

8.8. ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Николаев А.А., аспирант кафедры
«Финансы и кредит»

*Всероссийская государственная налоговая
академия Минфина РФ*

Развитию инвестиционной деятельности в регионах нашей страны на современном этапе придается важное значение. В данной работе производится анализ инвестиционной политики в конкретном регионе (Дальневосточный регион, Хабаровский край), рассмотрены его основные проблемы, связанные с инвестиционной политикой, а также пути их решения. Дальний Восток, несмотря на привлекательность обширного рынка в силу его масштабов и освоенности, наличия огромных ресурсов, испытывает значительные трудности, сдерживающие инвестиционный процесс. Также в работе представлена интегральная оценка инвестиционной привлекательности региона в двух основных видах и оценка по статьям доходов бюджета, которая в свою очередь является центральной. Дальний Восток вообще и Хабаровский край в частности остается одной из наиболее динамично развивающихся территорий Российской Федерации, с чем и связана проблематика данной работы.

Сегодня для оживления экономики страны необходим значительный приток средств частных инвесторов, и прежде всего крупного корпоративного национального капитала, сумевших наиболее успешно адаптироваться к условиям рынка и способных обеспечить высокую отдачу от инвестируемых средств.

Выходу российской экономики из инвестиционного кризиса в настоящее время во многом препятствует отсутствие в стране необходимых объемов внутренних ресурсов для накоплений. Проблема повышения инвестиционной активности и реконструкции экономики не может быть решена только за счет значительного увеличения масштабов государственного инвестирования из-за высокой степени связанности ограниченных бюджетных инвестиций неотложными задачами инвестиционной поддержки жизнеобеспечивающих производств и необходимости осуществления целого ряда некоммерческих (бесприбыльных) инвестиционных проектов социальной сферы.

В этой связи на первый план выходят задачи создания благоприятных условий и механизмов накопления национального капитала и его трансформации в реальные инвестиции, содействие реализации инвестиционных программ крупного корпоративного национального капитала, усиление функций государства как стратегического инвестора, стимулирование и поддержка инвестиционной деятельности среднего и малого предпринимательства.

Практическая реализация этих задач предъявляет жесткие требования к режиму функционирования экономики, направлениям и эффективности использования инвестиционных ресурсов, скорости и результативности институциональных преобразований.

В данной статье мы проведем анализ инвестиционной деятельности Дальневосточного региона и, в частности, Хабаровского края.

Проблемы активизации и повышения эффективности инвестиционного процесса приобретают сегодня ключевое значение для будущего страны и ее регионов. Роль государственных органов на федеральном и региональном уровнях состоит в создании системы условий, определяющих благоприятный инвестиционный

климат, в содействии повышению инвестиционной и общей культуры предпринимательства, а также в усилении информационной обеспеченности и безопасности инвестиционной деятельности.

Дальний Восток, несмотря на привлекательность обширного рынка в силу его масштабов и освоенности, наличия огромных ресурсов, испытывает значительные трудности, сдерживающие инвестиционный процесс. К их числу можно отнести следующие:

- политические риски (возможно, они сказываются в меньшей степени на Дальнем Востоке и в Забайкалье, чем в других регионах);
- неразработанность системы гарантий и возврата инвестиций (отсутствие системы страхования как от коммерческих, так и от политических рисков, отсутствие залогово-страховых фондов, крупных финансовых институтов – банков и др.);
- слабое правовое обеспечение инвестиций (система налогов и тарифов односторонняя и концептуально сориентирована лишь на пополнение бюджета; в то же время сам бюджет фактически не стимулирует развитие производства за счет инвестиций);
- отсутствие финансовых механизмов привлечения инвестиций (неразвитость РЦБ, низкая ликвидность предприятий, устарелость основных фондов на 50-60%, отсутствие нацеленности приватизации на привлечение инвестиций и развитие производства);
- недостаточная развитость инфраструктуры для нормальной организации бизнеса, слабое развитие транспортных коммуникаций, связи; завышенность тарифов на электроэнергию и транспортировку.

Резкое удорожание сырья и энергоресурсов сказалось на «утяжелении» структуры производства, а это – на снижении привлекательности многих дальневосточных инвестиционных проектов, даже по добыче золота.

В результате либерализации цен усиливаются структурные перекосы в промышленности, предприятия не могут адаптироваться к рынку путем модернизации или реконструкции и выпускают в лучшем случае неконкурентоспособную продукцию, предпочитая повышение цен при одновременном снижении ее выпуска. В то же время амортизация утратила свое значение как источник капиталовложений и уже не может обеспечить даже простое воспроизводство основных фондов.

Одной из самых серьезных проблем бизнеса и нынешнего инвестиционного климата является снижение налогового бремени, которое необходимо, чтобы увеличить прибыль, используемую на обновление и развитие производства.

Значительно усложнился инвестиционный климат в результате финансового кризиса, нестабильности банковской системы. Острее всего это ощущается в отраслях с высокой добавленной стоимостью, высокотехнологичных, наиболее передовых наукоемких производствах, определяющих качественное использование технологий.

