

## 10.9. СТРАТЕГИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ЭФФЕКТИВНОГО РАЗВИТИЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Смирнов В.В., к.э.н., доцент кафедры отраслевой экономики факультета управления и психологии

*ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»*

В условиях нестабильной экономики Российской Федерации возникает необходимость в организации эффективного управления социально-экономическим развитием ее субъектов. Рассматривая возможности эффективного управления развитием одного из них, Чувашской Республики, следует учитывать ее специфические природно-географические и социально-экономические условия. Для организации эффективного управления развитием Чувашской Республики необходимо регулярное отслеживание и прогнозирование влияния изменений в функционировании и развитии социально-экономической системы региона, надо создать систему мониторинга, которая должна повысить эффективность управления ходом реализации федеральных и региональных целевых программ.

### ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях можно выделить следующие предпосылки для организации эффективного управления социально-экономическим развитием регионов Российской Федерации:

- переход от планово-директивных методов управления региональным хозяйством к рыночным;
- субъекты РФ имеют существенные отличия в уровне социально-экономического развития, отраслевой специализации, природно-климатических условиях;
- формирование региональной собственности и в связи с этим разграничение полномочий;
- создание партнерских отношений во взаимодействии между федеральными, региональными и муниципальными уровнями управления;
- изменение условий регулирования и стимулирования функций субъектов регионального управления.

Рассматривая Чувашскую Республику как открытую организацию необходимо структурировать подход к управлению регионом намного шире, чем просто на основе процесса прогнозирования, планирования, организации, стимулирования, координации и контроля. В принципе это возможно, но только для достаточно малых административно-территориальных образований (малых систем). В общем случае Чувашская Республика должна рассматриваться как большая и сложная система, которая включает в себя как простые формы управления (на уровне элементов подсистем региона), так и достаточно сложные с большим спектром управляющих связей. Следовательно, к простым методам управления добавляется управление, основанное на принципах системного подхода, учитывающее специфические условия организации управления Чувашской Республики.

Особое внимание при организации эффективного управления Чувашской Республикой необходимо уделять вопросам рационального использования и развития региональной ресурсной базы.

В то же время ввиду ограниченной ресурсной базы центральное место в решении проблемы управления социально-экономическим развитием региона должны занимать вопросы укрепления финансовой самостоятельности и самостоятельности на основе принципов бюджетного федерализма.

В процессе формирования федеральных и региональных инструментов реализации стратегии развития Чувашской Республики необходимо учитывать следующие принципы:

- самодостаточность – способность региона полностью удовлетворять внутрорегиональный спрос за счет собственных возможностей (предложений);
- самореферентность и автопозиционность – самосохранение (региональная индивидуальность) и саморазвитие региона за счет внутренних ресурсов;

- региональная специализация выступает в форме внутренней и внешней функции. Внутренняя функция выражается в приоритетном развитии доминирующих отраслей с целью удовлетворения собственных потребностей. Внешняя функция специализации региона определяется возможностями реализации продукции и услуг, произведенных в данном административно-территориальном образовании, в другие регионы страны;
- региональное управление осуществляется посредством функций управлений: планирования, организации, учета, контроля и регулирования;
- региональное хозяйствование – обеспечение эффективного управления устойчивым развитием инфраструктуры региона;
- экологичность – согласование естественных воспроизводственных циклов биосферы и экономических циклов регионально воспроизводства.

Организация эффективного управления социально-экономическим развитием Чувашской Республики должна осуществляться в соответствии с закономерностями образования фило-техногенетической спирали, проходящий в своем развитии три этапа:

- первый – зарождение процесса;
- второй – развитие процесса;
- третий – преобразование процесса.

При этом основным инструментом повышения эффективности социально-экономического развития Чувашской Республики на федеральном уровне, с учетом базы федерального нормативно-правового регулирования вопросов регионального развития, является федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов РФ (2002-2010 г. и до 2015 г.)» [2] и «Стратегия социально-экономического развития Чувашской Республики до 2020 г.» [10].

По моему мнению, основные задачи, которые необходимо решить Правительству Чувашской Республики в среднесрочной перспективе в рамках программы развития регионов и стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики до 2020 г., должны сводиться к следующему.

1. Предложить перечень мероприятий, реализуемых через отраслевые, функциональные и региональные программы разного уровня и сконцентрировать финансовые средства всех программ на решение ключевых региональных проблем.
2. Определить по всей системе разрабатываемых программ наиболее существенные финансовые источники регионального развития.
3. Координировать реализацию всех программ как единой системы мероприятий на конкретной территории.
4. Обосновать формирование необходимой дополнительной нормативной базы развития региона на конкретный временной период.
5. Спрогнозировать рынки сбыта продукции, производимой в регионе.
6. Координировать действия федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления.
7. Выделить этапы развития регионов, определить методы и способы решения тех или иных задач на каждом из этапов.

В процессе решения изложенных выше задач необходимо регулярно отслеживать и прогнозировать степень влияния изменений в функционировании и развитии отраслей на социально-экономическое положение в Чувашской Республике, что в свою очередь даст возможность заблаговременно принимать необходимые управленческие решения как в экономической, так и социальной сферах.

Для этого необходимо создать систему мониторинга, которая должна повысить эффективность управления ходом реализации федеральных целевых программ, ориентированных на решение наиболее значимых социально-экономических проблем Чувашской Республики.

Следует отметить, что мониторинг реализации принимаемых Правительством РФ федеральных целевых программ должен показать степень влияния данных программ на изменение социально-экономической ситуации в конкретных регионах, эффективность принимаемых программных мер, адекватность

методов и форм реализации мероприятий социально-экономическим, природным и иным особенностям регионов.

Мониторинг выполнения региональных и федеральных целевых программ будет способствовать решению таких проблем, как уточнение места регионов в новой формирующейся системе межрегионального разделения труда в стране, более полное отражение региональных особенностей в общеэкономической политике государства, обоснованная корректировка и координация программ, осуществляемых в административно-территориальных образованиях.

