

13.2. СОЦИАЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ИНСТИТУТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Быковская Ю.В., к.э.н., заместитель начальника финансово-экономического отдела, начальник отделения планирования

Академия экономической безопасности МВД России

Сегодня социально-экономическое положение сотрудников правоохранительных органов во многом определяется уровнем их благосостояния. При этом существующее несоответствие между уровнем доходов сотрудников, и целями и задачами, которые призвана решать правоохранительная служба, является причиной отсутствия конкурса при приеме на службу, формального подхода при выполнении должностных обязанностей, увольнения со службы грамотных и опытных специалистов, возникновения коррупции в рядах сотрудников. В результате происходит снижение эффективности правоохранительной деятельности. Кроме того, повышенные требования, предъявляемые в настоящее время к сотрудникам, связанные с наличием высокого уровня квалификации, физической подготовленностью, моральной устойчивостью, повышают роль высокотехнологичной медицинской помощи, качественного образования, достойного отдыха, пенсионного обеспечения. В соответствии с этим значимость социальной защиты сотрудников правоохранительных органов не вызывает сомнений. В этой связи весьма актуальным становится обеспечение сотрудников эффективным «социальным пакетом» и разработка комплекса мер, направленных на качественный рост социально-профессионального статуса сотрудников, а также стимулирование их профессиональной деятельности.

ВВЕДЕНИЕ

Правоохранительные органы, в частности органы внутренних дел, играют важную роль в деятельности современного Российского государства. От эффективности их функционирования во многом зависит уровень законности и правопорядка в стране, безопасность граждан, степень защиты их прав и законных интересов. В свою очередь эффективность деятельности правоохранительных органов находится в прямой зависимости от уровня благосостояния и социальной защищенности сотрудников и членов их семей. Иными словами, социально-экономическое положение сотрудников правоохранительных органов, уровень и образ их жизни, место в социальной структуре общества во многом определяются системой оплаты и стимулирования труда, а также социальными гарантиями, предоставляемыми им со стороны государства.

Кадровый состав правоохранительных органов относится к среднему классу, которому присущи определенные стандарты жизни: уровень материального состояния и потребности, в том числе в жилье, качественном образовании, высокотехнологичной медицинской помощи, отдыхе. При этом специфика службы, цели и задачи, которые призваны решать правоохранительные органы, связаны с повышенной ответственностью со стороны сотрудников, высоким уровнем образования, профессионализмом, физической подготовленностью, а также зачастую сопряжены с риском для жизни и здоровья сотрудников.

В настоящее время существует определенное несоответствие в социальном характере деятельности и объективных ограничениях в формировании доходов сотрудников правоохранительных органов.

Эти аспекты, а также низкий социально-экономический статус, недостаточная социальная защищенность сотрудников со стороны государства, возрастающая конкуренция на рынке труда, отсутствие мотивов и стимулов для эффективной службы, являются причинами оттока из правоохранительных органов грамотных специалистов, чьи опыт и знания востребованы в коммерческом секторе экономики, возникновения коррупции в рядах сотрудников. Сегодня процесс реформирования по многим направлениям государственного устройства идет полным ходом.

При этом проводимые реформы, а также недостатки, выявленные в ходе социальной, административной и налоговой реформ 2000-х гг., значительно повысили роль материального обеспечения и так называемого социального пакета в системе ценностей, определяющих престиж правоохранительной службы.

С одной стороны, при реализации социальной реформы на законодательном уровне принят ряд мер для повышения уровня жизни сотрудников правоохранительных органов.

С другой стороны, в процессе реформирования натуральные льготы заменены денежными выплатами¹, которые зачастую не являются реальной компенсацией фактических расходов. Порядок установления и индексации денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов не гарантирует реального увеличения уровня доходов в соответствии с экономическим ростом в стране и ростом доходов иных групп населения. Возрастающее с каждым годом отставание размера денежного довольствия сотрудников от уровня оплаты труда аналогичных по уровню квалификации, профессиональных качеств и навыков работников внебюджетного сектора экономики вызывает либо снижение заинтересованности сотрудников в решении поставленных задач, наличие формального подхода при выполнении своих должностных обязанностей, либо ведет к увольнению со службы высококвалифицированных специалистов. И как результат – происходит снижение эффективности правоохранительной деятельности в целом.

Таким образом, в настоящее время привлекательность службы в правоохранительных органах во многом определяется уровнем денежного довольствия и мерами социальной поддержки, а также перспективами их совершенствования.

Сегодня можно констатировать, что социальная политика Российской Федерации в долгосрочной перспективе направлена прежде всего на то, чтобы социальный пакет, представляя набор оплачиваемых работодателем социальных благ и услуг сверх установленной заработной платы, носил характер социальных инвестиций в жилье, здоровье, образование, отдых и составлял экономически необходимый и социально обусловленный уровень потребления для сотрудника и его семьи. Кроме того, важная роль эффективному социальному пакету отводится в условиях возрастающей конкуренции на рынке трудовых ресурсов, когда остро встает проблема борьбы работодателей за работника. С его помощью можно решить вопросы, которые в силу объективных ограничений не способны решить ни оплата труда, ни материальное стимулирование.

Особую актуальность вопросы эффективности социального пакета приобретают в рамках проведения налоговых реформ в контексте стратегии развития РФ до 2020 г., одной из важнейших задач которой является формирование налоговых стимулов для развития человеческого капитала. В этом направлении реформирования предлагается задействовать налоговые механизмы и в максимальной степени освободить от налогообложения расходы компаний и граждан на социальные нужды: образование, медицинское страхование, жилье. Иными словами, если со стороны государства предполагается стимулирование коммерческих компаний для развития эффективного социального пакета для работников, то для бюджетного сектора экономики, в том числе для правоохранительных органов, эта проблема стоит наиболее остро.

Данные обстоятельства диктуют необходимость серьезного реформирования существующей системы оплаты и стимулирования труда сотрудников правоохранительных органов, ее оптимизации, повышения эффективности расходов средств бюджетов на оплату труда. Особую актуальность приобретают вопросы, связанные с разработкой механизмов для формирования эффективного социального пакета для сотрудников правоохранительных органов.

¹ Федеральный закон от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»».

1. ДИНАМИКА АНАЛИЗА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Анализ законодательства в области регулирования вопросов, связанных с оплатой труда, материальным стимулированием, выплатами компенсаций и пособий сотрудникам органов внутренних дел с момента вступления в действие Федерального закона от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» (Федеральный закон №122-ФЗ), позволяет говорить о том, что в этом направлении реформирования прослеживается стабильная положительная динамика, представленная ниже.

1.1. Должностные оклады и оклады по специальным званиям сотрудников

Должностные оклады и оклады по специальным званиям сотрудников регулярно индексируются.

В ходе проведения социальной реформы за период с 1 января 2005 г. до конца 2010 г. размеры окладов денежного содержания сотрудников органов внутренних дел (ОВД) в результате будут проиндексированы в 1,97 раза. Размеры индексации должностных окладов и окладов по специальным званиям сотрудников ОВД представлены в табл. 1.

Таблица 1

РАЗМЕРЫ ИНДЕКСАЦИИ ДОЛЖНОСТНЫХ ОКЛАДОВ И ОКЛАДОВ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ ЗВАНИЯМ СОТРУДНИКОВ ОВД ЗА ПЕРИОД С 1 января 2005 г. по 31 декабря 2010 г.

Дата индексации	Размеры индексации должностных окладов и окладов по специальным званиям
2005 г.	-
С 1 января 2006 г.	В 1,15 раза
С 1 января 2007 г.	В 1,1 раза
С 1 декабря 2007 г.	В 1,15 раза
С 1 февраля 2008 г.	В 1,09 раза
С 1 октября 2008 г.	В 1,09 раза
С 1 августа 2009 г.	В 1,07 раза
С 1 января 2010 г.	В 1,065 раза

1.2. Ежемесячная денежная продовольственная компенсация

Ежемесячная денежная продовольственная компенсация переведена в форму оклада по специальному званию, который регулярно индексируется.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. №311-ФЗ² и постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2007 г. №837 утратил силу п. 2 ст. 1 Федерального закона от 30 июня 2002 г. №78-ФЗ³, в соответ-

ствии с которым сотрудникам органов внутренних дел ежемесячно выплачивалась денежная продовольственная компенсация в размере, определяемом Правительством РФ, но не ниже размера денежной компенсации, выплачиваемой взамен продовольственного пайка, устанавливаемого для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту. По состоянию на 1 декабря 2007 г. стоимость денежной продовольственной компенсации составляла 20 руб. в сутки.

Одновременно с этим размеры окладов по специальным званиям были увеличены на 608 руб., составляющие среднемесячный размер продовольственной компенсации из расчета 20 руб. в сутки.

Иными словами, ежемесячная продовольственная компенсация переведена в форму оклада по специальному званию. При этом с 1 декабря 2007 г. та часть оклада по специальному званию, которая до 1 декабря 2007 г. составляла среднемесячный размер денежной продовольственной компенсации и оставалась неизменной на протяжении последних семи лет, в дальнейшем также будет индексироваться при каждом повышении окладов по специальному званию.

Важный момент данного нововведения – тот факт, что значение этого мероприятия состоит не только в номинальном увеличении денежного довольствия, но и в том, что ежемесячная продовольственная компенсация, размер которой не пересматривался с 2001 г., перешла в состав регулярно индексируемого оклада по специальному званию, учитываемого при расчете дополнительных выплат сотруднику, в том числе надбавки за выслугу лет, премий, материальной помощи, единовременного денежного вознаграждения по итогам календарного года, а также выходного пособия при увольнении со службы.

1.3. Установленная предельная штатная численность

Начиная с 1 января 2007 г. в целях повышения эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти и обеспечения качественного выполнения возложенных на указанные органы функций и задач фонды денежного довольствия различных категорий работников федеральных органов исполнительной власти формируются на основании установленной на эту дату предельной штатной численности⁴.

Руководителям федеральных органов исполнительной власти предоставлено право самостоятельно принимать решения о сокращении численности сотрудников, в соответствии с которой определены расходы федерального бюджета на соответствующий год на денежное довольствие.

При этом при сокращении численности сотрудников размеры средств федерального бюджета на денежное довольствие, исчисленные на 1 января 2007 г., сохраняются на последующие годы.

Для лиц рядового и начальствующего состава средства федерального бюджета, выделяемые на денеж-

² Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. №311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти».

³ Федеральный закон от 30 июня 2002 г. №78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и усло-

виях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов Российской Федерации на иные условия службы (работы)».

⁴ Указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. №1459 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти».

ное довольствие и высвободившиеся в результате сокращения численности, остаются в распоряжении руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти и могут быть использованы на выплату премий по результатам службы.

Для военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел РФ (МВД РФ) разница между средствами, выделяемыми из федерального бюджета на соответствующий год на денежное довольствие, и средствами федерального бюджета, предназначенными на содержание фактической численности, имеющейся на 1 января соответствующего года, могут быть направлены на материальное стимулирование в виде дополнительной выплаты наряду с дополнительными выплатами, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

В целях реализации данного указа, согласно приказу МВД РФ от 13 июня 2007 г. №517⁵ начальникам отдельных подразделений МВД РФ было разрешено в четвертом квартале 2007 г. использовать высвободившиеся средства, образовавшиеся за счет вакантных должностей, на материальное стимулирование личного состава в виде дополнительных разовых премий, дифференцируемых в зависимости от результатов службы, выплачиваемых в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы премирования лиц рядового и начальствующего состава.