Необходима разработка новой инвестиционной политики в Дальневосточном регионе, элементами которой могли бы стать:

- гибкое поощрение инвестиций путем:
 - предоставления гарантий;
 - мер бюджетного и финансового стимулирования;
 - целевого назначения гарантий (снижения для инвестора коммерческих рисков);
 - введения стимулов, укрепляющих конкурентоспособность продукции будущих совместных предприятий (СП);
 - ускоренной амортизации и инвестиционных скидок;
- комплекс стимулов по реализации проектов: сюда могут войти такие виды льгот, как предоставление статуса пионера новому предприятию (с освобождением от ряда налогов на четыре-пять лет, в зависимости от важности предприятия, размера фонда оплаты труда, т.е. занято-

сти населения, и т.д.), доведение амортизационных списаний при инвестировании до 25% и более, списание затрат на будущие периоды (это особенно важно на период строительства, т.е. момент освоения инвестиций);

- широкий диапазон поощрений промышленного экспорта, например освобождение от подоходного налога на фиксируемое время (у нас такими льготами пользуются артели); производство определенных вычетов на уменьшение налогооблагаемой суммы дохода; выдача свидетельств о зачете налоговых сумм при использовании отечественных комплектующих и т.д.; предоставление таможенных льгот, в том числе по ввозу оборудования, сырья и материалов для производства экспортной продукции;
- развитие секторальных стратегий по поддержке производственного потенциала вследствие стимулирования инвестиций (прежде всего в развитие высокотехнологичного производства с максимальным использованием научно-технического потенциала региона); подготовка высококвалифицированных кадров, рассредоточение производственного потенциала для развития отдельных городов и отдаленных районов (малоосвоенных).

Необходимо определить политику в отношении иностранных инвестиций. Прежде всего нужно создать систему безопасности национальной экономики – комплекс мер, направленных на ограничение сферы влияния иностранных инвестиций в тех секторах экономики, которые создают угрозу национальной безопасности.

Существует много нерешенных проблем и в области законодательного обеспечения иностранных инвестиций, хотя здесь на основе не только законов, но и президентских, правительственных и ведомственных нормативных актов удалось решить ряд вопросов, существенно тормозивших приток иностранного капитала. Примером может служить решение проблемы вывоза за границу соответствующей части прибыли, дивидендов, процентов, принадлежащих иностранным собственникам.

Центральной проблемой формирования благоприятного инвестиционного климата является предоставление гарантий прав собственности, особенно реального обеспечения прав частной собственности.

Важным направлением улучшения юридической основы привлечения иностранных инвестиций является также подключение Российской Федерации к международной системе правового обеспечения в области инвестиционной деятельности:

- заключение межправительственных соглашений о взаимной защите и поощрении капиталовложений;
- присоединение к международным конвенциям;
- вступление в международные организации.

Нуждаются в законодательном упорядочении и многи процедуры оформления документов, регистрации предприятий и т.п.

Традиционные административные структуры, которые занимались организацией инвестиционной деятельности (управления по внешнеэкономическим связям региональных администраций), все более утрачивают возможность руководить инвестиционными проектами. Необходимо создавать новые структуры по разработке и реализации инвестиционных программ и проектов.

Несмотря на неблагоприятную для иностранных инвесторов ситуацию в период кризиса, можно предполагать, что формирование новой макроэкономической ситуации изменит их настроения, и они вновь оценят привлекательность развития бизнеса в РФ. В этом особенно нуждается Дальневосточный регион. Его соседство со странами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), удаленность от экономических центров РФ, наличие таких экономических факторов, как богатые

природные ресурсы, немалый промышленный и кадровый потенциал, достаточно развитая транспортная инфраструктура и географическое положение, позволяющее осуществлять транзитные функции между АТР, западными странами и Европой, – вот объективные предпосылки интеграции хозяйственного комплекса Дальнего Востока и Забайкалья в международную экономическую систему, одним из направлений которой является инвестиционное сотрудничество.

Первые деловые люди из-за рубежа, уже не в роли гостей и туристов, появились на Дальнем Востоке в конце 1980-х – начале 1990-х гг. Были они тогда в дикинку, так же как слова «бизнес», «инвестиции», «фондовый рынок», «акции» и другие рыночные понятия. Любой из них, независимо от ранга у себя на родине, мог запросто попасть на прием если не к губернатору, то уж к его заместителю по внешним связям. Достаточно было заявить о планах инвестиций.

Именно тогда появились первые СП и первые инвестиции, естественно, в сырьевые отрасли. К сырьевым и торгующим СП подтянулись те, кто создавал необходимую для бизнеса инфраструктуру: гостиницы, телекоммуникации и пр. Это сейчас благодаря иностранным инвесторам мобильная и спутниковая связь, Интернет стали явлением повседневной жизни.

Доля Дальнего Востока и в общем объеме иностранных инвестиций в РФ в 2004 г. составила около 16%. В 2004 г. на Дальний Восток поступило 5 113 млн. долл., что 1,8 раза превышает уровень 2003 г., из них прямые инвестиции – 3 423,4 млн. долл.

В отраслевом распределении иностранные инвестиции на Востоке РФ характеризуются тенденцией предпочтительно инвестирования в топливно-энергетический комплекс (ТЭК) и отрасли, связанные с ним.

- в топливную промышленность вложено 3268,9 млн. долл., или 64% от общих иностранных инвестиций;
- в металлургию – 800,6 млн. долл., или 16%;
- в геологию – 492,2 млн. долл., или 4%;
- в горнодобывающую промышленность – 158,1 млн. долл., или 3%.

Остальные инвестиции распределяются между следующими отраслями экономики:

- ювелирная промышленность – 67,2 млн. долл.;
- транспорт и связь – 41,9 млн. долл.;
- прочие – 144,2 млн. долл.;
- значительные инвестиции в 2004 г. приходились на банковский сектор – 140 млн. долл. (рис. 1-3).

