

10.5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ТАРИФНЫХ ПРЕФЕРЕНЦИЙ: ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ, ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Рассолова О.Е., соискатель, начальник отдела таможенных платежей

Российская таможенная академия

В настоящее время в РФ предоставляемый размер тарифных преференций по ввозной пошлине ничем не обоснован. В данной работе, на основе анализа предоставления преференций в различных странах, предложена методика расчета размера тарифной преференции в РФ. Рассмотрены проблемы по начислению ввозной пошлины на российские товары; частичный уход от уплаты импортной пошлины, в виде дроблений партий товара стоимостью до 5 000 долл. США; схема неуплаты импортной пошлины, в связи с неоднозначным трактованием п. 9 Правил определения страны происхождения товара.

В системе международных отношений государства выступают с позиции национальной внешней таможенной политики, то есть их конкретные целенаправленные действия приобретают первостепенное значение, так как от них зависит согласование норм и принципов международного торгового права и функционирование международной системы экономических отношений вообще.

Национальная таможенная политика закрепляется государствами в таможенном законодательстве, основное место в котором отводится Таможенному кодексу и таможенному тарифу.

Таможенно-тарифные средства являются старейшим методом регулирования внешнеторгового оборота. Их основой являются таможенные пошлины, сведенные в таможенные тарифы (см. рис. 1).

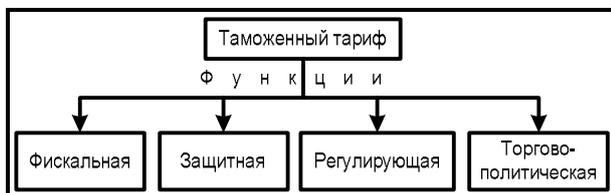


Рис. 1. Функции таможенного тарифа

Дадим более подробную характеристику данных функций:

- фискальная – обеспечивает необходимое пополнение доходной части бюджета;
- защитная – предохраняет отечественное производство (отдельные национальные отрасли экономики) от чрезмерного уровня иностранной конкуренции, которым может быть нанесен существенный ущерб;
- регулирующая – оказывает определенное влияние на формирование структуры производства, на механизм ценообразования, поощряет развитие одних отраслей и сдерживает развитие других;
- торгово-политическая (которая может рассматриваться также как элемент регулирующей функции) – является инструментом косвенного воздействия на экономическую политику других государств, играет определенную роль в достижении баланса экономических интересов между странами.

Таким образом, таможенный тариф является основным инструментом торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров Российской Федерации при его взаимосвязи с мировым рынком.

Таможенная пошлина представляет собой косвенный налог, взимаемый с товаров, ввозимых в страну или вывозимых из нее. Этот налог в конечном итоге оплачивается потребителем товаров, ибо он включается в продажную цену.

Экономическая роль таможенной пошлины состоит в том, что:

- она создает стоимостной барьер, повышающий цену импортного товара. Пошлина является первым и часто единственным фактором, увеличивающим цену товара при его движении на внутренний рынок страны;
- целенаправленно применяя пошлины, государство может стимулировать развитие определенных отраслей экономики.

Торгово-политическая роль таможенной пошлины состоит в том, что:

- она защищает определенные отрасли экономики от конкуренции иностранных товаров. Это не обязательно должны быть более слабые в экономическом отношении отрасли и предприятия. Часто наиболее развитые, монополизированные отрасли. Цель такого рода политики – создание национальным производителям условий для получения на внутреннем рынке монопольно высокой прибыли как одного из условий успешного выступления на внешнем рынке;
- таможенная пошлина широко используется в качестве рычага давления на конкурентов с целью заставить их пойти на определенные уступки.

В зависимости от страны происхождения товара пошлины можно подразделить на основные группы.

1. Максимальные (генеральные или общие), которые устанавливаются для всех стран.
2. Минимальные, применяющиеся в отношении товаров, происходящих из стран, пользующихся в торговле с данной страной режимом наибольшего благоприятствования.
3. Преференциальные – особо льготные ставки пошлин, предоставляемые отдельным странам или группам стран, как правило, развивающимся. Они обычно значительно ниже минимальных или равны 0, т.е. разрешают беспошлинный ввоз.

Различают два типа таможенных тарифов: простой и сложный.

1. Простой (одноколонный) тариф предусматривает для каждого товара одну ставку таможенных пошлин, которая применяется вне зависимости от страны происхождения товара. Такой тариф не обеспечивает достаточной маневренности в таможенной политике, и поэтому он не соответствует современным условиям борьбы на мировом рынке.
2. Сложный (многоколонный) тариф по каждому товару устанавливает две или большее число ставок пошлин.

Еще одним инструментом регулирования внешней торговли является определение страны происхождения товаров.

Страна происхождения товара определяется с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию Российской Федерации и вывоза товара с этой территории.

Правовой основой определения страны происхождения товаров являются Киотская конвенция, резолюции 21 и 24 II Сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), а также резолюцию 96 IV Сессии этой Конференции.

В рамках ЮНКТАД с 1971 года начала складываться Общая система преференций, нацеленная на ускорение экономического роста развивающихся стран.

Среди пользователей национальной схемой преференций особо выделяют так называемые наименее развитые страны (по классификации ООН, к их числу относятся государства с крайне низким доходом на душу населения).

В 1980 г. СССР, Болгария, Венгрия, Польша и Чехословакия, составившие основу Совета экономической взаимопомощи, подписали Соглашение об унифицированных правилах, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций.

По данному соглашению, стороны автономно определяют перечень развивающихся стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, размер предоставляемых преференций, а также перечень наименее развитых среди развивающихся стран, товарам которых предоставляется беспошлинный режим, т.е. по существу эти страны присоединились к Общей системе преференций. В рамках данных правил были разработаны критерии происхождения товаров, пункты административного сотрудничества, условия выполнения вышеуказанного соглашения, положения о сертификации происхождения товаров, принятой в рамках Общей системы преференций¹.

Следует заметить, что в сравнении с другими аспектами таможенно-тарифного регулирования правила происхождения товаров в меньшей степени были подвергнуты унификационным процессам на международно-правовом уровне. Эти вопросы урегулированы в Киотской конвенции (в приложениях о правилах происхождения товаров, документальном подтверждении происхождения товаров и о контроле за документами, подтверждающими происхождение товаров). Задача определения страны происхождения того или иного ввозимого товара имеет особую важность, т.к. устанавливаемые странами ставки импортного таможенного тарифа в отношении товаров, ввозимых на их территорию, применяются этими странами, как правило, дифференцированно в зависимости от страны происхождения товаров.

Импортируемым с территории России и ЕС товарам предоставляется режим, не менее благоприятный, чем товарам собственного производства. Применение режима наибольшего благоприятствования (далее РНБ) означает, что любые преимущества, льготы, иммунитеты, предоставляемые Россией и ЕС товарам, происходящим из третьих стран, должны быть немедленно и безусловно предоставлены товарам, происходящим из России или ЕС соответственно. Это касается внутренних налогов и сборов, применения законов, правил и требований, затрагивающих реализацию товаров на внутреннем рынке. Однако выполнение договоренностей идет негладко, с обеих сторон имеются нарушения. ЕС продолжает рассматривать Россию как страну с нерыночной экономикой. А российская сторона пока не может обеспечить национальный режим при налогообложении импортируемым товарам.

На основе вышеизложенного ясно, что фронтальное снижение по требованию ЕС отечественных импортных тарифов до якобы принятого в странах-членах ВТО среднего уровня в 5-7% для России неприемлемо. Не случайно РФ вышла на переговоры с предложениями относительно более высокого в сравнении с ныне действующими ставками уровня «связывания» импортного тарифа по большинству товарных позиций.

Страны ВТО настаивают на снижении размера импортной пошлины до 11%, тогда как в настоящее вре-

мя этот тариф составляет около 20%. По сельскохозяйственным товарам средневзвешенная ставка снижается до 18%, по промышленным товарам – до 7,6%, а в дальнейшем – до уровня 5%.

В настоящее время размер ставок таможенной пошлины в большинстве стран мира составляет в среднем 0,3-50%, но на отдельные товары она может составлять 100% и более.

ЕС имеет шесть схем предоставления преференций. Наиболее общая из них – схема Общей системы преференций (ОСП), предоставляемых развивающимся странам. Происхождение товаров, попадающих под данную схему, должно соответствовать правилам, и подтверждаться сертификатом происхождения по форме «А». Необходимо также соблюдение требования прямой отгрузки товара из стран-экспортера в ЕС. Таможенными пошлинами не облагаются все произведенные в развивающихся странах промышленные изделия и полуфабрикаты, за исключением некоторых товаров, выведенных за пределы схемы ОСП, таких, например, как черные металлы, текстиль. Их ввоз ограничивается определенными квотами с целью защиты национальной экономики.

Из вышеизложенного следует, что преференциальная система – это система, ограничивающаяся на практике лишь предоставлением скидок или снятие целиком таможенных пошлин на импортируемый товар и тому подобными льготами. Общая система преференций разработана была в рамках ЮНКТАД во второй половине 60-х г. XX века и окончательно одобрена Генеральной Ассамблеей ООН, начав действовать с 70-х годов. Цель системы – содействие развивающимся странам посредством облегчения экспорта их товаров в развитые страны. Система имеет односторонний характер: развитые страны снижают или отменяют свои ввозные пошлины для товаров из развивающихся стран, но на особо гибкой основе – схему предоставляемых таможенных льгот каждая развитая страна определяет добровольно и самостоятельно. ОСП имеет две стороны: с одной стороны – факультативность выбора товара для применения льготных ставок пошлин или их отмены, размеров скидок; а с другой стороны – ряд обязывающих условий: преференции предоставляются всем развивающимся странам, преференции юридически изымаются из-под действия принципа наибольшего благоприятствования (преференции для развивающихся стран, предоставляемые одной из развитых стран, не распространяются в силу названного принципа на другую развитую страну, между которыми этот принцип действует). Товары, ввозимые из наименее развитых стран, обычно вообще освобождаются от ввозных таможенных пошлин в развитых странах. Перечни стран, пользующихся статусом развивающихся и наименее развитых, определяются в ООН в зависимости прежде всего от среднедушевого дохода на человека и других объективных критериев.