Помимо этого, начальникам главных управлений МВД РФ по федеральным округам, министрам внутренних дел, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел по субъектам РФ, управлений (отделов) внутренних дел на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, органов внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, управлений материально-технического снабжения, образовательных и научно-исследовательских учреждений МВД РФ, начиная с 2009 г., разрешено сокращать численность сотрудников, содержащихся за счет средств федерального бюджета (при условии обеспечения выполнения подчиненными подразделениями возложенных на них функций) и направлять высвобождающиеся средства (экономии средств) на выплату дополнительных разовых премий.

1.4. Увеличены размеры некоторых надбавок и доплат

В июне 2006 г.⁶ повышены размеры дополнительных выплат сотрудникам ОВД за ученую степень и ученое звание.

Размеры указанных надбавок до и после повышения представлены в табл. 2.

Постановлением Правительства РФ от 2 июня 2006 г. №343 также предусмотрена дополнительная выплата в размере разницы между надбавкой за ученую степень, выплачиваемой в соответствии с законода-

тельством РФ сотрудникам, и ежемесячной доплатой (надбавкой) за ученую степень, предусмотренной законодательством для работников, занимающих штатные должности в бюджетных учреждениях (организациях) науки и в высших учебных заведениях. Эта дополнительная выплата была установлена еще в 2004 г.⁷

Таблица 2

РАЗМЕРЫ НАДБАВОК ЗА УЧЕНУЮ СТЕПЕНЬ И УЧЕНОЕ ЗВАНИЕ СОТРУДНИКОВ ОВД

Дополнительная выплата	%	
	Размер надбавки до повышения, в процентах к должностному окладу	Размер надбавки после повышения, в процентах к должностному окладу
Надбавка за ученую степень кандидата наук	5	10
Надбавка за ученую степень доктора наук	10	25
Надбавка за ученое звание доцента	5	10
Надбавка за ученое звание профессора	10	25

При этом если размер надбавки за ученую степень, установленной сотрудникам ОВД, ниже размера соответствующей ежемесячной доплаты за ученую степень кандидата или доктора наук, установленной законодательством РФ для работников, замещающих штатные должности в федеральных государственных научных организациях и высших учебных заведениях, таким сотрудникам устанавливается ежемесячная выплата в размере разницы между указанными надбавками в случае замещения ими:

- должностей руководящего и научно-педагогического состава в образовательных учреждениях высшего профессионального образования;
- должностей руководящего, научно-педагогического и научного состава в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, научно-исследовательских (испытательных) организациях федеральных органов исполнительной власти, в составе которых проходят службу сотрудники.

В случае если размер выплачиваемых сотрудникам надбавок за ученую степень и (или) ученое звание оказывается больше размера соответствующих надбавок вместе с ежемесячной выплатой, таким сотрудникам сохраняется выплата указанных надбавок в прежнем размере до приобретения ими права на получение надбавок за ученую степень и (или) ученое звание вместе с ежемесячной выплатой в более высоком размере.

Иными словами, для указанных категорий сотрудников фактически суммарный размер надбавки за ученую степень и дополнительной выплаты не изменился и в настоящее время составляет:

- за ученую степень кандидата наук – 3 тыс. руб.;
- за ученую степень доктора наук – 7 тыс. руб.

Повышены размеры ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу сотрудников, допущенных к государственной тайне⁸.

⁵ Приказ МВД РФ от 13 июня 2007 г. №517 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 26 декабря 2006 г. №1459 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти».

⁶ Постановление Правительства РФ от 2 июня 2006 г. №343 «Об установлении надбавок за ученую степень и (или) ученое звание сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и военнослужащим, проходящим военную службу по контракту».

⁷ Приказ МВД РФ от 1 апреля 2004 г. №211 «Об установлении надбавки (дополнительной выплаты) за ученую степень отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников органов внутренних дел».

⁸ Приказ МВД РФ от 13 июня 2007 г. №519 «Об утверждении Инструкции о выплате ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государст-

С 1 января 2007 г. размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу сотрудников, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, увеличен. Размеры указанной надбавки до и после повышения представлены в табл. 3.

С 1 января 2007 г. размер ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу сотрудников органов внутренних дел за стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны также увеличился. Размеры указанной надбавки до и после повышения представлены в табл. 4.

Таблица 3

РАЗМЕРЫ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ПРОЦЕНТНОЙ НАДБАВКИ К ДОЛЖНОСТНОМУ ОКЛАДУ СОТРУДНИКОВ ОВД ЗА РАБОТУ СО СВЕДЕНИЯМИ, СОСТАВЛЯЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ТАЙНУ

Степень секретности	%	
	Размер надбавки до повышения, в процентах к должностному окладу	Размер надбавки после повышения, в процентах к должностному окладу
Особой важности	25	50-75
Совершенно секретно	20	30-50
Секретно (при оформлении допуска с проведением проверочных мероприятий)	10	10-15
Секретно (без проведения проверочных мероприятий)		5-10

Таблица 4

РАЗМЕРЫ ЕЖЕМЕСЯЧНОЙ ПРОЦЕНТНОЙ НАДБАВКИ К ДОЛЖНОСТНОМУ ОКЛАДУ СОТРУДНИКОВ ОВД ЗА СТАЖ РАБОТЫ В СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯХ ПО ЗАЩИТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ

Стаж работы в структурных подразделениях по защите государственной тайны	%	
	Размер надбавки до повышения, в процентах к должностному окладу	Размер надбавки после повышения, в процентах к должностному окладу
1 года – 5 лет	5	10
5-10 лет	10	15
От 10 лет и выше	15	20

Введены дополнительные надбавки отдельным категориям сотрудников, например, сотрудникам центров для содержания иностранных граждан, а также работникам вновь созданных центров сервисного обслуживания спецтехники.

1.5. Ежегодно повышаются размеры выплат компенсационного характера

Выплата денежных средств для оплаты стоимости путевок детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей (продолжительностью до 24 дней).

Начиная с 1 января 2005 г., правила, определяющие порядок выплаты денежных средств на оплату стоимости путевок детей на оздоровительный отдых, преду-

венных гражданских служащих и работников органов внутренних дел РФ, допущенных к государственной тайне».

смотрены постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. №911⁹. За этот период выплата денежных средств для оплаты стоимости путевок детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей (продолжительностью до 24 дней) сотрудникам ОВД, а также пенсионерам МВД РФ из числа военнослужащих, осуществляемая на каждого ребенка, повысилась с 3,5 тыс. руб. до 8 тыс. руб. Размеры указанной выплаты за 2005-2008 гг. представлены в табл. 5.

Таблица 5

РАЗМЕРЫ ВЫПЛАТЫ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ НА ОПЛАТУ СТОИМОСТИ ПУТЕВОК ДЕТЕЙ СОТРУДНИКОВ ОВД НА ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ОТДЫХ ЗА ПЕРИОД 2005-2008 гг.

Руб.

Год	Размер выплаты
2005	3 500
2006	7 200
2007	7 200
2008	8 000

Пособие на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения. Начиная с 1 января 2005 г., сотрудникам милиции пособие на содержание детей (лиц, находящихся на их иждивении), посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения, выплачивалось в размере части платы, взимаемой с родителей за содержание детей, превышающей минимальный размер оплаты труда¹⁰, установленный законодательством и применяемый для урегулирования оплаты труда¹¹.

С 1 января 2008 г. порядок выплаты указанного пособия изменился. В соответствии с приказом МВД РФ от 6 ноября 2007 г. №974 выплата пособия производится в размере разницы между платой, взимаемой с родителей за содержание детей в государственных и муниципальных детских дошкольных учреждениях, и установленной Законом РФ от 10 июля 1992 г. №3266-1 «Об образовании» компенсацией части родительской платы, которая составляет на первого ребенка 20%, на второго ребенка – 50% и на третьего ребенка и последующих детей – 70% размера внесенной родительской платы, фактически взимаемой за содержание ребенка в соответствующем образовательном учреждении.

2. РЕАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РЕФОРМЫ

Таким образом, анализ проводимых государством мероприятий в области регулирования вопросов, связанных с оплатой и стимулированием труда сотрудников

⁹ Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. №911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей».

¹⁰ Минимальный размер оплаты труда:
 • с 1 января 2005 г. – 720 рублей;
 • с 1 сентября 2005 г. – 800 рублей;
 • с 1 мая 2006 г. – 1100 рублей;
 • с 1 сентября 2007 г. – 2300 рублей.

¹¹ Приказ МВД РФ от 9 декабря 2004 г. №822 «О размерах и порядке выплаты пособия сотрудникам милиции на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения».

органов внутренних дел, за последние несколько лет позволяет говорить о положительных тенденциях в этом направлении реформирования. Сегодня социальную политику государства нельзя назвать политикой «латания дыр» и политикой «быстрого реагирования»¹², как это было на начальном этапе реформирования социальной сферы после принятия Федерального закона №122-ФЗ о монетизации льгот.

В ходе реализации социальной реформы сделано многое для повышения уровня жизни сотрудников органов внутренних дел. Финансовое положение МВД РФ не только стабилизировалось, но и наблюдается тенденция роста бюджетных средств, выделяемых на его содержание. Оценка бюджетных назначений МВД РФ последних нескольких лет позволяет сделать вывод о том, что бюджет стал иметь социальную направленность, основная доля расходов приходится на выплаты личному составу ОВД, в том числе на выплаты пособий и компенсаций. За счет внутреннего перераспределения ассигнований по смете ОВД имеется возможность увеличения расходов на полное обеспечение расчетов с личным составом по денежному довольствию и социальным выплатам. Размеры должностных окладов, окладов по специальным званиям и выплат социального характера регулярно индексируются. Так, за период с 1 января 2005 г. по 1 февраля 2008 г. денежное довольствие рядового и офицерского состава с учетом увеличения размеров отдельных видов надбавок и введения дополнительной выплаты – ежемесячного денежного поощрения (ЕДП) – выросло почти в два раза. Планируется, что к концу 2010 г. денежное довольствие увеличится еще на 25%¹³. В целом можно констатировать, что финансовое состояние органов внутренних дел МВД РФ оценивается удовлетворительно и из года в год улучшается¹⁴.

Помимо этого, в настоящее время в соответствии с поручением Правительства РФ силовыми ведомствами прорабатывается концепция законопроекта по вопросу реформирования структуры денежного довольствия в части увеличения окладов денежного содержания в составе денежного довольствия за счет укрупнения дополнительных выплат с последующим включением их в должностной оклад и оклад по специальному званию¹⁵.

Тем не менее, уровень денежного довольствия, существующий в настоящее время, после отмены ранее действовавших натуральных льгот и социальных гарантий, не соответствует сложному и напряженному характеру милицейской службы, связанной с постоянным риском для жизни и здоровья сотрудников¹⁶. Увеличение размеров денежного довольствия, выплат компенсационного характера и пособий позволяет лишь частично компенсировать инфляционные процессы.

Кроме этого, мероприятия в области регулирования вопросов материального обеспечения сотрудников

ОВД в основном сводятся к изменению порядка уже существующих видов дополнительных выплат, индексации должностных окладов и окладов по специальным званиям и увеличению размеров доплат, надбавок, выплат компенсационного характера и пособий.

За период 2005-й – начало 2008 г. общее увеличение денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов с учетом индексации должностных окладов и окладов по специальным званиям (без учета отмены ежемесячной продовольственной компенсации с 1 декабря 2007 г., введения ЕДП и увеличения размера надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы) составило 59%. До конца 2008 г. с учетом увеличения денежного довольствия сотрудников с 1 октября 2008 г. в 1,09 раза повышение денежного довольствия сотрудников за 2005-2008 гг. (за 2006-2008 гг.¹⁷) составит 73%.