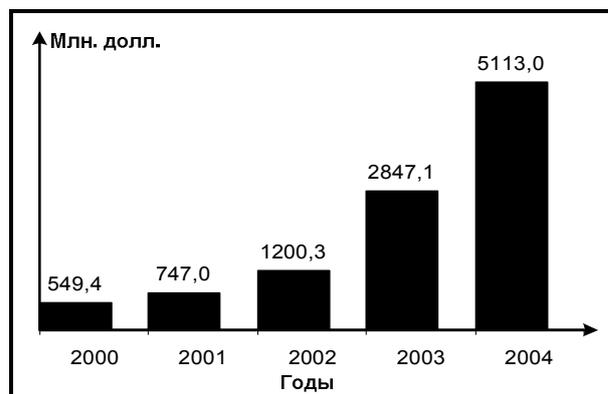


Рис. 1. Динамика поступления иностранных инвестиций в экономику Дальнего Востока и Забайкалья

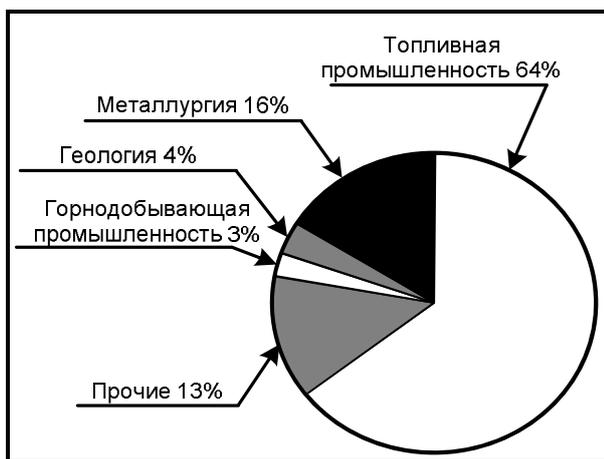


Рис. 2. Поступление иностранных инвестиций в 2004 г. в разрезе отраслей

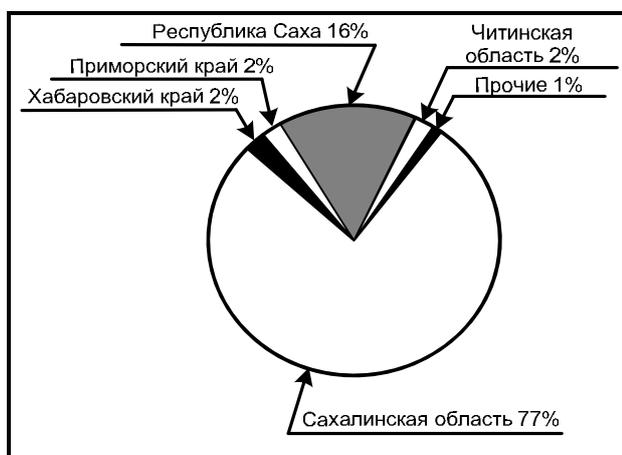


Рис. 3. Распределение иностранных инвестиций в 2004 г. по субъектам Дальнего Востока и Забайкалья

Динамика привлечения иностранных инвестиций определяется главным образом ходом работ по реализации нефтегазовых проектов в Сахалинской области, на долю которой приходится 77% всех инвестиций (3 927 млн. долл.), где инвестиции привлекаются на основе соглашений о разделе продукции (СРП). Положительным моментом СРП является участие предприятий и организаций регионов Востока РФ в открытых конкурсах на размещение заказов для реализации проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2».

По количеству регистрируемых предприятий с иностранными инвестициями лидирующие позиции занимают:

- Китай (40%);
- США (14%);
- Республика Корея (11%);
- Япония (10%).

На страны АТР приходится 82% всех зарегистрированных предприятий. Основное размещение предприятий с китайскими инвестициями: в Амурской области, Еврейской автономной области, Приморском и Хабаровском краях. Предприятия с японскими и американскими инвестициями размещаются в основном на территориях Сахалинской и Магаданской областей.

Если в первой половине 1990-х гг. иностранные инвестиции концентрировались в сфере торговли и услуг, то в последние годы выявилась тенденция привлечения иностранного капитала в производственный сектор. В 2004 г. уже 95% иностранных инвестиций вложено в развитие промышленности. Наиболее привлекательными являются экспортоориентированные отрасли топливно-энергетического комплекса, горнодобывающей и лесной промышленности.

Общий объем накопленных иностранных инвестиций на Дальнем Востоке в 2004 г. составил 9 млрд. долл. На одного жителя Востока РФ приходится 1 350 долл. накопленных инвестиций.

В экономике Хабаровского края иностранные инвестиции также играют важную роль. Растет объем прямых капиталовложений, реализуются все более крупные проекты, начали поступать портфельные инвестиции в приватизированные предприятия, прорабатываются проекты с участием зарубежных кредитов. Проведены первые международные тендеры на право разработки месторождений полезных ископаемых. На территории края уже создано свыше 500 предприятий с иностранными инвестициями, из которых более ста – это предприятия, полностью принадлежащие иностранным инвесторам. Общий объем зарегистрированных зарубежных инвестиций в экономику края превысил 120 млн. долл., в том числе:

- 36 млн. долл. (или 30%) – инвестиции США;
- 21 млн. долл. (18%) – Японии;
- 11 млн. долл. (9%) – Китая;
- 2,5 млн. долл. (2%) – Республики Корея.

Наиболее крупные по объему иностранных инвестиций – российско-американское СП «Дальтелеком Интернейшнл», российско-японское СП «Кияма-Авиа», российско-австралийское СП «Амурсталь-Ани». Основными сферами деятельности СП являются добыча и переработка природных ресурсов, внутренняя и внешняя торговля, услуги в области транспорта, связи, а также развитие сети гостиниц и ресторанов. Некоторые из совместных предприятий (российско-японское СП «Восток-металл», «Ванино-Тайрику», российско-австралийское СП «Амурсталь-Ани») вошли в число ведущих экспортеров края. В общем объеме экспорта края доля СП составляет 12%, а в импорте – 18%.