При решении задач социально-экономического развития Чувашской Республики должны учитываться ресурсы не только федеральных целевых программ, но в том числе региональных и муниципальных. Как правило, эффективная реализация совокупности федеральных, региональных и муниципальных программ позволит обеспечить динамичный прирост инвестиций.

В то же время для привлечения крупных инвестиций необходимо создать соответствующие условия. Например, на данный момент реализуется политика сдерживания инфляции в Чувашской Республике за счет регулирования цен на те виды продукции и услуг, которые определены правовыми актами по ценообразованию Правительства РФ, а также повышения насыщенности продукцией товарных рынков региона.

Органы региональной и местной власти регулируют цены на товары в пределах предоставленных им полномочий и привлекают к административной ответственности виновных в нарушении государственной дисциплины цен, а также обеспечивают проведение на своей территории единой политики цен, организацию контроля за правильностью установления тарифов, наценок и скидок.

Наряду с федеральными целевыми программами и региональными инвестиционными проектами важным инструментом экономического развития региона должна стать политика эффективного использования государственной региональной собственности.

Для эффективного ведения хозяйства региона вся существующая и приобретаемая собственность должна подлежать жесткому учету и включаться в единый реестр собственности Чувашской Республики.

Главное требование в отношении продажи или сдачи в аренду региональной собственности – эффективное использование и модернизация в соответствии с рыночными условиями.

Предприятия, находящиеся в региональной собственности, должны использоваться органами власти Чувашской Республики в качестве эффективных инструментов региональной экономической и социальной политики. В некоторых случаях монополия под контролем органов власти региона позволяет минимизировать издержки производства за счет эффекта экономии масштаба, уменьшать коммерческие риски, создавать условия для стабильного и устойчивого развития. При этом органы власти могут самостоятельно устанавливать принципы формирования цен на услуги, предоставляемые предприятиями.

Правительство Чувашской Республики оперативно реагирует на конъюнктурные изменения в промышленном производстве, устанавливая предельные надбавки в тарифы на электрическую энергию, горячее и холодное водоснабжение.

С целью формирования адекватной стратегии перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики в условиях нестабильной экономики необходимо провести анализ особенностей развития производственной инфраструктуры, социальной сферы, инвестиционно-го и инновационного потенциала.

## 1. ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Эффективность развития производственного потенциала Чувашской Республики и его инфраструктуры определяется эффективностью формирования процессов регионального воспроизводства производственных ресурсов (факторов).

В пределах Чувашской Республики существует относительное обособление части хозяйственных и социальных связей по воспроизводству факторов производства, его фаз и результатов, что позволяет говорить не только о существовании единого регионального воспроизводственного цикла, но и о функционировании в его составе ряда локальных воспроизводственных циклов.

С целью эффективного перехода производственных ресурсов от одной стадии движения к другой необходимо сохранить положительную тенденцию увеличения масштабов производства, объемов продаж и восстановить позиции региональных товаропроизводителей на внутреннем и внешнем рынке. При этом региональными нормативными актами должны определяться приоритетные виды экономической деятельности на территории Чувашской Республики.

Производственная инфраструктура занимает особое место в социально-экономической системе Чувашской Республики, поскольку исторически и логически образовалась в процессе труда на основе разделения функций на основные и вспомогательные, а в дальнейшем приобрела более широкие масштабы вплоть до возникновения инфраструктурных отраслей.

Необходимо отметить, что развитие производственной инфраструктуры зависит от специфики отраслей и регионов и формируется в соответствии с изменениями в сфере материального производства. При этом производственная инфраструктура оказывает существенное влияние на эффективность функционирования предприятий в силу участия производственных услуг в создании потребительской стоимости и стоимости продукта основного производства.

Процесс эффективного социально-экономического развития Чувашской Республики характеризуется не только уровнем развития и степенью согласованности работы отраслей материального производства, но и полнотой удовлетворения их потребностей во вспомогательном производстве, тенденцией развития и воздействия различных факторов.

При выборе ведущей отрасли материального производства Чувашской Республики необходимо определить коэффициент специализации региона  $K_{сп}$ . Определить  $K_{сп}$  можно, используя формулу:

$$K_{сп} = \frac{\left( \frac{V_{\text{регион}} * 100}{V_{РФ}} \right)}{\left( \frac{B_{\text{регион}} * 100}{B_{РФ}} \right)},$$

где

$V_{\text{регион}}$  – объем платных услуг на душу населения в регионе;

$V_{РФ}$  – объем платных услуг на душу населения в РФ;

$B_{\text{регион}}$  – валовой региональный продукт (ВРП) на душу населения в регионе;

$B_{РФ}$  – ВРП (валовая добавленная стоимость) на душу населения по субъектам РФ.

Оценка динамики коэффициента специализации Приволжского федерального округа и Чувашской Республики проведена на основе данных Федеральной службы государственной статистики [18] (табл. 1).

Таблица 1

**КОЭФФИЦИЕНТ СПЕЦИАЛИЗАЦИИ  
ПРИВОЛЖСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА И  
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

| Регион                        | Годы  |       |       |       |       |       |       |       |       |       |
|-------------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
|                               | 1997  | 1998  | 1999  | 2000  | 2001  | 2002  | 2003  | 2004  | 2005  | 2006  |
| Приволжский федеральный округ | 0,708 | 0,743 | 0,739 | 0,778 | 0,815 | 0,862 | 0,866 | 0,920 | 1,013 | 1,011 |
| Чувашская Республика          | 0,958 | 0,976 | 1,144 | 1,298 | 1,251 | 1,304 | 1,347 | 1,361 | 1,428 | 1,351 |

В результате оценки выявлено, что значение коэффициента специализации Чувашской Республики в 1997-1998 гг. меньше единицы, а в 1999-2005 гг. больше единицы. Данный коэффициент показывает, что деятельность предприятий сферы услуг, в том числе и производственной инфраструктуры, после 1998 г. для Чувашской Республики является ее рыночной специализацией.

