, имеющих наиболее благоприятные законодательные условия, наблюдается высокая концентрация иностранных инвесторов, для которых наличие развитой правовой базы является в некоторой степени гарантией сохранности своих средств на территории другого государства. Также аналитиками отмечается, что в целом по 89 субъектам Российской Федерации наблюдается низкая законодательная активность в инвестиционной сфере, при этом «специальные региональные законы, регулирующие деятельность российских инвесторов, приняты лишь в двенадцати регионах, иностранных инвесторов – и вовсе в пяти».

Однако правовое обеспечение является лишь возможной предпосылкой для активизации инвестицион-

ной деятельности, основополагающее значение здесь имеют фактически сложившиеся региональные условия инвестирования, к которым, по нашему мнению, следует отнести экономические, социальные, политические и природно-ресурсные условия.

Если рассматривать российские условия для иностранного инвестирования в целом, то основными причинами недостаточного (именно недостаточного, так как поток иностранных инвестиций в российские регионы с каждым годом возрастает) объема инвестиций в Россию является то, что сама по себе Российская Федерация не является страной, наиболее благоприятной для ведения бизнеса. Среди причин указываются криминализация общества, недееспособность администрации во многих регионах, неготовность регионов к существованию и развитию в рыночных условиях, не говоря об условиях инновационной экономики. Отпугивающим для западных инвесторов фактором является так же и то, что в силу северного положения, природных и экономических условий любой бизнес в России имеет больше риска, чем в любой другой стране, расположенной южнее Западной Европы. Вместе с тем, следует упомянуть и ряд положительных сторон – российские регионы в значительной степени насыщены дешевой рабочей силой, дешевым сырьем и имеют перспективы дальнейшего экономического роста.

Экономические условия инвестирования региона в наибольшей степени связаны с экономикой региона и характеризуются такими показателями, как состояние промышленного комплекса в регионе, уровень развития сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры, финансово-инвестиционной и инновационной деятельности. Одной из главных экономических характеристик деятельности регионов является объем производимого валового национального продукта и его доля в общем объеме валового внутреннего продукта страны. Сюда также следует отнести численность предприятий и персонала, объем производства, стоимость основных фондов, рентабельность продукции.

На сегодняшний день экономические условия российских регионов характеризуются неравномерностью развития и аккумуляцией инвестиций в экономически развитых регионах, достаточно высок уровень межрегиональных различий по уровню безработицы и доходам населения, остается высокой неравномерность бюджетных доходов и расходов.

Социальные условия регионов определяются социальной сферой, которая «носит ярко выраженный территориальный характер, поскольку непосредственным образом связана с обслуживанием людей, проживающих в разных поселениях, на разных территориях, в разных регионах». Основными показателями социальных условий региона являются жилищные условия населения, уровень благоустройства населенных пунктов, структура жилищного фонда, в том числе по формам собственности, количество учреждений и организаций системы образования, количество студентов, аспирантов и педагогических кадров, уровень здравоохранения в регионе и др.

Политические условия региона имеют традиционно большую значимость для иностранных, нежели для отечественных инвесторов. Непредсказуемость политической обстановки в стране не может не отразиться на политической стабильности регионов. И если при этом российские инвесторы могут преодолеть известные трудности, связанные с открытием, ведением и управлением бизнесом, поскольку обладают определенными знаниями о стране и идут на известную долю риска, то иностранные инвесторы с огромной осторожностью относятся к вероятному влиянию инвестиций в экономику России и в ее отдельные сегменты на местах.

Природно-ресурсные условия регионов характеризуются географическим положением, протяженностью и освоенностью территории, характеристиками почвенного покрова, сложившимися климатическими условиями, наличием и концентрацией полезных ископаемых, степенью использования энергетических и биологических ресурсов, наличием рекреационных и запасами водных ресурсов.

В данном параграфе мы приведем основные характеристики Ставропольского края по благоприятности условий инвестирования в данный регион.

Анализируя законодательную базу Ставропольского края, следует сказать, что он относится к регионам со сложившейся законодательной базой в области инвестиционно-инновационной деятельности и основной задачей администрации региона является ее дальнейшее развитие, контроль за тем, насколько эффективно работают правовые инструменты и формирование благоприятных условий для деятельности как отечественных, так и зарубежных инвесторов.