Предприятия с иностранными инвестициями поставляют на экспорт пиломатериалы, рыбу и рыбпродукцию, лом и отходы черных и цветных металлов, алюминиевые сплавы, разнообразные услуги. Все более заметное количество импортных товаров поступает в край через СП, созданные с фирмами разных стран. Предприятия импортируют товары народного потребления, продовольствие, электронику, транспортные средства, технологическое оборудование, материалы для развития собственного производства. Значительная часть ввозимых в край машин и оборудования поступает в качестве вклада иностранных инвесторов в СП.

Придавая большое значение привлечению иностранных инвестиций, администрация Хабаровского края и краевая Дума делают все возможное в рамках предоставленных им прав для создания более благоприятных условий зарубежным инвесторам. С этой целью на территории края введены следующие налоговые льготы в размерах сумм, поступающих в краевую бюджет:

- на два года освобождены от налога на прибыль, получаемую от производственной деятельности и предоставления услуг в сфере гостиничного бизнеса, вновь созда-

ваемые совместные предприятия с долей иностранного инвестора более 30%, филиалы иностранных предприятий, а также предприятия, полностью принадлежащие иностранным инвесторам;

- на три года – вновь создаваемые предприятия с объемом иностранных инвестиций свыше 5 млн. долл., направляемых на освоение месторождений полезных ископаемых и строительство объектов транспортной инфраструктуры.

Хабаровский край является одной из наиболее динамично развивающихся территорий РФ.

За последние пять лет темпы роста экономики края по основным макроэкономическим показателям значительно превышают среднероссийские, а также сложившиеся средние темпы по Дальневосточному региону.

Валовой региональный продукт края в 2003 г. (по оценке) увеличился по сравнению с 1998 г. на 50,1% (внутренний валовой продукт РФ – на 35%), объем промышленного производства вырос на 73,9% (по РФ – на 44,8%, по Дальневосточному региону – на 19,1%). За этот период добыча угля увеличилась в 1,9 раза, добыча золота – в 3,2 раза, существенно превысив достигнутый дореформенный уровень. За пятилетие объемы вывозки древесины возросли в 2,3 раза, выпуск машиностроительной продукции увеличился более чем в 2,6 раза.

В основе этого роста лежит кропотливая работа многих коллективов края, в том числе и правительства края, направленная на привлечение инвестиционных ресурсов структурной и модернизации экономики.

Основополагающей задачей Правительства Хабаровского края по развитию инвестиционных процессов на территории края является создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций.

В рамках реализации поставленной задачи за последние годы правительством края проведено немало работы в этом направлении. В основу развития инвестиционных процессов была положена Программа структурной перестройки экономики края и принятая в 1998 г. Инвестиционная программа Хабаровского края на 1998-2005 гг.

В июне 2003 г. на расширенном заседании Правительства Хабаровского края приняты «Основные направления инвестиционной политики Правительства Хабаровского края на 2003-2006 гг. и до 2010 г.», включающие комплекс мероприятий, направленных на сохранения положительных тенденций, решение задач привлечения в край инвестиционных ресурсов, повышения их эффективности, в целях создания в крае высокоэффективной экономической базы и развитой социальной сферы, обеспечивающей высокий уровень жизни и закрепления в крае экономически активного населения.

Сегодня, согласно комплексной оценке инвестиционного потенциала и рисков, проведенной Рейтинговым агентством «Эксперт РА», Хабаровский край имеет достаточно высокий уровень привлекательности по инвестиционному климату среди субъектов РФ и занимает лидирующее положение среди субъектов Дальневосточного федерального округа.

Распределение субъектов Дальневосточного экономического района по рейтингу инвестиционного климата в 2002-2003 гг. (на основе данных РА «Эксперт») выглядит следующим образом:

- 21-е место – Хабаровский край;
- 22-е место – Приморский край;

- 67-е место – Сахалинская область;
- 69-е место – Республика Саха;
- 74-е место – Амурская область;
- 82-е место – Еврейская автономная область;
- 83-е место – Чукотский автономный округ;
- 84-е место – Камчатская область;
- 85-е место – Магаданская область;
- 89-е место – Корякский автономный округ.

В качестве основных составляющих инвестиционной привлекательности регионов РФ приняты две характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционный риск (рис. 4).

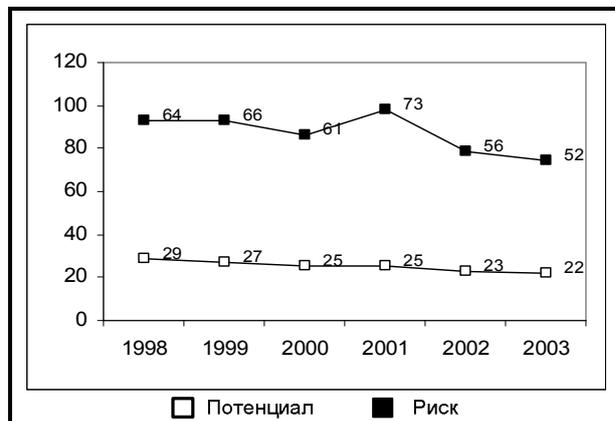


Рис. 4. Динамика позиций Хабаровского края по инвестиционному потенциалу и инвестиционному риску в 1998-2003 гг.