Общая система преференций, первоначально принятая на 10-летний период, периодически продлевалась. При этом устанавливаемые каждой развитой страной преференциальные схемы не неподвижны и время от времени видоизменяются как в связи с изменением статуса отдельных развивающихся стран, так и в части размеров льгот (например, в России сначала на все товары распространялся преференциальный режим, а позже был установлен перечень товаров, на

¹ Интернет сайт: www.sovpr.ru.

который данный режим не распространялся; изначально на товары, ввозимые и происходящие из развивающихся стран, пошлины взимались в размере 50% от базовой ставки, а в настоящее время – 75%).

В начале 1990-х годов, в связи с переходными трудностями, ряд развитых стран (ЕС, США, Канада) временно включали Россию в свои преференциальные схемы для отдельных экспортируемых ею товаров (топливо, металлы, удобрения и др.)².

Например, в ЕС средний уровень ставок импортных таможенных пошлин на российские товары снизился с 1% до 0,3%. Ряд товаров освобожден от пошлин полностью или в пределах тарифных квот.

Дальнейшее развитие внешней торговли России с другими странами в значительной степени будет зависеть от скорейшей стабилизации и оживления экономической ситуации в нашей стране.

Принципы определения страны происхождения товара в РФ

Страна происхождения товара определяется с целью осуществления тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию Российской Федерации и вывоза товара с этой территории.

Таможенные пошлины применяются при вывозе в страну иностранных товаров или при вывозе отечественных товаров по ставкам, предусмотренным таможенным тарифом. На практике в основном применяются ввозные пошлины, которые являются важным источником поступлений в государственную казну и выполняют роль основного экономического инструмента, регулирующего ввоз товара. Существуют таможенные пошлины, повышающие цену товара, продиктованные прежде всего заботой об экономических интересах страны и фактически являются средством для развития национальной промышленности и сельского хозяйства.

Повышение таможенных тарифов ведет к увеличению таможенных доходов и к развитию внутреннего производства, но это не может и не должно быть постоянным, так как рост таможенного обложения товаров, не являющихся социально значимыми и пользующихся повышенным спросом, ведет к усилению контрабанды и уменьшению официального ввоза товара.

С помощью таможенных пошлин государство может поощрять ввоз или вывоз соответствующих товаров или ограничивать их, ставить в равные экономические условия товары отечественного производства и конкурирующие иностранные товары, проводить определенные экономические, научно-технические, экологические, валютно-финансовые политики в области внешнеэкономической деятельности, направлять деятельность субъектов ВЭД в русло общегосударственных, национальных интересов.

Предельные ставки ввозных таможенных пошлин зависят от торгово-политических отношений России к странам или группам стран и от национальной системы преференций. В соответствующих распоряжениях Правительства и приказах ГТК, ФТС РФ даются перечни развивающихся и наименее развитых стран, к товарам которых применяются ввозные таможенные пошлины, соответственно, в размере 75% от базовой ставки или бесплатно, а также перечень стран, пользующихся в РФ режимом наибольшего благоприятствования.

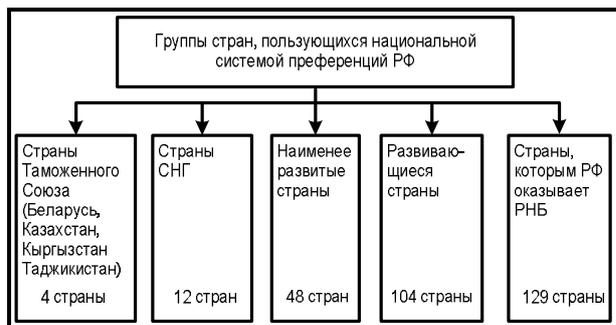


Рис. 2. Группы стран, пользующихся национальной системой преференций РФ

Принципы определения страны происхождения товара в РФ.

- Первый принцип основан на том, что таможенное дело в РФ должно развиваться в направлении гармонизации и унификации с общепринятыми мировыми нормами и практикой. Не случайно в заключительных положениях Закона РФ «О таможенном тарифе» отмечено, что если международным соглашением, участником которого является Российская Федерация, установлены иные нормы, чем те, которые содержатся в настоящем законе, то применяются нормы международного соглашения³. Реализация этого принципа в мировой таможенной практике осуществляется в трех основных направлениях.
 - Направление связано с таможенно-правовым сотрудничеством России со странами СНГ и ближнего зарубежья. Примером такого подхода является подписание 13 марта 1992 г. Большинством стран СНГ соглашения о принципах таможенной политики и о постепенном формировании таможенного союза этих государств, а также тройственного таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном и присоединением к последнему Кыргызии и Таджикистана.
 - Это участие России в международных торгово-таможенных организациях, таких как Всемирная торговая организация (ВТО / ГАТТ), Всемирная таможенная организация (ВТО / СТС). С января 1992г. Россия является членом ВТО / СТС, принимая участие в разработке проектов международных таможенных конвенций, рекомендательных документов по таможенно-правовым вопросам.
 - Направление связано со сближением таможенного дела Российской Федерации с общепринятыми международными делами и практикой. Если раньше режим и процедура пропуска товаров определялись исходя из того, кто являлся субъектом внешнеторговой сделки, то сейчас главный критерий – объект такой сделки, то есть конкретный товар. Поэтому не случайно с каждым днем повышается важность и роль Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД).
- Второй принцип связан с тем, что таможенные преференции являются не взаимными, односторонними, то есть исключают ответные уступки развивающихся и наименее развитых стран, что явно указывает на характер помощи. Они сопровождаются строгим контролем, а также оговорками о защитных мерах, чтобы избежать возможности нанесения слишком значительного ущерба стране со стороны конкурирующих стран третьего мира, поставляющих дешевые товары из-за крайне низкого в этих странах уровня заработной платы.
- Третьим принципом является недискриминационный характер таможенных преференций, иначе говоря, они должны иметь распространение на все развивающиеся страны и наименее развитые страны без каких-либо исключений.

² Информация с Интернет сайта: www.mvtp.kd.

³ Ст. 38 ЗоТТ.

- Четвертый принцип связан с действием национальной системы преференций Российской Федерации, пересматриваемой периодически, но не реже одного раза в год, Правительством РФ. Согласно этой системе, при осуществлении торгово-политических отношений Российской Федерации с иностранными государствами допускается установление преференций по таможенному тарифу РФ в виде освобождения от уплаты пошлины, снижения ставок пошлин либо установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) в отношении товаров и т.д.
- Пятый принцип – режим наиболее благоприятствуемой нации, или режим наибольшего благоприятствования (РНБ), является одним из важнейших принципов при определении страны происхождения товара. В ст. 3 Закона «О таможенном тарифе» говорится, что в отношении товаров, происходящих из стран, торгово-политические отношения с которыми не предусматривает режим наиболее благоприятствуемой нации, ставки ввозных таможенных пошлин, определенные на основании настоящего закона, увеличиваются вдвое, за исключением тарифных льгот (преференций) на основании соответствующих положений настоящего закона.
- Шестой принцип – гласность и общедоступность внешне-торговой политики, в соответствии с которыми определяется страна происхождения товара. Именно гласный характер таможенного тарифа России и процедуры установления таможенных пошлин позволили не только учесть в большей степени интересы различных отраслей народного хозяйства при установлении таких пошлин, но и повысили его торгово-политическую значимость для стран-контрагентов. Этот демократический принцип нового таможенного тарифа, в свою очередь, потребовал создания такого механизма, который позволил на общедоступной основе с привлечением широкого круга заинтересованных организаций России согласовать ставки пошлин на товары импорта и экспорта, подготовить предложения по вопросам таможенно-тарифной политики, рассмотреть проекты законодательных актов, индивидуальных договоров, затрагивающих вопросы таможенно-тарифной политики, внести предложения об изменении ставок, в том числе и в ответ на дискриминационные меры других государств.

Особенности применения преференций в разных странах (современное видение системы преференций в условиях глобализации)

Применение правил определения страны происхождения товаров и преференциальных режимов в разных странах.

В Женевской конвенции по экономической статистике дается следующее определение страны происхождения: «Страной происхождения или производства является та страна, где продукты сельского или лесного хозяйства были выращены, полезные ископаемые были добыты, а готовые изделия были выработаны полностью или частично». Под частичной выработкой товара понимается изменение его содержания, формы и т.п. (кроме переупаковки, сортировки и смешивания).

Используемое в экономической статистике понятие «страна происхождения» следует отличать от аналогичного понятия, применяемого в таможенной практике и закрепляемого в национальном таможенном законодательстве и международных таможенных конвенциях.

В таможенном деле понятие «страна происхождения» товара используется в механизме таможенно-тарифного и налогового регулирования.

Как говорилось ранее, в зависимости от страны происхождения товары могут облагаться генеральной (максимальной), минимальной или даже преференциальной

пошлиной. В этой связи весьма важно знать, из какой страны товар происходит.

Общее правило для определения страны происхождения товара гласит, что страной происхождения считается та страна, где товар был произведен или существенно переработан.

Существенно переработанным товар считается в том случае, когда такая переработка или обработка переводит его из одной товарной позиции таможенного тарифа в другую, т.е. код Товарной номенклатуры внешней экономической деятельности (ТН ВЭД) изменяется на уровне 4 знаков. Этот принцип, однако, находит различное применение в практике различных государств.

Так, страны – участницы ЕАСТ рассматривают товар как существенно переработанный в том случае, если стоимость импортного сырья и материалов в конечной цене товара не превышает 50%. В Канаде добавленная стоимость должна составлять более 65%. В США товар считается существенно переработанным, если добавочная стоимость составляет 35% и более.

Самые жесткие требования в отношении страны происхождения товара установлены в Европейском сообществе. Товар считается произведенным в данной стране, если степень существенной переработки составляет 95% и более.

Киотской конвенцией⁴ по оценке товаров для таможенных целей устанавливаются три критерия для определения страны происхождения товара.

