

10.13. ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Круглов В.Н., к.э.н., доцент кафедры
финансов и кредита

Институт управления, бизнеса и технологий

В статье анализируется ход реализации приоритетных национальных проектов в регионах Российской Федерации. На основе системного подхода исследуются применяемые методы и результаты, полученные в данном направлении у различных областей и краев. Комплексный подход позволяет не только изучить, но и перенять наиболее эффективные приемы стимулирования процесса у ряда субъектов Федерации. А, кроме того, четче понять взаимосвязь всех четырех направлений: «Развития АПК», «Доступного и комфортного жилья – жителям России», «Образования» и «Здоровья».

Среди обозначенных проблем:

- развитие частно-государственного партнерства;
 - оптимизация кредитных ресурсов;
 - возможность внедрения новых форм государственной поддержки.
- Ведь именно от грамотно принятых и в точности исполненных решений по этим направлениям во многом зависит действенность предпринимаемых мер.

В заключение автор материала делает акцент на том, что реализация приоритетных национальных проектов должна не перекраивать имеющую отраслевую структуру регионов, а поддерживать и развивать ее. Внедрение новых направлений должно быть четко обосновано имеющейся ресурсной базой на местах и перспективами развития.

1. ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (ПНП) В РАЗЛИЧНЫХ РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Информационное обеспечение реализации приоритетных национальных программ в регионах, их моделирование и корректировка в принципе невозможны без грамотного мониторинга и анализа этих процессов, как на уровне законодательной, так и на уровне исполнительной ветвей власти. Ведь именно от грамотно принятых и в точности исполненных решений во многом зависит действенность предпринимаемых мер. Поэтому, к примеру, в Калужском регионе с особым вниманием относятся к информационной апробации и детализации различных сегментов, данных внедренческих секторов с тем, чтобы предельно максимизировать предполагаемый результат.

Так, в 2006 году в Калужской области осуществлялась реализация мероприятий 23 федеральных, 18 областных целевых программ, принятых в развитие федеральных, и 24 программ регионального приоритета.

На стройки и объекты в 2006 году из федерального бюджета выделено 1,22 млрд. рублей, три четверти от которых направлено на развитие инфраструктуры областной и муниципальной собственности, четверть – на развитие федерального имущества.

Но, естественно, что в плане решения социохозяйственных проблем основное внимание экономической политики региона было направлено на реализацию приоритетных национальных проектов, обеспечение и продвижение которых мы рассмотрим в этой статье. Сегодня

уже можно говорить о первых результатах проведения этой политики. Тем более что у каждого из субъектов федерации – свой экономический путь развития, что можно наглядно подтвердить примерами областей Центрально-Черноземного региона Российской Федерации.

В первом полугодии 2007 года практически во всех областях Центрально-Черноземного региона не только сохранились, но и получили развитие положительные тенденции экономического роста в ведущих отраслях экономики и социальной сферы. Губернаторы настойчиво осуществляют модернизационные сдвиги в своих региональных экономиках. Но это единственное, что их объединяет. В остальном практически каждая область выбрала свои приоритеты в экономическом и социальном развитии, показывая как успешно реализуемые проекты, так и не особенно афишируемые проблемы.

Липецкая область: регион особых экономических зон

Тренд Липецкого региона стал в последнее время более чем осязаем – за счет особых экономических зон федерального и регионального уровней здесь смогли произвести модернизацию экономики и территорий, подтянуть остальные сектора областной экономики под стандарты и динамику экономической новации. Многого удается, многое пока представляется трудноисполнимым. Однако в июне 2008 года уже состоялось открытие первого завода в особой экономической зоне промышленно-производственного типа федерального уровня «Липецк» – по производству облегченной стеклянной тары для пищевой и медицинской промышленности. Смонтировано оборудование и начат опытный выпуск продукции на заводе по производству испарителей и конденсаторов для холодильного оборудования. Объем привлеченных средств составляет 5,2 млрд. руб.

В региональных экономических зонах («Тербуны» и «Чаплыгинская») создаются льготные налоговые режимы с расчетом на приток новых бизнес-структур. Но даст ли это быстрый экономический эффект – пока еще вопрос. Вместе с тем, запущен завод по производству керамического кирпича, он уже выпустил свыше 5 млн. штук облицовочного кирпича. Начато возведение фундамента на строительной площадке сахарного комбината, решаются вопросы землеотведения и подготовки стройплощадки первого из пяти фармацевтических предприятий. Подписано соглашение с австрийской компанией «ХАВЛЕ» о создании на территории экономической зоны «Чаплыгинская» завода по производству высококачественной запорной арматуры для водоснабжения мощностью 12 тыс. тонн в год.

Осуществляется разработка территориальной планировки особой экономической зоны агропромышленного типа регионального уровня «Астапово» на территории Лев-Толстовского района, резидентами которой будут 15 новых предприятий и производств. Численность работающих превысит 2,5 тыс. чел. Также на конкурсной основе созданы особые экономические зоны туристско-рекреационного типа регионального уровня на территории г. Ельца и Задонского района.

Вдохновляет и экономический рост. В частности, рост объемов промышленного производства к соответствующему периоду 2007 года составил 108%, сельскохозяйственного – 105%, оборота розничной торговли – 122%, объема бытовых услуг – 112%. В экономику области за счет всех источников финансирования инве-

стировано более 23 млрд. руб. Иностранные инвестиции составили более 80 млн. долл. США. Внешнеторговый оборот вырос на 33% и составил почти 2,3 млрд. долл. США, при этом темпы роста экспорта превышают темпы роста импорта. Сохраняются высокие темпы строительства жилья. Построено и введено в эксплуатацию около 175 тыс. кв. м жилья с ростом 111%.

Что касается социальной политики, по сравнению с первым кварталом 2007 года доля бедного населения сократилась на 58 тыс. человек и составила 17,5%. Среднедушевые денежные доходы малообеспеченных слоев увеличились на 12% и составили 2143 рублей. На реализацию мер социальной поддержки из областного бюджета было направлено 781 млн. рублей. Впрочем, для успешно развивающегося региона такие затраты не являются впечатляющими.

Курская область: «инновационно-прорывной путь»

Курская область оказалась в числе менее полутора десятков субъектов РФ, чья стратегия развития была одобрена на федеральном уровне. «Стратегия социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года» получила высокую оценку Межведомственной комиссии Министерства регионального развития РФ. Как было подчеркнуто на Межведомственной комиссии, это всего лишь второй регион в России, который подготовил такой документ с опорой на местную науку. По оценкам курского губернатора, в ближайшее время область должна стать «опорным» регионом, где гармонично сочетаются региональные, межрегиональные и общероссийские интересы. В Стратегии предлагаются два сценария развития:

- сценарий «инерционного» развития;
- сценарий «инновационно-прорывного пути».

Руководством области выбран «инновационно-прорывной путь» развития. Это сценарий структурных сдвигов в пользу обрабатывающих отраслей промышленности и сектора услуг, что уже подтверждается результатами. Сценарий включает три стратегических направления развития области, которые будут развиваться одновременно:

- «ресурсный регион» – ведущими отраслями экономической деятельности остаются электроэнергетика и черная металлургия;
- «индустриально-инновационный центр» – это инновационный путь развития региона, поддержка инновационных проектов в реальном секторе;
- «возвращение региону агропромышленного статуса» – агропромышленный комплекс способен стать «продовольственным центром» России на основе выпуска конкурентоспособной продукции с учетом внедрения инновационных технологий.

Белгородская область: агропромышленный тренд

Несмотря на то, что экономика Белгородской области имеет многовидовую структуру: большой промышленный потенциал, развитую транспортную инфраструктуру, комплекс по оказанию социальных услуг, – все же практическая работа руководства области формирует ее имидж как динамично развивающегося агропромышленного региона.

У Белгородской области пока нет своей стратегии на долгосрочную перспективу, запрошенной Минрегионразвития, – она находится в стадии разработки. Ско-

рее всего, это неприятный для руководства области момент. Но создаются новые мощности по производству животноводческой продукции с использованием инновационных технологий (к 2010 году – до 415 тыс. тонн в год в живом весе) и свиней (к 2010 году – до 380 тыс. тонн в год в живом весе) с замкнутым циклом – от производства зерна и выработки кормов до откорма, убоя и реализации готовой продукции.

Реализуется областной проект «Развитие молочного животноводства в Белгородской области до 2010 года», предусматривающий увеличение производства молока в сельхозорганизациях к 2010 году до 500 тыс. тонн в год. Так что соединить практику с теорией все же легче, чем наоборот.

По итогам 2006 года область занимала соответственно 1-е и 2-е места по объему производства (в живом весе) мяса птицы и свиней в сельскохозяйственных организациях среди регионов России. За 6 месяцев 2007 года по производству скота и птицы на убой в живом весе в хозяйствах всех категорий в I полугодии 2007 года Белгородская область заняла 1-е место среди областей Российской Федерации.

За I полугодие 2007 года во всех категориях хозяйств производство продукции сельского хозяйства составило 16,4 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах выше соответствующего периода 2006 года на 30 процентов (по Российской Федерации – на 2,5%). Наряду с развитием индустриального сельскохозяйственного производства, большое внимание уделяется совершенствованию малых форм хозяйствования на селе.

В Белгородской области самая оптимальная социальная политика, поскольку она сочетает экономический профиль развития с задачей сохранения коренного населения (чеченские аулы там появятся не скоро, в отличие от областей – соседей по ЦЧР). В регионе реализуется областная целевая программа «Семейные фермы Белогорья», направленная на формирование работающей самокупаемой системы производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйств с созданием новых рабочих мест, обеспечение самозанятости активных слоев сельского населения.

Решается и жилищная проблема. В январе-июне 2007 года за счет всех источников финансирования в области построено и сдано в эксплуатацию жилья общей площадью 362,4 тыс. кв. м, что на 18% больше, чем в январе-июне 2006 года. Доля индивидуального жилья в общем вводе по области увеличилась и составила 70% – против 59% в январе-июне 2006 года. По объему введенного жилья в расчете на 1 000 человек населения область занимает лидирующие позиции в стране.

Орловская область: ставка на машиностроение

Экономический блок администрации Орловской области отдает себе отчет в том, что основной целью в модернизации областной экономики должна стать ее диверсификация. Для этого сделаны акценты на внедрение новых технологий в отрасль машиностроения, приборостроения и металлургии, причем точками развития будут три крупных города – Ливны, Орел и Мценск. В последние 3-5 лет под эту задачу интегрированы научные разработки ведущих вузов области. Сделан определенный шаг к сближению и взаимодополнению науки и производства.

Не сбрасывая со счетов развитие АПК и другие отрасли областной экономики, команда губернатора считает именно машиностроение, приборостроение и металлургию ключевыми звеньями, которые могут в случае их динамичного развития дать толчок к модернизации других экономических сегментов, существенно пополнить областной бюджет и бюджеты муниципальных образований.

Основные надежды руководства области, может быть, самой обделенной из всех шести областей Черноземья, связаны с геологическими изысканиями: некоторые природные ископаемые, которые находятся на ее территории, могут ускорить экономическое и социальное развитие региона.

Воронежская область: главный интерес к логистике и коммуникациям

Осознанно или неосознанно, но Воронежская область все более и более обретает тренд в экономическом развитии как транспортный и логистический узел. Не может не вызывать симпатии и тот факт, что область все больше и больше становится притягательной для крупных инорегиональных и иностранных инвесторов в формирующуюся инфраструктуру логистики, потребления и досуга, что также является серьезным успехом. Очевидно, нет больше смысла пытаться вернуть себе имидж промышленно-аграрного региона, рассчитывать на масштабные вливания в производство. Воронежская область должна использовать свое уникальное положение и закреплять за собой новый образ со всеми вытекающими отсюда позитивными конкурентными преимуществами.

Есть и ключевое звено в региональной экономической политике – частно-государственное партнерство, инструменты государственной поддержки в виде субсидий, дотаций, налоговых преференций и других инструментов дополняются механизмами, ориентированными, прежде всего, на развитие инновационной инфраструктуры. Принцип частно-государственного партнерства универсален, он положен в основу долгосрочной стратегии и программы социально-экономического развития Воронежской области. Именно для этих целей в области созданы венчурный фонд, три бизнес – инкубатора, пять технопарков, центр нанотехнологий, центр трансферта технологий, гарантийный фонд поддержки малого бизнеса, реализуются областные целевые программы поддержки инновационной деятельности, развития малой авиации и так далее.