По инвестиционному потенциалу Хабаровский край в 2003 г. по сравнению с 1998 г. передвинулся с 29-го на 22-е место. Качественные изменения произошли по трудовому, потребительскому, инфраструктурному, инновационному, финансовому и природно-ресурсному потенциалу. Принятие в 2000 г. Закона Хабаровского края «Об инновационной деятельности в Хабаровском крае», рост числа инновационно активных предприятий способствовали повышению инновационного потенциала края с 54-го места в 1998 г. до 42-го места в 2003 г. Однако в этом направлении еще предстоит большая и кропотливая работа.

Существенно снизился инвестиционный риск Хабаровского края. По сравнению с 1998 г. край передвинулся с 64-го на 52-е место.

Начиная с 1998 г. в крае принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов, регулирующих инвестиционную деятельность в Хабаровском крае, что способствовало снижению законодательного риска.

В 2000 г. принят Закон Хабаровского края «Об инвестиционной деятельности в Хабаровском крае». Принятие закона позволило урегулировать основные положения инвестиционной деятельности в крае. Законом определены меры краевой государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в крае, разработана система льгот и гарантий, в том числе правовых гарантий для субъектов инвестиционной деятельности.

В 1999 г. принят Закон Хабаровского края «О залоговом фонде Хабаровского края», основная цель которого – привлечение отечественных и иностранных кредитов и займов для финансирования инвестиционных проектов в приоритетных отраслях экономики края. Закон регламентировал порядок управления и использова-

ния залогового фонда и позволил использовать в качестве залога государственные пакеты акций предприятий и организаций, недвижимое имущество, находящееся в краевой собственности.

Утверждена Концепция внедрения и развития системы ипотечного жилищного кредитования в Хабаровском крае, но серьезная работа по развитию ипотечно-го жилищного кредитования еще впереди.

Действующие законы «О бюджетной системе Хабаровского края» и «О налогах и сборах Хабаровского края» позволяют дополнительно регулировать инвестиционную деятельность в крае (с расширением инструментов инвестиционной политики), с учетом изменений российского законодательства.

Болевыми точками края в привлечении инвестиций по-прежнему остаются:

- низкий уровень привлекательности действующих предприятий для инвесторов и их низкая инвестиционная активность;
- неразвитость финансовой инфраструктуры и слабая активность в инвестиционных процессах, происходящих в крае;
- слабая эффективность действующих инструментов краевой государственной поддержки;
- неблагоприятная криминогенная обстановка

Как и вся РФ, край пережил тяжелейший экономический кризис. Несмотря на положительную динамику снижения инвестиционного риска края очень высоким остается криминальный риск, что присуще практически всем субъектам Дальневосточного региона.

По сравнению с 1990 г. уровень инвестиций в основной капитал в 1997 г. составил всего 22%, но уже с 1998 г. начался стабильный прирост.

Объем инвестиций в основной капитал в 2003 г. за счет всех источников финансирования составил 24,1 млрд. руб., что на 6% выше уровня 2002 г. и почти в 2,9 раза превышает объем 1998 г. (в сопоставимых ценах). (Для сравнения: в РФ темп роста инвестиций к 1998 г. составил 154,6%).

Серьезное беспокойство вызывает отсутствие в крае быстрокупаемых инвестиционных проектов предприятий края, что является препятствием на пути привлечения инвестиций. Инвестиционные предложения предприятий края, широко представленные в различных источниках (на печатных и электронных носителях) для привлечения инвестиций, зачастую не являются привлекательными для инвесторов. В большинстве своем это проекты инфраструктуры, которые в силу их недостаточной экономической эффективности не могут рассчитывать на коммерческое финансирование. Коммерческие проекты, предлагаемые предприятиями края, как правило, имеют высокий срок окупаемости – до 10 лет, низкую норму доходности, не могут рассчитывать на кредитные ресурсы при действующей ставке рефинансирования (рис. 5, 6).

Изменения сложившейся ситуации зависит в первую очередь от инвестиционной активности предприятий края и повышения их инвестиционной привлекательности. Без решения этой насущной проблемы мы не сможем преодолеть сложившуюся ситуацию, тем более это актуально на пороге вступления России во Всемирную торговую организацию.

Основой для определения приоритетности отраслей экономики для привлечения инвестиций остаются показатели экономической и бюджетной эффективности, обеспечения занятости населения, возможности развития и конкуренции на рынках сбыта.

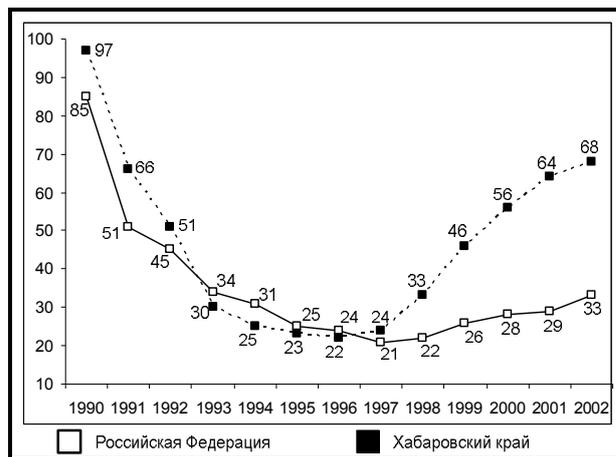


Рис. 5. Динамика темпов роста инвестиций в основной капитал: Хабаровский край и Российская Федерация, %



Рис. 6. Динамика темпов роста инвестиций в основной капитал: Хабаровский край, Российская Федерация (в сопоставимых ценах), %

Среди приоритетов, определенных Основными направлениями инвестиционной политики Правительства края на 2003-2006 гг. и до 2010 г. необходимо выделить также:

- дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы;
- расширение мер краевой государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- повышение инвестиционной привлекательности как края, так и отдельных отраслей экономики, районов, городов и предприятий;
- развитие инновационной деятельности;
- организационное содействие инвестициям;
- содействие развитию инфраструктуры и благоприятной бизнес-среды, обеспечивающих инвестиционный процесс и повышение его активности;
- развитие финансовых инструментов инвестиций;
- подготовка кадров и повышение уровня экономических знаний населения края;
- обеспечение информационной открытости региона, создание системы информационного сопровождения и поддержки инвестиционной деятельности в крае, укрепление инвестиционного имиджа края.