В то же время значение коэффициента специализации Приволжского федерального округа в 1997-2004 гг. меньше единицы. Следовательно, деятельность предприятий сферы услуг, в том числе и производственной инфраструктуры, для Приволжского федерального округа не является ее рыночной специализацией. При этом незначительное повышение данного показателя в 2005-2006 гг. свидетельствует об увеличении объема платных услуг на душу населения.

Производственная инфраструктура Чувашской Республики – это многоотраслевой комплекс со сложными вертикальными и горизонтальными связями, и поэтому нуждается в координации и поддержке со стороны региональных и федеральных органов власти. Вследствие этого состояние производственной инфраструктуры тесно связано с состоянием институциональной инфраструктуры, определяющим границы развития региона.

Основными институциональными причинами неэффективного функционирования производственной инфраструктуры Чувашской Республики являются:

- отсутствие ясных нормативно-правовых документов регламентирующих вопросы прав собственности на приватизированные предприятия;
- отсутствие региональных институтов по эффективному управлению производственной инфраструктурой.

Анализ системы факторов, влияющих на формирование и развитие производственной инфраструктуры Чувашской Республики, обуславливает необходимость разработки механизма ее совершенствования.

По существу механизм должен представлять собой совокупность обязательных условий и мероприятий, необходимых для формирования адекватной системы производственной инфраструктуры региона рыночным условиям хозяйствования и располагать возможностью оценки ее соответствия потребностям материального производства с целью выработки направления дальнейшего развития.

В условиях нестабильной экономики под влиянием совокупности региональных факторов сформировался современный уровень производительных сил Чувашской Республики, который преимущественно востребован в электроэнергетике, химической промышленности, строительной индустрии, сельском хозяйстве, легкой промышленности, лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, пищевой промышленности, сфере транспортных услуг региона.

Производственная инфраструктура Чувашской Республики характеризуется ориентацией на обслуживание промышленных предприятий указанных отраслей. Технологии этих предприятий относятся, как правило, к энергоемким, поэтому в регионе высокая потребность в электроэнергетике и топливной промышленности.

В целом для успешного развития отраслей материального производства Чувашской Республики необходимо иметь развитый энергетический комплекс, систему транспорта, преимущественно автомобильного и железнодорожного, развитую систему сбыта промышленной и сельскохозяйственной продукции, налаженную систему складского хозяйства.

Следует отметить, что поступательное социально-экономическое развитие страны возможно только при проведении действенных преобразований в промышленности. Одним из направлений в данном плане в рамках рыночных отношений является регионализация промышленного производства с установлением действенных межрегиональных связей. Причем важнейшая цель экономики – повышение благосостояния и качества жизни населения – успешнее всего реализуется именно на уровне региона. Это делает крайне актуальным формирование не только федеральной, но и региональной промышленной политики [12, с. 53].

В современных условиях промышленную политику следует рассматривать как совокупность экономических, политических и организационных мер, реализуемых на разных уровнях государственного управления, направленных на повышение эффективности факторов производства прямо или косвенно влияющих на решения о вложении ресурсов в отрасли или изъятии их из отраслей.

Необходимость формирования и эффективной реализации промышленной политики в Чувашской Республике не вызывает сомнений, причем как на федеральном, так и на региональном уровне национальной экономической системы.

Федеральная промышленная политика как комплекс экономических, политических и организационных мер индустриального развития как страны в целом, так и ее регионов в частности должна определить необходимую структуру и масштабы производства, обеспечивающие эффективное действие его перспективных факторов, а также положений, влияющих на принятие решений в отношении наиболее важных стратегических объектов.

Региональная промышленная политика как комплекс экономических, политических и организационных мер, реализуемых во внутренней и внешней среде региона, должна повысить эффективность факторов производства, снизить политические и социальные издержки структурной адаптации социально-экономического комплекса региона.

Локальными критериями региональной промышленной политики должны выступать экономия ресурсов, повышение эффективности использования ресурсов, сокращение загрязнения окружающей среды, сокращение доли ручного труда и перепрофилирование, повышение рентабельности (вывод из убыточности), повышение эффективности научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и ускорение научно-технического прогресса.

Мы считаем, что в Чувашской Республике существует необходимость государственного участия в реконструкции изношенного производственного потенциала,

его структурной адаптации, стабилизации воспроизводственных систем, как в народнохозяйственном, так и в региональном масштабе.

А. Татаркин утверждал, что «...государство должно не только поддерживать хозяйствующих субъектов, но и формировать приоритеты реализации промышленного потенциала и структурных преобразований» [17, с. 12].

Поскольку режим рыночного саморегулирования сам по себе не способен обеспечить вывод из кризиса производственной сферы, необходимость участия федеральных, региональных и муниципальных органов власти является условием эффективного развития как отдельной отрасли, так и в целом промышленной инфраструктуры региона.

Президент РФ (2000-2008 гг.) В.В. Путин утверждал, что «необходимо предпринимать активные целенаправленные действия по выработке эффективной промышленной политики как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это важно, в том числе для преодоления сложившихся и усиливающихся диспропорций в развитии регионов» [13].

Но, несмотря на то, что время заставляет пересматривать многие позиции и стратегические подходы к социально-экономическому развитию, осваивать концепцию промышленно-экономической политики в регионе, у властных структур до сих пор остается понимание управления регионом как исполнительного органа, функционера, ориентированного на решение мелких, повседневных проблем [3, с. 17].

Реализация региональной промышленной политики предполагает выделение трех уровней стимулирования развития промышленного производства.

Первый уровень – взаимодействие предприятий с региональными органами государственного управления через стимулирующую бюджетно-налоговую систему, процентно-ссудную политику и другие инструменты, и формирование на этой основе бюджетных и внебюджетных фондов промышленного развития региона.

Второй уровень – региональное воздействие на производство посредством формирования и реализации региональных программ промышленного развития и их финансирования из имеющихся бюджетных и внебюджетных фондов.

Третий уровень – взаимодействие предприятий региона с федеральными органами государственного управления посредством координации региональной программы промышленного развития с федеральными приоритетами и внесения на этой основе корректив в систему платежей, преференций и стимулов для промышленности региона.