Стратегией установлены абсолютно четкие целевые индикаторы развития области (темп роста ВРП, продолжительность жизни населения, снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума, доля инновационной продукции в общем объеме промышленной продукции), которые увязаны с системой мероприятий, направленных на достижение целевых значений. На реализацию стратегии будет направлен весь консолидированный бюджет области. Частные инвестиции, направляемые в экономику региона, также являются основой для достижения целевых индикаторов стратегии. Если же говорить об объеме финансирования областных целевых программ, то прогнозируемые параметры здесь таковы:

- 2007 год – 14,5 млрд. руб. (в том числе областной бюджет – 4,5 млрд. руб.);
- 2008 год – 16,4 млрд. руб. (6,4 млрд. руб.);
- 2009 год – 19,5 млрд. руб. (8,4 млрд. руб.).

Данные по итогам 1 полугодия 2007 года свидетельствуют о том, что, с одной стороны, население города Воронежа и области больше всех пользуется платными услугами (что означает – у значительной части людей есть денежные средства), с другой стороны, что в Воронежской области достаточно низкая реальная заработная плата. Параллельно с реальной воронежской областной экономикой функционирует порядка 35% теневой экономики. Очевидно, в ближайшие годы нужно предпринять гигантские усилия, чтобы вывести 10-15% этого сегмента в «свет»

Руководство области сталкивается еще с двумя серьезными вызовами, которые влияют на социально-экономическое развитие. Во-первых, это деструктивный региональный лоббизм, который иногда переходит рамки правового поля, тормозящий экономический рост и отдельные финансово-промышленные группировки. Во-вторых, в Воронежской области самая высокая «скрытая безработица» по ЦЧР. Проведенное выборочное исследование в ряде районов свидетельствует: от 30 до 45% трудоспособного русского населения фактически не заняты, т.е «выключены» из трудового ресурса региона. Причем многие из них не заняты от 3 до 5 лет.

Поэтому, когда сейчас на передний план все больше и больше выходит эффективная социальная политика с ключевым сегментом «трудовые ресурсы», думается, что руководство социальной сферы не готово ни ответить на вызов времени, ни предложить губернатору адекватных решений, которые способствовали бы интеграции этих и новых ресурсов во все более и более растущие запросы региональной экономики.

Тамбовская область: Приоритет – комплексное развитие сельских территорий

Тамбовская область, судя по имеющейся информации, определилась со своим трендом экономического и социального развития. Губернатор и его экономическая команда сделали ставку на комплексное развитие сельских территорий. Этот приоритет заложен в основу «Стратегии...», которая представлена в Минрегионразвития и рассчитана до 2025 года. На практике имеется шесть пилотных территорий (муниципальных районов), где апробируются эти научные разработки.

Какова экономическая составляющая, которая определяет выбор этого приоритета? Программа комплексного развития сельских территорий состоит из двух частей. Первая, собственно экономическая часть, заключается в том, что область выбрала своей специализацией модернизацию и создание новых перерабатывающих производств сельскохозяйственной продукции. Причем переработка сельскохозяйственной продукции будет вестись по самым новейшим технологиям. Важно отметить, что будет осуществляться, в том числе, и глубокая переработка продукции АПК.

То, что делают тамбовчане, можно обозначить как формирование кластеров. В ближайшее время новую динамику получают предприятия по производству и переработке мяса (4 свиноводческих комплекса), молока (5 предприятий) и рапса. Осуществлению этих проектов способствует тесная интеграция с сельскохозяйственной наукой под брендом Мичуринска как наукограда. Формирование кластеров пойдет по пути создания функционального питания с акцентом на здоровый образ жизни и использованием самых современных разработок ученых.

Вторая часть состоит в реализации эффективной социальной политики с особым вниманием к трудовым ресурсам. С одной стороны, реализуется политика санирования сельских территорий, с другой – Тамбовская область принимает самое активное участие в федеральных программах по привлечению соотечественников из-за рубежа. В частности, ожидается приезд из Грузии двухсот семей общины духоборов. Все они будут интегрироваться в социум и создавать пласт трудовых ресурсов.

2. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПНП ПО ЦЕНТРАЛЬНОМУ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ОКРУГУ РФ

Существует серьезная проблема определения «места» Калужской области среди других регионов ЦФО по реализации приоритетных национальных проектов. Это связано:

- с отсутствием информации по реализации национальных проектов в других регионах;
- с объективными различиями между регионами ЦФО по бюджетной обеспеченности, степени глубины социальных и экономических проблем, т.е. в целом с разницей в социально-экономических возможностях и потенциале.

В статистических сборниках не отражаются в полной мере показатели исполнения параметров национальных проектов. Там можно найти лишь некоторые позиции, имеющие отношение к нацпроектам.

Представленные ниже данные (которые нигде ранее не публиковались) собраны рабочей группой при председателе Президиума Совета при Губернаторе по реализации национальных проектов и демографической политике из открытых источников.

Необходимо отметить, что часть информации может быть некорректна, так как:

- часто бралась из средств массовой информации, прежде всего информационных агентств, которые вольно или невольно могли исказить информацию;
- отражают только часть параметров национальных проектов, причем часто ничего не говорящих;
- в разных регионах данные относятся к разному периоду времени (за полгода, за семь, восемь и т.д. месяцев).

Есть и другие отдельные качественные показатели, по которым можно сравнить Калужскую область с некоторыми регионами ЦФО.

Так, укомплектованность участковой службы в Калужской области составляет 77%. Аналогичный показатель в Брянске – 56%, в Тамбове – 74%.

Таблица 1

СРАВНЕНИЕ ПЛАНОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПНП «ЗДОРОВЬЕ» В КАЛУЖСКОЙ, БРЯНСКОЙ, ОРЛОВСКОЙ И ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТЯХ В 2007 ГОДУ

Показатель	Калужская	Брянская	Орловская	Тульская
Обучение врачей	261	163	516	250
Выплаты первичному звену	1 081	1 326	721	1 665
Медоборудование	173	390	195	н/д
Автомобили	50	110	59	113
Диспансеризация бюджетников	24 529	32 550	22 070	49 000
Диспансеризация работников вредных производств	19 352	28 500	14 115	н/д
Высокотехнологическая помощь	1 816	2 424	н/д	н/д

В Калужской области прошли диспансеризацию более 1 300 человек, занятых на вредных производствах, или 7% от общего числа подлежащих диспансеризации. То же самое наблюдается в Смоленской области – осмотрено 1 311 работников производств с вредными или опасными условиями труда. В то же время аналогичный показатель в Курской области – 11,7 тыс. человек, или 35%, что следует из табл. 1.

По демографическим показателям, как видно из рис. 1, Калужская область занимает среднее место среди регионов ЦФО.

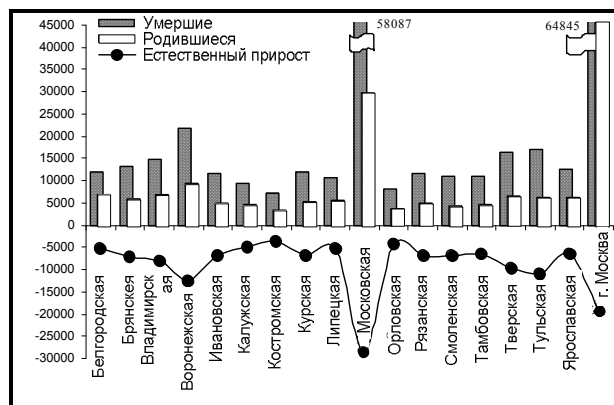


Рис. 1. Демографические показатели Калужского региона в 2007 году

ПНП «Образование»

Таблица 2

Сравнение плановых показателей ПНП «Образование» в регионах ЦФО в 2007 году

№	Область	Стимулирование общеобразовательных учреждений активно внедряющих инновационные образовательные программы	Поощрение лучших учителей
1	Калужская	18	62
2	Белгородская	33	111
3	Брянская	29	97
4	Владимирская	25	84
5	Воронежская	47	159
6	Ивановская	19	62
7	Костромская	15	49
8	Курская	27	89
9	Липецкая	28	85
10	Московская	107	359
11	Орловская	17	58
12	Рязанская	23	75
13	Смоленская	19	65
14	Тамбовская	24	82
15	Тверская	26	88
16	Тульская	25	85
17	Ярославская	22	74
18	г. Москва	118	394

Из табл. 2 видно, что квоты Калужской области на конкурсы лучших школ и лучших учителей крайне невелики. Они превосходят лишь квоты Костромской и Орловской областей.

ПНП «Развитие АПК»

Основа ПНП «Развитие АПК» – направление «Ускоренное развитие животноводства». Поэтому критериями оценки успешности реализации этого направ-

ления являются показатели производства мяса и молока регионов ЦФО, представленные в табл. 3 и 4.

Таблица 3

**ПРОИЗВОДСТВО СКОТА И ПТИЦЫ НА УБОЙ
В ЖИВОМ ВЕСЕ В 2007 г.**

№	Область	Тыс. тонн	В% к январю-июлю 2006 г.
1	Белгородская	168,7	142,8
2	Московская	111,1	117,8
3	Липецкая	49	137,6
4	Воронежская	35,9	101,4
5	Тульская	32,5	100,9
6	Курская	29,8	99,8
7	Тверская	25,9	103,2
8	Владимирская	24	99,1
9	Орловская	23,4	100,2
10	Рязанская	21,3	95,6
11	Ярославская	19,2	109,3
12	Калужская	18,3	106,6
13	Брянская	16,3	120,2
14	Ивановская	12,1	106,1
15	Костромская	10,3	90
16	Тамбовская	7,4	106,7
17	Смоленская	6,1	103,7

Таблица 4

ПРОИЗВОДСТВО МОЛОКА В 2007 ГОДУ

№	Область	Тыс. тонн	В% к январю-июлю 2006г.
1	Московская	513,6	100,4
2	Воронежская	191,2	93,5
3	Белгородская	189,3	99,5
4	Рязанская	173,6	98
5	Владимирская	163,6	113,3
6	Ярославская	141,5	103,3
7	Тверская	140,2	102,5
8	Липецкая	126	95,8
9	Брянская	115,6	98,8
10	Курская	113	99,7
11	Калужская	102,5	100,3
12	Смоленская	100,5	100,3
13	Орловская	95	91,3
14	Тульская	91,9	89,4
15	Ивановская	82,3	107,2
16	Костромская	58,9	106,6
17	Тамбовская	45,6	91,4

Как видно из приведенных данных, Калужская область занимает весьма низкие места по абсолютным цифрам производства продукции животноводства. Темпы роста с/х производства так же невелики – ниже среднего по регионам ЦФО.

ПНП «Доступное и комфортное жилье – гражданам России»

В соответствии с данными таблицы, Калужская область занимает лишь 10-е место по абсолютным цифрам ввода жилья, однако при этом находится на 2-ом месте в ЦФО по темпам роста ввода жилья, что явствует из табл. 5.

А вот данные о средней стоимости 1 кв. м жилья на первичном и вторичном рынках регионов ЦФО на июль 2006 года, представленные в табл. 6.

Как видно из таблицы 6, в Калужской области отмечена весьма высокая стоимость квадратного метра

жилья, что говорит о крайне малом предложении на фоне высокого платежеспособного спроса.

Таблица 5

**ВВОД КВАДРАТНЫХ МЕТРОВ ЖИЛЬЯ
В 1 ПОЛУГОДИИ 2007 г.**

№	Регион	Введено, тыс. кв. м общей площади	В% к январю-июлю 2006 г.
1	г. Москва	2 437,8	100,6
2	Московская	1 900	110,6
3	Белгородская	338,5	123,8
4	Рязанская	202	142,4
5	Воронежская	196,3	77,3
6	Липецкая	181,7	118,1
7	Тамбовская	153	112,7
8	Брянская	133	197,4
9	Курская	131,7	140
10	Калужская	129	174,8
11	Тверская	123	104
12	Смоленская	122,4	106,6
13	Орловская	101,8	87,3
14	Владимирская	97,2	88,3
15	Ярославская	72	103,2
16	Ивановская	48,2	111,7
17	Тульская	45,5	60,5
18	Костромская	39	83,8

Таблица 6

**СРЕДНЯЯ СТОИМОСТЬ КВАДРАТНОГО МЕТРА
ЖИЛЬЯ В РЕГИОНАХ ЦФО РФ**

Руб.