1. В зависимости от добавленной стоимости – правило адвалорной доли – изменение стоимости товара, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли цены поставляемого товара.
2. Критерий переработки предполагает такую переработку импортного товара на территории данной страны, которая изменяет его положение в товарной классификации, то есть переводит его из одной товарной позиции таможенного тарифа в другую, то есть изменение товарной позиции (классификационного кода товара) на уровне любого из первых 4-х знаков Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. Переработка (обработка) товара, переводящая его в новую позицию товарной классификации, дает основание рассматривать полученный таким образом товар как новый, происходящий с территории страны, где была осуществлена переработка (обработка), а саму эту страну считать страной его происхождения.
3. Установление перечня товаров, которые считаются не подлежащими переработке. Речь в данном случае идет о товарах, которые считаются происходящими из какой-то конкретной страны и не содержащими добавленной стоимости (например, сырье). К товарам, происходящим из одной страны, отнесены:
 - полезные ископаемые;
 - животные;
 - продукты животного происхождения;
 - рыба, продукты рыбного промысла;
 - вторичное сырье, полученное в данной стране;
 - все товары, произведенные в данной стране из вышеперечисленной продукции.

В удостоверение происхождения товара из данной страны таможенный орган страны ввоза товара вправе требовать представление сертификата о происхождении товара. Сертификат должен быть выдан органом, уполномоченным в соответствии с законодательством страны вывоза товара. Товар не считается происходящим из данной страны до тех пор, пока не будет представлен надлежащим образом оформленный сер-

⁴ А именно в приложении к Киотской конвенции 1973 г.

тификат или иные сведения, необходимые для определения страны происхождения товара.

США

Основным средством государственного регулирования импорта в США является обложение товаров при ввозе таможенными пошлинами (исключения есть, но для освобождения от обложения требуется специальное постановление). Размер такого обложения определен таможенным тарифом США. Правила таможенной оценки и процедура наибольшего благоприятствования установлены законом о тарифах 1930 г., в который периодически вносятся изменения, приводящие его в соответствие с торгово-политическим курсом американского правительства⁵.

Таможенный тариф США является трехколончатый.

- Первая колонка тарифа – льготный тариф – содержит ставки пошлин, применяемые к товарам, ввозимым из стран, на которые США распространяет режим наибольшего благоприятствования. Поскольку закон не требует заключения с каждой страной соглашения о предоставлении ей режима наибольшего благоприятствования, этим режимом пользуются в США все страны, независимо от наличия договорных отношений с ними, кроме стран, особо поименованных в законодательстве (с 1951 г. к числу таких относилось большинство социалистических стран).
- Вторая колонка таможенного тарифа содержит преференциальные ставки пошлин, применяемые к товарам развивающихся стран, на которые США распространяют действие системы преференций. Как правило, это нулевые ставки, допускающие беспошлинный ввоз ряда товаров из соответствующих стран.
- Третья колонка – основной тариф – применяется к товарам стран, не пользующихся в США режимом наибольшего благоприятствования. Ставки пошлин основного тарифа были установлены еще в 1930 г., когда США проводили политику агрессивного протекционизма, и они подчас в 8-10 и более раз превышают ставки льготного тарифа, снижающегося по мере достижения соглашений о снижении таможенного обложения в рамках ГАТТ.

Механизм применения таможенного тарифа действует следующим образом. Таможенная служба США классифицирует товар, и на основании этого решения экспортер (иностранная фирма) получает статус обложения данного товара пошлиной. Для классификации требуется представить сведения по следующим вопросам:

- подробное описание товара;
 - основное назначение;
 - коммерческое название в США;
 - спецификация и химический анализ;
 - описание метода производства;
 - количество составляющих деталей;
 - стоимость;
 - маркировка – это четкая надпись на видном месте, указывающая (по-английски) на товаре страну его происхождения. Недопустима маркировка, которая вводит в заблуждение относительно того, в какой стране товар произведен. Для некоторых товаров допускается маркировка только на упаковке, в которой он поступает к конечному потребителю.
- Таможенная служба может обложить товар специальной пошлиной на основании антидемпингового законодательства, если импортные товары продаются, их могут наложить также на товар, экспортеры которого субсидируются правительством или получают от

него экспортную премию. Наконец, таможенная служба (как и другие правительственные органы) имеет право вводить глобальную квоту, определяющую общее количество товара, которое может быть ввезено в США за определенное время. Тарифные квоты позволяют ввести некоторое количество товара, оплачиваемого пошлиной меньшего размера, чем обычно.

Процесс изменений схем тарифных преференций США и ЕС весьма сложен и идет на основе предварительных всесторонних проработок с целью ненанесения ущерба политическим и экономическим отношениям с соответствующими государствами. В США, например, изменения в страновом составе и товарной структуре генеральной системы преференций осуществляются все последние годы. При этом США идут по пути расширения в целом территориального охвата генеральной системы преференций (отдельные пользователи тем не менее исключаются) при сокращении объема реально предоставляемых льгот. В результате товарная ее номенклатура включает более 4,5 тыс. товаров, или примерно 50% всего таможенного тарифа, а тарифные преференции фактически распространяются всего на 7% совокупной стоимости импорта товаров в США. Технически же, если в США товар включен в генеральную систему преференций, то он ввозится беспошлинно. Однако превышение импорта определенного уровня приводит к исключению данной товарной позиции из национальной схемы тарифных преференций⁶.

ЯПОНИЯ

Среди применяемых в Японии торгово-политических инструментов регулирования импорта важное значение, особенно в свете завершившихся многосторонних переговоров в рамках Уругвайского раунда ГАТТ, отводится импортному тарифу.

Таможенный тариф представляет собой перечень товаров, облагаемых пошлинами. Япония применяет тарифную номенклатуру, основанную на гармонизированной системе описания и кодирования товаров (ГС) с различным числом цифровых значений (от 4 до 6) в зависимости от того или иного товара. Все импортируемые товары разносятся по 21 разделу, 97 главам, 240 позициям и 5 018 субпозициям. Для внешнеторговой статистики в тарифе добавлены еще три знака, благодаря чему система кодов может быть легко адаптирована к конкретным нуждам отдельных стран. Один цифровой знак в тарифе используется для оформления грузов, провозимых в рамках японской системы таможенной обработки воздушных грузов (ЯСТОВГ) с помощью электронной системы обработки данных.

Таможенный тариф в Японии, как и в большинстве стран мира, является многоколонным. Ставки пошлин в нем сгруппированы в четырех столбцах:

- в первом – общие (базовые) ставки, которые могут быть изменены в одностороннем порядке;
- во втором – ставки, закрепленные в ГАТТ / ВТО (так называемые договорные или конвенционные);
- в третьем – преференциальные ставки;
- в четвертом – временные ставки пошлин, вводимых на основании закона о временных тарифных мерах.

Базовая ставка является основной ставкой, применяемой к каждой категории на долгосрочной основе, если обязательства не требуют внесения каких-либо поправок. Базовые ставки практического применения почти не

⁵ В настоящее время закон США о тарифах и торговле (1984 г.) представляет собой объемный законодательный акт – 9 разделов и 907 статей.

⁶ http://logistika.spb.ru/logistics/custom/practice/problemi_lgot.php.

имеют, поскольку в соответствии с законом о временных тарифных мерах ежегодно или по мере необходимости устанавливаются временные ставки, которые и применяются в случае их расхождения с базовыми.

Временные ставки устанавливаются в зависимости от конкретной ситуации на рынке определенного товара и в экономике в целом. Они применяются вместо базовых ставок в течение оговоренного периода времени, когда возникает такая необходимость. В тех случаях, когда для одного и того же товара определены как базовая, так и временная ставки, последняя всегда имеет приоритет.

В отличие от базовых и временных ставок, которые применяются одинаково к товарам, импортируемым из всех стран, преференциальные ставки применяются только к товарам, ввезенным из некоторых слаборазвитых стран и регионов. Преференциальные тарифные ставки введены и для наименее развитых стран в рамках классификации Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), причем они устанавливаются странами самостоятельно, поскольку ЮНКТАД этого не делает.

Ставки ГАТТ / ВТО предусматривают снижение тарифа на ряд категорий товаров в силу международных договоренностей. Страны, имеющие право на такие ставки, пользуются в Японии режимом наибольшего благоприятствования. Ставки ГАТТ / ВТО имеют приоритет перед базовыми и временными ставками (если только ставки ГАТТ / ВТО не оказываются более высокими, чем базовые и временные ставки).

В настоящее время Япония не является участником никаких других международных соглашений по тарифным ставкам, кроме ГАТТ / ВТО. Но она заключила с рядом стран двусторонние соглашения, по которым эти страны получают статус наибольшего благоприятствования и к товарам, ввозимым из таких стран, тоже применяются ставки ГАТТ / ВТО.

При выборе ставки пошлины для таможенного обложения импортируемого товара руководствуются правилом: сначала берется ставка преференциального столбца, затем – ставки ГАТТ / ВТО, временная или общая. Если ставка ГАТТ / ВТО превышает другие ставки, используется временная ставка, а в случае ее отсутствия – ставка пошлины общего столбца. В самом тарифе для облегчения выбора требуемой ставки неиспользуемые пошлины заключаются в скобки.

В соответствии с принятой в Японии общей системой преференции (ОСП) товары, ввозимые из развивающихся стран и регионов, облагаются пошлиной по более низкой ставке, чем товары, ввозимые из развитых стран. Целью такого снижения ставок является активизация экспортно-импортной торговли с указанными государствами и регионами для ускорения их экономического развития. При такой системе к определенным товарам из стран установленного списка применяются более низкие тарифные ставки (ниже ставок для стран, имеющих статус наибольшего благоприятствования).

В настоящее время преференциальные ставки пошлин применяются в соответствии с ОСП по отношению к импорту из 155 развивающихся стран и 25 территорий (в 1971 г. в этом списке значилось 96 объектов, в 1985 г. – 123), причем для 41 из них установлен беспошлинный ввоз для всех их продуктов. В иных случаях в японской схеме преференций предусматриваются беспошлинный ввоз для большинства промышленных изделий и одной трети сельскохозяйст-

венных продуктов и 50%-ная скидка с тарифа режима наибольшего благоприятствования (последняя распространяется на 20% сельскохозяйственных продуктов). Для ввоза примерно половины промышленных изделий по преференциальным ставкам установлены количественные ограничения. Из японской системы преференций исключены, однако, некоторые «чувствительные» сельскохозяйственные товары, например, зерно, сахар, молоко и молочные продукты, мясо и мясопродукты, а также нефтепродукты.