Развитие институциональных и политических основ формирования и реализации региональной промышленной политики предполагает создание институтов, функции которых отвечали бы основным принципам этой политики, соответствовали бы организационному устройству различных ветвей власти на местах и обеспечивали бы их эффективное взаимодействие.

Не менее важным направлением региональной промышленной политики является обеспечение партнерства через создание региональных союзов работодателей, способных к эффективному взаимодействию с различными ветвями власти и профсоюзами на местах. Правительство, профсоюзы, законодатели и союзы работодателей являются основными элементами стратегического социального партнерства.

В общем виде экономическая цель развития региональной промышленности формулируется как стремление к повышению эффективности производства за счет улучшения его организации и управления, а также внедрения новых технологий, оборудования, информационных систем [12, с. 56].

Таким образом, развивая сегодня производство и наращивая инвестиции в него, общество создает необходимую базу для повышения жизненного уровня людей в будущем [9, с. 170-171].

На основании изложенного выше можно предположить, что качественное развитие производственной инфраструктуры и эффективная промышленная политика в Чувашской Республике являются системными факторами, определяющими условия и возможности достижения целевого ориентира – эффективного социально-экономического развития региона.

## 2. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Современная социальная сфера жизни общества, как правило, включает в себя условия труда, здравоохранение, образование, науку, культуру и иные социальные отношения. Их сложно отделить от экономических и политических отношений.

В условиях нестабильной экономики эффективное развитие социальной сферы возможно лишь на основе эффективной системы власти. В то же время обеспечение благополучия и достойной жизни граждан не может быть делом только власти, тем более лишь одного из ее уровней. Эта стратегическая цель требует согласованных действий федерального центра, регионов и бизнеса. Создание правового и организационного механизма, обеспечивающего такое согласование, – основа стратегии развития государства. Темпы этого развития должны определяться с учетом возможностей и условий согласования и сбалансированности интересов основных субъектов процесса – федерального центра, региональных властей и частного бизнеса.

Реализация социальных целей развития государства предполагает практически работающий правовой, политический и хозяйственный механизм ответственности власти и основных субъектов экономики за достижение согласованных параметров уровня жизни. Это позволит строго разграничить обязательства и сферы ответственности федерального центра, регионов, органов местного самоуправления, бизнеса и домохозяйств за повышение благосостояния и решение социальных задач.

Реализация социальных целей должна осуществляться в соответствии с концепцией государственной региональной политики, а именно ее составляющей – государственной региональной социальной политики.

При формировании государственной региональной социальной политики на федеральном уровне, как правило, определяются стратегия и идеология развития социальной сферы, разрабатываются задачи и основной механизм ее законодательного регулирования. При этом формы и методы решения региональных задач находятся в компетенции регионов, т.е. четко разграничены функции управления развитием социальной сферы региона, осуществляемые РФ и административно-территориальным образованием. Приоритетные направления федерального и регионального финанси-

вания разрабатываются, исходя из общей стратегии развития социальной сферы, но учитывая специфические проблемы отдельного региона.

Следовательно, региональная социальная политика должна базироваться на следующих принципах:

- создание условий для сохранения и рационального использования социальных ресурсов каждого региона и страны в целом;
- определение приоритетных направлений, требующих значительных вложений;
- поиск некапиталоемких или малокапиталоемких вариантов поддержания социальной сферы.

Следует отметить, что современная модель федеральной социальной политики по крайней мере некорректно сориентирована на экономически неподкрепленную передачу все большего числа социальных функций регионам, на перераспределение финансирования социальных расходов из федерального бюджета на региональные бюджеты, а также на доходы и сбережения граждан.

В таком огромном государстве, как РФ, достижение стабильности и социальной ориентации возможно лишь при условии определенной однородности социального и экономического пространства. Ни о какой устойчивости, сбалансированности и социальном прогрессе в масштабах страны не может быть и речи, если социально-экономические параметры отдельных регионов в несколько раз хуже средних по стране, если относительно стабильные административно-территориальные образования соседствуют с абсолютно депрессивными.

Аномальные территориальные различия в уровне и качестве жизни во многом определяются экономическими, природно-географическими, ресурсными и инфраструктурными особенностями регионов и служат основанием для государственной политики «выравнивания». Одной из основных целей этой политики, согласно Указу Президента РФ от 3 июня 1996 г. №803 «Об основных положениях региональной политики в Российской Федерации» [1], является «выравнивание условий социально-экономического развития регионов», а одной из основных задач – последовательное приближение уровня жизни и экономического развития в худших (по этим параметрам) регионах как минимум к среднему уровню.

Важным фактором в данном случае выступает государственное стимулирование регионов к саморазвитию, поддержка социальной мобильности населения (помощь при переселении в более благоприятные места), инициирование Правительством РФ перетока капиталов и инвестиций в депрессивные регионы.

Главным аспектом социальной политики в условиях нестабильной экономики является взаимодействие и сочетание федеральных и региональных программ, установление оптимальных соотношений в социальном развитии регионов.

Проводя политику регионального развития, органы разных уровней государственной власти должны осуществить выравнивание условий развития разных регионов страны, создать необходимые предпосылки для их социального развития, а затем приступить к очередному уровню регионального управления – к управлению развитием социальной сферы.

В общем виде ведущая функция органов управления в социальной сфере заключается в обеспечении социальной справедливости, которая не может полностью

осуществляться исключительно через рыночные отношения. Применительно к услугам отраслей социальной сферы необходимо наличие предпосылок равных возможностей в их потреблении. Должны быть обеспечены общедоступность жизненно важных благ (достигаемая через бесплатность их предоставления или систему льгот) и реализация таких прав человека, как право на определенный стандарт благосостояния.

Главная задача государственного регулирования социальных отношений в регионе должна состоять в содействии социальной солидарности и социальной справедливости.

В обширном спектре проблем государственного управления региональным развитием социальной сферы целесообразно выделить ряд ключевых моментов, к которым относятся:

- выбор объектов регулирования;
- определение источников финансового и материального обеспечения программ и предприятий, учреждений социальной сферы;
- определение критериев оценки состояния социальной сферы;
- выработка приемов и инструмента управления развитием социальной сферы региона;
- регламентация отношений региональных органов управления с федеральными органами власти.