Официальный уровень инфляции за 2005-й – апрель 2008 г. представлен в табл. 6.

Таблица 6

ОФИЦИАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ ИНФЛЯЦИИ за 2005-й – апрель 2008 г.

Год	Уровень инфляции %
2005	10,9
2006	9,0
2007	11,9
Апрель 2008	6,3

Совокупный уровень инфляции за рассматриваемый период составил 44%. До конца 2008 г., согласно Основным показателям социально-экономического развития РФ до 2011 г. прогнозный уровень инфляции составит 9-10%¹⁸. Совокупный уровень инфляции за 2005-2008 гг. составит 49%, за 2006-2008 гг. – 34%.

Иными словами, за 2005-2008 гг. реальное повышение денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов составит 24%, за 2006-2008 гг. – 39%.

При этом в соответствии с положениями Послания Президента РФ Федеральному Собранию от 25 апреля 2005 г. накопившиеся годами проблемы, касающиеся заработной платы учителей, врачей, работников культуры, науки и военнослужащих, были определены в среднесрочной перспективе в качестве общенациональных. Экс-президент В. Путин признал необходимым в течение трех лет добиться повышения доходов бюджетников в реальном выражении не менее чем в 1,5 раза. Иначе говоря, зарплаты бюджетников, в том числе сотрудников правоохранительных органов, должны были расти как минимум в полтора раза быстрее, чем цены на потребительские товары. При этом названные меры были обозначены Президентом РФ как необходимый минимум. Таким образом можно добиться приближения средней заработной платы в бюджетном секторе к средней заработной плате по стране.

В целях реализации перечисленных мер на основании Перечня поручений по реализации основных положений Послания Президента Федеральному Собранию на 2005 г. от 11 мая 2005 г. Президентом РФ было поручено «подготовить и внести в установленном порядке предложения по повышению в течение трех лет не менее чем в 1,5 раза заработной платы учителей, врачей, работников

¹² Римашевская Н.М. Базисные принципы социальной доктрины России // http://socpolitika.ru/rus/social_policy_research/applied_research.

¹³ Мартемьянов М. Богатеет наша милиция // Известия. – 2008. – 19 мая. <http://www.izvestia.ru/russia/article3114002>.

¹⁴ Перова С.Н. Об основных направлениях финансово-экономического обеспечения деятельности МВД России // http://dpr.ru/pravo/pravo_20_10.htm.

¹⁵ Брифинг на тему «Основные аспекты нормативного регулирования оплаты труда, пенсионного обеспечения и социальных гарантий в системе МВД России // <http://www.mvd.ru/announce/5284>.

¹⁶ Интервью начальника ФЭД МВД России Перовой С.Н. газете «Щит и меч» // <http://www.mvdrf.ru/content/4542>.

¹⁷ В 2005 г. денежное довольствие сотрудников органов внутренних дел не индексировалось.

¹⁸ <http://www.ustrade.ru/?key=newsi&nid=60938>.

культуры, науки и военнослужащих и приравненных к ним категорий, предусмотрев при этом внесение в законодательство РФ соответствующих изменений, в том числе предоставляющих возможность органам государственной власти субъектов РФ повышать заработную плату в бюджетной сфере опережающими темпами».

В соответствии с поручением Президента РФ о недопущении ухудшения материального положения военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также об увеличении в реальном выражении за три года денежного довольствия военнослужащих, в том числе сотрудников правоохранительных органов, в 1,5 раза повышение денежного довольствия военнослужащих и приравненных к ним лиц должно было быть проведено в 2006-2008 гг. с учетом уровня инфляции, планируемой при формировании проектов бюджета на указанные годы.

Тем не менее, приведенные расчеты показали, что за три года запланированного повышения денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов в соответствии с поручением Президента РФ не произойдет. Мероприятия Правительства РФ по индексации должностных окладов и окладов по специальным званиям, без учета перевода продовольственной компенсации в форму оклада по специальному званию, проводящиеся в рамках реформирования системы денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов, не способны увеличить денежное довольствие сотрудников за период с 2006-го по 2008 г. в 1,5 раза.

Несмотря на принимаемые Правительством РФ меры по усилению социальной защищенности сотрудников органов внутренних дел, размер денежного довольствия в настоящее время не вполне отвечает уровню и динамике цен, реальным потребностям и степени риска для жизни при выполнении служебных обязанностей, а также не соответствует значимости для общества задач, которые призвана решать государственная правоохранительная служба.

Высокий размер денежного довольствия сотрудников ОВД, безусловно, является мощным стимулом для качественного исполнения сотрудниками своих обязанностей, повышения заинтересованности, уровня профессионального мастерства и привлечения на службу в ОВД высококвалифицированные кадры.

Тем не менее, задачи общегосударственного характера, специфика правоохранительной деятельности, связанная с ограничениями по службе, риском для жизни и здоровья, физической подготовленностью, требуют обеспечения сотрудников не только денежным довольствием, которое должно быть достаточным для обеспечения необходимых жизненных потребностей и соответствовать определенным стандартам, присущим жизни современного общества. Огромное значение имеют охрана здоровья, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, санаторно-курортное лечение и отдых сотрудников и членов их семей, содержание детей сотрудников в детских дошкольных учреждениях, социально-бытовое обеспечение сотрудников и их семей, качественное образование, пенсионное обеспечение, другие меры социальной защиты. В настоящее время размер денежного довольствия перестает быть единственным аспектом, привлекающим специалистов на службу.

При этом на сегодняшнем этапе развития рыночных отношений государство не может обеспечить такой уровень оплаты труда работникам бюджетных отрас-

лей экономики, в том числе сотрудникам ОВД, какой может предложить бизнес, который функционирует с учетом рыночных отношений.

В этой связи весьма актуальным и значимым является обеспечение сотрудников социальным пакетом и разработка социальных программ, включающих индивидуальный подход и направленных на повышение уровня жизни сотрудников правоохранительных органов, эффективное оказание медицинской помощи, получение качественного образования.

3. СОЦИАЛЬНЫЕ ЛЬГОТЫ И ВЫПЛАТЫ

Роль социальных льгот и выплат как части совокупного дохода работников различных отраслей экономики в последние годы заметно возрастает. Наиболее актуальным предоставление социального пакета работникам становится по мере развития конкуренции на рынке трудовых ресурсов и повышения значимости высококвалифицированного интеллектуального труда. Специалисты отмечают, что льготы и социальные выплаты перестали носить временный, дополнительный характер. Они превратились в жизненную потребность не только для самих работников, но и для их семей. Они не только служат социальной защитой трудящихся, но и позволяют различным организациям привлекать квалифицированных работников, способствуют развитию духа лояльности к фирме¹⁹.

Чаще всего в понятие «социальный пакет» включается следующий набор льгот и дополнительных выплат:

- предоставление служебного автомобиля или доплаты сотрудникам, использующим личный автомобиль для поездок на работу или при решении рабочих вопросов;
- оплата стоимости проезда к месту работы либо компенсация затрат по проезду к месту работы;
- дополнительная медицинская страховка, оплата лечения, частичная или полная оплата медицинской страховки для членов семей сотрудников²⁰, осуществляемая в рамках добровольного медицинского страхования²¹, либо оплата услуг по высокотехнологичной медицинской помощи;
- частичная или полная оплата услуг мобильной связи;
- оплата занятий спортом (аренда спортзала, оплата абонементов);
- бесплатные обеды, доплаты на питание.

Некоторые компании добавляют следующие льготы:

- беспроцентные ссуды;
- предоставление жилья за счет компании либо компенсации за наем жилья;
- путевки в санатории и дома отдыха либо их частичная или полная компенсация;
- пенсионные планы (пенсионное страхование либо дополнительное пенсионное обеспечение);
- частичная или полная оплата обучения сотрудников или членов их семей, в том числе обучение сотрудников на курсах повышения квалификации или получение дополнительного образования;
- страхование²², в том числе страхование жизни сотрудника и членов его семьи;

¹⁹ Царенко Ю. Программы стимулирования труда // Кадровик. – 2006. – №5.

²⁰ В данном случае речь идет о платном медицинском страховании, то есть оплате дополнительных медицинских услуг сверх обязательного государственного лимита.

²¹ Закон РФ от 28 июня 1991 г. №1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации».

²² В данном случае речь идет о добровольном страховании, помимо обязательного социального страхования, установленного

- возмещение затрат на содержание детей в детских дошкольных учреждениях;
- возмещение затрат на путевки детям сотрудников в детские оздоровительные лагеря.

Иногда бывает так, что социальный пакет составляет до половины заработной платы.

Большинство работодателей считают, что тот или иной вид страхования в социальном пакете – один из ключевых факторов в привлечении и удержании работников²³. Сегодня страховые схемы заняли прочные позиции в российских компаниях, став составной частью социальных пакетов и важным фактором мотивации и стимулирования персонала. Популярностью пользуются медицинское страхование и страхование жизни сотрудников. Как правило, сотрудники и члены их семей прикрепляются к одному или нескольким медицинским учреждениям, которые обеспечивают качественное амбулаторное и стационарное обслуживание, а также оказывают высокотехнологичную медицинскую помощь. Также предусматривается льготное приобретение лекарственных препаратов и медицинского оборудования.

В последнее время актуальным становится пенсионное страхование. Все больше компаний осознают преимущества введения такой схемы страхования, выгодной как персоналу, так и работодателю. Для сотрудников это возможность обеспечения достойного уровня жизни после выхода на пенсию. Для организации – возможность привлечь на работу профессионалов, снизить текучесть кадров и поддержать имидж компании.

При данном виде страхования между работодателем, ключевым сотрудником и страховщиком подписывается трехстороннее соглашение. Работодатель перечисляет с определенной периодичностью страховые взносы за своего сотрудника страховой компании. Сотрудник же получит выплату в случае, если выполнит условия работодателя (например, проработает в данной организации не менее пяти лет)²⁴.

Тем не менее, некоторые компании сталкиваются с невысокой степенью заинтересованности молодых сотрудников в пенсионных программах. Действительно, это отсроченные выплаты, и многие сомневаются, будут ли эти выплаты произведены после выхода сотрудника на пенсию. Кроме того, для РФ это новая схема страхования.

Оплата обучения является одним из эффективных способов мотивации работников. Сотрудники, получившие образование за счет работодателя, не только получают знания, которые будут востребованы в данной организации и будут способствовать реализации стратегических целей бизнеса, но они становятся также более приверженными компании. Многие работодатели, не рассчитывая на лояльность сотрудников, заключают с ними контракт, по условиям которого они должны оставаться в компании на определенный срок после окончания обучения. Это дополнительная возможность для компании удержать квалифицированных сотрудников²⁵.

Федеральным законом от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

²³ Соيفер В. Важная дотация – соцпакет. Правовое регулирование заработной платы нуждается в совершенствовании // Кадровик. Трудовое право для кадровика. – 2007. – №12.

²⁴ Готовац С., Меркин А. Страхование персонала от несчастного случая как элемент социального пакета // Кадровая служба и управление персоналом предприятия. – 2006. – №10.

²⁵ Магура М. Льготы и социальный пакет. // Управление персоналом. – 2007. – №13-14.

Наиболее востребованными для работников являются жилищные программы или программы жилищного кредитования, особенно предоставление или покупка за счет компании жилья или предоставление беспроцентных ссуд на приобретение жилья.