Льготы ОСП распространяются на 5% японского импорта в целом и на 10% импорта из развивающихся стран.

Из вышеперечисленного следует, что японский таможенный тариф предусматривает использование большого разнообразия пошлин, дифференцирующихся в зависимости от метода определения тарифной ставки. Такое положение, на мой взгляд, обеспечивает более надежный уровень защиты внутренней продукции, в первую очередь сельскохозяйственной, перед лицом мировых ценовых колебаний или внезапных наплывов дешевого импорта.

ПОЛЬША⁷

Здесь, как и раньше, имели место пять видов ставок таможенных пошлин:

- автономные;
- конвенциональные;
- преференциальные;
- пониженные;
- паушальные.

Автономная ставка применяется к товарам, происходящим из стран, которым Польша не предоставила РНБ, а также если конвенциональная ставка выше установленной для этого товара автономной ставки, либо когда конвенциональная ставка не установлена.

Преференциальная ставка применяется в соответствии с польской системой преференций, которая устанавливает два вида таких ставок: для развивающихся стран и для наименее развитых стран. К развивающимся странам относятся неевропейские страны и регионы, в которых стоимость ВВП на одного жителя не превышает аналогичного показателя в Польше. Эта ставка устанавливается на конкретные товары в зависимости от объема импорта и его влияния на польскую промышленность. Для товаров, происходящих из этих стран, применяются нулевые ставки пошлин.

Пониженная ставка пошлин применяется для некоторых товаров, происходящих из стран ЕС, ЕАСТ, ЦЕФТА, а также из стран, в торговле с которыми действуют соглашения о свободной торговле (Израиль, Латвия, Литва, Турция, Эстония, Фарерские острова).

Как автономные, так и конвенциональные ставки могут быть увеличены на 100% по отношению к товарам, страну или регион происхождения которых невозможно установить. Не для всех товарных позиций определена конвенциональная ставка. В случае, когда она не была определена, для товаров, происходящих из стран-членов ВТО и других стран, которым Польша предоставила РНБ, будет применяться автономная ставка. Могут также иметь место случаи, когда Польша из экономических соображений захочет допустить возможность импорта определенного товара по низким ставкам пошлин независимо от направления им-

⁷ <http://polska.polpred.ru/tom1/17.htm>.

порта. Тогда независимо от направления импорта будет взиматься пошлина по автономной ставке.

В случае преференциальных ставок из таможенных преференций были исключены группы товаров, особо чувствительных для польской экономики. Для этих групп преференциальная ставка не устанавливалась. В такой ситуации будут взиматься пошлины по конвенциональной ставке (если страна происхождения является членом ВТО или если Польша предоставила ей РНБ) или по автономной ставке (если стране происхождения не предоставлен РНБ).

В отношении товаров, для которых не была установлена пониженная ставка или не было документально подтверждено происхождение товара в соответствии с требованиями, определенными отдельно, пошлина взимается по конвенциональной либо автономной ставке.

В целом в 2000 г. Польша предоставляла преференции для стран, с которыми были заключены соглашения о свободной торговле, а также для некоторых товаров, необходимых для развития важных отраслей экономики и функционирования государства и соц. сферы. Никаких преференций товарам из России и стран СНГ польская сторона в 2000 г. не предоставляла. Отдельные преференции имели место только в случаях, когда они предоставлялись для импорта товаров со всех направлений (например, жидкое топливо).

Чехия и Словакия

Чешские тарифные преференции выражаются в снижении на 50% ставок таможенных пошлин либо в их полной отмене. Тарифные преференции распространяются Чехией на ввоз широкого круга товаров. Среди них:

- товары, которые не производятся (не добываются) на территории Чехии в силу природных условий: свежие и консервированные тропические фрукты, кофе, какао-продукты, чай, рис, а также руды цветных металлов и цветные металлы (медь, никель), природный газ, фосфаты, хлопок, шелковые коконы и т.п.;
- продукция, производство которой на территории Чехии не является эффективным или наносит вред окружающей среде: черный и бурый уголь, топливо для атомных электростанций, строительный камень. Ряд химических товаров (хлор и хлоросодержащие, серная кислота и другие анорганические кислоты, целлюлоза и ее химические дериваты и др.);
- товары, представляющие собой сырье для традиционных отраслей чешской промышленности, производство (добыча) которых в Чехии ограничено или отсутствует: железо и марганцевая руда, переделанный чугун, металлолом, каолин, сырые и выделанные кожи, меха, древесина, ряд пластмасс (полипропилен, полистирен, полиэтилен высокого давления), шерсть, пряжа различных видов и т. д.;
- социально-значимые товары: отдельные виды лекарств и компонентов для их производства, гигиенические средства, кинофильмы и печатная продукция, газетная и другая бумага;
- товары из развивающихся стран, чьи чешские аналоги являются конкурентоспособными: большинство видов машиностроительной продукции – энергетическое оборудование (паровые котлы и турбины, ядерные реакторы), двигатели внутреннего сгорания, водные и газовые турбины, насосное оборудование, сельскохозяйственная техника, оборудование для металлургической, полиграфической, текстильной и пищевой промышленности, металлообрабатывающие станки, локомотивы и железнодорожные вагоны и др.

Многие виды товаров пользуются преференциями при ввозе на территорию Чехии в силу совокупного действия нескольких из указанных факторов. Вместе с тем, в чешском таможенном тарифе существует зна-

чительное число товаров, в отношении которых тарифные преференции действуют в ограниченном масштабе либо вообще не применяются. В их число входят в первую очередь так называемые чувствительные товары, национальные производители которых в силу различных причин защищаются государством от иностранной конкуренции.

Среди них:

- продовольственные товары: мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, овощи и фрукты, зерновые, мука и крупы, макаронные изделия, растительное масло, колбасные изделия и копчености, сахар и кондитерские изделия, пиво, минеральная вода и т.п.;
- текстильные товары (шерстяные, шелковые и качественные хлопчатобумажные ткани) и практически все виды швейных изделий;
- отдельные виды продукции легкой промышленности (обувь, головные уборы) и керамических изделий (облицовочная плитка), стекло и изделия из него и др.;
- металлопродукция, в том числе ферросплавы, сталь, стальной прокат, профили и трубы, медный и алюминиевый прокат и т.п.

Таможенные преференции не предоставляются на ввоз товаров, сборы от которых составляют весомую часть госбюджета, таких как, например:

- спирт и крепкие спиртные напитки, вино;
- табак и табачные изделия;
- бензин, минеральные и отопительные масла.

Европейское сообщество

Экономическая интеграция приводит к образованию таможенных межгосударственных союзов, т.е. к появлению общей таможенной территории двух или более стран с единым таможенным тарифом в отношении третьих стран и полной отменой пошлины во взаимных отношениях. Например, государства Западной Европы, которые входят в Европейский союз (до 1 ноября 1993 г. – Европейское экономическое сообщество): ФРГ, Франция, Италия, Бельгия, Нидерланды, Люксембург, Великобритания, Ирландия, Дания, Греция, Испания, Португалия, Австрия, Финляндия, Швеция (1995 г.) – имеют единый таможенный тариф для третьих стран. Договоры об ассоциации с Европейским союзом заключили Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Турция, Чехия. Если товар ввезен на территорию любой страны – участницы Союза, то, пройдя все таможенные формальности, он может быть беспошлинно поставлен в другие страны этой группировки.

Общая система преференций ЕС распространяется на все развивающиеся страны (число стран и территориально-бенефициаров составляет 170).

Развитие национальной системы преференций в РФ

В целях унификации Правил, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций, было заключено Соглашение об унифицированных правилах, определяющих происхождение товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций⁸.

Тарифные преференции предоставляются на товары, происходящие из развивающихся стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, при непосредственной закупке в этих странах.

⁸ Москва, 5 июня 1980 г.

Товар рассматривается как непосредственно закупленный, если импортер закупил его у фирмы, зарегистрированной в развивающейся стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим.

Товары, происходящие из развивающихся стран, на которые распространяется тарифный преференциальный режим, подлежат прямой отгрузке в страну, предоставляющую тарифные преференции. Правилам прямой отгрузки отвечают также товары, транспортируемые через территорию одной или нескольких стран вследствие географических, транспортных, технических или экономических причин и при временном складировании их на территории этих стран с условием, что товары все время находятся под таможенным контролем стран транзита.

В удостоверение происхождения товара в развивающейся стране, на которую распространяется тарифный преференциальный режим, производитель или экспортер представляет декларацию-сертификат о происхождении товара (далее – сертификат) по форме «А», принятой в рамках Общей системы преференций.

Сертификат представляется вместе с другими товаросопроводительными документами при таможенном досмотре, но не позднее, чем через год после поставки товара. Расхождение между фактически поставленным количеством товара и указанным в сертификате не должно превышать + 5%.

В случае утраты сертификата принимается официально заверенный его дубликат (копия).

В удостоверение происхождения небольших партий товара (фактурной стоимостью, эквивалентной примерно до 5 тыс. долларов США) представление сертификата о происхождении не требуется, но экспортер может вместо сертификата о происхождении товаров декларировать страну происхождения товара на счете-фактуре или других приложенных к товару сопроводительных документах.

Национальная система преференций включает в себя три основных элемента:

- перечень развивающихся стран – пользователей схемой преференций РФ;
- перечень наименее развитых стран – пользователей схемой преференций РФ;
- список товаров, на которые преференциальный режим не распространяется.