№	Регион	Средняя стоимость 1 кв. м на первичном рынке	Средняя стоимость 1 кв. м на вторичном рынке
1	Москва	91 052,00	122 184,00
2	Московская область	43 704,90	42 828,40
3	Костромская область	27 500,00	23 800,00
4	Тверская область	27 500,00	30 006,00
5	Калужская область	26 780,00	26 947,00
6	Белгородская область	23 457,50	28 120,00
7	Владимирская область	22 000,00	30 881,50
8	Тамбовская область	22 000,00	23 934,50
9	Смоленская область	21 750,00	21 023,00
10	Рязанская область	21 400,00	51 671,00
11	Ярославская область	21 000,00	25 740,50
12	Тульская область	18 750,00	23 214,00
13	Воронежская область	17 890,00	19 290,00
14	Орловская область	17 868,00	18 305,00
15	Ивановская область	15 820,00	20 800,00
16	Брянская область	14 875,00	15 345,00
17	Липецкая область	14 500,00	23 699,00
18	Курская область	14 250,00	17 966,00

3. ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЙ ОПЫТ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНЫХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Тюменская область (ПНП «Здоровье», «Образование»)

Еще до начала реализации национальных проектов администрация Тюменской области провела реформу здравоохранения и образования.

Основные преобразования в отрасли здравоохранения:

- переход на «одноканальный» принцип финансирования медицинской помощи, предоставляемой в рамках территориальной программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи; обеспечение свободного выбора застрахованным пациентом организации здравоохранения, работающей в системе ОМС, независимо от места проживания;
- переход на оплату амбулаторной медицинской помощи по законченному случаю лечения, когда цена услуги напрямую зависит от объемов и качества медицинской помощи;
- совершенствование отраслевой системы оплаты труда, ориентированной на оценку эффективности и результативности работы каждого сотрудника, стимулирование труда работников с учетом объема и качества оказанной медицинской помощи;
- модернизация и приведение в нормативное состояние материально-технической базы организаций здравоохранения.

Основные преобразования в отрасли образования:

- внедрен механизм нормативного межбюджетного финансирования, что позволило достигнуть прозрачности в распределении финансовых потоков между уровнями бюджета;
- внедрена отраслевая система оплаты труда;
- развивается система государственно-общественных форм управления образованием;
- модернизация и приведение в нормативное состояние материально-технической базы образовательных учреждений.

Результатами преобразований стали переход на нормативное финансирование и перевод бюджетных учреждений в статус автономных некоммерческих организаций и внедрение принципов бюджетирования, ориентированного на конечный результат. Сейчас деньги приходят вслед за учениками и пациентами, что привело к увеличению доходов в этих отраслях, а также к росту качества бюджетных услуг в этих сферах.

Эффективность работников здравоохранения оценивается качеством и скоростью лечения. В результате количество реально вылеченных пациентов влияет на дополнительные вливания в систему.

В системе образования многие малые школы были ликвидированы. Взамен были созданы базовые школы. Финансирование школ теперь осуществляется по количеству учащихся – чем больше учащихся, тем больше школа получает средств. За счет этой реформы у учителей повысилась зарплата в полтора-два раза. Оценка качества образования показывает ЕГЭ. Если по итогам ЕГЭ показатель по школе наиболее высокий, значит, финансирования будет больше. За качество доплачивается.

В Тюменской области также введена личная ответственность руководителей за достижение заданных параметров национальных проектов. Администрацией области разработаны критерии, согласно которым оценивается деятельность руководителей.

Белгородская область (ПНП «Жилье»)

Администрацией Белгородской области разработана модель кредитования индивидуального жилищного строительства, разработанная с учетом специфики сельской местности, т.е. для жителей, занимающихся сельскохозяйственным трудом.

1. Наряду с заемщиком в качестве основного участника данной модели выступает ГУП «Белгородский областной фонд поддержки индивидуального жилищного строительства».
2. Заемщики имеют возможность погашать ипотечный кредит и проценты по нему не только денежными средствами, но и сельскохозяйственной продукцией для последующей ее реализации через торговую сеть фонда. При фонде созданы предприятия по переработке предоставляемой заемщиками продукции, оптовые базы и рынки. Получила свое новое развитие вся закупочная и торговая инфраструктура области. Появилась и дополнительная прибыль, которую направляют на дальнейшее инженерное обустройство жилищных застройщиков: строительство подъездных дорог, прокладку коммунальных сетей и т.д.
3. Присутствуют собственный и заемный капитал заемщика и натуральная форма возврата кредита.
4. Ставка процента по ипотечному кредиту составляет 1-2%. Ипотечный кредит выдается на сумму не более 370 тыс. руб., а недостающие средства заемщики вкладывают в строительство в виде собственных сбережений и личного труда. Срок кредитования достигает 15 лет.

Расчет заемщиков с фондом осуществляется спустя три года после подачи заявления на кредит. Для заемщиков-специалистов в области общественно значимых профессий (врачей, учителей и т.д.), многодетных семей, а также для тех, кто самостоятельно осуществляет строительство, предусматриваются льготы.

Платежеспособность заемщика в общепринятом смысле слова не оценивается, а рассматривается «сельскохозяйственный потенциал» сельских жителей, т.е. результативность их подсобного хозяйства.

Наряду с кредитом возможна поэтапная выдача сельским жителям строительных материалов для строительства жилья (их стоимость погашается в течение 5 лет). В случае использования строительных материалов по целевому назначению предоставляется новая партия строительных материалов для следующего этапа строительства.

Кроме того, необходимо отметить опыт Тамбовской области в строительстве социального жилья, что отмечал полпред Президента РФ в ЦФО Георгий Полтавченко в ходе визита в Тамбов в апреле 2007 года.

Кемеровская область (ПНП «Жилье»)

Кемеровская область демонстрирует хорошие темпы реализации национального проекта в сфере доступного и комфортного жилья. Из 7 млрд. рублей, направленных на реализацию проекта «Доступное и комфортное жилье» в Кемеровской области, 6 млрд. – это средства, привлеченные в регионе.

За восемь месяцев нынешнего года региону удалось ввести в строй 500 тыс. кв. м жилья. Это почти в три раза больше, чем за такой же период прошлого года. Как результат в нынешнем году наблюдался минимальный рост цен на жилье: он составил порядка 4%. Для сравнения: в других регионах страны он составил от 25% до 50%. В самой Кемеровской области рост цен на жилье за первое полугодие 2005 года составил 34%.

Почти в три раза увеличены объемы ипотечного кредитования, отработана процедура корпоративного субсидирования процентной ставки.

Есть конкретные интересные примеры:

- В городе-спутнике Кемерово под названием Лесная Поляна отработывается технология малоэтажного модульного домостроения и уникальная модификация жилых домов в зависимости от уровня доходов людей (коттеджи, таунхаусы и многоквартирные дома на 2-4 этажа). По информации кемеровских властей, стоимость квадратного метра здесь составит всего 15 тыс. руб. На сегодняшний день ими разрабатывается проект планировки города, а серийное строительство первых домов началось в 2007 году. В течение нескольких лет на площади около 1 млн. кв. м должны поселиться 24 тыс. человек.
- В строящемся микрорайоне Кемерово Солнечная Горка все дома контролируются с единого диспетчерского пункта. Отслеживается все – от подачи тепла в разные квартиры и контроля энергоснабжения до видеонаблюдения за обстановкой.

Республика Мордовия (ГПП «Развитие АПК»)

Мордовия является одним из лидеров среди регионов России по привлечению льготных кредитов. По предварительным оценкам, республика выбрала около четверти всех российских кредитов, предназначенных для развития малых форм хозяйствования. Крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства Мордовии в рамках нацпроекта «Развитие АПК» привлекли льготные кредиты на сумму более 500 млн. руб.

Регион участвует в ряде пилотных проектов по развитию АПК. Глава республики Н.Меркушкин является заместителем руководителя межведомственной рабочей группы по нацпроекту «Развитие АПК», которую возглавляет министр А.Гордеев.

В 2007 году в агропромышленном комплексе республики производство валовой продукции возросло более чем на 10 процентов. По оценке полпреда президента в Приволжском федеральном округе А.Коновалова, сельскохозяйственное производство на ряде предприятий региона не только не уступает, но и превосходит многие аналогичные предприятия в странах Западной Европы.

Современные молочнотоварные фермы по европейским стандартам построены в Кочкуровском, Чамзинском, Дубенском, Рузаевском и ряде других районах.

109 предприятий из всех районов республики выразили готовность принять участие в национальном проекте. Общая кредитная масса составляет 4,5 млрд. рублей. При этом хозяйства в 2006 г. должны увеличить объемы производства молока на 35%, мяса – на 58%. В течение двух лет более 4000 личных подсобных хозяйств и 212 крестьянско-фермерских хозяйств претендуют на кредиты в размере 1,3 млрд. рублей. Кроме того, сельские планируют создать 80 потребительских кооперативов различной специализации:

- кредитные;
- снабженческо-сбытовые;
- обслуживающие;
- перерабатывающие.

Город Москва (демографическая политика)

В сентябре 2007 года правительство Москвы приняло комплексную программу поддержки детей и семьи. Программа предусматривает разработку вариантов типовых проектов жилых домов массового строительства специально для многодетных семей. В 2007 году в городе открылось более 30 детских кафе, а все городские автобусы были оборудованы местами для размещения детских колясок.

В соответствии с положениями программы, в московских школах детям будут прививать любовь и уважение к семейным ценностям – здесь появится новый факультативный курс, воспитывающий любовь к семье и повышение ее престижа. Также будут организованы библиотеки для семейного чтения, и молодежные киноцентры.

Кроме того, по инициативе Юрия Лужкова вводится почетное звание «Мать-героиня Москвы».

Пропаганда приоритетных национальных проектов: примеры региональных подходов

1. В Надыме (Ямало-Ненецкий АО) установлены баннеры, посвященные национальным приоритетным проектам. Щиты художественно и информационно содержательны.
2. В поликлиниках Сургута (Ханты-Мансийский АО) размещены баннеры, плакаты и буклеты с информацией о приоритетном национальном проекте в сфере здравоохранения.
3. В городе Сочи (Краснодарский край) состоялась серия митингов в поддержку приоритетных национальных проектов.
4. В Новосибирской области работают специальные группы по пропаганде национальных проектов. Группы состоят из социологов и политологов, организованных администрацией Новосибирской области совместно с региональной «Единой Россией».
5. В Свердловской области поставленные в рамках национального проекта новые машины «Скорой помощи» совершили автопробег по улицам Екатеринбурга.
6. В Курской области губернатор в торжественной обстановке перед зданием областной администрации вручил ключи от машин «Скорой помощи» главным врачам центральных районных больниц.

4. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК»

Сельское хозяйство является базовой отраслью агропромышленного комплекса и играет важную роль в экономике области, развитии сельских территорий, в продовольственном обеспечении населения.

Удельный вес сельскохозяйственной продукции в валовом региональном продукте Калужского края составляет около 10 процентов. На его долю приходится 7% основных фондов. На селе проживают 241,8 тыс. человек или 24% населения области, с сельским хозяйством связано экономическое и социальное положение 6% числа всех работников занятых в экономике области.

Сельское хозяйство области специализировано на производстве продукции животноводства, главным образом молока и мяса. Растениеводство ориентировано на производство зерна и обеспечение кормовой базы животноводства.

В настоящее время в Калужской области функционируют около 400 сельскохозяйственных организаций:

- 2 184 крестьянских (фермерских) хозяйства;
- 195,5 тысячи личных подсобных хозяйств населения.

В их пользовании имеется 1 273,8 тыс. га сельскохозяйственных угодий.

В 2006 году хозяйствами всех категорий получено продукции сельского хозяйства на сумму 13 млрд. 351 млн. рублей, в том числе в сельскохозяйственных организациях – на сумму 4 млрд. 520 млн. рублей, индекс физического объема – 100,8%. Личными подсобными хозяйствами населения произведено продукции сельского хозяйства на сумму 8 млрд. 551 млн. рублей, индекс физического объема – 95%. Ими производится 88,5% картофеля, 85,9% овощей, 37,6% мяса скота и птицы, 27,5% молока и 49% яиц.