Иными словами, дополнительные льготы, включаемые в состав социального пакета, и выплаты социального характера связаны с наиболее важными для работника аспектами жизнедеятельности: пенсионным, медицинским страхованием, страхованием жизни и зачастую оказываются более мощным стимулом, чем денежные выплаты:

- доплаты;
- надбавки;
- премии и единовременные поощрения.

Социальный пакет – дополнительное средство построения эффективной коммуникации между работодателем и сотрудниками²⁶.

Существует несколько подходов к формированию социального пакета.

- Первый подход. В данном случае количество и характер льгот и выплат компенсационного характера устанавливаются в зависимости от заслуг работника: чем выше его должность и продолжительнее стаж работы вообще или в данной организации, тем большим количеством разнообразных льгот и компенсаций он пользуется. Работники компании организации делятся на категории, за которыми закрепляется определенный пакет льгот. Например, все сотрудники пользуются базовым пакетом льгот, в который входит частично оплачиваемая дополнительная медицинская страховка и компенсация стоимости путевки в санаторий или дом отдыха. В социальный пакет высшего уровня входит полная дополнительная медицинская страховка для сотрудника и членов его семьи, оплата мобильного телефона и предоставление персонального автомобиля.
- Второй подход. Льготы и компенсации, которые входят в социальный пакет, ранжируются, иными словами разделяются на основные и дополнительные. При этом основные льготы и компенсации предоставляются всем сотрудникам (дополнительное медицинское страхование, страхование жизни и пенсионные выплаты). Что касается дополнительных льгот и компенсаций, таких, как предоставление служебного автомобиля, оплата услуг мобильной связи, компенсация стоимости путевок в санаторий или дом отдыха сотрудника, то ими могут пользоваться лишь некоторые категории сотрудников.
- Третий подход. Социальный пакет формируется по принципу кафетерия: работник самостоятельно в пределах установленной суммы выбирает из списка льготы и компенсации, которые наиболее важны для него в текущем году²⁷. Основная программа предлагает работникам организации некоторый обязательный минимальный набор выплат и услуг плюс возможность выбора дополнительных услуг или их денежного эквивалента в рамках установленного лимита. Главное достоинство такой программы состоит в поддержании баланса между предоставлением работнику свободы выбора, с одной стороны, и, с другой, застраховать работодателя от включения в компенсационный пакет таких льгот, которые не ценятся сотрудниками. Например, один предпочитает оплату обучения, другой – дополнительное медицинское страхование, третий – оплату членства в престижном фитнес-клубе.

Важно определить стимулирующий и мотивационный характер социального пакета как дополнительной выплаты и услуги работникам.

²⁶ Андреева Э. Эффективность социального пакета // Кадровик. Кадровый менеджмент. – 2008. – №1.

²⁷ Бабынина Л. Дополнительные социальные льготы для работников // Кадровое дело. – 2005. – №1.

Социальные пакеты призваны выполнять следующие функции:

- повышение результативности труда работников;
- усиление мотивации персонала;
- поддержание здоровья сотрудников;
- аккумулялирование лучших кадров, снижение текучести и привлечение высококвалифицированных работников;
- создание престижа компании.

В итоге это способствует укреплению лояльности персонала и повышению эффективности труда.

4. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Социальная защита сотрудников органов внутренних дел характеризуется степенью реализации социальных прав и гарантий, реальным уровнем удовлетворения их материальных потребностей, интересов, соответствием целей и задач, которые призвана решать правоохранительная служба, той ролью, которую играют сотрудники ОВД в обществе, а также ограничениями и рисками, с которыми связана правоохранительная служба. Особенно важно отметить, что социальная защита сотрудников приобретает особое значение при условии, что сотрудникам ОВД запрещено заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью по извлечению доходов, за исключением педагогической, научной и иной творческой деятельности.

В настоящее время нормативными правовыми актами РФ установлена система мер социальной поддержки сотрудников ОВД, которая включает в себя денежные выплаты, в том числе выплаты компенсационного характера и пособия, предоставление жилья, пенсионное, медицинское и санаторно-курортное обеспечение.

4.1. Выплаты компенсационного характера и пособия

Сотрудникам органов внутренних дел и членам их семей возмещаются расходы при приобретении проездных документов за свой счет для проезда в отпуск, в том числе за пределы РФ, а также расходы, связанные с провозом личного имущества при переезде к новому месту жительства, в порядке, установленном Инструкцией о порядке возмещения расходов, связанных с перевозкой сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, граждан, уволенных со службы (военной службы), и членов их семей, а также их личного имущества²⁸.

Сотрудникам ОВД, не имеющим жилых помещений для постоянного проживания, ежемесячно выплачивается денежная компенсация за наем (поднаем) жилых помещений²⁹ в размере, предусмотренном договором найма (поднайма) жилых помещений, но не более за-

конодательно установленных размеров. Данные о размере компенсации за поднаем жилых помещений представлены в табл. 7.

Таблица 7

РАЗМЕРЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА НАЕМ (ПОДНАЕМ) ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ СОТРУДНИКАМ ОВД, НЕ ИМЕЮЩИМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЛЯ ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ

Руб.

Место проживания	Размер компенсации.
Москва и Санкт-Петербург	Не более 1 500
Другие города и районные центры	Не более 1 200
Прочие населенные пункты	Не более 900

При условии проживания с сотрудником трех и более членов семей размер денежной компенсации повышается на 50%.

Сотрудникам ОВД один раз в год выплачиваются денежные средства для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста (до 15 лет включительно) в организации отдыха и оздоровления детей (продолжительностью до 24 дней), открытые в установленном порядке на территории РФ. Как уже отмечалось ранее, в 2008 г. размер указанной выплаты составляет 8 тыс. рублей.

Некоторые компенсационные выплаты осуществляются с момента вступления в силу Федерального закона №122-ФЗ. Например, с 1 января 2005 г. льгота по бесплатному проезду общественным видом транспорта для сотрудников ОВД была отменена. Одновременно с этим в целях возмещения фактических затрат по проезду на всех видах общественного транспорта городского и пригородного сообщения (за исключением такси) был увеличен размер надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы³⁰ с 70% до 120% размера должностного оклада по занимаемой штатной должности³¹. Потери, связанные с отменой бесплатного проезда, были компенсированы путем увеличения размера надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы сотрудников ОВД. Теперь при индексации должностных окладов сотрудников также повышается размер указанной надбавки, в том числе ее компенсационная часть, что позволяет учитывать увеличение фактически понесенных расходов при повышении стоимости проезда общественным видом транспорта.

Сотрудники ОВД получают пособие на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения.

При увольнении со службы по возрасту, болезни, сокращению штатов или ограниченному состоянию здоровья сотрудникам ОВД выплачивается единовремен-

²⁸ Приказ МВД РФ от 22 августа 2003 г. №667 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД РФ».

²⁹ Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. №852 «О порядке и размерах выплаты компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов РФ, лицам начальствующего состава Государственной фельдъегерской службы РФ».

³⁰ Приказ МВД РФ от 2 декабря 2004 г. №795 «О выплате сотрудникам органов внутренних дел ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы».

³¹ Для сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу в гг. Москве и Санкт-Петербурге, в Московской и Ленинградской областях, выплата ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы производится в увеличенных размерах в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 января 2005 г. №47 «О повышении размера ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы (военной службы) отдельным категориям сотрудников и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» и приказом МВД РФ от 9 февраля 2005 г. №80 «О выплате отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы в увеличенных размерах».

ное пособие³². Размеры единовременного пособия представлены в табл. 8.

Таблица 8

РАЗМЕРЫ ЕДИНОВРЕМЕННОГО ПОСОБИЯ, ВЫПЛАЧИВАЕМОГО СОТРУДНИКАМ ОВД ПРИ УВОЛЬНЕНИИ СО СЛУЖБЫ

Выслуга	Размер единовременного пособия
Менее 10 календарных лет	5 месячных окладов денежного содержания
От 10 до 14 календарных лет включительно	10 месячных окладов денежного содержания
От 15 до 20 календарных лет включительно	15 месячных окладов денежного содержания
Свыше 20 лет	20 месячных окладов денежного содержания
Уволенные по другим основаниям (за исключением увольнения со службы в связи с невыполнением условий контракта)	40 процентов указанных выше размеров

Помимо этого, лицам рядового и начальствующего состава ОВД, уволенным со службы без права на пенсию и имеющим общую продолжительность службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по специальному званию, которое индексируется одновременно с индексацией окладов по специальным званиям сотрудников органов внутренних дел, проходящих службу.

Кроме того, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, имеющим общую продолжительность службы от 15 до 20 лет и уволенным со службы по достижении предельного возраста, болезни, ограниченному состоянию здоровья, сокращению штатов либо в связи с нарушением условий контракта без права на пенсию, в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие. Размеры ежемесячного социального пособия представлены в табл. 9.

Таблица 9

РАЗМЕРЫ СОЦИАЛЬНОГО ПОСОБИЯ, ВЫПЛАЧИВАЕМОГО СОТРУДНИКАМ ОВД, УВОЛЕННЫМ СО СЛУЖБЫ БЕЗ ПРАВА НА ПЕНСИЮ

Продолжительность службы	Размер социального пособия
Общая продолжительность службы – 15 лет	40% суммы оклада денежного содержания
Каждый год свыше 15 лет	3% суммы оклада денежного содержания

Сотрудникам ОВД, награжденным в период прохождения службы государственным орденом (орденами) или удостоенным почетных званий Союза ССР или РФ, соответствующий размер единовременного пособия, выплачиваемого при увольнении со службы, увеличивается на два месячных оклада денежного содержания.

³² Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. №941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в РФ» (Далее постановление Совета Министров – Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. №941).

4.2. Медицинское обслуживание³³

Для сотрудников органов внутренних дел предусмотрено бесплатное оказание медицинской помощи,³⁴ в том числе изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов и других дорогостоящих материалов). Каждый сотрудник МВД РФ прикреплен к амбулаторно-поликлиническим учреждениям системы МВД РФ. При отсутствии по месту службы, месту жительства или иному месту нахождения сотрудников медицинских учреждений системы МВД РФ, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения с возмещением расходов по оказанию медицинской помощи этим учреждениям здравоохранения соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Помимо этого, право на медицинскую помощь в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения имеют члены семей сотрудников ОВД, которые также подлежат обязательному медицинскому страхованию на общих основаниях с другими гражданами.

Сотрудникам МВД РФ бесплатно отпускаются лекарственные средства и другое медицинское имущество при амбулаторном лечении аптечными или медицинскими учреждениями системы МВД РФ. Лекарственные средства отпускаются по рецептам, выданным врачами медицинских учреждений системы МВД РФ.

Сотрудники ОВД и члены их семей имеют право на санаторно-курортное лечение в санаториях и организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и на туристских базах системы МВД РФ за плату. Сотрудники оплачивают 25%, а члены их семей – 50% стоимости путевки. При этом сотрудникам ежегодно независимо от приобретения путевки выплачивается денежная компенсация в размере 600 руб. на сотрудника и в размере 300 руб. на супруга сотрудника и каждого его несовершеннолетнего ребенка³⁵.

Отдельные категории сотрудников ОВД, уволенных со службы с правом на пенсию при выслуге 20 и более лет, при наличии медицинских показаний для продолжения лечения имеют право на получение путевок на санаторно-курортное лечение. Путевки предоставляются на безвозмездной основе за счет средств соответствующих федеральных органов исполнительной власти в соответствии с заключением военно-врачебной комиссии (врачебной комиссии) по месту лечения о необходимости в санаторно-курортном лечении.