В удостоверение происхождения товаров из данной страны таможенный орган вправе требовать представления документов, подтверждающих происхождение товаров, в случаях:

- если стране происхождения данных товаров Российская Федерация предоставляет тарифные преференции в соответствии с международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. В указанном случае документ, подтверждающий страну происхождения товаров, представляется таможенному органу одновременно с представлением таможенной декларации. При этом предоставление тарифных преференций может быть обусловлено необходимостью представления сертификата о происхождении товара по определенной форме, предусмотренной международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.
- в иных случаях только при обнаружении признаков того, что заявленные сведения о стране происхождения товаров, которые влияют на применение ставок таможенных пошлин, налогов и (или) запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Россий-

ской Федерации о государственном регулировании внешней торговой деятельности, являются недостоверными.

Рассмотрение данных отношений следует начать с предварительной разбивки всех возможных случаев, при которых требуется представление документов, подтверждающих страну происхождения товаров, а также случаев, при которых такое подтверждение не требуется, на три группы.

Особенности первой группы охватывают случаи, связанные с ввозом товаров, которые происходят из стран, получивших от России тарифные преференции. Как уже ранее было отмечено, к таким странам относятся все страны СНГ в соответствии с Соглашением о создании зоны свободной торговли, а также страны, которые подпадают под национальную систему преференций (это развивающиеся и наименее развитые страны). В качестве документа, подтверждающего страну происхождения товара, используется декларация о происхождении товара, которая представляется таможенному органу одновременно с представлением таможенной декларации непосредственно при декларировании товаров. Исходя из контекста ст. 34 ТК РФ, в качестве документа, подтверждающего страну происхождения товаров, может также потребоваться сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом или организацией по определенной форме (бланк международного образца определенного формата, компоновка материала, соответствующая установленному типовому образцу), если это влияет на предоставление тарифных преференций.

Ко второй группе отнесены иные случаи, при которых таможенный орган вправе потребовать представления документа, подтверждающего страну происхождения товара. Основным критерий – обнаружение таможенным органом признаков того, что заявленные сведения о стране происхождения, которые оказывают непосредственное влияние на применение таможенно-тарифных и нетарифных мер государственного регулирования, недостоверны. Во избежание неоднозначного толкования и применения данной нормы на практике следует более подробно остановиться на рассмотрении этой группы отношений. Законодателем не случайно используется формула «при обнаружении признаков того, что заявленные сведения недостоверны». Это означает, что любые сомнения таможенных органов, предполагающие субъективное мнение должностного лица таможенного органа, заменены на конкретное основание – наличие определенных фактов, т.е. выявление признаков, свидетельствующих о возможном нарушении таможенного законодательства. Наличие неподтвержденных признаков не может служить основанием для того, чтобы потребовать документы, подтверждающие страну происхождения товара. У таможенных органов остается право «сомневаться» в недостоверности заявленных сведений, но такие сомнения должны быть обоснованы. Учитывая, что в новом ТК РФ отношения между декларантом и таможенным органом строятся на строго юридических процедурах, такие сомнения должны быть мотивированными, оформлены в письменном виде с предположением представить необходимые документы, подтверждающие страну происхождения товаров, в установленный таможенным органом срок.

К третьей группе относятся случаи, связанные с перемещением товаров через таможенную границу, при которых не требуется документ, подтверждающий страну происхождения товаров:

- если ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации товары заявляются к таможенному режиму международного таможенного транзита или таможенному режиму временного ввоза с полным освобождением от уплаты таможенных пошлин, налогов, за исключением случаев, когда таможенным органом обнаружены признаки того, что страной происхождения товаров является страна, товары которой запрещены к ввозу в Российскую Федерацию или транзиту через ее территорию в соответствии с международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- если общая таможенная стоимость товаров, перемещаемых через таможенную границу, отправленных в одно и то же время одним и тем же способом одним и тем же отправителем в адрес одного получателя, составляет менее 20 000 рублей;
- если товары перемещаются через таможенную границу физическими лицами;
- в иных случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Документами, подтверждающими происхождение товаров из данной страны, являются декларация о происхождении товара⁹ или сертификат о происхождении товара¹⁰.

Новая логика состоит в том, что в качестве основного документа, который вправе потребовать таможенные органы в целях подтверждения происхождения товаров, используется декларация о происхождении товара. Что же касается сертификата о происхождении товара, то он может служить документом, подтверждающим происхождение товара, только в случаях, определяемых Правительством РФ. Например, перечень товаров, при ввозе которых на таможенную территорию РФ из государств – участников Содружества Независимых Государств требуется представление сертификата о происхождении товара, утвержден постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2003 г. №716 «Об определении случаев представления сертификата о происхождении товара при ввозе его на таможенную территорию Российской Федерации».

Из всего вышеперечисленного следует, что России следовало бы пойти по пути совершенствования системы преференций на основе схем, используемых в ЕС и США. Принятие в России упрощенного подхода к изменению системы преференций путем исключения ряда прогрессивно развивающихся стран не приведет к ожидаемому бюджетному эффекту. Необходимо принимать во внимание, что основной объем торговли России приходится на промышленно развитые страны, а также страны СНГ, Центральной и Восточной Европы. Импорт из развивающихся стран не играет заметной роли в общем внешнеторговом обороте России. В 1997 г. доля развивающихся стран в импорте России составила менее 8%, ожидается ее дальнейшее снижение.

Внесение существенных изменений в российскую схему тарифных преференций политически и экономически допустимо лишь на основе разработки новой, с учетом международных обязательств и мирового опыта, схемы тарифных преференций, сохранив при этом достаточно широкий страновой охват, но существенно уточнив товарную номенклатуру, размеры и механизм предоставления льгот и отказа от них. Такой подход способствовал бы дальнейшему совершенствованию национальной схемы тарифных преференций в целях превращения ее в действительно эффективный механизм регулирования

торговых отношений с развивающимися странами, который соответствовал бы принципам Общей системы тарифных преференций и учитывал опыт других государств в этой области. В частности, можно было бы подумать о градуации тарифных ставок в рамках национальной схемы преференций, введении тарифных квот в зависимости от «чувствительности» того или иного товара с точки зрения национального производства.

Наряду с составлением списка товаров, подпадающих под условия предоставления преференций, необходимо проработать вопрос о порядке определения уровня конкурентоспособности конкретной продукции развивающихся стран-пользователей национальной схемы преференций на предмет возможного вывода ее из-под действия указанной схемы. Это может быть, например, установление потолков в виде фиксации доли импорта какого-либо товара страны-пользователя системой преференций в общем импорте аналогичной продукции.

Наличие списка товаров, включенных в систему преференций, требует разработки порядка внесения изменений в этот список, так как нельзя исключить возможность обращения той или иной страны с подобной просьбой. Необходимо предусмотреть и критерии включения того или иного товара в систему преференций. Следует также иметь в виду, что внесение изменений в схему тарифных преференций Российской Федерации, утверждение списка товаров, на которые они распространяются, должны быть согласованы в рамках таможенного союза с Белоруссией, Казахстаном, Киргизией и Таджикистаном.

Опыт ЕС свидетельствует, что одной из центральных проблем функционирования преференциальных режимов, даже в условиях существования отлаженной и технически хорошо оснащенной системы таможенного контроля, являются нарушения правил использования льгот, прежде всего путем декларирования ложного происхождения товара. Ежегодный ущерб для российского бюджета от подобных нарушений может составить сотни миллионов долларов. Эффективность борьбы с этими нарушениями определяется, прежде всего, тем, насколько отлажен механизм функционирования каждого из действующих преференциальных торговых режимов. При этом чем прозрачнее граница между участниками интеграционной группировки (как, например, между государствами – членами ЕС или между Россией и ее партнерами по таможенному союзу), тем выше ответственность национальных таможенных органов. Даже в ЕС, где функции управления таможенным союзом весьма высоко централизованы в совместных органах (Комиссия ЕС), резервы для укрепления сотрудничества таможенных органов по линии как информации, так и гармонизации действий весьма велики.

В российской специфике, когда функционирование таможенного союза только налаживается, создание действенного механизма таможенного сотрудничества приобретает решающий характер. Представляется целесообразным прежде всего централизовать координирующие функции такого сотрудничества в одном совместном органе, куда поступала бы и систематизировалась вся таможенная информация.

Структура предоставления преференциального режима в РФ

В Российской Федерации ставка общего тарифа есть для каждого товара. Ее размер зависит от наличия или

⁹ Ст. 35 ТК РФ.

¹⁰ Ст. 36 ТК РФ.

отсутствия Соглашения о режиме наибольшего благоприятствования о торгово-политических отношениях с Россией.

В зависимости от страны происхождения товара ставки таможенных пошлин могут быть разделены на:

- нулевые;
- минимальные (базовые);
- преференциальные;
- максимальные (двойные).

Нулевыми ставками облагаются товары, перечень которых установлен постановлением Правительства РФ, происходящие и ввозимые из наименее развитых стран.

Минимальными ставками облагаются товары, происходящие из государств, которым в торговле с Российской Федерацией предоставлен режим наибольшего благоприятствования. Они являются базовыми ставками.

В отношении товаров, происходящих из государств, которым Россия не предоставляет РНБ, применяются базовые ставки, увеличенные в два раза. Такие ставки называются максимальными или генеральными.

Преференциальные ставки – это разновидность льготных ставок, предоставляемых отдельным странам или группам стран. Российская Федерация имеет собственную систему преференций, бенефициаром (пользователем) которой являются развивающиеся страны. Постановлением Правительства РФ от 11 апреля 1996 г. №413 было установлено, что с 15 мая 1996 г. товары, подпадающие под действие преференциального режима, облагаются ввозными пошлинами по ставкам в размере 75% действующих базовых ставок таможенного тарифа. Приказом ГТК РФ №1359 от 25.12.2003 г. в приложении 2 определен перечень развивающихся стран.



Рис. 3. Исчисление ввозной пошлины

В Российской Федерации при ввозе товара один раз в неделю в адрес одного получателя стоимостью до 5 000 руб. таможенные платежи вообще не уплачиваются (п. 2 ст. 319 ТК РФ). Следует отметить, что данная льгота не зависит от страны происхождения и страны ввоза товара, от субъекта (физическое или юридическое лицо), от цели ввоза (личная или коммерческая). Однако, до настоящего времени отсутствует механизм определения частоты ввоза товара, т.к. таможенные органы РФ не охвачены единой электронной связью, да и оформление таких товаров происходит только на бумажном носителе. Инспектор таможни при предоставлении данной льготы проверяет частоты перемещения либо по паспорту (в случае если физическое лицо пересекло границу РФ), либо по базе своей таможни.