Основными достижениями проводимой инновационной политики можно считать то, что в Ставропольском крае функционирует 38 академических высших учебных заведений, 9 научно-исследовательских институтов, в научно-технической сфере работает около 18 тысяч ученых. По официальным данным Управления экономического развития России по Северо-Кавказскому району, «тесное взаимодействие координационного совета по развитию инвестиционной деятельности на территории Ставропольского края и общественного экспертного научно-технического совета Ставропольского края позволило сформировать единый банк данных научно-технических разработок ставропольских авторов, отобранных для их коммерциализации. В настоящее время более 400 инновационных проектов Ставрополя размещено на сайте «Идеи для бизнеса» в сети Интернет.

Создана постоянно-действующая выставка «Высокие технологии. Инновации. Инвестиции», где размещена единая информационная экспозиция ставропольских организаций. На ее базе проводятся встречи предпринимателей, заседания директоров и менеджеров, что позволяет привлечь инвесторов к реализации научных разработок. Ставропольский край активно участвует в конкурсах программ Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. За два года победителями конкурса по программе «Старт» стали 21 научный коллектив Ставрополя, которые создали в 2004 году – 7, а в 2005 году – 14 новых научно-производственных предприятий для реализации приоритетных инновационных проектов края. Это позволит привлечь в течение трех лет в экономику Ставрополя дополнительные инвестиционные ресурсы в сумме 173

миллиона рублей на условиях софинансирования. Объем инновационной продукции (услуг) по итогам 2004 года составил около 1,5 млрд. рублей, что способствовало увеличению экспортной составляющей в 1,5 раза. По итогам участия в Московском международном салоне инноваций и инвестиций и Днях высоких технологий в Санкт-Петербурге ставропольские организации, представившие на международный конкурс свои инновационные и инвестиционные проекты, получили наибольшее число наград среди регионов России, что позитивно сказалось на имидже Ставрополя.

Вместе с тем, согласно исследованиям российских ученых в последние годы в ЮФО и в целом по России число ввозимых технологий значительно превышает число созданных в стране. Из-за низкого платежеспособного спроса снижается предложение законченных эффективных нововведений на внутреннем отечественном рынке и продолжает увеличиваться экспорт незаконченных разработок новшеств за рубеж, в развитые страны, где на них существует устойчивый высокий спрос благодаря их конкурентоспособности. В частности, анализ ситуации в Ставропольском крае и соседних регионах ЮФО показывает, что растет импорт технологий и услуг технического характера, который более чем вдвое превышает их экспорт. Таким образом, ставка должна делаться на повышение конкурентоспособности экономики региона, увеличение доли конкурентоспособной наукоемкой инновационной продукции в общем объеме ВВП, являющейся конечным результатом коммерциализации научных исследований и разработок.

Таким образом, в Ставропольском крае созданы определенные условия и имеются перспективы для эффективного развития инвестиционно-инновационной политики, являющейся основой для формирования инвестиционного потенциала региона.

На рис. 1 приведены объемы иностранных инвестиций в экономику региона за период с 2001 по 2005 год.

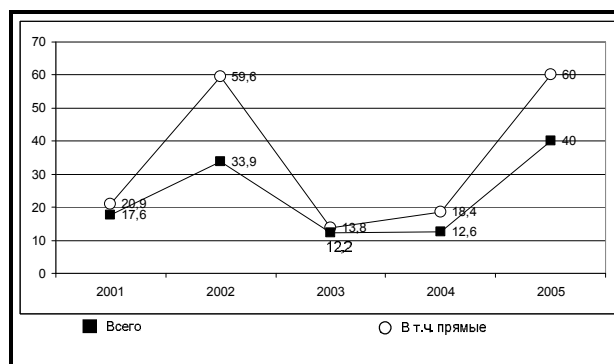


Рис. 1. Иностранные инвестиции в Ставропольском крае, млн. долл.

Обращает на себя внимание тот факт, что общий объем иностранных инвестиций достигал своего максимума в 2002 году, когда был принят закон об иностранных инвестициях в Ставропольском крае, который определил основные льготы и гарантии иностранных инвесторов на территории региона и был направлен на увеличение объемов привлекаемых в экономику инвестиций и повышение их эффективности. Резкое снижение данного показателя в 2003 году и лишь незначительный рост в 2004 свидетельствуют о том, что данный закон «начал работать» не сразу, и в некоторой степени стал «тормозящим» для развития иностранных

инвестиций в крае. Достижение прежнего объема иностранных инвестиций в экономику края произошло лишь в 2005 году, что позволяет пока констатировать лишь борьбу за сохранение объема инвестиций 2002 года и ставить под сомнение эффективность данного закона.