Правительство Хабаровского края продолжает работу по созданию условий, способствующих привлечению инвестиций. Действующий Закон Хабаровского края «Об инвестиционной деятельности в Хабаровском крае» предоставляет инвесторам спектр финансовых и нефинансовых видов поддержки. Вместе с тем, изменение инвестиционной конъюнктуры требует дальнейшей корректировки закона с расширением мер краевой государст-

венной поддержки, среди которых компенсация части процентной ставки по кредитам банков, полученным для реализации инвестиционных проектов и др. Соответствующие поправки планируется внести в текущем году.

Органы местного самоуправления являются связующим звеном в реализации инвестиционной политики. От позиции местных властей во многом зависит желание инвестора вкладывать свой капитал в проекты.

Приоритетным направлением органов местного самоуправления является выявление свободных земельных участков и производственных площадей (с учетом коммуникаций) для возможного размещения и реализации инвестиционных проектов с включением в единую краевую базу данных.

Важной составляющей инвестиционной привлекательности муниципальных образований является готовность местных органов власти в рамках своих полномочий предоставлять инвестору определенные преференции в виде снижения размера арендной платы за землю, предоставления льгот по налогу на землю, по налогу на имущество, быстрого решения всех формальностей, связанных с инвестиционным процессом, участия к подводу коммуникаций к объектам инвестирования.

Важная роль в повышении инвестиционной активности и обеспечении экономического роста в крае отводится коммерческим банкам, так как они являются основным связующим звеном между источниками инвестиций и их потребителями.

Хабаровский край, испытывая нехватку инвестиционных ресурсов и оборотных средств в реальном секторе экономики, способен решить имеющиеся проблемы с помощью реально функционирующего фондового рынка. Для этого необходимо повышение эффективности совместной работы органов государственной власти, средств массовой информации, направленной на разъяснение возможностей, предоставляемых рынком ценных бумаг, и активизацию политики стимулирования предприятий-эмитентов в сочетании со строгим контролем соблюдения законодательства в этой сфере.

Важнейшим механизмом стимулирования превращения сбережений населения в инвестиции должно стать внедрение в крае системы ипотечного жилищного кредитования.

Создание и расширение системы ипотечного кредитования в совокупности с ростом доходов населения, сможет обеспечить более высокие темпы роста жилищного строительства и соответствующий спрос на продукцию строительства, промышленности строительных материалов, мебельной промышленности и т.д. Увеличится спрос на продукцию сферы услуг.

В настоящее время ипотечное жилищное кредитование в крае находится в начальной стадии развития. Перспективным направлением являются банковское ипотечное кредитование, внедрение краевых и муниципальных программ, а также накопительная система, ссудо-сберегающие товарищества, обеспечивающей благоприятные условия для внедрения ипотеки.

Достаточно высокий уровень сравнительной привлекательности Хабаровского края среди субъектов РФ, анализ перспектив развития края позволяют прогнозировать существенное увеличение притока иностранных инвестиций в краевую экономику, хотя сегодня они составляют всего 5%.

Эти объемы связаны с освоением средств на особо крупных проектах с иностранным участием, таких как

строительство нефтеотгрузочного терминала в порту Де-Кастри компанией «Эксон», строительство комплекса глубокой переработки нефти на Хабаровском нефтеперерабатывающем заводе, строительство гостиничных и торговых комплексов.

Устойчивый приток инвестиций в экономику края во многом зависит от эффективного информационного сопровождения инвестиционной политики края как на региональном, так и на федеральном уровнях. Исходя из этого, одной из актуальных задач является формирование на долгосрочной основе Имиджевой стратегии Хабаровского края, включающей самостоятельные программные мероприятия. Эта многогранная работа строится:

- во-первых, на исключительных особенностях края (как геостратегического и геополитического центра Дальнего Востока РФ);
- во-вторых, на учете общей стратегии развития Дальневосточного региона и РФ.

Все это позволит активизировать происходящие в крае инвестиционные процессы, направить их на реализацию долгосрочной стратегии экономических преобразований и создать в регионе систему, позволяющую эффективнее реализоваться высокому потенциалу развития Хабаровского края, укрепить позитивный инвестиционный имидж края, как стабильного региона с высоким уровнем управленческой культуры представителей органов власти, региона с благоприятным инвестиционным климатом и высоким инвестиционным потенциалом, эффективным рыночными институтами, развитым финансовым сектором, с высоким кадровым потенциалом и высоким образовательным уровнем населения.

Предлагаемые выводы и предложения получены из анализа практики регулирования инвестиционной деятельности в Хабаровском крае и общей проблематики регулирования инвестиционной сферы в российских регионах.

Оценивать инвестиционное регулирование необходимо хотя бы по той причине, что на эту деятельность осуществляются затраты из регионального бюджета. Эффективность же правильно оценивать по принятому в мировой практике принципу «затраты – результаты».

Если такой оценки не производится, тогда возникает неопределенность в том, какую величину затрат необходимо выделять из регионального бюджета, чтобы эта деятельность давала эффект. Не получая конкретных цифр, относящихся именно к результатам осуществленных мер инвестиционной политики, финансисты будут формально подходить к планированию затрат на мероприятия инвестиционной политики.