В сельскохозяйственных организациях выручка от продажи товаров, работ, услуг составляет 4 млрд. 241 млн. рублей. Сельскохозяйственные организации получили прибыль до налогообложения в объеме 278 млн. рублей, уровень рентабельности составил более 7%.

Суммарная прибыль от реализации основных видов сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных организациях составила:

- реализация мяса птицы – 157,4 млн. рублей;
- реализация молока – 120,5 млн. рублей;
- реализация зерна – 26 млн. рублей;
- реализация картофеля – 10,0 млн. рублей.

Вместе с тем решение комплекса проблем, сдерживающих развитие сельского хозяйства области, требует целевого подхода и применения программно-целевого метода. Основными проблемами являются:

- недостаточный уровень развития рыночной инфраструктуры и системы сбыта сельскохозяйственной продукции особенно в малых формах хозяйствования;
- ограниченные возможности и сложность доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынкам финансовых, материально-технических и информационных ресурсов;
- финансовая неустойчивость отрасли, обусловленная нестабильностью рынков сельскохозяйственной продукции, недостаточным притоком частных инвестиций, неразвитой системой страхования производства сельскохозяйственной продукции;
- неблагоприятные межотраслевые условия функционирования сельского хозяйства;
- дефицит квалифицированных кадров, вызванный непрестижностью сельскохозяйственного труда, низким уровнем и качеством жизни в сельской местности;
- низкие темпы технической и технологической модернизации отрасли, обновления основных производственных фондов и воспроизводства ресурсного потенциала;
- низкая эффективность действующего земельного контроля и оборота земель сельскохозяйственного назначения, развивающиеся тенденции спекулятивного оборота земель в ущерб развитию сельскохозяйственного производства;
- снижение плодородия почв и выбытие из оборота земель сельскохозяйственного назначения;
- значительное отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

В этих обстоятельствах создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста производства и ежегодного наращивания объемов реализации сельскохозяйственной продукции на основе повышения ее конкурентоспособности становится приоритетным направлением аграрной экономической политики для всей страны и ее субъектов хозяйственной деятельности.

Приоритетный национальный проект «Развитие АПК» включает в себя три направления:

- «Ускоренное развитие животноводства»;
- «Стимулирование развития малых форм хозяйствования»;
- «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов на селе».

Реализация первого направления Национального проекта позволит повысить рентабельность животноводства, провести техническое перевооружение действующих животноводческих комплексов (ферм) и ввести в эксплуатацию новые мощности.

Это стало возможным за счет:

- повышения доступности долгосрочных кредитов, привлекаемых на срок до 8 лет;
- роста поставок по системе федерального лизинга племенного скота, техники и оборудования для животноводства благодаря увеличению уставного капитала ОАО «Росагролизинг», снижению ставки за использование средств устав-

ного капитала ОАО «Росагролизинг» и продлению срока лизинга техники и оборудования для животноводческих комплексов до 10 лет;

- совершенствования мер таможенно-тарифного регулирования путем утверждения объемов квот и таможенных пошлин на мясо в 2006-2007 годах и вплоть до 2009 года и отмены ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для животноводства, не имеющее отечественных аналогов.

Второе направление Национального проекта направлено на увеличение объема реализации продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство. Это предполагается достичь путем:

- удешевления кредитных ресурсов, привлекаемых малыми формами хозяйствования АПК;
- развития инфраструктуры обслуживания малых форм хозяйствования в АПК – сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов (заготовительных, снабженческо-сбытовых, перерабатывающих, кредитных).

Реализация третьего направления позволит обеспечить доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе, создаст условия для формирования эффективного кадрового потенциала агропромышленного комплекса.

Не следует забывать, что от повышения уровня производительности труда в агропромышленном комплексе и увеличения производства товарной сельскохозяйственной продукции зависит не только успех хода экономических реформ в нашей стране, но и ее продовольственная и национальная безопасность. Несмотря на отсутствие прямой отдачи от государственных финансовых вложений и кажущуюся неэффективность мер государственной поддержки сельское хозяйство обладает доказанным в аграрной науке мультипликативным эффектом, который проявляется в стимулировании развития сопряженных отраслей: семеноводства, производства удобрений и средств химической защиты, сельскохозяйственного машиностроения и других. Ориентация же на импорт сельскохозяйственной продукции приводит к существенному ослаблению национальной безопасности государства. Все это свидетельствует о необходимости активизации инвестиционных процессов в сельском хозяйстве в регионах данной специализации.

И в принципе можно признать верными те стратегические приоритеты социально-экономического развития калужской области до 2020 года, которые получили позитивную оценку в министерстве регионального развития Российской Федерации и стали основным ориентиром развития региона на долгосрочную перспективу. Это свидетельствует также и о грамотно построенной политике информационного обеспечения реформ, призванных в своей основе способствовать росту человеческого капитала.

Как уже отмечалось выше, в 2006 году в Калужской области осуществлялась реализация 23 федеральных, 18 областных целевых программ, принятых в развитие федеральных, и 24 программ регионального приоритета.

Поэтому в Калужской области результаты реализации национального проекта «Развитие АПК» являются достаточно интересными.

Следует отметить, недостаточное финансирование проекта, как со стороны федерального бюджета, так и со стороны субъекта федерации, что можно характеризовать

¹ Реализация приоритетных национальных проектов в Калужской области. Сборник материалов. – Калуга, Полиграфинформ, 2007. – с. 43.

недостаточным вниманием к процессам происходящих в сельском хозяйстве и на сельских территориях (табл. 7). Тем не менее, в развитии регионального сельского хозяйства наблюдаются определенные позитивные сдвиги.

В рамках реализации проекта по итогам работы за 2006 год в сельскохозяйственных организациях Калужской области был обеспечен рост объемов производства молока на 590,9 тонны (100,4% к уровню 2005 года), абсолютный показатель производства составил 162 118,1 тонны.

Таблица 7

**ФИНАНСИРОВАНИЕ
ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК» В 2006 ГОДУ**

Млн. руб.

Финансирование из федерального бюджета			Финансирование из консолидированного бюджета Калужской области		
План	Факт	Выполнение плана, %	План	Факт	Выполнение плана, %
47,05	14,29	30,37	8,10	5,05	62,35

Рост производства молока 103%, определенный областным планом развития агропромышленного производства в Калужской области, превысили сельскохозяйственные организации 12 муниципальных районов:

- Медынского (138,2%);
- Тарусского (110,3%);
- Сухиничского (109,1%);
- Хвастовичского (107,7%);
- Перемышльского (106,5%);
- Барятинского (105,6%);
- Боровского (104,8%);
- Спас-Деминского (104,5%);
- Износковского (104,1%);
- Малоярославецкого (103,7%);
- Жиздринского (103,4%);
- Жуковского (103,%)

Однако, отмечен и спад производства молока наиболее существенный в сельскохозяйственных организациях Мосальского (24,3%), Бабынинского (19,5%), Дзержинского (11,6%) районов и пригородных хозяйствах г. Калуги (11,3%).

Установленный плановый областной показатель роста производства скота и птицы на убой (в живом весе) – 105% – сельскохозяйственными предприятиями области выполняется на 107,7%, абсолютный показатель производства составляет 34 054,1 тонны.

По районам области этот показатель превысили сельскохозяйственные организации 14 муниципальных районов области:

- Износковского (248,5%);
- Бабынинского (157,3%);
- Людиновского (172,3%);
- Хвастовичского (145,3%);
- Медынского (142,5%);
- Барятинского (134,4%);
- Кировского (133,1%);
- Тарусского (127,4%);
- Юхновского (131,3%);
- Сухиничского (111,2%);
- Дзержинского (109,1);
- Боровского (108,6%);
- Мещовского (108,5%);
- Малоярославецкого (108%).

Спад производства мяса скота и птицы на убой (в живом весе) допустили следующие муниципальные районы:

- Ульяновский (30,6%);
- Спас-Деменский (27,9%);
- Ферзиковский (29,8%).

Ключевой параметр приоритетного национального проекта «Развитие АПК» – обеспечение стабилизации численности крупного рогатого скота на уровне 2005 года по сельскохозяйственным предприятиям в целом по области не выполнялся и составил в 2006 году 96,7% или 3 938 голов.

Установленный показатель превысили сельскохозяйственные организации восьми муниципальных районов области:

- Барятинского (113,5%);
- Жуковского (109,4%);
- Людиновского (106,6%);
- Износковского (105%);
- Перемышльского (104,1%);
- Медынского (103,4%);
- Жиздринского (103,1%);
- Сухиничского (103%).

В Центральном Федеральном округе по итогам 2006 года сельскохозяйственные организации Калужской области по параметру роста производства скота и птицы на убой (в живом весе) и роста производства молока к уровню 2005 года заняли 9 место и 6 место, соответственно, из 17 областей округа.

Удельный вес производства молока в сельскохозяйственных организациях Калужской области от общего объема производства молока по Центральному Федеральному округу составил в 2006 году 4,2%, по производству скота и птицы на убой (в живом весе) – 3,0%.

Лучших показателей по Центральному Федеральному округу в 2006 году по параметру роста производства скота и птицы на убой (в живом весе) добились:

- Белгородская область – 48,7% к уровню 2005года, абсолютный показатель – 287,2 тыс. тонн;
- Брянская область – 36,6%, к уровню 2005года, абсолютный показатель – 31,2 тыс. тонн;
- Липецкая область – 31%, к уровню 2005года, абсолютный показатель – 77,1 тыс. тонн.

Лидерами по приросту производства молока в 2006 году являются:

- Владимирская область – 11,6% к уровню 2005года, абсолютный показатель – 247,6 тыс. тонн;
- Костромская область – 7,1%, к уровню 2005года, абсолютный показатель – 91,5 тыс. тонн;
- Ивановская область – 6,4%, к уровню 2005года, абсолютный показатель – 121,9 тыс. тонн.

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» инвестиционным советом при министерстве сельского хозяйства Калужской области рассмотрено и одобрено 87 инвестиционных проектов на сумму 3,7 млрд. рублей.

Кредитные договора с коммерческими банками на восьмилетние кредиты оформили 26, на пятилетние кредиты – 41 сельскохозяйственная организация области. Всего по восьми, пяти и трехлетним кредитам сельскохозяйственными организациями области получено 1,1 млрд. рублей кредитных ресурсов, что явно не достаточно².

Кроме того, в Калужской области в 2006 году получили кредиты:

- 716 владельцев личных подсобных хозяйств на сумму 123 млн. руб.;

² Государственная поддержка малого инновационного предпринимательства в Калужской области. – Калуга: изд-во Н.Ф. Бочкаревой, 2007. – с.98. – ISBN 5-89552-208-4.

- 33 крестьянских (фермерских) хозяйства – на сумму 49,0 млн. руб.

Высокую активность в реализации национального проекта «Развитие АПК» обеспечили администрации муниципальных районов, имеющих наибольшее количество кредитруемых объектов:

- Сухиничского (8 объектов);
- Перемышльского (4 объекта);
- Малоярославецкого (3 объекта);
- Дзержинского;
- Кировского (по 2 объекта).

Лидерами по объемам кредитования в 2006 году были:

- ФГУ Министерства обороны СП «Русь» Кировского района – 121,5 млн. руб.;
- ООО «Серафимово-Агро» Барятинского района – 75,4 млн. руб.;
- СХА (колхоз) «Маяк» Перемышльского района – 62,8 млн. руб.;
- ООО «Правда» Дзержинского района – 55 млн. руб.

Не приняли участия в привлечении льготных инвестиционных кредитов по данному направлению национального проекта «Развитие АПК» сельскохозяйственные организации 13 муниципальных районов:

- Бабынинского;
- Боровского;
- Думиничского;
- Жиздринского;
- Жуковского;
- Износковского;
- Куйбышевского;
- Мещовского;
- Мосальского;
- Спас-Деменского;
- Ульяновского;
- Ферзиковского;
- Хвастовичского.

Лучшие результаты по объемам кредитования и освоения кредитных ресурсов имеют сельскохозяйственные организации Дзержинского (100%), Сухиничского (97%) и Перемышльского (90%) муниципальных районов.

В целом, по области выполнение плана 2006 года по строительству животноводческих комплексов и ферм КРС составляет 114%, абсолютный показатель 2 780 скотомест.

По реконструкции и модернизации скотомест крупного рогатого скота выполнение плана 2006 года по области составляет 100% (20430 скотомест), свиней 200% (8 000 скотомест).