Из рис. 2, на котором представлено распределение стран-инвесторов в экономику Ставропольского края, следует, что основным инвестором в экономику Ставропольского края является Франция. В общем объеме накопленных иностранных вложений в экономику региона, который составляет около 270 млн. долл. США, доля французских инвестиций составляет примерно 26%, при этом импорт составляет оборудование для телефонных станций, мобильные телефоны, алкогольная продукция, ядохимикаты, а также широкий круг потребительских товаров, экспорт – минеральные удобрения.

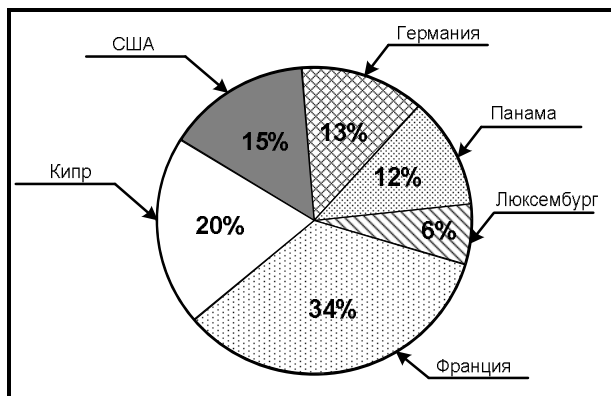


Рис. 2. Распределение стран-инвесторов в экономику Ставропольского края

Таким образом, иностранный капитал занимает одно из главных мест в развитии Ставропольского края, по оценкам администрации края «его доля в общем объеме привлекаемых инвестиций в течение последних пяти лет колеблется от 4 до 14% и можно говорить о том, что иностранный капитал вносит ощутимую лепту в обновление основных производственных фондов ставропольских предприятий и освоение ими новых технологий производства».

Среди экономических условий инвестирования данного региона, следует выделить существенное развитие промышленного и сельскохозяйственного производства. На рис. 3 и 4 представлены индексы и структура промышленного производства края.

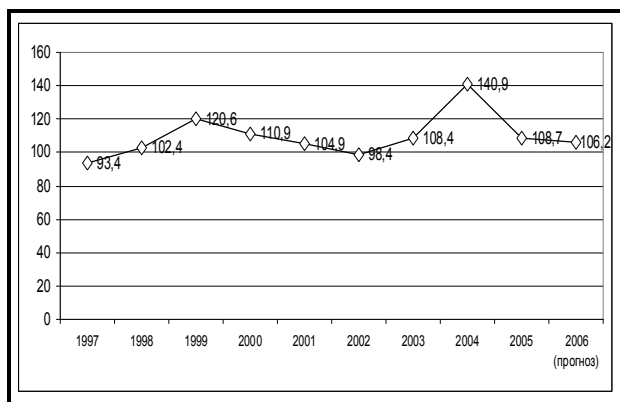


Рис. 3. Индексы промышленного производства, в % к пред. году

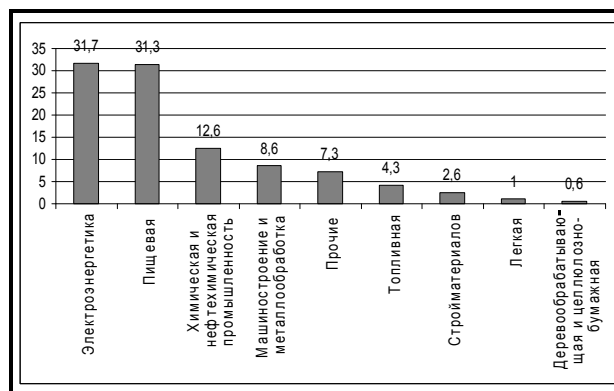


Рис. 4. Структура промышленного производства

В структуре промышленного производства преобладают электроэнергетика и пищевая промышленность, в которых сосредоточены крупнейшие в крае заводы, мясокомбинаты, консервные, молочные и маслосырзаводы, хлебные комбинаты, предприятия по производству ликеро-водочной продукции, минеральных и газированных вод. Прогнозная оценка темпов роста продукции промышленности на 2007-2009 год приведена на рис. 5.