Экономические основы формирования преференциальной системы России

По своей экономической природе механизм определения страны происхождения страны позволяет реализовать разграничение налогообложения по субъек-

там, в то время как Товарная номенклатура группирует объекты внешней торговли – товары. В конечном счете механизм градуации налогообложения и применения мер нетарифного регулирования в зависимости от стран направлен на развитие торговли товарами, происходящими из развивающихся и наименее развитых стран. Это является одним из способов избежать диспропорции развития мировой экономики. Однако требуется отложенная аналитическая работа по определению перечня стран и товаров, на которые будет распространяться национальная система преференций. В России основными пользователями системы преференций являются страны СНГ, развивающиеся и наименее развитые страны.

Выделение в рамках своей системы преференций развивающихся и наименее развитых стран должно быть обусловлено сугубо экономическими факторами. В качестве основы отнесения стран к тому или иному списку предлагается использовать экономические показатели, связанные с уровнем развития и доходами. То есть размер преференции должен быть адекватным уровню доходов в разных странах.

Российская Федерация формирует списки преференциальных развивающихся и наименее развитых стран по принципам, принятым в ЕС, то есть в зависимости от показателя дохода на душу населения, когда средний уровень доходов для развивающихся стран принимается в примерном диапазоне от 1 000 до 5 000 долл. на душу населения, что ниже среднеевропейских показателей в 5 раз. При таком неравномерном развитии предоставление преференции развивающимся странам вполне обосновано. Однако, по данным Всемирного банка в Российской Федерации средний доход на душу населения в 2002 году составлял всего 2 130 долл., что поставило нашу страну по этому показателю на 99-е место в мире. В то же время общие показатели финансово-экономического развития говорят о том, что Россия стоит на уровне стран с уровнем доходов ниже среднего.

В 2003 г. по годовому доходу на душу населения Россия занимает всего лишь 97-е место в мире.

Так, в США подушевой доход составил 37,8 тыс. долл., в Японии – 34,2 тыс. долл., в Германии – 25,2 тыс. долл. России же со своими 2,6 тыс. долл. годового дохода на человека удалось обогнать Украину, которая оказалась на 137-м месте с 970 долл. на человека. Одно из последних мест в списке Всемирного банка занял Таджикистан – на каждого гражданина этой страны приходится всего 210 долл. годового дохода (хуже людям живется только в Африке).

По мнению экспертов, опрошенных «Новыми известиями», удивительный для России объем национального дохода на душу населения объясняется несколькими факторами. Прежде всего, число людей слишком велико для такой, мягко говоря, неразвитой экономики. Впрочем, и Китай в этой статистике подводит только демографический фактор – огромная численность населения, на которую приходится делить национальный доход. Россию же этот фактор в ближайшие десятилетия будет только «выручать».

За счет сокращения населения, тенденция к которому намечилась и закрепилась в последнем десятилетии прошлого века, Россия получит возможность и дальше двигаться вверх по таблице, приближаясь по показателю душевого дохода к развитым странам. Так, в 2003 году валовый национальный доход при-

шлось делить уже на население, уменьшившееся на 1 млн человек (численность населения России в 2003 году упала до 143,1 млн человек). Дальше станет еще легче – по прогнозам Всемирного банка, к 2015 году население России уменьшится еще на 10 млн человек и не будет превышать 134,5 млн жителей.

В настоящее время методики расчета тарифной преференции не существует.

Положения Решения о дифференцированном и более благоприятном режиме, принятом странами – участниками ГАТТ, разрешают применять определенные ограничения при предоставлении преференциального доступа на рынки:

- ограничивать доступ к преференциальным пошлинам квотами, в рамках которых действовали преференции;
- ограничивать доступ по преференциальным ставкам отдельных товаров, по которым развивающиеся страны становились конкурентоспособными (так называемый критерий конкурентной необходимости);
- закрывать преференциальный доступ тем развивающимся странам, которые достигли определенного более высокого уровня развития.

На основании вышеизложенного предлагаю методику предоставления тарифной преференции.

1. Предоставление тарифной преференции на товары, ввозимые и происходящие из стран РНБ, подлежит пересмотру каждые 5 лет.

2. Не предоставлять тарифные преференции на товары, происходящие из стран, относящихся к высокой группе по уровню дохода. На товары, происходящие из стран, относящихся к высокой группе по уровню дохода и входящие в РНБ, применяется базовая ставка ввозной пошлины.

3. Размер тарифной преференции рассчитывать следующим образом:

$$Уср. = \frac{\text{Сумма уровней доходов стран РНБ}}{\text{количество стран}}$$

где

Уср. – средний уровень дохода.

$$П = Урф * 100 / Уср,$$

где

П – коэффициент снижения от базовой ставки;

Урф – уровень дохода России.

$$Тп = 100 - П,$$

где *Тп* – тарифная преференция, которая всегда целое число, округляемое по правилам математики.

Например: уровень дохода:

- США – 37,8 тыс. долл. США;
- Япония – 34,2 тыс. долл. США;
- Германия – 25,2 тыс. долл. США;
- Россия – 2,6 тыс. долл. США;
- Украина – 0,97 тыс. долл. США;
- Таджикистан – 0,21 тыс. долл. США.

Тогда,

$$Уср. = 100,98 / 6 = 16,83 \text{ тыс. долл. США};$$

$$П = 2,6 * 100 / 16,83 = 15,45\%;$$

$$Тп = 100 - 15,45 = 84,55\% = 85\%.$$

4. Применять нулевые ставки пошлин в отношении товаров, ввозимых и происходящих из стран, относящихся к низкой группе по уровню дохода.

Данная методика не противоречит Общей системе преференций, таможенному законодательству РФ, однако требует внесения изменений в Федеральный закон «О таможенном тарифе».

Совершенствование таможенных процедур при определении страны происхождения товаров

Вступивший в законную силу с 1 января 2004 г Таможенный кодекс РФ по многим направлениям упростил работу участников внешнеэкономической деятельности:

- сократился объем нормативных документов, регламентирующих правила таможенного оформления;
- время таможенного оформления с 10-дневного срока сократилось до 3 дней;
- товары можно хранить на любом СВХ или складе получателя и т.д.

Однако, раздел 3 «Таможенные платежи» оставляет желать лучшего: отсутствует глава «Льготы», да и в действующем законодательстве, которое было принято более 10 лет назад, существуют пробелы.

Страна происхождения товара – Россия

Например, ст. 35 Закона «О таможенном тарифе» дает право на освобождение от уплаты ввозной пошлины на товары, происходящие и ввозимые из Армении, Азербайджана, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, Таджикистана, Туркменистана, Украины, Узбекистана. Но данная льгота не распространяется на товары, ввозимые на территорию РФ, страна происхождения которых – Россия (причем следует отметить, что при расчете НДС – на величину пошлины увеличится налогооблагаемая база).

В настоящее время сложилась практика ремонта российских воздушных судов в Узбекистане (это связано с тем, что еще со времен СССР там была создана лучшая ремонтная база), на Украине. Самолеты вывозятся в режиме переработки вне таможенной территории, а ввозятся обратно уже как продукты переработки, на которые со стоимости переработки начисляются таможенные платежи. Участник ВЭД несет убытки, так как аналогичный ремонт в России сделать нельзя, а при ввозе приходится платить таможенные платежи: НДС – это понятно, т.к. в соответствии с налоговым законодательством при вывозе товара с территории РФ российская организация имеет право на возмещение налога, а вот с уплатой пошлины – непонятно. Конечно, можно сказать, что данную проблему решить просто – в соответствии с Киотской конвенцией и ст. 28 Закона «О таможенном тарифе» страну происхождения товара можно изменить по принципу достаточной переработки. Но это возможно, когда стоимость работ (услуг) более чем на 50% больше стоимости товара. Но и тогда необходимо обращаться в ТПП страны, где осуществлялась переработка, за сертификатом происхождения товара (форма СТ-1), на что также уходят некоторые затраты и время. Да, если не хочешь платить пошлину при ввозе товара обратно в РФ, то можно затратить некоторое время, но в корне это проблему не решает¹¹.

В соответствии с Указанием ГТК РФ от 26 августа 1994 г. №01-12/926 «О некоторых вопросах применения таможенного режима выпуска для свободного обращения» ввозимые на таможенную территорию Российской

¹¹ Товары, происходящие из стран СНГ и ввозимые в РФ с их таможенной территории при осуществлении торговых операций между резидентами этих стран ввозными таможенными пошлинами не облагаются. Происхождение товара с таможенной территории стран СНГ и возможность применения к нему режима свободной торговли определяются специальными правилами. Для подтверждения происхождения товара из государства – участника СНГ необходимо представить сертификат о происхождении товаров формы СТ-1.

Федерации товары российского происхождения, вывезенные ранее с этой территории, в соответствии с таможенным режимом экспорта, могут помещаться под таможенный режим выпуска для свободного обращения. При этом ввозная таможенная пошлина подлежит уплате по ставкам, применяемым в отношении товаров, происходящих из государств, которым Российская Федерация предоставляет режим наиболее благоприятствующей нации в торгово-политических отношениях.

Что же делать, если покупать российские товары за рубежом? Получается парадокс. Пошлина – это плата, которая направлена на защиту экономических интересов страны, конкурентоспособность. От кого же защищать рынок, если ввозить свои же товары?

То, что торговля российскими товарами за рубежом имеет место быть, подтверждается следующими данными: в зоне деятельности Домодедовской таможни за 2004 г. было оформлено 23 ГТД, заявленные в режиме выпуска для внутреннего потребления (то есть таможенные платежи уплачиваются в полном объеме (см. табл. 1)).

**Таблица 1
ТОРГОВЛЯ РОССИЙСКИМИ ТОВАРАМИ
ЗА РУБЕЖОМ**

Руб.