В целях дальнейшего развития животноводства по федеральному лизингу 170 голов крупного рогатого скота приобрело ООО «Агросистемы» Дзержинского района. Всего в области воспользовавшись льготным кредитованием и государственной поддержкой, хозяйства приобрели 2005 голов высокопродуктивного крупного рогатого скота, полностью выполнив плановые показатели, а также 450 голов племенных свиней, что составило 90% от плана.

Для создания условий развития малых форм хозяйствования в Калужской области министерством сельского хозяйства области разработана ведомственная целевая программа «Развитие сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов Калужской области на 2007-2009 годы» [2].

Главной задачей программы является создание организационно-экономических условий для формирования сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов различного назначения, повышения их роли в обслуживании малых форм хозяйствования [4].

В области динамично развивается сеть сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов. За 2006 год в Калужской области создано восемнадцать кредитных кооперативов, хотя планировалось всего десять [8].

Выделенный областным бюджетом кредит в размере 4,0 млн. рублей направлен на увеличение фондов финансовой взаимопомощи кооперативов, что стимулировало их развитие на начальном этапе.

В Калужской области особое внимание уделяется и развитию сельскохозяйственных потребительских заготовительных снабженческо-сбытовых кооперативов [5, с. 62]. С начала 2007 года создано 9 таких кооперативов, при том, что планировалось 6, и работа в этом направлении продолжается.

Выделенные областным бюджетом финансовые средства в сумме 5,0 млн. рублей направлены на приобретение специализированного автотранспорта и танков – охладителей молока. Министерством сельского хозяйства области осуществлена передача сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам в безвозмездное пользование пяти молоковозов ЗИЛ – 5 301 (с двухсекционной емкостью на 3,0 тонны) и пяти танков – охладителей (2 – емкостью 3 тонны и 3 – емкостью 2 тонны).

Сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами выдано 658 займов на сумму 26,2 млн. руб., сельскохозяйственными потребительскими кооперативами привлечено банковских кредитов на сумму 4,2 млн. руб.

Общая сумма привлеченных кредитов и займов ЛПХ, К(Ф)Х и создаваемых ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами составила 202,4 млн. руб.

Большая доля кредитов – 73% заемщиками направляется на развитие животноводства, из них:

- 58% – на приобретение скота;
- 15% – на строительство и ремонт животноводческих построек;
- 14% – на приобретение сельскохозяйственной техники.

Займы сельскохозяйственными потребительскими кредитными кооперативами области направляются:

- на развитие сельскохозяйственного производства – 43%;
- на приобретение сельскохозяйственной техники мощностью свыше 22 л.с. – 13%;
- на газификацию – 11%;
- на ремонт домов и квартир – 6%;
- прочие расходы – 27%.

К субсидированию, за счет средств федерального бюджета, министерством сельского хозяйства области принят 121 кредитный договор: 107 – ЛПХ и 14 – К(Ф)Х, с общим объемом их кредитования – 36 936 тыс. руб. Кроме того, министерством сельского хозяйства области принято: к субсидированию 41 займ сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов на сумму выданных кредитов 5 537,8 тыс. руб., из них 937,8 тыс. руб. привлекли тридцать четыре ЛПХ и 4 100 тыс. руб. – шесть КФХ.

Профинансировано министерством сельского хозяйства 93 объекта малых форм хозяйствования на сумму 1 532,3 тыс. руб., из них 1 439,2 тыс. руб. из федерального бюджета, 93,1 тыс. руб. из областного бюджета.

В кредитовании малых форм хозяйствования лучшие результаты имеют следующие муниципальные районы:

- Дзержинский (111 кредитов);
- Кировский (68);
- Перемышльский (68).

По количеству созданных сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов лидерами являются: Козельский (3), Спас-Деменский (3) муниципальные районы. В Бабынинском, Хвастовичском, Мосальском и Дзержинском муниципальных районах создано по два кооператива.

В целях апробации, распространения передового опыта ведения сельскохозяйственного производства и агробизнеса, внедрения высокоэффективных технологий, создания сети демонстрационных объектов по основным направлениям деятельности малых форм хозяйствования и сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Калужской области Губернатором области подписано, разработанное министерством сельского хозяйства области, постановление №29 от 02.02.2007 «О развитии сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов на территории области», в соответствии с которой предусмотрено создать на территории муниципального района «Брятинский район» Ассоциацию сельскохозяйственных потребительских кооперативов «Агротехнологический парк «Серафимово».

По направлению национального проекта «Развитие АПК» – «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе» субсидии на строительство (приобретение) жилья на селе получили 60 молодых специалистов (их семей) на сумму 17,4 млн. рублей, из них 9,5 млн. руб. из федерального бюджета и 7,9 млн. руб. из областного [1].

Проведенные социологические исследования в Калужской области по реализации приоритетных национальных проектов в 2006 году показали следующее [7].

Самой проблемной видится жителям области ситуация в сельском хозяйстве. Менее 10% в целом по области видят там какие-то позитивные изменения. Больше всего положительного в сельском хозяйстве отмечают в Сухиничском районе, почти 27%, что связано, по мнению опрошенных, с деятельностью главы местной администрации. Также на фоне области неплохо оценивают ситуацию в Людиновском районе (21%) (табл. 8).

Таблица 8

РЕЗУЛЬТАТЫ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК»

Район	Результаты ответов респондентов %			
	В целом улучшилась	Не изменилась	В целом ухудшилась	Затрудняюсь ответить
Жуковский	13,3	20,1	23,3	43,3
Сухиничский	26,7	16,7	40,0	16,7
Кировский	12,9	41,4	22,9	22,9
Людиновский	21,0	30,0	20,0	29,0
Тарусский	4,0	0,0	80,0	16,0
Малоярославецкий	2,0	18,0	50,0	30,0
Пригородные хозяйства г. Калуга	9,8	15,9	36,6	37,8
Юхновский	16,0	12,0	60,0	12,0
Козельский	3,0	8,0	53,0	38,0
Дзержинский	8,0	32,0	31,0	25,0
В целом по области	9,5	18,2	34,7	37,6

Второго февраля 2007 было проведено заседание коллегии областного министерства сельского хозяйства по вопросу «Об итогах работы агропромышленного комплекса области за 2006 год, постановке задач на 2007 год», коллегия отметила, что в Калужской области

в полном объеме выполнены мероприятия по организационно-нормативному обеспечению приоритетного национального проекта «Развитие АПК», и по основным направлениям его реализации достигнуты конкретные результаты

Коллегия отметила наиболее результативное участие в реализации приоритетного национального проекта Перемышльского, Дзержинского, Сухиничского, Малоярославецкого и Козельского муниципальных образований. Признана недостаточной и неэффективной работа Ульяновского, Спас-Деменского, Мосальского и Бабынинского муниципальных образований.

Следует также отметить, что сегодня одной из главных целей приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Калужской области является создание условий для эффективного, экономически обоснованного роста объемов производства основных видов животноводческой продукции.

По итогам 2007 года рост производства молока обеспечили более 150 сельскохозяйственных организаций области, в целом молочная продуктивность коров увеличилась на 262 кг, составив 3 378 кг. В натуральном выражении в сельскохозяйственных организациях произведено:

- мяса скота (в живом весе) 34,2 тыс. тонн или 108% к уровню 2006 года;
- молока – 162,1 тыс. тонн, или 100,4%.

Сельскохозяйственные организации Калужской области, напомним, по параметру роста производства мяса скота и птицы (в живом весе) и молока в 2007 году к уровню 2006 года занимали в Центральном федеральном округе 9 и 6 место соответственно.

Выполнение программных показателей достигается за счет привлечения дополнительных инвестиций, в том числе частных средств и долгосрочных инвестиционных банковских кредитов. Ключевым механизмом государственной поддержки по этому направлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК» является субсидирование части затрат на уплату процентов по кредитам.

Мероприятия по обеспечению государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в области осуществлялись и до объявления приоритетного национального проекта «Развитие АПК», в том числе с использованием идентичного механизма и с более благоприятными условиями: субсидирование части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам из средств областного бюджета предоставляло сельскохозяйственным товаропроизводителям возможность привлекать практически бесплатные кредиты.

Таким образом, к началу приоритетного национального проекта «Развитие АПК» были созданы реальные предпосылки для обеспечения организационно-финансовых условий кредитования и повышения кредитоспособности сельскохозяйственных организаций.

В частности, были выполнены мероприятия:

- по приведению учредительных документов потенциальных заемщиков в соответствие с действующим законодательством;
- по капитализации имущества предприятий с целью обеспечения залоговой базы для оформления кредитов.

Кроме этого, в рамках федеральных законов о финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей и о несостоятельности (банкротстве) инициировались внесудебные и судебные процедуры финансового оздоровления и банкротства.

Благодаря всему этому, в целом за первое полугодие 2007 года совокупный объем производства валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий достиг 3 млрд. 333 млн. руб., что составляет 105% в сопоставимой оценке к аналогичному периоду 2006 года.

Сельскохозяйственными организациями было произведено 2 млрд. 414 млн. руб. или 115% – это наивысший показатель роста производства валовой сельскохозяйственной продукции в сопоставимой оценке за последний период.

По направлению «Ускоренное развитие животноводства» приоритетного национального проекта «Развитие АПК» за весь период реализации Проекта кредитные договоры с коммерческими банками на 8-летние кредиты оформили 34 сельскохозяйственных организации, на 5-летние кредиты – 60 сельскохозяйственных организаций области. В том числе за первое полугодие текущего года 8-летние кредиты оформили 12 сельскохозяйственных организаций, 5-летние кредиты – 18.

Всего по 8-ми, 5-ти и 3-х летним кредитам сельскохозяйственными организациями области получено 1 млрд. 747 млн. рублей кредитных ресурсов, в том числе за первое полугодие 2007 года – 574 млн. руб.

Наибольшую активность в реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» обеспечили администрации муниципальных районов, имеющих наибольшее количество кредитруемых объектов по следующим районам:

- Сухиничского (8 объектов);
- Перемышльского (5 объектов);
- Малоярославецкого (5 объектов),
- Дзержинского (6 объектов);
- Козельского (3 объекта).

Лидерами по объемам освоения кредитных ресурсов, направленных на строительство и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) являются:

- ООО «Калуга-Агро» Дзержинского района – 81 млн. руб.;
- ООО «Серафимово-Агро» Барятинского района – 36 млн. руб.;
- СХА (колхоз) «Маяк» Перемышльского района – 52,7 млн. руб.;
- ООО «Правда» Дзержинского района – 55 млн. руб.;
- ЗАО «Верховое» Сухиничского района – 49 млн. руб.;
- ООО «Калужская Нива» Перемышльского района – 20,4 млн. руб.

Лучшие результаты по объемам освоения кредитных ресурсов имеют сельскохозяйственные организации Дзержинского (100%), Сухиничского (93%) и Перемышльского (90%) муниципальных районов.

Одним из наиболее позитивных результатов реализации национального проекта является обновление производственных мощностей животноводства за счет строительства, реконструкции и модернизации. По состоянию на 01 июля 2007 года было введено в эксплуатацию около 22 900 скотомест крупного рогатого скота и свиней, с одновременным внедрением современных технологий содержания животных. Проведено активное обновление основных производственных фондов животноводства в Дзержинском, Сухиничском, Перемышльском и Кировском районах.

До конца 2007 года за счет всех источников финансирования введено в эксплуатацию около 30 000 скотомест крупного рогатого скота, около 25 тысяч скотомест свиней.

В I полугодии 2007 года воспользовавшись льготным кредитованием и государственной поддержкой, сельскохозяйственные организации области приобрели 1

637 голов высокопродуктивного крупного рогатого скота. Племенной крупный рогатый скот закупили сельскохозяйственные организации:

- ОАО «МосМедыньагропром» – 976 голов;
- ООО «Калужская Нива» – 193 головы;
- ОАО «Заречное» – 110 голов;
- ООО «Ремпутьмаш-Агро» – 132 головы.

С начала реализации национального проекта «Развитие АПК» сельскохозяйственной области в 2007 году закупили 3 642 головы племенного крупного рогатого скота, что составляет 81% объема согласно «Плану развития агропромышленного производства и реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Калужской области на 2006-2007годы», утвержденного постановлением Правительства Калужской области.

На крупных животноводческих фермах в эксплуатацию введено 30 доильных залов, из которых половина оснащена компьютерным управлением стадом.