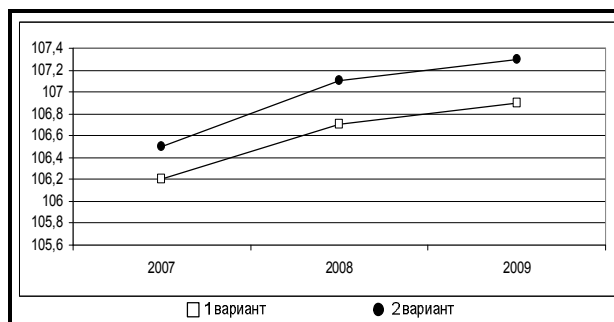


Рис. 5. Прогнозная оценка темпов роста продукции промышленности на 2007-2009 год., %

Как видно из рис. 5, администрация Ставропольского края прогнозирует небольшой, но стабильный рост объемов продукции промышленного производства. Такая же ситуация наблюдается и в сельском хозяйстве (рис. 6.).

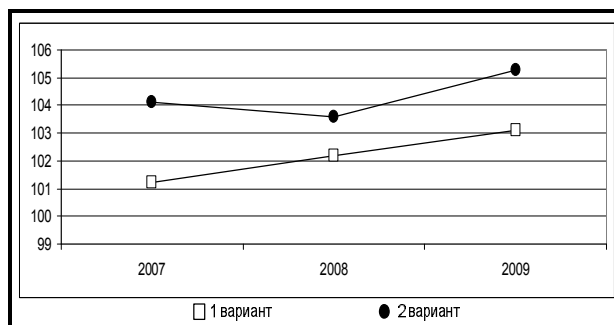


Рис. 6. Прогнозная оценка темпов роста продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств на 2007-2009 год, %

Ставропольский край является один из крупнейших аграрных регионов Российской Федерации, где выращивается около 9% российских объемов зерна, более 3% сахарной свеклы, около 7% подсолнечника. Доля ставропольского зерна в общем объеме производства в ЮФО составила в 2005 году 27%, по производству кор-

неплодов сахарной свеклы Ставрополье занимает второе место в ЮФО. Начиная с 1999 года, сельскохозяйственное производство сохраняет доходность, доля прибыльно работающих организаций в общем их количестве в семилетнем периоде стабильно поддерживается на уровне 67-80%. Следует подчеркнуть, что в агропромышленном комплексе края продолжается наращивание технического потенциала и модернизация производства предприятий, производящих пищевые продукты, включая напитки. Уровень технической готовности сельскохозяйственной техники в Ставропольском крае гораздо выше, чем в целом по Российской Федерации и по ЮФО, поскольку в крае сохранена ремонтная база сельскохозяйственных организаций, кадровый потенциал специалистов и рабочих, производственная база ремонтных заводов и ремонтно-технических предприятий. Основными перспективными отраслями края являются животноводство, в частности птицеводство, свиноводство, мясное скотоводство и др.

Данные показатели, наряду с высокой динамикой инвестиций в основной капитал, суммарный объем которых за шесть месяцев 2006 года составил 10,9 млрд. руб., что на 4,6% больше, чем в соответствующем периоде прошлого года, свидетельствует о том, что в Ставропольском крае сложились благоприятные экономические условия для развития инвестирования. Именно стабильность развития агропромышленного комплекса Ставропольского края и его значительный потенциал являются факторами повышения инвестиционной привлекательности края.

Рассматривая социальные условия Ставропольского края следует отметить, что уровень жизни населения остается крайне низким, наблюдается высокий уровень безработицы, заметно ниже общероссийского показатель доходов и заработной платы. Как видно из рис. 7 доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума имеет тенденцию к сокращению, однако значительно превосходит этот показатель по Российской Федерации в целом.

Характерным показателям является демографическая ситуация, так в 2006 году на 1000 человек населения рождаемость составила не менее 10 человек, в то время как смертность – более 15 человек, то есть наблюдается естественная убыль населения.

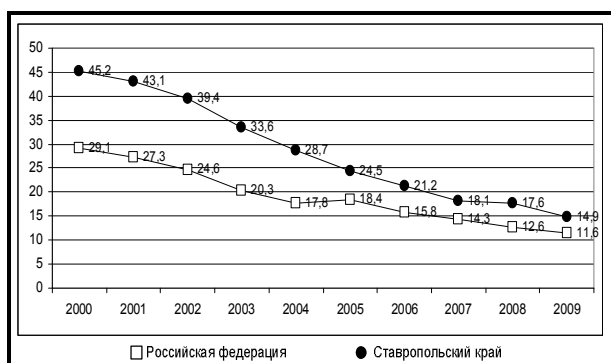


Рис. 7. Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, %

Проблемными являются система здравоохранения и социального обеспечения населения Ставропольского края, требуется разработка механизма эффективной защиты населения от стихийных бедствий и террористических угроз.