Наименование товара	Страна отправления	Пошлина	НДС
Двигатель турбореактивный	Ливия	25 120,40	27 130,03
Воздушное судно ТУ-154	Ливия	742 991,00	802 430,28
Главный редуктор ВР-14	Непал	10 237,20	38 696,62
Навигац. Радиовысотомер	Пакистан	398,10	1 504,82
Аппаратура для измерения	Алжир	34 436,10	90 921,08
Хвостовой редуктор б/у.	Вьетнам	1 426,05	5 390,47
Самолет гражданский ЯК-12	Литва	36 415,80	39 329,06
Части самолета ИЛ-86	Казахстан	3 190,80	12 061,22
Двигатель турбореактивный	Финляндия	14 264,10	28 242,92
Двигатель турбореактивный	Финляндия	19 969,70	39 540,01
Вертолет гражданский	Украина	387 481,00	418 479,48
Двигатели турбореактивные	Болгария	35 077,10	69 452,66
Двигатели турбореактивные	Болгария	35 077,10	69 452,66
Двигатели турбореактивные	Болгария	34 182,10	67 680,56
Двигатели турбореактивные	Болгария	37 030,60	73 320,59
Отходы при проведении ремонта	Индия	12,50	47,25
4.2 переключатель 2ппнм	Индия	39,75	54,86
Отходы при проведении ремонта	Индия	1,15	4,35
Отходы при проведении ремонт	Индия	22,70	48,73
Отходы при проведении ремонта	Индия	12,80	48,38
Отходы при проведении ремонта	Индия	163,15	326,37
Отходы при проведении ремонта	Индия	47,45	67,40
Отходы при проведении ремонта	Армения	22,20	83,92
Итого		1 417 618,85	1 784 313,72

Ввозная пошлина по товарам, заявленным в режиме выпуска для внутреннего потребления, составила 16,7% от таможенной стоимости.

В зоне деятельности Домодедовской таможни за 2004 г. было оформлено 4 ГТД, заявленные в режиме временного ввоза (то есть таможенные платежи уплачиваются в размере 3% от сумм пошлин и налогов за каждый полный и неполный месяц нахождения товара на территории РФ (см. табл. 2)).

Таблица 2

**4 ГТД, ЗАЯВЛЕННЫЕ В РЕЖИМЕ
ВРЕМЕННОГО ВВОЗА**

Руб.

Наименование товара	Страна отправления	Пошлина	НДС
Антенная решетка	Корея	6 778,20	13 420,84
Подвесные топливные баки	Испания	21 780,70	82 331,05
Подвесной топливный бак	Испания	7 283,30	27 530,87
Гражданское возд.судно ИЛ-86	Армения	4 672 782,80	5 046 605,42
Итого		4 708 625,00	5 169 888,18

Из приведенных данных видно, что суммы таможенных платежей не очень значительны. Однако по многим товарам на основании действующего законодательства, был восстановлен преференциальный режим – изменена страна происхождения товара (поэтому в данную выборку они не попали).

Инспектору таможни очень тяжело доказывать участнику ВЭД, что за товары российского происхождения необходимо уплачивать пошлину по базовой ставке. Ведь кроме указания ГТК РФ от 26.08.1994 г. №01-12/926 напрямую нигде не сказано о данной уплате. А в данном указании есть ссылка, что пошлина начисляется при ввозе российских товаров, ранее вывезенных в режиме экспорта. Участники ВЭД, для того чтобы уйти от лишних расходов, утверждают, что раз нет доказательств о том, в каком режиме был ранее вывезен российский товар, то начисление пошлины неправомерно.

В настоящее время поднят данный вопрос и по уплате пошлины на российские товары, ранее вывезенные с территории РФ в режиме перемещения припасов. В соответствии с данным режимом¹² на борт воздушного судна могут помещаться товары:

- необходимые для обеспечения нормальной эксплуатации и технического обслуживания морских (речных) судов, воздушных судов и поездов в пути следования или в пунктах промежуточной остановки либо стоянки (в том числе топлива и горюче-смазочных материалов);
- предназначенные для потребления пассажирами и членами экипажей на борту морских (речных) судов, воздушных судов или пассажирами и работниками поездных бригад в поездах, независимо от того, продаются эти припасы или нет;
- предназначенные для продажи пассажирам и членам экипажей морских (речных) судов, воздушных судов без цели потребления указанных припасов на борту этих судов.

Не проданные во время полета товары по прилету могут быть заявлены в любой другой таможенный режим. Следовательно, при заявлении данных товаров, в режим выпуска для внутреннего потребления необходимо будет уплачивать пошлины и налоги в полном объеме (так как иное не регламентировано нормативными актами РФ). Однако, несмотря на то, что товары, заявленные в режиме перемещения припасов, при вылете фактически пересекли таможенную границу РФ,

¹² ст. 265 ТК РФ.

но территорию РФ не покидали, так как оставались внутри воздушного судна.

Данная проблема – по уплате пошлины на российские товары – возникает и в сфере военно-технического сотрудничества, где связи с иностранными государствами осуществляются на долгосрочной основе, превышающий 3-летний срок (т.е. режим реимпорта невозможен). Изделия и материалы, поставляемые в рамках военно-технического сотрудничества, как правило, очень дорогостоящие.

На основании вышеизложенного и во исполнение ст. 403 ТК РФ, один из принципов которой – содействие бизнесу, считаю необходимым рассмотреть вопрос об освобождении товаров российского происхождения от ввозной таможенной пошлины при их ввозе на территорию РФ, т.е. внести изменения в Закон «О таможенном тарифе».

Предоставление тарифных преференций небольших партий товаров

В соответствии с пунктом 5 Правил определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций¹³: «В удостоверение происхождения небольших партий товаров (таможенной стоимостью, эквивалентной не более 5000 долларов США) представления сертификата не требуется. В этом случае экспортер может декларировать страну происхождения товара на счете-фактуре или других товаросопроводительных документах.

В случае возникновения обоснованных сомнений относительно достоверности заявленных сведений о происхождении товара таможенный орган вправе потребовать предоставления сертификата о происхождении товара».

Глава 6 Таможенного кодекса РФ¹⁴ не регламентирует, в каких случаях не требуется сертификат происхождения товаров.

В соответствии со ст. 8 ТК РФ в случаях неоднозначного толкования нормы действуют международные правила.

Недобросовестные участники ВЭД ради своей выгоды готовы применять все недочеты ТК РФ в свою пользу.

Например, в удостоверение происхождения небольших партий товаров (таможенной стоимостью, эквивалентной не более 5000 долларов США) представления сертификата не требуется. В данном абзаце нет более конкретного понятия «партии товара». Российские участники ВЭД, заключив внешнеторговый контракт на более крупную сумму, осуществляют поставку товара партиями стоимостью – 4 990 долларов США. Это делается для того, чтобы, не предоставляя сертификата происхождения товаров формы «А», оформлять товар в преференциальном режиме, то есть уплачивать ввозную таможенную пошлину в размере 75% от базовой.

Например, в Домодедовской таможне за 1,5 месяца 2004 г. вышеуказанным образом было оформлено 11 ГТД. Учитывая регулярный характер поставок, таможней был направлен запрос в ГУТН и ТО ФТС России с просьбой разъяснить порядок предоставления тарифных преференций в отношении товаров, поставляемых

регулярными партиями таможенной стоимостью менее 5 000 долларов США и происходящих из развивающихся стран.

Письмом ФТС России от 12.10.04г. №07-48/3201 были получены разъяснения о том, что при регулярных поставках партий товара, таможенная стоимость которых эквивалентна не более 5 000 долларов США, одним и тем же экспортером (отправителем) одному и тому же импортеру (получателю) в рамках одного и того же контракта (договора) без необходимости, связанной с условиями транспортировки, хранения и реализации, необходимо при таможенном оформлении для получения тарифных преференций предоставление сертификата о происхождении товара формы «А».

На основании данного письма ФТС России таможней был произведен перерасчет таможенных платежей по данным ГТД. Сумма недоимки составила 72 178,46 руб. Импортеру (получателю) товара было выставлено требование об уплате таможенных платежей.

Однако, данный участник ВЭД обжалует действие таможни, ссылаясь на то, что письмо ФТС России носит рекомендательный характер и не является нормативно-правовым актом, а в пункте 5 Правил определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций (Москва, 12.04.96 г.) не указано, что стоимость товара в контракте должна быть менее 5 000 долларов США.

Из вышеуказанного следует, что если не внести изменения в п. 5 Правил определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций, уточняющих, что в удостоверение происхождения небольших партий товаров (таможенной стоимостью контракта (договора), эквивалентной не более 5 000 долларов США) представления сертификата не требуется, то Российская Федерация будет нести ущерб.

П. 9 Правил определения страны происхождения товаров

В ходе проверки Счетной палатой деятельности Домодедовской таможни за 2000 г. и за 1 квартал 2001 г. было сделано замечание, что сотрудники таможни неправомочно освободили от уплаты периодических таможенных платежей самолеты, ввозимые ЗАО «Авиакомпания Ист-Лайн» в режиме временного ввоза.

Данное замечание было основано на том, что к пакету документов к ГТД был приложен контракт на совместное коммерческое использование самолетов между СНГ (Узбекистан, Украина, Казахстан) – Кипр («Ист-Лайн Авиейшен») – Россия. Однако в ГТД Кипр никак не отражается: отправитель – СНГ, получатель – Россия. В свидетельстве о государственной регистрации гражданского воздушного судна владельцем являются компании СНГ, в графе «передано» – значится в Россию. Полетное задание – из СНГ в Россию. Все воздушные суда указаны в Сертификате эксплуатанта ЗАО «Авиакомпания Ист-Лайн» (Россия).

На основании ст. 36 Закона РФ «О таможенном тарифе» и ст. 3 п. 1 Соглашения о создании зоны свободной торговли товары, происходящие и ввозимые из стран СНГ в Россию, освобождаются от уплаты пошлин, налогов. На основании п. 9 Правил определения страны происхождения товаров (от 24.09.93 г.) товар считается происходящим с таможенной территории

¹³ Соглашение о Правилах определения происхождения товаров развивающихся стран при предоставлении тарифных преференций в рамках Общей системы преференций от 12 апреля 1996 г.