За шесть месяцев 2007 года достигнут рост объемов производства сельскохозяйственной продукции. В сельскохозяйственных организациях прирост производства продукции животноводства составил:

- мяса скота и птицы – 27%;
- яйца – 122%, молока – 1%.

Наибольший процент роста обеспечили сельскохозяйственные организации 8 муниципальных районов области:

- Малоярославецкого (119,7%);
- Людиновского (113,9%);
- Сухиничского (112,1%);
- Жиздринского (110,2%);
- Думиничского (108,7%);
- Спас-Деменского (106,8%);
- Медынского (106,6%);
- Перемышльского (106%).

Сельскохозяйственными организациями области произведено около 20 тыс. тон мяса скота и птицы (в живом весе) или 127% к аналогичному периоду прошлого года. Наибольший рост производства мяса скота и птицы на убой (в живом весе) обеспечили сельскохозяйственные организации 14 муниципальных районов области:

- Спас-Деменского (221,3%);
- Думиничского (198,3%);
- Барятинского (133,4%);
- Тарусского (109,8%);
- Кировского (108,2%);
- Боровского (58,4%);
- Юхновского (50,1%);
- Медынского (42,3%);
- Людиновского (39,2%);
- Козельского (34%);
- Дзержинского (32,8%);
- Перемышльского (29,7%).

В целях реализации плана развития агропромышленного производства и реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» в Калужской области и выполнения основных параметров приоритетного национального проекта «Развитие АПК» министерством сельского хозяйства с главами администраций муниципальных районов области заключены соответствующие соглашения.

Данными соглашениями определены целевые показатели и мероприятия плана развития агропромышленного производства в Калужской области. Выполнение целевых показателей в 2007 году иллюстрирует табл. 9.

По второму направлению приоритетного национального проекта «Развитие АПК» «Стимулирование развития малых форм хозяйствования» основным мероприятием является увеличение объемов и удешевление кредитных ресурсов, привлекаемых личными подсобными, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами.

Благодаря данной мере государственной поддержке за период с начала реализации приоритетного национального проекта «Развитие АПК» 1 277 граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, получили кредиты на сумму 214,7 млн. руб., 40 крестьянских (фермерских) хозяйства – на сумму 55,4 млн. руб.

- Четыре сельскохозяйственных потребительских кооператива привлекли банковские кредиты на сумму 12,4 млн. руб.
- Сельскохозяйственными потребительскими кооперативами выдано населению 1 118 займов на сумму 46,4 млн. руб.
- Общая сумма привлеченных кредитов и займов ЛПХ, К(Ф)Х и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами составила 329 млн. руб.

Министерством сельского хозяйства профинансировано 335 субъектов малых форм хозяйствования. Субсидии предоставлены на сумму 4 млн. 405 тыс. руб.

За первое полугодие 2007 года 561 владелец личных подсобных хозяйств на собственное развитие привлек 91,6 млн. руб. кредитных ресурсов, 9 крестьянских (фермерских) хозяйств – 9 млн. руб., 3 сельскохозяйственных потребительских кооперативов – 3,9 млн. руб.

Количество личных подсобных хозяйств, воспользовавшихся данной мерой господдержки, в 2007 году в 3,3 раза превысило количество участников льготного кредитования соответствующего периода 2006 года, а объем привлеченных кредитов возрос в 2,6 раза.

По сравнению с общим результатом с 2006 по 2007 год, в 1,8 раза возросло количество займов, предоставленных кредитными кооперативами, их сумма увеличилась в 1,6 раза.

Всего за первое полугодие 2007 года на развитие малых форм хозяйствования привлечено 150 млн. руб. льготных кредитных ресурсов и займов.

Не менее важным мероприятием, направленным на стимулирование развития малого сельского бизнеса, является модернизация и развитие инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых сельскохозяйственных потребительских кооперативов и сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов.

По состоянию на 1 июля 2007 года в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК» создано 96 сельскохозяйственных потребительских кооперативов:

- 70 – кредитных;
- 17 – снабженческо-сбытовых;
- 9 – перерабатывающих.

Всего в Калужской области зарегистрировано 120 кооперативов.

В то же время до сих пор не создано и не зарегистрировано ни одного сельскохозяйственного потребительского кооператива в Боровском муниципальном районе. Отсутствуют снабженческо-сбытовые или перерабатывающие потребительские кооперативы в Куйбышевском, Людиновском, Малоярославецком, Медынском, Мещовском, Юхновском муниципальных районах.

Особое место в ведомственной программе развития сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов отводится созданию кредитных кооперативов.

Механизм формирования заемного фонда кредитного кооператива позволяет рационально сформировать кредитные ресурсы кооператива.

В соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства области, сельскохозяйственным потребительским кредитным кооперативам предоставляется государственная поддержка в виде субвенций из расчета 5 тыс. руб. на 1 тыс. паевого фонда кооператива, но не более 300 тыс. руб. на один кооператив.

Первые 20 сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов в 2007 году уже прошли процедуру отбора и получили из областного бюджета субвенции в объеме 6 млн. руб.

В целях создания условий для доступа сельскохозяйственной продукции калужских товаропроизводителей на рынки г. Москвы и г. Калуги, ведущими производителями картофеля и овощной продукции организован областной сельскохозяйственный потребительский кооператив «Зеленый дол». В него вошли крестьянские (фермерские) хозяйства: «Пиф», «Муханово», «Петухова»; сельскохозяйственные организации: «Росва», «Монастырское подворье», «Галантус Агро», «Гремячево», «Корекозево».

Завершена государственная регистрация областного сельскохозяйственного потребительского кооператива «Животновод», также созданного ведущими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами: «ПИФ», «Кухто», «Матвейчук», ООО «Ранчо «Рог изобилия».

В 2007 году сельскохозяйственным кооперативам, занимающимся закупками молока, была оказана государственная поддержка в виде танков-охладителей молока и молоковозов, которые были переданы пяти кооперативам – победителям конкурса. Эта мера продемонстрировала свою высокую результативность. Кооперативы, получившие государственную помощь, значительно увеличили объемы закупок, их доля в объеме закупок молока у населения в области составляет около 30%.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим деятельность по закупке животноводческой продукции, в 2007 году за счет областного бюджета предусмотрена господдержка в виде специализированного автотранспорта и комплекта оборудования по забою скота и первичной переработке мяса. На конкурсной основе такая помощь в ближайшее время будет предоставлена 4 снабженческо-заготовительным кооперативам. На эти цели в бюджете области были предусмотрены ассигнования в сумме 5 млн. руб.

Для обеспечения более эффективного развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, приоритетным национальным проектом «Развитие АПК» предусмотрено непосредственное участие в данном виде деятельности кредитных организаций, прежде всего Россельхозбанка. Одной из эффективных форм поддержки со стороны кредитных организаций является их ассоциированное членство как в действующих, так и во вновь организованных кооперативах.

Не менее важной формой поддержки со стороны коммерческих банков может и должна стать уступка прав требований по ссудным договорам, которые кредитные кооперативы заключают со своими заемщиками.

Россельхозбанк разработал и довел до заинтересованных лиц механизм и условия ассоциированного членства в сельскохозяйственных потребительских кооперативах. Задача Калужского регионального филиала Россельхозбанка – вступить ассоциированным

членом в рекомендованные министерством сельского хозяйства 11 кредитных кооперативов, обеспечивающих льготы, предоставляемые этой группе участников приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Стимулирующее влияние на развитие малых форм хозяйствования на селе может оказать вступивший в силу Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», который наделил органы местного самоуправления муниципальных образований правом организации рынков (выдачи соответствующих разрешений). В связи с этим на муниципальном уровне появляются дополнительные рычаги по созданию условий для увеличения объемов реализации сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей.

В соответствии с утвержденным планом на территории Калужской области предусматривается организовать 53 розничных рынка, из них 41 предполагается организовать в порядке приведения действующих рынков в соответствие с требованиями нового Закона.

При этом, предполагается создать 3 сельскохозяйственных розничных рынка (в г. Обнинске, г. Калуге, пос. Ферзиково) и организовать единственный сельскохозяйственный кооперативный рынок в г. Спас-Деменске.

Торговые места для реализации сельскохозяйственной продукции предусматривается сохранить и, при этом создать более благоприятные условия местным товаропроизводителям на всех из 45 организуемых универсальных рынках Калужской области.

Предлагаемый к реализации план организации рынков, скорее всего, не позволит эффективно решить задачу создания должных условий для реализации сельскохозяйственной продукции местных товаропроизводителей.

В областной план организации рынков на территории Калужской области необходимо включить не менее 30 – 40 сельскохозяйственных рынков или сельскохозяйственных потребительских кооперативных рынков.

Организацию таких рынков необходимо инициировать в городских и сельских поселениях, в которых имеется потенциальный покупательский спрос, включая сезонный на сельскохозяйственную продукцию (г. Таруса, г. Балабаново, г. Ермолино, г. Белоусово, г. Кременки, г. Сосенский, пос. Воротыньск, пос. Детчино, пос. Мятлево).

В целях реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» по направлению «Обеспечение жильем молодых специалистов (и их семей) на селе» Правительством области было принято Положение о порядке и условиях предоставления субсидий на строительство (приобретение) жилья в сельской местности.

В соответствии с Положением доля средств областного бюджета в финансировании данных мероприятий составляет 30%, федерального бюджета – 30%, местных бюджетов – 10% и внебюджетных источников (собственных или заемных средств граждан, средств работодателей) – 30%.

В 2006 году были предоставлены субсидии на обеспечение жильем молодых семей и молодых специалистов на селе из областного бюджета в размере 7,9 млн.рублей, из федерального бюджета в размере 10 млн.рублей, что позволило обеспечить жильем 70 молодых семей и молодых специалистов. Построены жилые дома площадью 0,4 тыс. кв. метров и приобретено 2,8 тыс. кв. метров общей площади жилья.

В 2007 году Правительством Калужской области принято постановление от 02.03.2007 №58, которым продлен срок действия Положения о порядке и условиях предоставления субсидий на строительство (приобретение) жилья в сельской местности на 2007 год.

В соответствии с Законом Калужской области «Об областном бюджете на 2007 год» для предоставления субсидий на строительство (приобретение) жилья молодым семьям и молодым специалистам предусмотрены средства в размере 17,1 млн. рублей (из них 2,1 млн. руб. предусмотрено на погашение кредиторской задолженности за 2006 год). Средства федерального бюджета предусмотрены в сумме 15 млн. рублей. Использование этих средств позволило улучшить жилищные условия 65 молодым семьям и молодым специалистам.

Работа с администрациями муниципальных районов осуществляется на основе соглашений о взаимодействии по выполнению мероприятий по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов федеральной и областной целевых программ по социальному развитию села до 2010 года. Заявки на 2007 год на предоставление субсидий молодым семьям и молодым специалистам поступили от 24 муниципальных районов области.

За первое полугодие 2007 года были оформлены свидетельства о предоставлении господдержки на приобретение жилья 6 молодым семьям и 2 молодым специалистам площадью 0,5 тыс. кв. метров.

В настоящее время проводится работа по проверке документов и отбору молодых семей и молодых специалистов, соответствующих требованиям Порядка предоставления субсидий на строительство (приобретение) жилья. Кроме того, министерство работает с гражданами, изъявившими желание участвовать в строительстве индивидуальных жилых домов в микрорайонах массовой застройки жилья на селе, в том числе в пос. Лесной Мещовского района, д. Сильковицы Барятинского района и других районах области.

Одной из проблем в реализации мероприятий ПНП по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе является софинансирование в размере 10% данного направления из средств местных бюджетов.

Ввиду того, что в 2006 году ни один из муниципальных районов области не выделил средств на указанные цели, доля стоимости жилья, оплачиваемая гражданами, увеличивалась до 40%. Та же самая тенденция сохранялась и в 2007 году и далее.

Показатели выполнения направлений приоритетного национального проекта «Развитие АПК» можно увидеть в табл. 9.

В дальнейшей канве своего развития приоритетный национальный проект «Развитие АПК» явился базой для принятия пятилетней Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 годы (далее – Государственная программа).