Вместе с тем, с позиции благоприятных условий для инвестиционной привлекательности Ставропольского края, такой показатель как значительная доля незанятого трудоспособного населения и низкий показатель доходов и заработной платы указывают на наличие ресурса «дешевой рабочей силы», который всегда остается фактором, привлекательным для иностранных инвесторов.

Политические условия инвестирования в Ставропольском крае до недавнего времени складывались не самым лучшим образом. Основной причиной нестабильности положения является межнациональный состав проживающего на территории края населения. Несмотря на то, что в политико-географическом положении и по этническому составу край относится к русским или русскоязычным регионам Северного Кавказа, на его территории проживают горские и степные народы, наиболее многочисленны среди которых представители абхазо-адыгейской, нахско-дагестанской и тюркской языковых групп. Национальный состав населения Ставропольского края по данным официальной переписи 2002 года представлен на рис. 8.

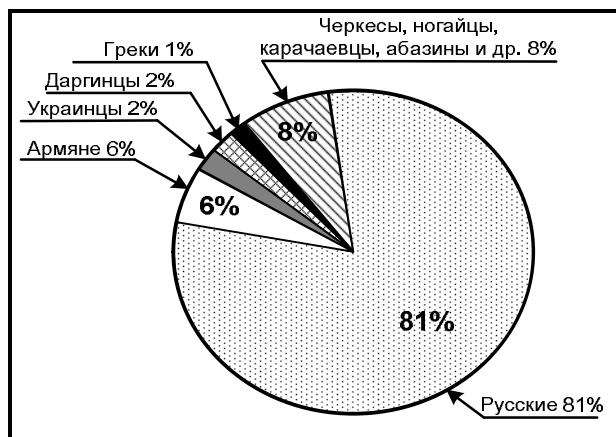


Рис. 8. Национальный состав Ставропольского края

Межэтническая напряженность и массовые миграции способствовали обострению социально-экономических проблем и вылились в крупных конфликты на национальной почве, число которых в период с 1991 по 1997 годы составляло порядка 50, в период с 1998 по 2004 – порядка 12. С 2005 года серьезных конфликтов на межэтнической и межнациональной основе в Ставропольском крае не зарегистрировано, что указывает на эффективность профилактической работы Правительства края, однако в целом негативные тенденции прошлого могут в значительной степени «притормозить» инвестиционную активность даже самых решительно настроенных инвесторов.

Природно-ресурсные условия Ставропольского края, определяются его входением в состав Южного федерального округа, самой южной в европейской части страны территории, обладающей выгодным географическим положением, благоприятными почвенно-климатическими условиями, богатейшими минеральными и рекреационными ресурсами. Ставропольский край располагает значительными минеральными ресурсами, в том числе месторождениями природного газа, значительными природными строительными материалами – известняками, песками, гравием, керамзитовыми гли-

нами, гипсом, доломитами, месторождениями меди, полиметаллов, каменного угля.

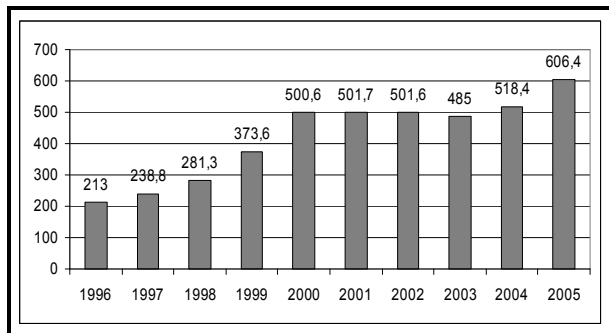


Рис. 9. Динамика загрузки санаторно-курортного и туристического комплекса Кавказских Минеральных Вод (тыс. чел.)

Рекреационные условия Ставропольского края характеризуются всемирно-известным курортным комплексом Кавказские минеральные воды, в котором сосредоточено около 130 минеральных источников, 90 из которых эксплуатируются с лечебной целью. Регион насчитывает более 100 санаториев и пансионатов, расположенных в живописных предгорьях Кавказских гор, которые способны одновременно принять более 26 тысяч человек. По данным администрации Кавказских минеральных вод – особо охраняемого эколого-курортного региона РФ динамика загрузки санаторно-курортного и туристического комплекса кавказских минеральных вод имеет положительную тенденцию к росту (рис. 9).