Надо признать, что каждое из министерств имеет свою мотивацию деятельности. Точнее, мотивацию имеют специалисты и руководители министерств, зная, по каким показателям будет оцениваться их деятельность высшим руководством (губернатором, премьер-министром, министром). Эти мотивационные причины поведения реально действуют как в регионах, так и на федеральном уровне. И их надо учитывать.

Интегральная оценка инвестиционной привлекательности

Интегральная оценка инвестиционной привлекательности региона или страны существует в двух основных видах:

- как оценка авторитетного мирового рейтингового агентства (например, «Стандарт энд Пурс», «Мудис» и т.п.). Эти оцен-

ки даются в основном для подтверждения котировок финансовой надежности региона при осуществлении им внешних заимствований посредством выпуска ценных бумаг;

- интегральной оценки инвестиционной привлекательности региона в виде независимой экспертизы специализированных финансовых печатных изданий (в РФ это рейтинговое агентство журнала «Эксперт»).

Независимую интегральную оценку, несомненно, учитывают российские и зарубежные инвесторы, рассматривающие привлекательность регионов.

К тому же интегральная оценка включает все ключевые факторы, влияющие на возможные риски инвестиционных проектов:

- природно-ресурсный потенциал;
- трудовой потенциал;
- финансовый;
- инфраструктурный;
- производственный;
- институциональный;
- инновационный;
- потребительский потенциалы.

Оценка по статьям доходов бюджета

Оценка по статьям доходов бюджета является центральной. Она позволяет выявить реальные факторы, повлиявшие на прирост доходов по конкретной статье регионального бюджета.

Оценка соответствия мер бюджетного финансирования направлениям и приоритетам Стратегии социально-экономического развития Хабаровского края показывает, что, например, сфера «Эффективное взаимодействие с внешним окружением», включающая цели создания конкурентных преимуществ экономики края, рост инвестиционной привлекательности региона, рост экспортного потенциала не входят явно в круг задач бюджетной поддержки.

Это как раз и подтверждает то, что фактический бюджетный процесс ориентирован на годовой цикл, тогда как в бюджетных кодексах и РФ, и Хабаровского края имеются статьи, регламентирующие процедуру разработки перспективных финансовых планов. В этих планах как раз и необходимо закладывать предстоящие расходы на перспективное развитие.

Для подтверждения вывода о недостаточности финансирования направлений перспективного развития региона обратимся к анализу динамики инвестиций в основной капитал в Хабаровском крае в разрезе источников инвестиций (рис. 7, 8).

Фактические и прогнозные данные по инвестициям показывают, что на протяжении трех лет (2004-2006 гг.) соотношение весов различных источников инвестиций существенно не изменится. Основная доля инвестиций осуществляется из внутренних источников, то есть из средств предприятий, включая государственные капиталовложения.

Состав наиболее существенных рисков для инвесторов в РФ, полученный при проведении совместных работ в различных регионах РФ, и в частности, в регионах Дальневосточного округа.

На территории Хабаровского края функционируют 600 предприятий с иностранными инвестициями. Осуществляемые ими инвестиции в основном идут не на рост основного капитала, а на прирост оборотных средств. То есть пока складывается ситуация, которая характеризуется осторожным отношением иностранных инвесторов к разворачиванию бизнеса в регионе.

Это, однако, характерно не только для Хабаровского края, но и для многих российских регионов.

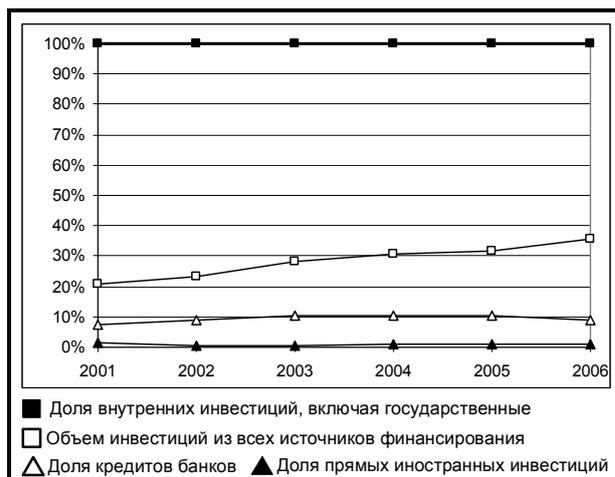


Рис. 7. Динамика инвестиций в Хабаровском крае (факт и прогноз)



Рис. 8. Интересы инвесторов в Хабаровском крае

Из приведенных данных можно сделать вывод, что Дальний Восток, несмотря на привлекательность обширного рынка в силу его масштабов и освоенности, наличия огромных ресурсов, испытывает значительные трудности, сдерживающие инвестиционный процесс. Также существует много нерешенных проблем и в об-

ласти законодательного обеспечения иностранных инвестиций.

Но все же Дальний Восток и в частности Хабаровский край остается одной из наиболее динамично развивающихся территорий РФ.

В 2000 г. принят Закон Хабаровского края «Об инвестиционной деятельности в Хабаровском крае». Принятие закона позволило урегулировать основные положения инвестиционной деятельности в крае. Законом определены меры краевой государственной и муниципальной поддержки инвестиционной деятельности в крае, разработана система льгот и гарантий, в том числе правовых гарантий для субъектов инвестиционной деятельности.

В основу развития инвестиционных процессов Правительством Хабаровского края была положена Программа структурной перестройки экономики края и принятая в 1998 г. Инвестиционная программа Хабаровского края на 1998-2005 гг.