¹⁴ Федеральный закон РФ № 61-ФЗ.

СНГ если, он экспортируется и ввозится резидентом одного из государств СНГ на территорию другого государства СНГ.

Документы, предъявленные таможене, совпадали с требованиями, установленные законодательством, поэтому периодические таможенные не начислялись.

П.9 Правил определения страны происхождения товаров был изменен 30.11.2000 г. (приказ ГТК РФ от 13.06.2001 №556 о применении измененных правил), где сказано, что товар считается происходящим с таможенной территории СНГ, если он экспортируется на основании договора / контракта между резидентом одного из государств СНГ и ввозится на территорию другого государства СНГ.

Таможня дополнительно запросила у ЗАО «Авиакомпания Ист-Лайн» данные договора. Договора, экспортная ГТД из Узбекистана были представлены. ЗАО «Авиакомпания Ист-Лайн» получила ответ из Правового управления ГТК РФ, что предъявленных документов достаточно для соблюдения п. 9 Правил определения страны происхождения товаров.

На заседании Счетной палаты действия таможи признаны правомерными (на основании неоднозначного трактования нормативных документов) и принято решение в устранении пробелов в документах.

В связи с тем, что финансовые потоки за аренду воздушных судов шли с России на Кипр, и только оттуда в страны СНГ, а конкретики в п. 9 Правил определения страны происхождения товаров не было, то Российская Федерация несла убытки в связи с непоступлением периодических платежей от сумм ввозных пошлин (ставка пошлина – 20% от стоимости воздушного судна).

Практически (из-за того, что в п. 9 Правил дополнений и изменений внесено не было) данной схемой стали пользоваться и другие участники ВЭД. В 2005 г. в таможне производилось оформление товаров, внешнеторговая сделка по которым была заключена между Арменией и Россией. На основании товаросопроводительных документов (авианакладная, инвойс) страна происхождения товара – Армения. Следовательно, на основании Закона о таможенном тарифе, ввозная таможенная пошлина оплате не подлежит. Оплата за поставленный товар из России была произведена в Турцию, что было подтверждено платежным документом, якобы на основании другого договора между Арменией и Турцией. Причем этот договор не представляется таможенным органам РФ, т.к. является коммерческой тайной.

На основании вышеизложенного, в целях полноты взимания таможенных платежей считаю, что в п. 9 Правил определения страны происхождения товаров необходимо внести изменения: а именно, что товар считается происходящим с таможенной территории СНГ, если он экспортируется на основании договора / контракта только между резидентом одного из государств СНГ и ввозится на территорию другого государства СНГ, а также оплата за данный товар производится только между странами СНГ.

ВЫВОДЫ

Россия, как и ЕС, предоставляет преференциальные торговые режимы целому ряду государств: членам Таможенного союза (Белоруссия, Казахстан и Киргизия, Таджикистан), странам СНГ в рамках двусторонних зон свободной торговли, а также развивающимся государствам в рамках национальной

схемы ОСП. К документам, регулирующим применение ОСП в России, относятся постановление Правительства Российской Федерации от 13 сентября 1994 г. №1057 «Об утверждении перечня стран – пользователей схемой преференций Российской Федерации и списка товаров, на которые при импорте на территорию Российской Федерации преференциальный режим не распространяется», постановление Правительства от 6 мая 1995 г. №454 «Об утверждении ставок ввозных таможенных пошлин», а также постановление Правительства от 13 сентября 1996 г. №1095 «Об участии в постконфликтном восстановлении на территории бывшей Югославии» (о включении Боснии и Герцеговины в перечень стран, имеющих преференции Российской Федерации). В соответствии с данными документами, с 15 мая 1996 г. в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран – пользователей системой преференций Российской Федерации, применяются ставки импортных пошлин в размере 75% от действующих ставок, что экономически ничем не обосновано.

Согласно постановлению Правительства РФ от 22 октября 1997 г. №1347 с января 1998 года действует новое положение, предусматривающее пересмотр действующей системы не чаще, чем один раз в год. На сегодняшний момент термин «национальная система преференций» России не имеет до сих пор своего понятийного определения в основных законодательных актах, таких как Таможенный кодекс и Закон «О таможенном тарифе». Поэтому весьма актуальное значение приобретает развитие данных понятий и положений о НСП.

Процесс вхождения России во Всемирную торговую организацию также требует пересмотра НСП в сторону ее унификации и гармонизации с Общей системой преференций и практикой торгово-политических отношений.

В настоящее время пользователями российской схемы тарифных преференций, помимо действительно слаборазвитых стран, являются также ряд экономически быстро прогрессирующих государств, которые относятся к «развивающимся» в силу традиций или политической установки ведущих развитых стран на предоставление таким «развивающимся» государствам известных привилегий в международных экономических отношениях. Например, такие как Китай, Корея, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Сингапур, Сирия, Таиланд, Турция, и др.

Новый, все более дифференцированный подход к различному по уровню развития странам-бенефициарам национальных схем тарифных преференций давно является актуальным и уже проводится в жизнь многими странами. Россия также должна пойти по этому пути, что, с одной стороны, увеличило бы в перспективе поступления в бюджет от импортных таможенных пошлин, а с другой стороны, повысило бы эффективность российской схемы тарифных преференций как торгово-политического инструмента в отношениях с третьим миром.

Для постепенного преобразования таможенно-тарифного регулирования в механизм для создания условий экономического роста в настоящий момент созрело ряд предпосылок. Во-первых, по причине благоприятной конъюнктуры на мировых рынках государственный бюджет находится в состоянии профицита, что создает возможность незначительного снижения налогового бремени. Во-вторых, существует потенциал использования не реализованного в полной мере механизма тарифной эскалации. В-третьих, возможно компенсировать упущенную выгоду от постепенного открытия импортного рынка не производимого в стране технологического оборудования и сырья за счет обложения вывоза сырьевой продукции высокотехнологичными экспортно-ориентированными производствами.

Комплекс предлагаемых в данной статье мер по совершенствованию механизма тарифного регулирования, основанный на выявленном потенциале развития, должен способствовать повышению эффективности государственного регулирования и ориентирован на создание условий для развития экономики страны.

Литература

1. Таможенный кодекс Российской Федерации, ФЗ №61-ФЗ.
2. Арнольд К. Мнение о системе тарифа в России, С.Пб. 1816 г., – 56 с.
3. Новокшонова Л.В., Трифонов Ю.В. Экономические основы международной торговли. Учеб. пособие. Н. Новгород. 1997.
4. Ершов А.Д. Международные таможенные отношения. СПб2000 г. с. 105-108.
5. Зубарев С.В., Савон И.В. Таможенно-тарифное регулирование как протекционистский инструмент внешнеторговой политики государства. Ростов н/Д: РГЭА, 1998. – 94 с.
6. Дюмулен И.И. Возможные направления использования в России зарубежного опыта таможенно-тарифного регулирования // Внешнеэкономический бюллетень – 2001. – №1 – С. 25.
7. Козырин А.Н. Таможенная пошлина // Налоговый вестник, 1998. – 299.
8. Драганов В.Г. Таможенно-тарифная стратегия присоединения России к ВТО: диссерт к.э.н. – 08.00.14 М., 1999 – 159 с.
9. Зубарев С.В. Формирование механизма таможенно-тарифного регулирования как условия развития промышленности: Диссерт к.э.н. – 08.00.05 Ростов н/Д, 1998 – 264 с.
10. www.fts.com – сайт Федеральной таможенной службы России.
11. www.wto.com – сайт Всемирной торговой организации.
12. <http://perevoz-ki.Nearod.ru/moviNeg/move2372.html>.
13. <http://polska.polpred.ru/tom1/17.htm>.

Рассолова Оксана Евгеньевна

РЕЦЕНЗИЯ

Представленная на рецензию статья О.Е. Рассоловой подготовлена на актуальную тему. Тарифные преференции, являясь важнейшим элементом системы таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности, требуют пристального внимания и глубокого изучения, поскольку во многом определяют внешнеторговый режим государства и, с другой стороны, непосредственно влияют на величину таможенных платежей, поступающих в федеральный бюджет.

В статье на основе анализа преференциальных режимов разных стран и России разрабатываются вопросы обоснования объемов тарифных преференций, в частности предлагается методика расчета тарифных преференций в Российской Федерации. Автор предлагает использовать сугубо экономические факторы при формировании списка стран – бенефициаров преференций и списка преференциальных товаров. Расчет основывается на экономических показателях, отражающих уровень доходов в разных странах. Полученные в результате расчетов выводы автора свидетельствуют о том, что действующая в России в настоящее время система преференций не вполне адекватно учитывает современные реалии и требует пересмотра в целях обеспечения экономической безопасности страны.

Особого внимания заслуживают предложения автора по разрешению проблем, возникающих при начислении ввозной пошлины на российские товары, при предоставлении преференций в случаях дробления партии товаров на партии стоимостью до 5 тыс. долл. США и при применении Правил определения страны происхождения товара.

Выводы базируются на достоверных данных, обладают новизной и практической значимостью.

Статья рекомендуется к публикации.

Ревин В.Н., к.э.н., доцент кафедры таможенных платежей и валютного контроля Российской таможенной академии

10.5. ALLOTMENT OF TARIFF TARIFF PREFERENCES: HISTORY OF ORIGIN, A PROBLEM AND A ROAD OF THEIR SOLUTION

O.E. Rassolova, the Competitor,
the Chief of Department of Customs Payments

Russian Customs Academy

Now in the Russian Federation, a submitted size of tariff tariff preferences under the entrance duty, it is justified by nothing. In the given job, on the basis of the analysis of an allotment of tariff preferences in the various countries, the design procedure of a size of the tariff tariff preference in the Russian Federation is offered. Problems on charge of the entrance duty for the Russian goods are considered; a partial drift from import duty payment, in the form of subdivisions of the consignments in cost to 5 000 US dollars; the circuit design of non-payment of the import duty, in connection with ambiguous interpretation of item 9 of Rules of determining of country of origin of the goods.