³³ Закон РФ от 18 апреля 1991 г. №1026-1 «О милиции».

³⁴ Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. №911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членов их семей», приказ МВД РФ от 8 ноября 2006 г. №895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД РФ».

³⁵ Постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. №4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел Российской Федерации и текста присяги сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», Федеральный закон №122-ФЗ.

4.3. Страхование сотрудников органов внутренних дел

Для сотрудников органов внутренних дел проводится обязательное государственное страхование их жизни и здоровья³⁶. Выплаты при наступлении страховых случаев производятся в размерах, представленных в табл. 10.

Таблица 10

РАЗМЕРЫ ВЫПЛАТ СОТРУДНИКАМ ОВД ПРИ НАСТУПЛЕНИИ СТРАХОВЫХ СЛУЧАЕВ

Страховой случай	Размер выплаты
Гибель (смерть) застрахованного лица в период прохождения службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов	25 окладов денежного содержания каждому выгодоприобретателю
Установление застрахованному лицу инвалидности в период прохождения военной службы, службы, военных сборов либо до истечения одного года после увольнения с военной службы, со службы, после окончания военных сборов вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, службы, военных сборов:	-
• инвалиду I группы	75 окладов ден. сод.
• инвалиду II группы	50 окладов ден. сод.
• инвалиду III группы	25 окладов ден. сод.
Получение застрахованным лицом в период прохождения службы, тяжелого или легкого увечья (ранения, травмы, контузии):	-
• тяжелое увечье (ранения, травмы, контузии)	10 окладов ден. сод.
• легкое увечье (ранения, травмы, контузии)	5 окладов ден. сод.
Досрочное увольнение гражданина, призванного на военные сборы на воинскую должность, для которой штатом воинской части предусмотрено воинское звание до старшины (главного корабельного старшины) включительно, с военной службы, признанных военно-врачебной комиссией ограниченно годными к военной службе или не годными к военной службе вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных в период прохождения военной службы	5 окладов денежного содержания

При причинении ущерба имуществу сотрудника органов внутренних дел, увечья сотруднику или его близ-

³⁶ Федеральный закон РФ от 28 марта 1998 г. №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции», постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. №855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции», приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 г. №825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД РФ».

ким, а также в случае гибели сотрудника выплачиваются денежные суммы в возмещение ущерба, единовременное пособие в размере пятилетнего содержания при невозможности дальнейшего прохождения службы из-за причиненных телесных повреждений и единовременное пособие кругу лиц, имеющему на него право, в размере десятилетнего содержания в случае гибели сотрудника в период прохождения службы³⁷.

4.4. Образование

Лица, принимаемые на службу в милицию, в обязательном порядке должны проходить специальное профессиональное обучение или переподготовку в образовательных учреждениях системы МВД РФ³⁸.

В интересах службы при необходимости получения смежной специальности или переквалификации допускается получение второго высшего образования бесплатно.

Сотрудникам ОВД предоставлена возможность бесплатного повышения уровня образования в системе послевузовского профессионального образования в форме адъюнктуры, докторантуры, соискательства³⁹.

4.5. Обеспечение жилой площадью

Сотрудникам милиции, признанным нуждающимися в улучшении жилищных условий, соответствующими органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и организациями в первоочередном порядке предоставляется жилая площадь в виде отдельной квартиры или дома по установленным законодательством нормам, а участковым уполномоченным милиции жилая площадь предоставляется не позднее шести месяцев с момента вступления в должность. Участковые уполномоченные милиции, работающие в сельской местности и в поселках городского типа, и члены их семей, проживающие с ними, бесплатно обеспечиваются органами местного самоуправления жильем с отоплением и освещением в соответствии с установленными нормами. Сотрудники милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте обеспечиваются жилой площадью в первоочередном порядке соответствующими транспортными организациями. Сотрудники милиции имеют право на получение беспроцентных ссуд на индивидуальное и кооперативное жилищное строительство с рассрочкой на 20 лет и погашением 50% предоставленной ссуды за счет средств соответствующих бюджетов⁴⁰.

Порядок учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределение жилой площади утверждены приказом МВД РФ от 24 мая 2003 г. №345⁴¹.

³⁷ Приказ МВД РФ от 15 октября 1999 г. №805 «Об утверждении Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких», приказ МВД РФ от 28 октября 2006 г. №860 «Об утверждении наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

³⁸ Федеральный закон «О милиции».

³⁹ Приказ МВД РФ от 7 августа 2003 г. №610 «Об утверждении положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях МВД РФ».

⁴⁰ Закон РФ «О милиции».

⁴¹ Приказ МВД РФ от 24 мая 2003 г. №345 «Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределение жилой площади в органах внутренних дел».

Так, например, в 2007 г. впервые в бюджете Саратовской области были заложены 40 млн. руб. на обеспечение жильем участковых милиционеров. Средства выделяются в рамках реализации областной целевой программы «Усиление борьбы с преступностью в Саратовской области на 2004-2007 гг.». На эту сумму министерством выдано 76 именных свидетельств о предоставлении безвозмездной финансовой помощи в форме субсидии на строительство (приобретение) жилых помещений данной категории граждан. Более 50% участников программы уже приобрели жилье⁴².

4.6. Пенсионное обеспечение уволенных со службы сотрудников органов внутренних дел и членов семей сотрудников

Для сотрудников органов внутренних дел, уволенных со службы, и членов их семей законодательно установлены следующие виды пенсий⁴³:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца.

Пенсии уволенным со службы лицам рядового и начальствующего состава ОВД исчисляются из суммы их денежного довольствия с индексацией этого денежного довольствия по состоянию на день назначения или перерасчета им пенсии.

При этом в случае увеличения денежного довольствия лиц рядового и начальствующего состава ОВД, состоящих на службе, одновременно подлежат пересмотру также пенсии, назначенные ранее уволенным со службы сотрудникам ОВД.

Кроме того, при повышении минимального размера пенсии по старости также пересматриваются ранее назначенные уволенным со службы сотрудникам ОВД и их семьям пенсии, которые исчислены с соответствующими надбавками и повышениями, в минимальных размерах или в размерах, не достигающих минимальных размеров, определяемых с учетом нового минимального размера пенсии по старости⁴⁴.

Помимо этого, сотрудникам ОВД, уволенным с правом на пенсию, выплачивается денежная компенсация в размере фактически уплаченных ими земельного налога и налога на имущество физических лиц.

За сотрудниками, уволенными из ОВД с правом на пенсию и имеющими выслугу 20 лет и более, за женой (мужем) и за проживающими совместно с ними несовершеннолетними детьми сохраняется право на обеспечение медицинской помощью в медицинских учреждениях системы МВД РФ, а также за плату на санаторно-курортное лечение в санаториях, организованный отдых в домах отдыха, пансионатах и туристических базах системы МВД РФ.

5. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Можно отметить, что в настоящее время так называемый социальный пакет сотрудников органов внут-

ренних дел включает в себя достаточно большой набор услуг, компенсаций и выплат социального характера. Это медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение, страхование жизни и здоровья, возможность получения образования, выплаты компенсационного характера, выплаты в возмещение ущерба и единовременных пособий при невозможности дальнейшего прохождения службы, пособия при увольнении из органов внутренних дел, обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий, пенсионное обеспечение, а также комплекс социальных гарантий и льгот:

- семьям сотрудников органов внутренних дел;
- семьям погибших сотрудников;
- сотрудникам органов внутренних дел – инвалидов и ветеранов боевых действий;
- сотрудникам, участвующим (участвовавшим) в контртеррористических операциях и обеспечивающих правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона РФ.

Иными словами, на государственном уровне прилагаются огромные усилия по созданию эффективной системы социальной защиты сотрудников ОВД. За последние годы создана база нормативных правовых актов, регулирующих вопросы, связанные с социальной защитой сотрудников.

Тем не менее, сегодня служба в ОВД не является привлекательной, продолжается отток квалифицированных кадров из правоохранительных органов. Отсутствие мотивации и стимулов, и как результат – конкурса при приеме на службу, сказывается на качестве кадрового состава. Сложившаяся практика социально-трудовых отношений служит фактором, провоцирующим возникновение коррупции в рядах сотрудников.

Сегодня можно констатировать, что в ходе реализации монетизации льгот, проводимой в рамках социальной реформы, вопросы о социально-экономических последствиях проведения этих мероприятий, о необходимости новых подходов к социальному пакету для сотрудников правоохранительных органов, о предоставлении реальных компенсаций взамен упраздняемых льгот с учетом уровня инфляции, динамики цен на товары и услуги не только не были достаточно проработаны, но и во время поставлены как ключевые моменты механизма реформирования системы оплаты и стимулирования труда сотрудников правоохранительных органов. В итоге монетизация льгот не сумела решить вопрос о новой системе социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, которая на рыночной основе успешно помогала бы решать вопросы материального обеспечения сотрудников и в результате способствовала бы повышению эффективности правоохранительной деятельности. Хотя действующий в настоящее время социальный пакет в процессе проведения административных, налоговой, социальной и бюджетной реформ не претерпел существенных изменений, большинство из социальных гарантий сохранены, тем не менее, он функционирует достаточно бессистемно, многие его формы и механизмы устарели и уже не воспринимаются как инструмент стимулирования труда, реальный способ удовлетворения потребностей в социальных благих. Кроме того, несмотря на то, что сохраняется значительный набор мер социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, они все более утрачивают связь с развитием экономики и управлением в правоохранительных органах, способность воздействовать на мотивы и стимулы к повышению эффективности деятельности, заинтересованности при выполнении служебных обя-

⁴² <http://www.im.ru/info/>.

⁴³ Закон РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

⁴⁴ Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. №941.

занностей. Социальный пакет с существующим сегодня набором услуг и выплата социального характера не адекватен реалиям, присущим жизни современного общества; не соответствует потребностям сотрудников правоохранительных органов, в том числе сотрудников органов внутренних дел, в качественном жилье, высокотехнологичной медицине, получении престижного образования для сотрудников и членов их семей, в том числе платного образования и не только в вузах системы МВД РФ; в нем не используются возможности развития современных систем социального страхования; он не ориентирован на стандарты жизни формирующегося в РФ среднего класса. Помимо этого, можно говорить о том, что в настоящее время государство не создает необходимые социальные условия для сотрудников правоохранительных органов, для того чтобы в течение службы и по выходе на пенсию стабильно поддерживать стандарты уровня жизни, гарантирующие определенный уровень благосостояния и экономическую независимость, чтобы сотрудники в течение службы имели возможность накопить достаточное количество средств для сохранения достигнутого уровня благосостояния после завершения трудовой деятельности.

ВЫВОДЫ

Таким образом, подводя итоги, хотелось бы заметить, что в последнее время тема социальной защищенности граждан и вообще тема социального государства и определения принципов обоснованной и реалистической стратегии социального развития РФ является весьма актуальной и звучит достаточно часто. Столь пристальное внимание к этой проблеме можно объяснить, с одной стороны, сложной ситуацией, связанной с процессом реформирования социальной сферы, происходящим на протяжении последних нескольких лет, с другой – тем, что рыночные отношения и инновационная специфика экономического роста в РФ требуют качественно новой рабочей силы, имеющей иные параметры физического, психического и социального здоровья, высокий интеллектуальный и образовательно-профессиональный потенциал, характеризующийся особыми нравственными принципами и ориентациями⁴⁵.

Особое место в системе социальной защиты населения занимает социальная защита сотрудников силовых структур, обеспечивающих безопасность и правопорядок.