Начиная с 1 января 2008 года, мероприятия, выполняемые в рамках приоритетного национального проекта «Развитие АПК», продолжены в рамках реализации мероприятий Государственной программы. Оценка работы органов исполнительной власти Калужской области по реализации Государственной программы основана на четырех показателях:

- уровень выполнения целевых индикаторов реализации Государственной программы и показателей развития сельского хозяйства в соответствии с Соглашениями между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз России) и Правительством Калужской области;
- своевременность осуществления финансирования доли Калужской области по мероприятиям Государственной программы;
- своевременность предоставления необходимых документов на финансирование из средств федерального бюджета;
- своевременность и качество предоставляемой отчетности в соответствии с установленным порядком и формами Минсельхоза России в рамках принятых Соглашений.

Таблица 9

ВЫПОЛНЕНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРИОРИТЕТНОГО НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «РАЗВИТИЕ АПК» В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2007 ГОДУ

Наименование показателей	Плано-вое значение	Фактиче-ское значение	План / факт в %
Увеличение производства молока в хозяйствах всех категорий к уровню 2005 года (%)	2,9	- 4,39	
Увеличение производства мяса в хозяйствах всех категорий к уровню 2005 года (%)	5,3	- 1,05	
Стабилизация поголовья крупного рогатого скота на уровне не ниже 2005 года (%)	100	95,89	- 4,11
Привлечение кредитов (млн. руб.)	605,5	667,322	110,21
Субсидирование из федерального бюджета процентных ставок (млн. руб.)	39,250	12,855	32,54
• по 8-м кредитам			
• по кредитам и займам, привлеченным на развитие производства сельскохозяйственной продукции ЛПХ, КФХ и создаваемыми ими сельскохозяйственными потребительскими кооперативами	7,800	1,439	18,45
Создание скотомест (скотомест)	26910	31210	115,98
Закупка и передача в лизинг высокопродуктивного племенного скота (голов)	750	170	22,67
Создание условий для развития сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кооперативов):	10	18	180
• кредитных			
• снабженческо-сбытовых и заготовительных	6	9	150
Ввод жилья (тыс. кв. м.)	4,0	3,26	81,5
Улучшение жилищных условий молодых специалистов (или их семей) на селе (человек)	55	60	109,09

В целях реализации Государственной программы 28.02.2008 заключено соглашение №126/17 между Минсельхозом России и Правительством Калужской области. Данным соглашением определены 8 прогнозных показателей развития сельского хозяйства Калужской области на 2008-2012 годы и 43 целевых индикатора реализации мероприятий Государственной программы в Калужской области. Сравнительные характеристики целей федеральной и областной целевых программ даны в табл. 10.

В Калужской области мероприятия приоритетного национального проекта «Развитие АПК» продолжают в рамках реализации областной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции на 2008-2012 годы» (далее – областная программа).

Реализация программы позволит закрепить позитивные тенденции в сельском хозяйстве области, создать благоприятные условия для его дальнейшего развития, значительно укрепить финансовое состояние большинства сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также улучшить условия для воспроизводственного процесса в аграрном секторе. Одновременно будут созданы оптимальные условия для реализации сельскохозяйственной продукции как сельскохозяйственным организациям, так и крестьянским (фермерским) и личным подсобным хозяйствам области.

Таблица 10

СОПОСТАВЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ОБЛАСТНОЙ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

ОЦП «Развитие сельского хозяйства и рынков сельскохозяйственной продукции в Калужской области на 2008-2012 годы»	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы
Цели программ	
Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на агропродовольственном рынке, обеспечение населения региона качественными отечественными продовольственными товарами	Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства
Повышение уровня жизни и занятости сельского населения, создание условий для устойчивого развития сельских территорий	Устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения
Создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельским хозяйством природных ресурсов	Сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов

Ключевым направлением развития сельского хозяйства останется привлечение частных инвестиций. В 2008-2012 годах ежегодный объем инвестиций в сельское хозяйство составит более 1,4 млрд. рублей. Суммарный объем инвестиций в сельское хозяйство за период реализации программы составит 7,1 млрд. рублей.

В результате производство продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств к 2012 году (в сопоставимой оценке) увеличится по отношению к 2007 году на 18,9 процента. В 2009 – 2010 годах прогнозируется ежегодное увеличение темпов роста производства продукции сельского хозяйства, а в 2011 – 2012 годах – стабилизация. Общий объем производства валовой сельскохозяйственной продукции за период реализации программы составит более 105 млрд. руб.

В целях реализации областной программы областным министерством со всеми администрациями муниципальных районов заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве по реализации Государственной и областной программ развития сельского хозяйства.

В настоящее время администрации 4 муниципальных районов области подготовили проекты муници-

пальных программ развития сельского хозяйства, в 20 муниципальных районах данные программы официально утверждены. Вместе с тем финансирование из средств муниципальных бюджетов в общем объеме около 83,6 млн. руб. предусмотрели 11 муниципальных районов, в том числе:

- Малоярославецкий – 23,46 млн. руб.;
- Козельский – 17,8 млн. руб.;
- Боровский – 10,9 млн. руб.;
- Куйбышевский – 8,6 млн. руб.;
- Сухиничский – 6,69 млн. руб.;
- Людиновский – 4,6 млн. руб.;
- Износковский – 4,0 млн. руб.;
- Мещовский – 2,7 млн. руб.;
- Юхновский – 2,5 млн. руб.;
- Спас-Деменский – 2,0 млн. руб.;
- Дзержинский – 0,3 млн. руб.

Однако, в большинстве принятых программ отсутствует финансирование мероприятий развития сельского хозяйства из средств муниципальных бюджетов.

Положительным моментом, способствующим эффективной реализации Государственной и областной программ развития сельского хозяйства, является работа, проводимая Главами администраций по заключению соглашений со всеми сельскохозяйственными организациями муниципального района. В этих соглашениях предусматриваются обязательства как администраций муниципальных районов, так и сельскохозяйственных организаций по выполнению целевых и контрольных показателей реализации Государственной и областной программ развития сельского хозяйства.

В целях реализации Государственной программы на федеральном уровне были приняты все необходимые нормативные правовые акты по реализации программы на 2008 год. Одновременно утверждены дополнительные направления оказания государственной поддержки и увеличены ставки субсидий по существующим направлениям. С 2009 года Минсельхозом России определены новые направления государственной поддержки, в том числе:

- субсидирование экономически значимых региональных программ;
- поддержка комплексной застройки и благоустройства сельских поселений в рамках региональных пилотных проектов;
- дифференцированный подход к предоставлению средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Аналогичная работа по подготовке нормативных правовых актов была проведена и на областном уровне.

По состоянию на 16 июня 2008 года общий объем финансирования программ развития сельского хозяйства составил 200,9 млн. рублей. В том числе:

- средства областного бюджета – 107,5 млн. руб., или 53% от общего объема финансирования;
- средства федерального бюджета – 95,2 млн. руб., или 47%.

Из общего объема средств, направленных на финансирование сельскохозяйственного производства области, 107,6 млн. руб., или 536% направлены на возмещение процентных ставок по кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями области в российских кредитных организациях на развитие сельского хозяйства, в том числе:

- 64 млн. руб. – средства федерального бюджета;
- 43,6 млн. руб. – средства областного бюджета.

Все основные позитивные тенденции развития агропромышленного комплекса Калужской области обу-

словлены реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК».

Привлечение кредитных ресурсов и частных инвестиций, а также рост бюджетных ассигнований позволили значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции. В первом полугодии 2008 года по прогнозной оценке объем производства валовой сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий составит 4,9 млрд. руб., индекс физического объема к аналогичному периоду прошлого года – 107%, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 3,4 млрд. руб., индекс физического объема – 117%.

По состоянию на 16 июня 2008 года кредитные договора с коммерческими банками по восьмилетнему кредитованию оформили 46 сельскохозяйственных организаций на сумму 2,34 млрд. руб., пятилетние кредиты в объеме 1,97 млн. руб. оформили 80 сельскохозяйственные организации.

Всего по восьмилетним, пятилетним и трехлетним инвестиционным кредитам сельскохозяйственными организациями области заключено кредитных договоров на сумму более 4,33 млрд. руб.

Сельскохозяйственными организациями области, крестьянскими (фермерскими) и личными подсобными хозяйствами с начала года закуплено 87 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе: 63 трактора, 21 зерноуборочный и 3 кормоуборочных комбайна.

Реализация мероприятий Государственной и областной программ развития сельского хозяйства позволили сельскохозяйственным организациям успешно завершить весенне-полевые работы 2008 года. Подготовка почвы была проведена в оптимальные сроки, более 20% почвы подготовлено с применением минимальной технологии.

Сельскохозяйственными организациями области приобретено для последующего внесения в почву 17 тыс. тонн минеральных удобрений, что позволило подкормить около 40 тыс. гектаров многолетних трав и 28 тыс. га озимых.

Яровой сев проведен на площади 115 тыс. га. Хозяйства Бабынинского, Боровского, Думиничского, Жуковского, Козельского, Малоярославецкого, Мосальского, Сухиничского, Ульяновского, Хвастовичского и Юхновского районов и пригородные хозяйства города Калуги заложили яровой клин больше планируемых объемов.

Яровые зерновые культуры посеяны на площади 69 тыс. га, в том числе сельскохозяйственными организациями посеяно 65,3 тыс. га или 106% к уровню 2007 года.

Картофель был посажен на площади более 2 тыс. га, Овощи – на площади 213 га. Хозяйства Сухиничского и Барятинского муниципальных районов посеяли 300 га льна.

В целях решения задачи восстановления и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения до конца 2008 года произведено агрохимическое обследование почв на площади 26,2 тыс. га, известкование кислых почв – на площади 2 тыс. га, вовлечено в оборот не менее 15 тыс. га неиспользуемых угодий и сохранено от выбытия из сельскохозяйственного оборота 6,2 тыс. га сельскохозяйственных угодий. Мелиоративные мероприятия были проведены на площади 200 га.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями области предусматривалось внесение минеральных удобрений в объеме не менее 19,5 тыс. тонн и применение средств защиты растений на площади до 60 тыс. га.

В области реализуется «Программа формирования системы семеноводства сельскохозяйственных культур в Калужской области до 2010 года». Программа предусматривает ежегодное производство высококачественных семян перспективных и новых сортов сельскохозяйственных культур в объемах, обеспечивающих не менее 15% посевных площадей элитными семенами. В посевах зерновых, картофеля, кормовых культур широко применяются высокоурожайные сорта, удельный вес которых ежегодно поддерживается на уровне 95-96%.

В сельскохозяйственных организациях в за период с января по май 2008 года произведено:

- мяса скота и птицы (в живом весе) – 22,1 тыс. тонн, или 136% к аналогичному периоду прошлого года;
- молока – 70,5 тыс. тонн, или к аналогичному периоду прошлого года 104%.

Поголовье крупного рогатого скота по состоянию на 1 июня текущего года составило 118,8 тыс. голов, в том числе:

- поголовье коров – 47,1 тыс. голов, или 101% к соответствующему периоду прошлого года;
- поголовье свиней составило 19,3 тыс. голов, овец – 4,7 тыс. голов.

В хозяйствах всех категорий в 2008 году произведено более 234 тыс. тонн молока, целевой показатель «Развитие животноводства» в рамках соглашения, заключенного между Министерством Российской Федерации и Правительством Калужской области выполнен, объем производства мяса скота и птицы (в живом весе) составил около 68,7 тыс. тонн, или на 2,7 тыс. тонн больше целевого показателя 2007 года. В том числе сельскохозяйственными организациями произведено около 49 тыс. тонн, или 114% к 2007 году.

Льготное кредитование является ключевым мероприятием развития малых форм хозяйствования. С начала текущего года в Калужской области более 480 субъектов малых форм хозяйствования области получили кредиты на сумму около 91,2 млн. руб., из них:

- в Калужском региональном отделении ОАО «Россельхозбанк» – около 70,52 млн. руб.;
- в Калужском отделении №8608 Сбербанка России – более 7,8 млн. руб.

Одним из элементов системы сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной в личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, являются заготовительные, снабженческо-сбытовые, перерабатывающие сельскохозяйственные потребительские кооперативы. Пять кооперативов в течение двух лет безвозмездно используют переданные им в безвозмездное пользование молоковозы, танки-охладители молока. Государственная поддержка, предоставленная данным кооперативам, позволила увеличить объем закупок молока у населения, а их доля в общем объеме закупок составляет более 30%.