Социальная защита должна рассматриваться как система законодательных, экономических, социальных и иных гарантий, обеспечивающая всем трудоспособным гражданам равные права и условия для труда, а нетрудоспособным (социально уязвимым) слоям – преимущества в пользовании общественными фондами потребления, прямую материальную и социально-психологическую поддержку во всех ее формах.

Комплекс мер по управлению социальной защитой должен реализовываться на трех уровнях:

- федеральном;
- региональном (республиканском, краевом, областном);
- муниципальном (городском, районном и поселковом).

Базовыми направлениями этого комплекса должны стать:

- обеспечение социальных гарантий, установленных на федеральном уровне, социально уязвимым слоям населения;
- совершенствование системы пенсионного обеспечения, социального обслуживания и социального страхования;
- развитие новых систем социальной защиты населения через создание специальных учреждений социальной службы;
- создание условий для получения обслуживающим субъектом трудовых доходов, достаточных для самообеспечения.

Таким образом управление развитием социальной сферы региона следует рассматривать как разрабатываемую и осуществляемую органами власти различного уровня систему мероприятий по оптимизации социального развития, по созданию социально-экономических, правовых и организационных условий, способствующих свободному и всестороннему развитию каждого человека на основе совершенствования контролируемой этими органами власти системы общественных отношений.

Выработка эффективных мер управления социальным развитием предполагает использование соответствующей системы оценок и показателей развития социальной сферы. Очень важно использовать при оценке действенности социальной политики критерии, адекватные ее сути и содержанию. Такими критериями в первую очередь являются уровень и качество жизни населения региона. Согласно принятой Организацией Объединенных Наций международной концепции

уровня жизни, он определяется следующими понятиями и показателями:

- здоровье;
- потребление продуктов питания;
- образование;
- занятость и условия труда;
- жилищные условия;
- социальное обеспечение;
- одежда;
- отдых и свободное время;
- права человека.

Выбор инструментов управления развитием социальной сферы регионов РФ осложняется парадоксальностью современного положения дел, которая состоит в том, что становление рыночных отношений фактически неизбежно ведет к появлению и усилению разного рода социальных диспропорций – расслоение населения по доходам и уровню жизни, банкротству предприятий, сокращению занятости и др.

Для того чтобы система управления развитием социальной сферы Чувашской Республики могла быть эффективно реализована, она должна быть согласована с объемами реальных ресурсов, иметь адекватный набор мер контролирующего и регулирующего воздействия в соответствии с конкретной ситуацией (условиями). Поэтому система управления развитием социальной сферы Чувашской Республики должна как минимум включать следующие блоки:

- планирования;
- организации;
- координации;
- контроля.

Совокупность элементов блока планирования должна вводить в правовое русло прогнозируемые показатели развития социальной сферы, а также допустимые формы и методы, направления и объекты регионального регулирования. К числу таких элементов относятся Конституция Чувашской Республики и региональные законы, определяющие отношения на уровне региона и их устройство, распределение полномочий между уровнями и ветвями власти, социальные права граждан и соответствующие социальные обязательства региона, бюджетный процесс и налоговую систему, отношения собственности и ее распределение.

Организационный блок должен определить ту часть финансовых, имущественных, природных и иных ресурсов региона, которые можно выделить на целевое решение социальных проблем, а также негосударственных ресурсов (средств частных лиц, внешних займов и др.), которые на законном основании могут быть направлены на указанные цели.

Блок координации должен быть по возможности многообразным, структурно неоднородным и включающим в себя десятки конкретных действий, механизмов и процедур, санкционированных блоком планирования и обеспеченных в той или иной степени организационным блоком. Сюда могут быть отнесены различные меры. Прежде всего это политические решения постоянного или долгосрочного характера, в частности:

- придание региону особого статуса;
- установление особых организационно-правовых режимов;
- предоставление хозяйствующим субъектам временных налоговых льгот и приоритетное предоставление им государственных заказов.

Блок контроля должен включать нормативно-правовые меры всестороннего и постоянного отслеживания хода

реализации мероприятий государственного управления социальной сферой, будь то масштабная целевая программа, трансферт или ситуативное решение о поддержке какого-либо градообразующего объекта.

По нашему мнению, для повышения эффективности социальных программ процесс их реализации должен проходить в контексте структурно-функциональной теории Т. Парсонса (1902-1979) [11], утверждающего, что для нормального функционирования социальной системы необходимо, чтобы она удовлетворительно решала четыре фундаментальные задачи:

- поддерживала ценностные образцы системы;
- обеспечивала внутреннюю интеграцию;
- добивалась целей системы;
- обеспечивала эластичную адаптацию системы к динамичным изменениям среды.

Очевидно, что процесс решения каждой из четырех задач должен управляться, и только тогда произойдет самоорганизация системы и повысятся возможности не только нормально функционировать и выживать, но и развиваться.

В конечном счете основным критерием социальной эффективности управления является уровень (качество) жизни человека.

На основе изложенного выше можно сделать вывод, что качество управления развитием социальной сферы является одним из основных факторов эффективного социально-экономического развития Чувашской Республики.

### 3. СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Одной из основных проблем реформирования отечественной экономики и ее развития является недостаток инвестиций в реальный сектор, 60% основных фондов которого физически и морально устарели. Отсутствие в регионах организационно-экономических механизмов мобилизации собственных и привлечения внешних источников инвестиционных средств выдвигает на первый план задачу повышения инвестиционного потенциала субъектов предпринимательской деятельности на мезоуровне и создания благоприятного инвестиционного климата в каждом регионе [20, с. 5].

Следует отметить, что в условиях многолетнего кризиса отрасли инвестиционного комплекса не только оказались лишеными полноценного спроса, но и в существенной мере потеряли стратегические ориентиры своего развития.