Так, в начале 2008 г. Президент РФ В. Путин поручил Правительству РФ обратить внимание на решение социальных вопросов сотрудников МВД РФ⁴⁶.

Кандидат в Президенты РФ Д. Медведев на встрече с руководящим составом МВД РФ 29 февраля 2008 г. подчеркнул, что высокие слова о состоянии правопорядка, безопасности наших граждан и результативности государственной власти «имеют хоть какой-то смысл лишь в одной ситуации, когда сотрудники Министерства внутренних дел чувствуют себя социально защищенными, а не теми государственными служащими, которых финансируют по остаточному принципу. Поэтому важнейший приоритет – повышение уровня социальной защищенности личного состава органов внутренних дел»⁴⁷.

В своем выступлении министр внутренних дел Р. Нургалиев также отметил, что необходимо повысить привлекательность милицмейской службы путем решения социальных проблем сотрудников. Очень важен уровень материально-технического обеспечения и социальной защищенности личного состава, чтобы служба в милиции стала привлекательна для граждан. Нужно обеспечить денежное содержание сотрудников милиции, решить жилищные проблемы, вопросы медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения⁴⁸.

Сложившаяся ситуация говорит о том, что сегодня существует острая необходимость пересмотра принципов и практики не только существующей системы оплаты и стимулирования труда, но также системы социальной защиты сотрудников органов внутренних дел, ее оптимизации, совершенствования механизмов реализации положений действующей нормативной правовой базы, а также разработки комплекса мер в рамках социального пакета, направленных не только на повышение уровня социальной защищенности сотрудников, но и на качественный рост социально-профессионального статуса сотрудников, стимулирование их деятельности с целью повышения эффективности правоохранительной службы, в целом преодоления экономических основ коррупции в правоохранительных органах.

Основные направления государственной политики в области социальной защиты сотрудников ОВД должны быть прежде всего направлены на совершенствование механизма реализации положений действующего законодательства о социальной защите сотрудников.

Так, в настоящее время наиболее остро стоит проблема обеспечения сотрудников ОВД жильем.

Например, за последние семь лет участковым милиционерам города Обнинска решением суда бесплатно предоставили 48 жилых помещений – квартир и комнат. Еще 13 сотрудников уже имеют положительное решение суда. Но из 48 милиционеров, которые уже получили жилье, на прежней должности осталось всего восемь человек, остальные либо уволились из ОВД, либо перевелись в другие подразделения милиции. Таким образом, более 80% участковых после получения жилой площади уходят со своей работы⁴⁹. Необходимо отметить, что жилье не является служебным – участки получают его на условиях социального найма с правом последующей приватизации.

Другой пример. Теперь каждый милиционер г. Омска, согласно приказу МВД РФ, должен жить на собственном участке. На сегодняшний день ключи от квартир на собственном участке уже получили 26 сотрудников МВД РФ. При этом в дальнейшем всем нуждающимся милиционерам предоставят муниципальное жилье. Недвижимость будет передана им в собственность при условии десятилетнего стажа службы и десятипроцентной оплаты стоимости квартиры на момент ее получения. Возможность для предоставления жилой площади участковым у администрации города имеется⁵⁰.

Согласно Федеральному закону «О милиции», сотрудники правоохранительных органов, признанные нуждающимися в улучшении жилищных условий, имеют право на первоочередное получение жилой площади. Каких-либо обязательств работать в милиции после получения жилья на законодательном уровне не установлено. Иными словами, некоторые сотрудники, получив бесплатное жилье, могут уволиться либо перейти на другую должность, не теряя при этом комнату или квартиру.

Также весьма актуальным является вопрос о пенсионном обеспечении уволенных со службы сотрудников ОВД. Многие сотрудники по разным причинам, в том числе, наступлению пенсионного возраста, ограничениям по состоянию здоровья, организационно-штатным мероприятиям, увольняются со службы, затем длительное время продолжают работать в других отраслях экономики. При этом в период прохождения службы на сотрудников ОВД не производятся отчисления во внебюджетные фонды РФ, в том числе в Пенсионный фонд РФ (ПФ РФ). В связи с этим никаких накоплений за период службы в ОВД при назначении пенсии по старости в соответствии с гражданским пенсионным законодательством у этих сотрудников не будет. При этом работодатели с заработной платы всех своих работников, в том числе и работающих пенсионеров МВД РФ, обязаны перечислять страховые взносы на обязательное пенсионное страхование. Однако пенсионеры МВД РФ никогда не смогут увеличить размер своей пенсии за счет страховой и накопительной ее частей. Это возможно только в случае перехода на пенсионное обеспечение по линии ПФ РФ, но при этом они потеряют право на пенсию за выслугу лет, заработанную за годы службы.

⁴⁵ Римашевская Н.М. Базисные принципы социальной доктрины России // http://socpolitika.ru/rus/social_policy_research/applied_research.

⁴⁶ <http://ormvd.ru/news/11294>.

⁴⁷ <http://www.mvd.ru/announce/5284/>.

⁴⁸ <http://www.rosbalt.ru/print/460958.html>.

⁴⁹ Собачкин А. Получив квартиры, участковые меняют работу // Новые известия. – 2008. – 19 февраля; <http://www.newizv.ru/2008-02-19>.

⁵⁰ Рябинина В. Ордер участковому // Российская газета: Прииртышь. – 2008. – 28 марта.

Помимо этого, важным является вопрос о возмещении реальных затрат, понесенных сотрудниками в связи с отменой предоставляемых ранее льгот. В данном случае речь идет, например, о компенсации затрат на проезд общественным видом транспорта и компенсации расходов по уплате земельного налога и налога на имущество.

С 1 января 2005 г. в связи с отменой для сотрудников правоохранительных органов некоторых видов льгот размер надбавки на сложность, напряженность и специальный режим службы увеличился с целью компенсации отдельных видов отмененных льгот. Теперь фактически указанная надбавка является одновременно и выплатой стимулирующего характера, и выплатой компенсационного характера.

На первый взгляд, такая мера государственной политики, как замена ранее существовавшей льготы на бесплатный проезд на общественном транспорте денежными выплатами в рамках проведения социальной реформы выглядит достаточно продуманным решением. Потери, связанные с отменой бесплатного проезда, компенсированы путем увеличения размера надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы сотрудников правоохранительных органов. При этом, так как указанная надбавка призвана компенсировать некоторые отмененные натуральные льготы, в том числе затраты на проезд общественным транспортом, отдельные категории сотрудников правоохранительных органов, которые в соответствии с законодательством, действовавшим до 1 января 2005 г., не имели права на указанную выплату, получили право на ее установление⁵¹. К тому же принятый механизм реализации компенсационных выплат оказался наглядным и не таким сложным и громоздким, как для других категорий граждан, чьи льготы также были отменены либо заменены денежными выплатами. Вместе с этим, указанные изменения в законодательстве привели к увеличению размера денежного довольствия сотрудников правоохранительных органов.

С другой стороны, можно констатировать, что зачастую размеры надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы не соответствуют реально понесенным затратам сотрудников ОВД на проезд общественным видом транспорта. Кроме этого, индексация должностных окладов и увеличение тарифов на проезд общественным видом транспорта происходят не одновременно и не в одинаковых размерах.

Комплекс мероприятий должен также включать индивидуальный подход при установлении дополнительных видов льгот, компенсаций и услуг. Иными словами механизмы формирования социального пакета должны быть гибкими. При этом количество и характер дополнительных видов страхования, выплат компенсационного характера и услуг должны устанавливаться в зависимости от:

- стажа службы;
- занимаемой должности;
- характера службы;
- заслуг сотрудника.

Помимо этого, социальный пакет в системе оплаты и стимулирования труда сотрудников с учетом бюджетных ограничений должен отвечать стандартам уровня жизни современного среднего класса, частью которого являются сотрудники правоохранительных органов. В этой связи особую актуальность приобретают программы дополнительного страхования, в том числе на оказание высокотехнологичной медицинской помощи, предоставление беспроцентных ссуд на приобретение жилья, а также разработка механизмов для осуществления возможности получения престижного и качественного образования сотрудниками и членами их семей не только в учебных заведениях системы МВД РФ.

Таким образом, в заключение хотелось бы отметить, что, рассматривая проблемы повышения эффективности правоохранительной деятельности через призму борьбы с коррупцией в рядах сотрудников, возрастающей конкуренцией на рынке трудовых ресурсов, социально-экономическим статусом сотрудников пра-

воохранительных органов в обществе, можно отметить, что особая роль в решении этих вопросов отводится обеспечению сотрудников правоохранительных органов эффективным социальным пакетом. Социальный пакет – достаточно гибкий инструмент воздействия на результаты деятельности правоохранительной службы, так как затрагивает главный субъект противодействия преступности – служащих правоохранительной службы. Если система обеспечения социальным пакетом выстраивается так, что уровень и качество жизни сотрудников не соответствуют потребностям, существующим в обществе, если не действует система мотивов и стимулов, то возникают проблемы, связанные с количеством и качеством кадрового состава, отсутствием среди сотрудников стимулов к профессиональному росту, повышению квалификации. Все это оказывает серьезное влияние на эффективность работы правоохранительных органов.

Литература

1. Закон РФ от 18 апреля 1991 г. №1026-1 «О милиции».
2. Закон РФ от 28 июня 1991 г. №1499-1 «О медицинском страховании граждан в РФ».
3. Закон РФ от 12 февраля 1993 г. №4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».
4. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. №52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».
5. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
6. Федеральный закон от 30 июня 2002 г. №78-ФЗ «О денежном довольствии сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, других выплатах этим сотрудникам и условиях перевода отдельных категорий сотрудников федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов РФ на иные условия службы (работы)».
7. Федеральный закон от 22 августа 2004 г. №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты РФ и признании утратившими силу некоторых законодательных актов РФ в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»».
8. Федеральный закон от 1 декабря 2007 г. №311-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам обеспечения военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти».
9. Указ Президента РФ от 26 декабря 2006 г. №1459 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти».
10. Постановление Верховного Совета РФ от 23 декабря 1992 г. №4202-1 «Об утверждении Положения о службе в органах внутренних дел РФ и текста присяги сотрудника органов внутренних дел РФ».
11. Постановление Совета Министров – Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. №941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий, компенсаций и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семьям в РФ».

⁵¹ К такой категории, например, относятся курсанты образовательных учреждений высшего профессионального образования системы МВД РФ.