В экономике Хабаровского края иностранные инвестиции играют важную роль. Растет объем прямых капиталовложений, реализуются все более крупные проекты, начали поступать портфельные инвестиции в приватизированные предприятия, прорабатываются проекты с участием зарубежных кредитов. Проведены первые международные тендеры на право разработки месторождений полезных ископаемых. На территории края уже создано свыше 500 предприятий с иностранными инвестициями, из которых более ста – это предприятия, полностью принадлежащие иностранным инвесторам.

Литература

1. Анализ и разработка инвестиционных проектов: Учеб. пособие / Савчук В. и др. – Киев, 2003. – 304 с.
2. Доклад заместителя Председателя Правительства края – министра экономического развития и внешних связей края А.Б. Левинтала «Об инвестиционной политике Правительства Хабаровского края».
3. Дончин С.В. Иностранные инвестиции в машиностроение // Вопросы экономики. – 2002. – №2.
4. Дальневосточный центр экономического развития // www.partnerregions.org.ru.
5. Дальневосточный капитал. – 2004. – Ноябрь // www.fesb.ru.
6. Инвестиционные возможности России // www.ivr.ru.
7. Пяткин А. Иностранные инвестиции – резерв экономического развития // Российский экономический журнал. – 2002. – №4.
8. Савельев В. Инвестиционный потенциал регионов // www.nasledie.ru.
9. Инвестиции плюс // www.NLU.ru.
10. Международный деловой журнал «Инвестиции» // www.nns.ru.
11. Оценка экономического потенциала на предприятиях: Монография. Хабаровск: Приамурское географическое общество, 2000.
12. Сервер Правительства Хабаровского края // www.adm.khv.ru.
13. www.region.socionet.ru.
14. www.deita.ru.
15. www.clin.ru.

Николаев Александр Александрович

Ключевые слова

Валовые внутренние инвестиции; инвестиционная политика; инвестиционный климат; инвестиционный проект; инвестиционный риск; иностранные инвестиции; меры, стимулирующие инвестиции.

РЕЦЕНЗИЯ

В современных условиях становления рыночных отношений российской экономики проблеме инвестиционной политике придается важное внимание, как со стороны органов государственного управления, так и в работах известных российских экономистов. Это и определило актуальность данной статьи.

В работе проведен системный анализ инвестиционного климата и инвестиционной политики, реализуемой государственными органами управления в Дальневосточном регионе, Хабаровском крае. Предложены новые направления инвестиционной политики, которые предусматривают комплексную систему «гибкого» поощрения иностранных инвестиций, предоставление государственных гарантий, мер бюджетного и финансового стимулирования и т.д. комплекс стимулов по реализации инвестиционных проектов, различные мероприятия по поощрению промышленного экспорта и др.

В работе также проанализирована динамика поступления иностранных инвестиций в рассмотренном регионе. Предложен методологический механизм оценки инвестиционной привлекательности данного региона России, включающий две основные характеристики: инвестиционный потенциал и инвестиционные риски.

В результате анализа обосновано, что Дальневосточный регион и Хабаровский край обладают достаточной инвестиционной привлекательностью для инвесторов.

Статья Николаева А.А. актуальна, имеет научно-практическую значимость и рекомендуется к публикации в периодической литературе.

Литвиненко В.А., к.э.н., профессор кафедры «Финансы и кредит», Всероссийской Государственной Налоговой академии

8.8. PROBLEMS INVESTMENT POLITICIANS IN REGION AND WAY OF THEIR DECISION

A.A. Nikolaev, Graduate Student of the Faculty
«Finance and Credit»

All-Russian State Tax Academy Minfina Russia

In regions of our Country at the present stage the great value is given to development of investment activity. In the given work to be made the analysis to the investment policy in concrete region (the Far East region, Khabarovsk territory), are considered its basic problems connected with an investment policy, and also ways of their decision. The Far East, despite of appeal of the extensive market by virtue of its scales and mastering, presence of huge resources, experiences significant difficulties, constraining investment process. As in work the Integrated estimation of investment appeal of region in two basic kinds and the Estimation under clauses of incomes of the budget which in turn is central is presented. The Far East and in particular Khabarovsk territory remains to one of most dynamically developing territories of the Russian Federation, with what and связанна a problematics of the given work.

Literature

1. The Analysis and development of investment projekts. – a Scholastic allowance. Savchuk V. and others – K. 2003 – 304 p.
2. Report vice-chairman Government of the edge – a minister of the economic development and external relationships of the edge A.B.LEVINTALYA «About investment politician Government Khabarovsk edge».
3. S.V. Donchin. «Foreign investments in machine building» // «Questions of the Economy» №2, 2002.
4. Far eastern centre of the economic development: www.partnerregions.org.ru.
5. «Far eastern capital», journal, November 2004: www.fesb.ru
6. Investment possibilities to Russia: www.ivr.ru.
7. «Foreign investments – a reserve of the economic development» A. Pyatkin // «REZH» №4 2002.
8. Investment potential region, V. Saveliev: www.nasledie.ru.
9. «Investments plus»: www.NLU.ru.

10. International business journal «Investments»: www.nns.ru.
11. The Estimation of the economic potential on enterprise (in coauthorship with Smaylovskoy M.S.). The Scientific monograph. Habarovsk. – Priamurskoe geographical society, 2000.
12. Server Government Khabarovsk edge: www.adm.khv.ru.
13. www.region.socionet.ru.
14. www.deita.ru.
15. www.clin.ru.

Keywords

Total internal investments; the investment policy; an investment climate; the investment project; investment risk; foreign investments; the measures stimulating the investments.