В условиях нестабильной экономики возможности инвестиционного комплекса не в состоянии обеспечить ввод прогрессивных фондов в подавляющем числе секторов отечественной экономики и не позволяют решить задачу ее структурно-технологической модернизации. В то же время возможности некапиталоемкого роста довольно ограничены, и уже через два-три года все свободные ресурсы могут быть задействованы, следовательно, без значительного наращивания инвестиций дальнейший рост экономики будет невозможен.

Развитие экономики невозможно без поглощения финансовых ресурсов, т.е. без притока капитала. Инвестиционный процесс обеспечивает поглощение (приток) инвестиций и компетенций («строительного

материала» и «строителей») и потому является системообразующим фактором развития экономики [4].

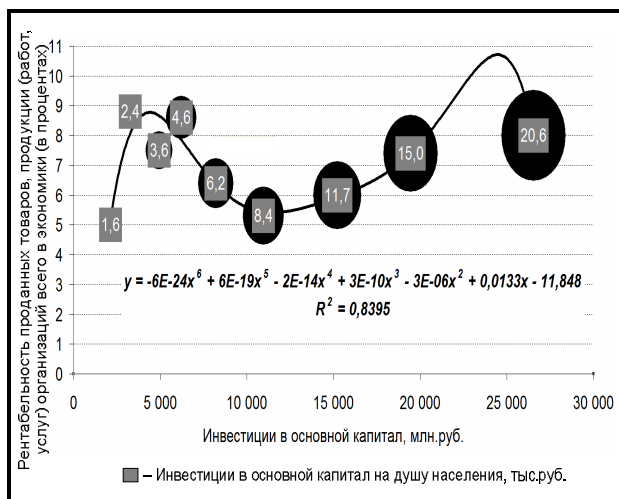
Основным критерием оценки инвестиционной составляющей экономического роста является инвестиционная активность, представляющая собой совокупность экономических отношений, отражающих эффективность процессов формирования и использования внутреннего и привлеченного капитала для достижения целевых характеристик функционирования экономических систем разного уровня.

Управление инвестиционным процессом в условиях нестабильной экономики должно состоять из следующих этапов:

- 1-й этап – анализ текущего состояния инвестиционного процесса, включающий анализ инвестиционной привлекательности и инвестиционного риска;
- 2-й этап – анализ потребности в инвестициях;
- 3-й этап – определение структуры инвестиций относительно инвестиционной привлекательности и инвестиционного риска;
- 4-й этап – разработка, выбор и реализация мероприятий, позволяющих повысить инвестиционную привлекательность;
- 5-й этап – контроллинг инвестиций;
- 6-й этап – формирование условий способствующих изменению параметров социально-экономической системы.

Необходимо отметить, что невозможно достичь высоких темпов развития социально-экономической системы, используя только рыночные механизмы, поэтому возникает необходимость дополнительных регулирующих воздействий со стороны органов управления социально-экономической системой (страной, регионом, отраслью) посредством следующих друг за другом циклов усовершенствования системы управления инвестиционным процессом.

Рассмотрим специфику Чувашской Республики в области освоения инвестиций (рис. 1) [15, с. 17-22, с. 275], [16, с. 21-25, с. 373].



**Рис. 1. Зависимость рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций всего в экономике Чувашской Республики от инвестиций в основной капитал в 1998-2006 гг.**

Подвергнув анализу особенности региона в области освоения инвестиций было выявлено, что зависимость рентабельности проданных товаров, продукции (работ, услуг) организаций всего в экономике Чувашской Республики от инвестиций в основной капитал является полиномиальной. Данное явление связано с неспособно-

стью эффективно освоить соответствующий объем инвестиций и возможностью его нецелевого использования.

Обосновывая изложенную гипотезу, мы утверждаем, что можно определить границы эффективности инвестиций в основной капитал на душу населения в Чувашской Республике – 2,4-4,6 тыс. руб. и в пределах 20,6 тыс. руб. (неясность данного интервала обусловлена ограниченностью объема инвестиций).

Следовательно, сущностью процесса инвестирования должны стать эффективные вложения всех возможных ресурсов в реальный сектор экономики. При этом главными этапами инвестирования должны стать:

- преобразование инвестиционных ресурсов в капитальные затраты, т.е. процесс преобразования инвестиций в реальные объекты инвестиционной деятельности;
- формирования условий для трансформации вложенных инвестиций в прирост капитальной стоимости;
- совершенствование процесса реализации прироста капитальной стоимости с целью расширения спектра факторов, генерирующих прибыль.

Для повышения инвестиционной привлекательности региона мы предлагаем определиться с системообразующими факторами, определяющими инвестиционную привлекательность Чувашской Республики.

Стратегия управления инвестиционным процессом в Чувашской Республике заключается в эффективном воздействии федеральных и региональных органов власти на структурированную совокупность системообразующих факторов, которые в свою очередь являются определяющими при формировании инвестиционной привлекательности региона, таких как:

- институциональные;
- экономические;
- социальные;
- нормативно-правовые;
- налоговые;
- финансовые и банковские;
- эколого-географические.

Основополагающим условием управления инвестиционным процессом в Чувашской Республике должен стать принцип создания централизованной и иерархической системы, целями которой являются [21, с. 114-116]:

- стимулирование инвестиционной деятельности в регионе;
- повышение инвестиционной привлекательности региона.

На первом уровне рассматривается инвестиционная привлекательность отдельной организации, которая зависит от:

- показателей эффективности деятельности;
- ликвидности, платежеспособности и финансовой устойчивости;
- перспективы развития и возможности сбыта продукции;
- репутации (имиджа) на внутреннем и внешнем рынках; от рыночного курса акций;
- величины чистой прибыли, приходящейся на одну акцию, и др.

Оптимальной воспроизводственной инвестиционной моделью для сегодняшней РФ является модернизация предприятий, производящих промежуточную продукцию, полуфабрикаты, сырье и являющихся наиболее капиталоемкими активами экономики, в сочетании с новым строительством менее капиталоемких предприятий, выпускающих готовую продукцию и завершающих технологическую стадию производства [5, с. 71].