12. Постановление Правительства РФ от 29 июля 1998 г. №855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и сотрудников федеральных органов налоговой полиции».
13. Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. №852 «О порядке и размерах выплаты компенсаций за наем (поднаем) жилых помещений сотрудникам органов внутренних дел РФ, Федеральной службы исполнения наказаний, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов РФ, лицам начальствующего состава государственной фельдъегерской службы РФ».
14. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2004 г. №911 «О порядке оказания медицинской помощи, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей».
15. Постановление Правительства РФ от 31 января 2005 г. №47 «О повышении размера ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы (военной службы) отдельным категориям сотрудников и военнослужащих, проходящих военную службу по контракту».
16. Постановление Правительства РФ от 13 декабря 2005 г. №759 «О повышении денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти».
17. Постановление Правительства РФ от 13 декабря 2005 г. №759 «О повышении денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти».
18. Постановление Правительства РФ от 2 июня 2006 г. №343 «Об установлении надбавок за ученую степень и (или) ученое звание сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и военнослужащим, проходящим военную службу по контракту».
19. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2006 г. №857 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти».
20. Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2007 г. №837 «О повышении денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, изменении и признании утратившими силу некоторых решений Правительства РФ».
21. Постановление Правительства РФ от 31 января 2008 г. №35 «О повышении в 2008 г. денежного довольствия военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти».
22. Приказ МВД РФ от 16 декабря 1998 г. №825 «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья в системе МВД РФ».
23. Приказ МВД РФ от 15 октября 1999 г. №805 «Об утверждении Инструкции о порядке возмещения ущерба в случае гибели (смерти) или причинения увечья сотруднику органов внутренних дел, а также ущерба, причиненного имуществу сотрудника органов внутренних дел или его близких».
24. Приказ МВД РФ от 7 августа 2003 г. №610 «Об утверждении положения о подготовке научно-педагогических и научных кадров в образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях МВД РФ».
25. Приказ МВД РФ от 24 мая 2003 г. №345 «Об упорядочении учета лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и распределение жилой площади в органах внутренних дел».
26. Приказ МВД РФ от 22 августа 2003 г. №667 «О порядке возмещения расходов, связанных с перевозками, а также оформления, использования, хранения и обращения с воинскими перевозочными документами в системе МВД РФ».
27. Приказ МВД РФ от 1 апреля 2004 г. №211 «Об установлении надбавки (дополнительной выплаты) за ученую степень отдельным категориям военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, и сотрудников органов внутренних дел».
28. Приказ МВД РФ от 2 декабря 2004 г. №795 «О выплате сотрудникам органов внутренних дел ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы».
29. Приказ МВД РФ от 9 декабря 2004 г. №822 «О размерах и порядке выплаты пособия сотрудникам милиции на содержание детей, посещающих государственные и муниципальные детские дошкольные учреждения».
30. Приказ МВД РФ от 9 февраля 2005 г. №80 «О выплате отдельным категориям сотрудников органов внутренних дел ежемесячной надбавки за сложность, напряженность и специальный режим службы в увеличенных размерах».
31. Приказ МВД РФ от 3 мая 2005 г. №343 «О размере выплаты сотрудникам органов внутренних дел для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста в организации отдыха и оздоровления детей в 2005 г.».
32. Приказ МВД РФ от 7 июня 2005 г. №445 «Об утверждении Инструкции о выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке, окладу по воинской должности) сотрудников, федеральных гражданских служащих и работников органов внутренних дел РФ, Федеральной миграционной службы России, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск МВД РФ, допущенных к государственной тайне».
33. Приказ МВД РФ от 19 мая 2006 г. №360 «О размере выплаты сотрудникам органов внутренних дел, военнослужащим внутренних войск МВД РФ, проходящим военную службу по контракту, и отдельным категориям пенсионеров МВД РФ для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста в организации отдыха и оздоровления детей в 2006 г.».
34. Приказ МВД РФ от 28 октября 2006 г. №860 «Об утверждении наставления по организации профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел РФ».
35. Приказ МВД РФ от 8 ноября 2006 г. №895 «Об утверждении Положения об организации медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения в медицинских учреждениях системы МВД РФ».
36. Приказ МВД РФ от 19 февраля 2007 г. №166 «О размере выплаты сотрудникам органов внутренних дел, военнослужащим внутренних войск МВД РФ, проходящим военную службу по контракту, и отдельным категориям пенсионеров МВД РФ для оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста в организации отдыха и оздоровления детей в 2007 г.».
37. Приказ МВД РФ от 13 июня 2007 г. №517 «О мерах по реализации Указа Президента РФ от 26 декабря 2006 г. №1459 «О дополнительных мерах по повышению эффективности использования средств на оплату труда работников федеральных органов исполнительной власти»».
38. Приказ МВД РФ от 13 июня 2007 г. №519 «Об утверждении Инструкции о выплате ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) сотрудников, федеральных государственных гражданских служащих и работников органов внутренних дел РФ, допущенных к государственной тайне».
39. Приказ МВД РФ от 8 февраля 2008 г. №116 «О размере выплаты сотрудникам органов внутренних дел, военнослужащим внутренних войск МВД РФ, проходящим военную службу по контракту, и отдельным категориям пенсионеров МВД РФ для

оплаты стоимости путевок их детей школьного возраста в организации оздоровления детей в 2008 г.».

40. Андреева Э. Эффективность социального пакета // Кад- ровик. Кадровый менеджмент. – 2008. – №1.
41. Бабынина Л. Дополнительные социальные льготы для работников // Кадровое дело. – 2005. – №1.
42. Готовец С., Меркин А. Страхование персонала от несчастно- го случая как элемент социального пакета // Кадровая служ- ба и управление персоналом предприятия. – 2006. – №10.
43. Магура М. Льготы и социальный пакет // Управление пер- соналом. – 2007. – №13-14.
44. Рябина В. Ордер участковому // Российская газета: Прииртыше. – 2008. – 28 марта.
45. Сойфер В. Важная дотация – соцпакет. Правовое регулиро- вание заработной платы нуждается в совершенствовании // Кадровик: Трудовое право для кадровика. – 2007. – №12.
46. Царенко Ю. Программы стимулирования труда // Кадро- вика. – 2006. – №5.
47. <http://www.mvd.ru/announce/5284/>.
48. Римашевская Н.М. Базисные принципы социальной доктри- ны России // http://socpolitika.ru/rus/social_policy_research/ap- plied_research.
49. Мартемьянов М. Богатеет наша милиция // Известия. – 2008. – 19 мая.
50. Перова С.Н. Об основных направлениях финансово- экономического обеспечения деятельности МВД РФ».
51. Брифинг на тему «Основные аспекты нормативного регу- лирования оплаты труда, пенсионного обеспечения и со- циальных гарантий в системе МВД РФ» // <http://www.mvd.ru/ announce/5284/>.
52. Интервью начальника ФЭД МВД РФ Перовой С.Н. газете «Щит и меч» // <http://www.mvd.ru/content/4542/>.
53. <http://www.utrade.ru/?key=news&nid=60938>.
54. <http://www.irn.ru/info/>.
55. <http://ormvd.ru/news/11294>.
56. <http://www.mvd.ru/announce/5284/>.
57. <http://www.rosbalt.ru/print/460958.html>.
58. Собачкин А. Получив квартиры, участковые меняют работу. // Новые известия. – 2008. – 19 февраля; <http://www.newizv.ru/ 2008-02-19/>.

Быковская Юлия Викторовна

РЕЦЕНЗИЯ

Одной из основных задач государства является обеспечение достойно- го уровня жизни его граждан. Высокий уровень благосостояния, достигае- мый благодаря высокому уровню оплаты труда, стимулирование профес- сиональной деятельности работников, позволяют повысить эффектив- ность труда. Это утверждение в полной мере относится к вопросам, связанным с повышением эффективности правоохранительной службы.

Сегодня на государственном уровне принимаются меры для повыше- ния уровня жизни сотрудников правоохранительных органов. Мож- но констатировать, что бюджет стал иметь социальную направлен- ность, основная доля расходов приходится на оплату труда сотрудни- кам, в том числе на выплаты пособий и компенсаций. Тем не менее, уровень денежного довольствия не соответствует сложному и напря- женному характеру правоохранительной службы, связанной с постоя- нным риском для жизни и здоровья сотрудников. В этой связи весьма актуальным является обеспечение сотрудников правоохранительных органов эффективным социальным пакетом и разработка социальных программ, включающих индивидуальный подход и направленных на повышение уровня жизни сотрудников, эффективное оказание меди- цинской помощи, получение качественного образования.

Невозможно определить пути и механизмы совершенствования того или иного процесса, не имея представления об опыте его развития.

В рецензируемой статье проанализированы проводимые государст- вом мероприятия в области регулирования вопросов, связанных с оплатой и стимулированием труда сотрудников органов внутренних дел за последние несколько лет. Показано, что в ходе реализации социальной реформы, сделано много для повышения уровня жизни сотрудников. Тем не менее, в настоящее время существует опреде- ленное несоответствие в социальном характере деятельности и объе- мных ограничениях в формировании доходов сотрудников право- охранительных органов. Низкий социально-экономический статус, не- достаточная социальная защищенность сотрудников со стороны государства, возрастающая конкуренция на рынке труда, отсутствие мотивов и стимулов для эффективной службы, являются причинами

оттока из правоохранительных органов грамотных специалистов, чьи опыт и знания востребованы в коммерческом секторе экономики, воз- никновения коррупции в рядах сотрудников.

В работе справедливо отмечено, что специфика правоохранительной деятельности, связанная с ограничениями по службе, риском для жизни и здоровья сотрудников, требуют обеспечения сотрудников не только денежным довольствием, которое должно быть достаточным для удов- летворения необходимых жизненных потребностей и соответствовать определенным стандартам, присущим жизни современного общества. Огромное значение имеют охрана здоровья, в том числе высокотехно- логичная медицинская помощь, лекарственное обеспечение, санаторно- курортное лечение и отдых сотрудников и членов их семей, содержание детей сотрудников в детских дошкольных учреждениях, социально- бытовое обеспечение сотрудников и их семей, качественное образова- ние, пенсионное обеспечение, другие меры социальной защиты.

Важное место в статье уделено анализу существующего в настоящее время «социального пакета» для сотрудников органов внутренних дел. Сделан вывод, что на государственном уровне прилагаются огромные усилия по созданию эффективной системы социальной защиты сотрудни- ков. Тем не менее, сегодня социальный пакет функционирует достаточно бессистемно, многие его формы и механизмы устарели и уже не воспри- нимаются как инструмент стимулирования труда, реальный способ удов- летворения потребностей в социальных благах. Существующий «соци- альный пакет» все более утрачивает связь с развитием экономики и управлением в правоохранительных органах и способность воздейст- вовать на мотивы и стимулы к повышению эффективности деятельности, заинтересованности при выполнении служебных обязанностей.

В результате в работе даются предложения об основных направле- ниях реформирования социального пакета для сотрудников правоох- ранительных органов.

Рецензируемая статья освещает актуальные вопросы, связанные с повышением эффективности правоохранительной деятельности, од- ним из направлений которой является создание эффективного соци- ального пакета для сотрудников. В работе четко акцентировано вни- мание на наиболее существенных аспектах, связанных с проблемами социальной защиты сотрудников правоохранительных органов, дан подробный анализ существующего «социального пакета», сформули- рованы выводы и предложения по теме работы.

Тем не менее, для наиболее полного освещения темы статьи важ- ным является определение реального социального пакета для со- трудников с учетом потребностей среднего класса, существующих бюджетных ограничений, налоговых рычагов и направлений развития социальной политики России, а также механизмов реализации сфору- лированных в работе положений.

Городецкий А.Е., д.э.н., заместитель начальника Академии эконо- мической безопасности МВД РФ по научной работе, заслуженный деятель науки РФ

13.2. SOCIAL REGULATING IN SYSTEM OF INSTITUTES OF SECURITY OF ECONOMIC SAFETY

J.V. Bykovskaja, Candidate of science (Economic), the Deputy Chief of a Financial and Economic Department, the Chief of Separating of Planning

Academy of Economic Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia

Today social and economic position of employees of law enforcement bodies in much is defined by a level of their well-being. Thus existing discrepancy between a level of incomes of employees, both the purposes and problems which the law-enforcement service is called to solve, is the reason of absence of competition at reception on service, a formalistic approach at performance of official duties, dismissals from service of competent and skilled experts, occurrence of corruption in the ranks of employees. As a result there is a decrease in efficiency of law-enforcement activity. Besides the increased requirements shown now to employees, connected with presence of a high skill level, physical readiness, moral stability, raise a role of hi-tech medical aid, qualitative formation, worthy rest, a provision of pensions. According to it the importance of social protection of employees of law enforcement bodies does not

cause doubts. In this connection rather actual there is maintenance of employees effective « a social package » and development of a complex of the measures directed on qualitative growth of the socially-professional status of employees, and also stimulation of their professional work.