Сельскохозяйственным потребительским кооперативам, осуществляющим деятельность по закупке животноводческой продукции, в начале 2008 года безвозмездно передано 4 единицы специализированного автотранспорта в комплекте с технологическим оборудованием по забою скота и первичной переработке мяса, на общую сумму 5 млн. руб.

Вместе с тем, на сегодняшний день существующие снабженческо-сбытовые и перерабатывающие потребительские кооперативы не в состоянии решить проблему закупок и сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования.

Поэтому дополнительный импульс организации закупочной деятельности и сбыта сельхозпродукции призвана обеспечить областная целевая программа «Развитие потребительской кооперации в Калужской области на 2008-2012 годы». Программой предусматривается приобретение за счет средств областного бюджета и передача в безвозмездное пользование потребителям обществам комплектов технологического оборудования для оснащения 11 пунктов приема, хранения и переработки молока, 3-х скотобойных пунктов, 20 цехов по производству мясных полуфабрикатов и 40 автомагазинов (автолавок).

Организациями потребительской кооперации с личными подсобными хозяйствами заключено 380 договоров на закупку сельскохозяйственной продукции (мясо, молоко, картофель, зерно, овощи), с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами – 10 договоров. Всего в первом полугодии 2008 года заключено около 2 000 договоров.

Объем закупок сельскохозяйственной продукции организациями потребительской кооперации сегодня составил 114 млн. рублей. Закупки основных видов сельскохозяйственной продукции у населения области увеличились в 2008 году по сравнению с 2007:

- мед в 2 раза;
- зернофураж – на 34%;
- яйца – на 10%;
- плоды – на 21%;
- картофель и овощи – на 7%;
- мясо – на 3%.

Одновременно, в целях развития инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции, произведенной малыми формами хозяйствования на селе, за счет средств областного бюджета закупается специальный автотранспорт, технологическое оборудование для оснащения пунктов приема, хранения и переработки молока, цехов по производству мясных полуфабрикатов.

В текущем году в завершающей стадии находится закупка оборудования:

- 17 единиц специального автотранспорта, технологического оборудования для оснащения скотобойного пункта;
- 6 пунктов приема, хранения и переработки молока;
- 7 цехов по производству мясных полуфабрикатов, сушильного шкафа «Сухолей».

Одним из ключевых направлений в системе сбыта сельскохозяйственной продукции на текущем этапе является организация сельскохозяйственных рынков. В области организованы и работают сельскохозяйственные кооперативные рынки в селе Перемышль и городе Спас-Деменске, сельскохозяйственный рынок в городе Обнинске, кроме того, на территории области функционирует 6 розничных рынков, управляемых потребительскими обществами. Из более 1 700 торговых мест на рынках, принадлежащих этим обществам, каждое третье предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на льготных условиях.

В стадии практического решения – организация сельскохозяйственных рынков, управляемых потребительскими кооперативами, в д. Шопино пригорода Калуги, пос. Бабынино, с. Барятино и пос. Ферзиково.

Для создания собственной инфраструктуры сбыта сельскохозяйственной продукции малыми формами хозяйствования на селе, министерство считает необходимым создавать сельскохозяйственные кооперативные рынки, функцию управляющей компании на которых будут выполнять снабженческо-сбытовые потребительские кооперативы. Поставлена задача –

организовать, как минимум, один сельскохозяйственный рынок или сельскохозяйственный кооперативный рынок в каждом муниципальном районе.

Одной из задач, которая будет решаться министерством в предстоящий период – содействие созданию отраслевых и продуктовых союзов в целях обеспечения их участия в организации более эффективной системы сбыта сельскохозяйственной продукции. В области осуществляют деятельность Агропромышленный союз, ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств, в конце прошлого года был учрежден Союз сельскохозяйственных потребительских кооперативов, создан Совет по молочной промышленности при министерстве сельского хозяйства.

В целях обеспечения доступа сельскохозяйственной продукции калужских товаропроизводителей на рынки городов Калуги и Москвы, ведущими производителями картофеля и овощной продукции в 2007 году был организован областной сельскохозяйственный потребительский кооператив «Зеленый дол». Создан и успешно реализует мясную продукцию областной сельскохозяйственный потребительский кооператив «Животновод».

В рамках реализации Государственной программы по направлению «Устойчивое развитие сельских территорий» министерством проведена следующая работа:

- подготовлено постановление Правительства Калужской области от 20.02.2008 №45, которым продлен срок действия Положения о порядке и условиях предоставления средств областного бюджета на строительство (приобретение) жилья в сельской местности на 2008 год;
- подготовлено постановление Правительства Калужской области от 27.03.2008 №124, которым определены правила предоставления субсидий местным бюджетам из областного бюджета в 2008 году по реализации мероприятий ОЦП «Социальное развитие села Калужской области до 2010 года»;
- подписан договор с Министерством сельского хозяйства РФ по выполнению мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе на 2008 год;
- подписано соглашение с Министерством сельского хозяйства РФ по выполнению мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» по развитию газификации, водоснабжения, сети общеобразовательных учреждений, сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности на 2008 год;
- подготовлен проект постановления Правительства Калужской области о распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета на реализацию мероприятий ОЦП «Социальное развитие села Калужской области до 2010 года» по развитию жилищного строительства в сельской местности в 2008 году;
- проводится системная работа с руководителями сельскохозяйственных организаций и администрациями муниципальных образований по организации комплексной застройки с привлечением средств работодателей.

По состоянию на 16 июня 2008 года за счет средств областного и федерального бюджетов введено и приобретено 1 100 кв. метров жилья для 13 молодых семей и молодых специалистов, проживающих на селе, работающих в организациях агропромышленного комплекса и социальной сферы.

Литература

1. «Об организации работы по реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» областной целевой программы «Доступное жилье в Калужской области на 2006 – 2010 годы». Постановление Правительства Калужской области №41 от 12.02.2007 // Весть, №55-56 за 21.02.2007.

2. «Об утверждении положения о порядке и целевом предоставлении из областного бюджета субвенций на развитие сельскохозяйственных потребительских кооперативов». Постановление Правительства Калужской области №42 от 14.02.2007 // Весть, №55-56 за 21.02.2007.
3. Государственная поддержка малого инновационного предпринимательства в Калужской области. – Калуга: изд-во Н.Ф. Бочкаревой, 2007. – 151 с. ISBN 5-89552-208-4.
4. Крутиков В.К. Кредитная кооперация в агропромышленном комплексе. – Калуга: изд-во КГПУ им. К.Э. Циолковского, 2006. – 313 с. ISBN -88725-053-4.
5. Крутиков В.К. Экономическая трансформация и концепция сельскохозяйственной кредитной кооперации: теория и практика. – Калуга: Типограф, 2006. – 127 с. ISBN 5-88725-038-0.
6. Реализация приоритетных национальных проектов в Калужской области. Сборник материалов. – Калуга, Полиграфинформ, 2007. – 56 с.
7. Розанова Т.Г. Экономика региона: теория и практика. – М., изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 2006. – 357 с. ISBN 5-7038-2181-9.
8. Калужская область: экономика региона. Итоги работы в 2006 году. Перспективы работы на 2007 год. Калуга: изд-во Н.Ф. Бочкаревой, 2007. – 134 с. ISBN 5-89552-212-2.

Ключевые слова

Приоритетные национальные проекты; пилотный проект; перспективные направления развития; территории регионов; развитие АПК; здоровье; образование; доступное жилье. Информационное обеспечение; социохозяйственные проблемы; экономический рост. Модернизация; инновационная стратегия; кредитные ресурсы; государственная поддержка; человеческий капитал; нормативные правовые акты.

Круглов Владимир Николаевич

(Продолжение в следующем номере журнала)

РЕЦЕНЗИЯ

Изучение хода реализации приоритетных национальных программ в регионах, их моделирование и корректировка, в принципе, являются сегодня весьма актуальными и невозможны без мониторинга и анализа этих процессов, как на уровне законодательной, так и на уровне исполнительной ветвей власти. Ведь именно от грамотно принятых и в точности исполненных решений во многом зависит действенность принимаемых мер. Требуется информационная апробация и детализация различных сегментов внедренческих секторов с тем, чтобы предельно максимизировать предполагаемый результат. Именно данный вектор научного исследования и заложен в основу статьи В.Н.Круглова «Особенности процесса реализации приоритетных национальных проектов в регионах Российской Федерации».

Основное внимание при формировании экономической стратегии региона автор уделяет решению социохозяйственных проблем, которое должно способствовать реализации приоритетных национальных проектов. Он приводит конкретные данные о первых результатах проведения такой политики, с учетом того, что у каждого из субъектов Федерации – свой экономический путь развития.

В качестве одного из ключевых звеньев в региональной экономической политике Круглову В.Н. (и не без оснований) видится частно-государственное партнерство, а также совершенствование системы государственной поддержки в виде субсидий, дотаций, налоговых преференций и других инструментов, дополняющих механизмы, ориентированные, прежде всего, на развитие инновационной инфраструктуры. В силу своей универсальности принцип частно-государственного партнерства ставится исследователем в основу разработки долгосрочной стратегии и программы социально-экономического развития субъектов Федерации.

Следует отметить высокую практическую ценность исследования: автором даны направления развития административно-территориальных единиц одного из регионов, как уже сложившиеся, так и перспективные, которые могут представлять интерес для потенциальных инвесторов в рамках реализации приоритетных национальных проектов.

Свищев С.И., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Экономики и общепрофессиональных экономических дисциплин» Института управления, бизнеса и технологий (г. Калуга)

10.13. SPECIFICS OF THE PROCESS OF PRIORITY NATIONAL PROJECTS IMPLEMENTATION IN THE REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

V.N. Kruglov, Candidate of Sciences (Economic), Docent
of Chair of Finances and Credit

Institute of Management, Business and Technologies.

The article comprises the analyses of the progress of priority national projects implementation in the regions of the Russian Federation. Methods in operation and the results obtained in this direction in different regions and territories are investigated on the basis of the system approach. Aside from studying the complex approach enables to adopt the most effective methods of the process stimulation applied to a number of the Federal subjects as well as to understand more clearly the correlation of all four directions: «The development of agro-industrial sector», «Affordable and comfortable housing to the residents of Russia», «Education» and «Health».

The specified problems include development of Public Private Partnership, optimization of credit resources, and the possibility of new forms of Government support implementation. The effectiveness of the undertaken measures depends on the decisions competently made and accurately carried out in these directions.

In conclusion the author emphasizes the fact that realization of national projects shouldn't remake but support and develop the existing sectoral structure of the regions. New directions implementation should be legibly reasoned by the existing resource base and development prospects.

Literature

1. «About work organization of on realization of subprogram «Housing of young families» of the regional special-purpose program «Affordable housing in the Kaluga region for 2006-2010». The Kaluga region Government decree №41 of 12.02.2007//Vest, №55-56 of 21.02.2007.
2. «About approval of the provision concerning the procedure and special extension of governmental grants from the regional budget for the development of agricultural consumer cooperative» Kaluga region Government decree №42 of 14.02.2007//Vest, №55-56 of 21.02.2007.
3. Government support of small innovative entrepreneurship in Kaluga region. – Kaluga: publishing house of N.F. Bochkaryova, 2007. – 151 p. ISBN 5-89552-208-4.
4. V.K. Krutikov. Credit cooperation in agro-industrial sector. – Kaluga: publishing house of KSPU named after K.E. Tsyolkovsky, 2006. – 313 p. ISBN-88725-053-4.
5. V.K. Krutikov. Economical transformation and conception of agricultural credit cooperation: theory and practice. – Kaluga: Tipograf, 2006.–127 p. ISBN 5-88725-038-0.
6. Priority national projects implementation in Kaluga region. Digest. – Kaluga, Polygraphinform, 2007. – 56 p.
7. T.G. Rozanova. Economics of the region: theory and practice. – M., publishing house of MSTU named after N.E. Bauman, 2006. – 357 p. ISBN 5-7038-2181-9.
8. Kaluga region: Economics of the region. Results of the work in 2006. Perspectives of the work for the year 2007. Kaluga: publishing house of N.F. Bochkaryova, 2007. – 134 p. ISBN 5-89552-212-2.

Keywords

Priority national projects; pilot project; upcoming directions of development; territories of regions; development of agro-industrial sector; health; education; affordable housing. Information support; social economy problems; economical growth. Modernization; innovative strategy; credit resources; government support; human capital; regulatory legal acts.