Второй уровень – инвестиционная привлекательность отрасли экономики, характеризующая качество и конкурентоспособность выпускаемой продукции; доходность продажи, уровень прибыльности используемых активов, доходность собственных средств и инвестированного ка-

питала; технико-экономический уровень производства; возможность дальнейшего саморазвития; эффективность инвестиций; резервы повышения производственного, финансового, инвестиционного, трудового потенциала.

Третий уровень – развитие региона как самостоятельного звена в экономическом комплексе государства и повышение эффективности региональной экономики, которое возможно на базе мощного инвестиционного комплекса, обеспечивающего формирование и развитие портфеля результативных бизнес-проектов.

В данном контексте инвестиционный комплекс следует рассматривать как совокупность организационных структур, нормативных документов, технологий, кадровых ресурсов, методик, механизмов и инструментов, применяемых в целях привлечения капиталов и реализации бизнес-программ и проектов [6].

Основная задача инвестиционной политики региона заключается в создании условий для эффективных вложений в его экономику на принципах:

- доброжелательности во взаимоотношениях инвесторов;
- презумпции добросовестности инвесторов;
- сбалансированности публичных и частных интересов;
- открытости и доступности информации для всех инвесторов;
- ясности и простоты инвестиционного процесса;
- равноправия инвесторов, объективности и здравого экономического смысла в принимаемых решениях;
- неизменности принимаемых решений;
- поддержки и стимулирования инвесторов [22, с. 183].

Для того чтобы из всего многообразия возможных направлений вложения инвестиционных ресурсов выбрать то, которое является наиболее рациональным, с точки зрения достижения эффективного социально-экономического развития региона, необходимо их подвергнуть анализу.

Полный фундаментальный анализ должен проводиться в три этапа:

- 1-й этап – подвергается анализу состояние отдельных фирм и компаний. Это даст возможность решить вопрос о том, какие предприятия являются наиболее и наименее привлекательными;
- 2-й этап – анализ состояния отраслей и подотраслей экономики региона. Выявление наиболее предпочтительных направлений размещения средств создаст предпосылки для выбора конкретных инвестиционных сегментов, которые обеспечили бы наиболее полное выполнение инвестиционных задач.

Для второго этапа фундаментального анализа большое значение имеет наличие принимаемой достаточно широкой кругом субъектов четкой классификации отраслей и подотраслей, отражающих их экономические, технические и технологические особенности. В ходе отраслевого анализа осуществляется сопоставление показателей, отражающих динамику производства, объемы реализации, величину товарных и сырьевых запасов, уровень цен и заработной платы, прибыли, накоплений в разрезе отраслей региона.

Необходимо учитывать, что все предприятия в той или иной степени заинтересованы не только в функциональных, но и в развивающих инвестиционных ресурсах. При этом принятие решений по видам инвестиционных вложений осложняется различными факторами:

- стоимостью инвестиционных программ;
- ограниченностью финансовых ресурсов и доступностью для инвестирования;
- риском, связанным с принятием решения и т.д.
- 3-й этап – рассматривается состояние экономики региона в целом. Это позволит выяснить, насколько общая ситуация благоприятна для инвестирования и даст возможность определить основные факторы, детерминирующие указанную ситуацию. После изучения региональной инве-

стиционной конъюнктуры в целом осуществляется анализ полюсов роста, в целях выявления тех из них, которые в сложившихся общеэкономических условиях наиболее благоприятны для инвестирования. Изучение общей экономической ситуации на третьем этапе основано на рассмотрении показателей, характеризующих эффективность развития региона в зависимости от динамики развивающихся и расширяющихся отраслей, способных генерировать экономический рост и распространять его на взаимосвязанные с ними элементы хозяйства.

#### 4. СТРАТЕГИЯ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Эффективный экономический рост на основе обеспечения устойчивости развития производительных сил и повышения уровня жизни народа в условиях нестабильной экономики являются для современной РФ системной, наиважнейшей по значимости задачей.

В то же время следует учитывать объективные факторы, акцентирующие ограниченность имеющегося потенциала экономического роста в силу крайней изношенности производственного аппарата, недостатка конкурентоспособных мощностей, высокой капиталоемкости и длительности освоения новых месторождений энергетических и сырьевых ресурсов, интенсивного оттока российского капитала за рубеж и сохраняющегося давления на экономику высокой долговой нагрузки [14, с. 35].

Предпосылки экономического роста раскрываются с учетом формирования стратегических программ реструктуризации производства, обеспеченных источниками и механизмами целевой концентрации инвестиционных ресурсов в инновационной экономике [14, с. 36]. При этом концепции и модели экономического роста рассматриваются с позиций обеспечения его темпов на ближайшее время и перспективу [7, с.319].

Инновационная стратегия РФ требует констатации существующих и разработки новых форм взаимодействия всех субъектов инновационного процесса. В связи с тем, что инновационная политика неотделима от научно-технической, построение иерархической пирамиды должно включать в себя обе составляющих. Но прежде чем обращаться к субъектам научно-технической и инновационной политики, необходимо полное понимание существующих связей научно-технического и инновационного процесса [8, с. 310-312].

Для повышения эффективности инновационной политики необходимо интегрировать составляющие экономического роста, его инновационный механизм, способный не только обеспечивать освоение значительных ресурсов, но и серийно реализовывать проекты высоких технологий. Поэтому финансирование фундаментальных и прикладных научно-исследовательских работ должно быть поставлено в зависимость от результатов их использования. Поскольку внедрение новшеств связано с их значимостью и возможностями предприятий, то целесообразно усилить контроль за использованием новейших научных достижений в инновационных проектах. Необходимо выявить научные разработки, которые способны реально повысить фондовооруженность, обеспечивающую конкурентоспособность исследованиям на мировом уровне [14, с. 38].