Literature

1. The law of the Russian Federation from 04/18/1991 №1026-1 «About militia».
2. The law of the Russian Federation from 6/28/1991 №1499-1 «About medical insurance of citizens in the Russian Federation».
3. The law of the Russian Federation from 2/12/1993 №4468-1 «About a provision of pensions of the persons who are passed military service in law-enforcement bodies, the state fire service, bodies under the control over a turn of narcotics and psychotropic substances, establishments and bodies of criminally-executive system, and their families».
4. The federal law of the Russian Federation from 3/28/1998 №52-FZ «About obligatory state life insurance and health of military men, the citizens called on military gathering, persons of ordinary and commanding structure of law-enforcement bodies of the Russian Federation, the State fire service, bodies under the control over a turn of narcotics and psychotropic substances, employees of establishments and bodies of criminally-executive system and employees of federal bodies of tax police».
5. The federal law from 7/16/1999 №165- FZ «About bases of obligatory social insurance».
6. The federal law from 6/30/2002 N 78- FZ «About a monetary contentment of employees of some federal enforcement authorities, other payments to these employees and conditions of translation of separate categories of employees of federal bodies of tax police and customs bodies of the Russian Federation on other conditions of service (work)».
7. The federal law from 8/22/2004 №122- FZ «About modification in acts of the Russian Federation and a recognition become invalid for some acts of the Russian Federation in connection with acceptance of federal laws «About modification and additions in the Federal law «About the general principles of the organization legislative (representative) and agencies of the government of subjects of the Russian Federation».
8. The federal law of the Russian Federation from 12/1/2007 №311-FZ «About modification in separate acts of the Russian Federation concerning maintenance of military men and employees of some federal enforcement authorities».
9. The decree of the President of the Russian Federation from 12/26/2006 №1459 «About additional measures on increase of efficiency of use of means for a payment of workers of federal enforcement authorities».
10. The decision of the Supreme body of the Russian Federation from 12/23/1992 №4202-1 «About the statement of Regulations about to service in law-enforcement bodies of the Russian Federation and the text of the oath of the employee of law-enforcement bodies of the Russian Federation».
11. The decision of Ministerial council – the Governments of the Russian Federation from 9/22/1993 №941 «About the order of calculation of a length of service, purpose and payment of pensions, indemnifications and grants to the persons who are passed military service as officers, ensigns, warrant officers and military men of superurgent service or under the contract as the soldier, sailors, sergeants and foremen or service in law-enforcement bodies, the State fire service, establishments and bodies of criminally-executive system and to their families in the Russian Federation».
12. The governmental order of the Russian Federation from 7/29/1998 №855 «About measures on realization of the Federal law « About obligatory state life insurance and health of military men, the citizens called on military gathering, persons of ordinary and commanding structure of law-enforcement bodies of the Russian Federation, the State fire service, bodies under the control over a turn of narcotics and psychotropic substances, employees of establishments and bodies of criminally-executive system and employees of federal bodies of tax police».
13. The governmental order of the Russian Federation from 12/27/2004 №852 «About the order and the sizes of payment of indemnifications for employment premises to employees of law-enforcement bodies of the Russian Federation, Federal service of execution of punishments, the State fire service of the Ministry of the Russian Federation on affairs of a civil defense, extreme situations and liquidation of consequences of acts of nature, bodies under the control over a turn of narcotics and psychotropic substances, customs bodies of the Russian Federation, persons of commanding structure state Communication services of the Russian Federation».
14. The governmental order of the Russian Federation from 12/31/2004 №911 «About the order of rendering of medical aid, sanatorium maintenance and realization of separate payments to some categories of military men, employees of law enforcement bodies and members of their families».
15. The governmental order of the Russian Federation from 1/31/2005 №47 «About increase of the size of the monthly extra charge for complexity, intensity and a special mode of service (military service) to separate categories of employees and the military men who are passing military service under the contract».
16. The governmental order of the Russian Federation from 12/13/2005 №759 «About increase of a monetary contentment of the military men who are passing military service under the contract, and employees of some federal enforcement authorities».
17. The governmental order of the Russian Federation from 12/13/2005 №759 «About increase of a monetary contentment of the military men who are passing military service under the contract, and employees of some federal enforcement authorities».
18. The governmental order of the Russian Federation from 12/13/2005 №759 «About increase of a monetary contentment of the military men who are passing military service under the contract, and employees of some federal enforcement authorities».
19. The governmental order of the Russian Federation from 6/2/2006 №343 «About an establishment of extra charges for a scientific degree and (or) an academic status to employees of some federal enforcement authorities and the military men who are passing military service under the contract».
20. The governmental order of the Russian Federation from 12/30/2006 N 857 «About increase of a monetary contentment of military men and employees of some federal enforcement authorities».
21. The governmental order of the Russian Federation from 12/1/2007 N 837 «About increase of a monetary contentment of military men and employees of some federal enforcement authorities, change and a recognition become invalid for some decisions of the Government of the Russian Federation».
22. The governmental order of the Russian Federation from 1/31/2008 N 35 «About increase in 2008 of a monetary contentment of military men and employees of some federal enforcement authorities».
23. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 12/16/1998 №825 «About obligatory state life insurance and health in system of the Ministry of Internal Affairs of Russia»
24. The order of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation from 10/15/1999 №805 «About the statement of the Instruction about the order of compensation of damage in case of destruction (death) or causing of a mutilation to the employee of law-enforcement bodies, and also the damage, the employee of law-enforcement bodies caused to property or its relatives».
25. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 8/7/2003 №610 «About the statement of regulations about to preparation of the scientific and pedagogical and scientific staff in educational establishments of the maximum vocational training and research establishments of the Ministry of Internal Affairs of Russia»
26. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 5/24/2003 №345 «About ordering the account of the persons requiring improvement of living conditions, and distribution of a floor space in law-enforcement bodies».
27. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 8/22/2003 №667 «About the order of the reimbursement, connected with transportations, and also registrations, uses, storages and references with military transportation documents in system of the Ministry of Internal Affairs of Russia».
28. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 4/1/2004 №211 «About an establishment of the extra charge (additional payment) for a scientific degree to separate categories of the military men who are passing military service under the contract, and employees of law-enforcement bodies».
29. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 12/2/2004 №795 «About payment to employees of law-enforcement bodies of the monthly extra charge for complexity, intensity and a special mode of service».
30. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 12/9/2004 №822 «About the sizes and the order of payment of

- the grant to employees of militia on the maintenance of children visiting the state and municipal children's preschool establishments».
31. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 2/9/2005 №80 «About payment to separate categories of employees of law-enforcement bodies of the monthly extra charge for complexity, intensity and a special mode of service in the increased sizes».
 32. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 5/3/2005 №343 «About the size of payment to employees of law-enforcement bodies for payment of cost of permits of their children of school age in the organization of rest and improvement of children in 2005».
 33. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 6/7/2005 №445 «About the statement of the Instruction about payment of percentage extra charges to the official salary (to the tariff rate, the salary on a military post) employees, federal civil employees and workers of law-enforcement bodies of the Russian Federation, FMS of Russia, military men and the civil personnel of internal armies of Ministries of Internal Affairs Rossi admitted to the state secret».
 34. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 5/19/2006 №360 «About the size of payment to employees of law-enforcement bodies, military men of internal armies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, passing military service under the contract, and separate categories of pensioners of the Ministry of Internal Affairs of Russia for payment of cost of permits of their children of school age in the organization of rest and improvement of children in 2006».
 35. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 10/28/2006 №860 «About the statement of manual on the organization of vocational training of employees of law-enforcement bodies of the Russian Federation».
 36. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 11/8/2006 №895 «About the statement of Position about the organization of health services and sanatorium treatment in medical institutions of system of the Ministry of Internal Affairs of Russia».
 37. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 2/19/2007 №166 «About the size of payment to employees of law-enforcement bodies, military men of internal armies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, passing military service under the contract, and separate categories of pensioners of the Ministry of Internal Affairs of Russia for payment of cost of permits of their children of school age in the organization of rest and improvement of children in 2007».
 38. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 6/13/2007 №517 «About measures on realization of the Decree of the President of the Russian Federation from December, 26th, 2006 №1459 «About additional measures on increase of efficiency of use of means for a payment of workers of federal enforcement authorities».
 39. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 6/13/2007 №519 «About the statement of the Instruction about payment of monthly percentage extra charges to the official salary (the tariff rate) employees, federal state civil employees and the workers of law-enforcement bodies of the Russian Federation admitted to the state secret».
 40. The order of the Ministry of Internal Affairs of Russia from 2/8/2008 №116 «About the size of payment to employees of law-enforcement bodies, military men of internal armies of the Ministry of Internal Affairs of Russia, passing military service under the contract, and separate categories of pensioners of the Ministry of Internal Affairs of Russia for payment of cost of permits of their children of school age in the organization of rest and improvement of children in 2008».
 41. Andreeva E. Efficiency of a social package // Kadrovik. Personnel management. – 2008. – №1.
 42. L.Babinina. Additional social privileges for workers // Personnel business. – 2005. – №1.
 43. S. Gotovats, A.Merkin. Insurance of the personnel upon accident as an element of a social package. // Personnel service and management of the personnel of the enterprise. – 2006. – №10.
 44. M. Magura. Privileges and a social package. // Management of the personnel. – 2007. – №13-14.
 45. V. Rjabina. «The warrant to the divisional». // the Russian newspaper – Priirtishie.-2008. – on March, 28th.
 46. V. Soifer. The important grant – a social package. Legal regulation of wages requires perfection. // the Personnel officer. The labour right for the personnel officer. – 2007. – №12
 47. U. Tsarenko. Programs of stimulation of work // Kadrovik. – 2006. – №5. <http://www.mvd.ru/announce/5284/>.
 49. [http://socpolitika.ru/rus/social_policy_research/applied_research/Rimashevskaja N. M.](http://socpolitika.ru/rus/social_policy_research/applied_research/Rimashevskaja_N.M.) «Basic principles of the social doctrine of Russia».
 50. <http://www.izvestia.ru/russia/article3114002/> Martemianov M. «Our militia grows rich» // Izvestia. – 2008. – 19 05.
 51. http://dpr.ru/pravo/pravo_20_10.htm Perova S. «About the basic directions of financial and economic maintenance of activity of the Ministry of Internal Affairs of Russia».
 52. <http://www.mvd.ru/announce/5284/> «A briefing on a theme « the Basic aspects of normative regulation of a payment, a provision of pensions and social guarantees in system of the Ministry of Internal Affairs of Russia».
 53. <http://www.mvdrf.ru/content/4542/> Interview chief FED the Ministry of Internal Affairs of Russia Perovoj S.N. the newspaper «the Board and a sword».
 54. <http://www.utrade.ru/?key=newsi&nid=60938>
 55. <http://www.im.ru/info/>.
 56. <http://ormvd.ru/news/11294>.
 57. <http://www.mvd.ru/announce/5284/>.
 58. <http://www.rosbalt.ru/print/460958.html>.
 59. <http://www.newizv.ru/2008-02-19/> Sobachkin A. Having received apartments, local change paBoty. // New news. – 2008 – on February, 19th.