Для дальнейшего развития и превращения в конкурентоспособный на внутреннем и мировом рынке санаторно-курортный и туристический комплекс предпринимается ряд правительственных шагов, что, безусловно, является одним из факторов создания благоприятных условий инвестирования в данном регионе.

По оценке западных инвесторов, работающих на территории Ставропольского края, в частности компании The Coca-Cola Company, регион КВМ является перспективным и развивающимся регионом, пользующимся репутацией отличного места отдыха для всех россиян, поэтому развитие бизнеса безалкогольных напитков является выгодным вложением капитала на долговременной основе. Так в планы компании входит расширение сети прямой дистрибуции продукции на территории края и открытие торгового представительства в Буденовске.

Таким образом, рассматривая условия инвестирования Ставропольского края, следует выделить прибыльный и имеющий огромные перспективы для развития агропромышленный комплекс, относительно «мягкие» климатические условия, способствующие развитию АПК, наличие мощного ресурса «дешевой рабочей силы», благоприятные природно-ресурсные и уникальные рекреационные условия, обладающие инвестиционной привлекательностью не только для отечественных, но и для зарубежных инвесторов.

Литература

- Игнатов В.Г., Бутов В.И. Южная Россия и ее регионы. – М.: ИКЦ «марТ»; Ростов на Дону, 2006, стр. 131.
- Закон Ставропольского края от 11 марта 2004 г. № 13-кз «Об инновационной деятельности в Ставропольском крае» (принят постановлением Государственной Думы Ставропольского края от 26 февраля 2004 г. №735-III ГДСК)

- Федоренко Т.М., Гофман А.К. Создание благоприятного инновационного климата в регионе – фактор превращения Ставропольского края в высокоиндустриальное общество с социально ориентированной и развитой рыночной экономикой. Материалы X региональной научно-технической конференции «Вузовская наука – Северо-Кавказскому региону». СевКавГТУ, 2006.
- Луговая И. Строится завод. Информационный вестник Правительства и Государственной думы Ставропольского края, № 12(74), 2006.
- Из интервью с первым заместителем председателя правительства Ставропольского края, министром экономического развития и торговли края В. Гаевским.
- Воропаев А. Некоторые итоги и прогноз экономического и социального развития Ставропольского края. Информационный вестник правительства и Государственной думы Ставропольского края, № 9-11(71-73), 2006.

Асеева Мария Алексеевна

РЕЦЕНЗИЯ

В статье Асеевой М.А. рассматриваются актуальные вопросы исследования инвестиционных процессов в условиях становления инновационной экономики, методов управления ими, а также выявления их специфических особенностей, имеющие существенное значение для формирования благоприятной инвестиционной политики, являющейся одним из факторов развития экономики регионов России и повышения их конкурентоспособности на мировых рынках.

В работе подробно описываются российские условия для иностранного инвестирования в целом, указываются основные причины недостаточного объема инвестиций в Россию, вместе с тем, упомянуты и положительные стороны.

В рецензируемой статье автор, решая проблему инвестиционной привлекательности региона, анализирует экономические условия инвестирования Ставропольского края, характеризующиеся такими показателями, как состояние промышленного комплекса, уровень развития сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры, финансово-инвестиционной и инновационной деятельности. В работе достаточно подробно рассмотрены также рекреационные условия Ставропольского края, что, по мнению автора, существенно повышает инвестиционную привлекательность региона.

Настоящая статья, по нашему мнению, представит определенный интерес для специалистов, занимающихся проблемой инвестиционной привлекательности регионов. Учитывая вышесказанное, считая целесообразным опубликовать данную статью в открытой печати.

Ишина И.В., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Финансы и кредит» Всероссийской государственной налоговой академии Министерства финансов

8. PROBLEMS OF INVESTMENT

8.1. DEVELOPMENT OF FAVORABLE CONDITIONS FOR ATTRACTION REGIONAL INVESTMENT RESOURCES (by the example of stavropol territory)

M.A. Aseeva, Post-graduate Student VGNA of the Ministry of Finance of the Russian Federation

In this article considering the reasons of poor total investments volume in Russian market (exactly poor, as the influx of foreign investment in Russian regions rises, from year to year).

The greatest importance has the investment conditions, actually set in the regions. In our opinion, there are several conditions like – economic, social, political and natural resources.

We considered the real conditions and the aspects for effective development of investment and innovation policy, which are the base for forming investment potential of the region, by the example of Stavropol territory.