Лауреат Нобелевской премии по экономике Р. Солоу (Solow) в статье «Инвестиции и технический процесс» (Investment and Technical Progress, 1959) убедительно доказал, что именно технический прогресс, реализуе-

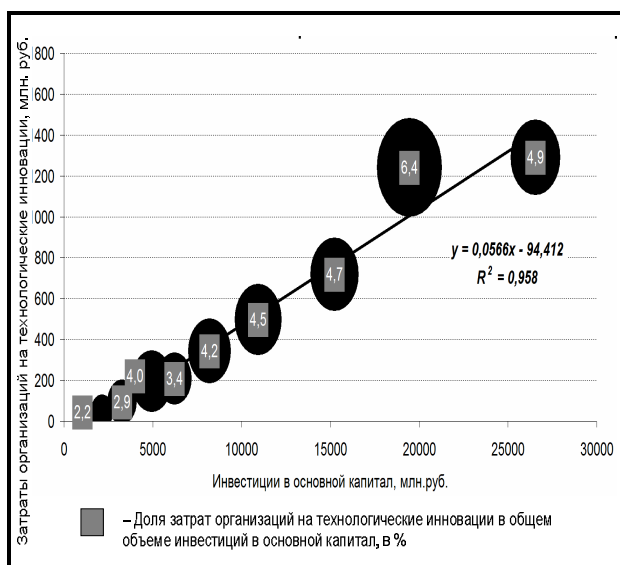


мый в инновациях, является основным источником экономического роста. По его расчетам, 7/8 роста американской экономики за период с 1909 по 1949 гг. имеют своим источником технический прогресс, который проявляется прежде всего в капиталовложениях в основной капитал [23, с. 109].

В современных условиях существует множество форм управления инновациями на самых разных уровнях: от подразделений корпораций до государства, в целом призванного реализовать социально-экономическую политику.

Необходимость государственного регулирования инновационных процессов объясняется не только их общенациональным значением, но и экономическим содержанием. С одной стороны, в настоящее время инновации становятся основным средством увеличения прибыли хозяйствующих субъектов за счет лучшего удовлетворения рыночного спроса, снижения производственных издержек по сравнению с конкурентами. С другой стороны, в условиях классических рыночных механизмов быстрое получение научно-технических результатов затруднено в виду длительного временного лага.

В Чувашской Республике качество инновационных процессов в основном определяется инвестиционной составляющей (рис. 2) [15, с. 17-22, с. 258], [16, с. 21-25, с. 291].



**Рис. 2. Зависимость затрат организаций на технологические инновации от инвестиций в основной капитал в Чувашской Республике в 1998-2006 гг.**

Проведенный анализ доли затрат организаций Чувашской Республики на технологические инновации от инвестиций в основной капитал выявил недостаточный их уровень, как правило, необходимый для воспроизводства востребованной (инновационной) техники и технологий (не менее 25%), и в конечном итоге производства конкурентоспособной продукции.

Зависимость затрат организаций на технологические инновации от инвестиций в основной капитал Чувашской Республики отражает естественную динамику предприятий депрессивного региона, направленную в первую очередь на «простое» обновление основных фондов, используя морально устаревшую технику и технологии.

В данном контексте мы хотели бы выделить мнение Ю.В. Яковца «...инвестиции и инновации неразрывно связаны, выступают в хозяйственной жизни как близне-

цы. Возможны инвестиции без инноваций, воспроизводящие без изменений существующую (и, следовательно, стареющую) технологическую базу, но это неизбежно ведет к потере конкурентоспособности продукции. Технологические инновации без инвестиций вообще не осуществимы. Инвестиции без инноваций бессмысленны и опасны, поскольку означают вложение средств в воспроизводство устаревших продуктов и технологий, заведомо обрекая на неконкурентоспособность производимые товары и услуги» [23, с. 107-109].

На основе изложенного выше мы считаем, что для решения проблемы финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок необходимо реализовать следующие мероприятия:

- использовать принцип разделения финансирования. Бюджетные ассигнования на науку должны структурироваться по двум основным направлениям. В отличие от фундаментальных исследований, которые должны полностью финансироваться государством, прикладные разработки должны стимулироваться путем размещения государственных заказов при обязательном привлечении средств, долевым участии непосредственных потребителей конечного научного продукта;
- активизировать работу по привлечению альтернативных финансовых источников, в том числе из средств фондов, промышленных предприятий, банков, международных научных, общественных и гуманитарных организаций, частных лиц;
- ввести налоговые и иные финансовые льготы для предприятий и организаций, вкладывающих средства в НИОКР и инновационные проекты, в том числе путем внесения соответствующих поправок в региональную нормативно-правовую и законодательную базу;
- создать условия для конкурсного распределения средств на научные программы и проекты.

В число основных задач перспективной научно-технической и инновационной политики должны входить:

- преодоление «структурного разрыва» между современным уровнем развития мировых технологий и состоянием материально-технической базы региональной экономики;
- апробация и внедрение передовых технологий добычи, переработки и использования топливно-энергетического сырья;
- поэтапное формирование инфраструктуры инновационного рынка региона и благоприятной для внедрения научных разработок и технологических инноваций экономической и социальной среды;
- внедрение системы продвижения фундаментальных научных разработок и исследований на внешние информационные рынки;
- создание специальных центров инновационной деятельности (научно-технологические парки, инженерные центры), которые представляют новую форму связи НИОКР и наукоемкого бизнеса, и научно-производственных комплексов на базе вузов, академических институтов и крупных промышленных предприятий.

## 5. СТРАТЕГИЯ ПЕРЕХОДА К ЭФФЕКТИВНОМУ РАЗВИТИЮ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Стратегия перехода к эффективному развитию Чувашской Республики должна обеспечить достижение следующих целей:

- достижение научно обоснованных параметров качества жизни людей, увеличение средней продолжительности жизни населения, развитие социальной активности граждан, планирование семьи и рационализацию масштабов и структуры личного потребления, обеспечение равных возможностей в получении образования и медицинской

помощи, социальная защита престарелых, инвалидов и других социально уязвимых групп населения;

- сохранение и восстановление естественных экосистем, стабилизацию и улучшение качества окружающей среды, снижение сбросов и выбросов вредных веществ в водные объекты и атмосферу, сокращение образуемой массы отходов, особенно токсичных, организация их переработки и утилизации;
- формирование новой этики путем выработки сознательного отношения к биосфере как фундаменту жизни, соблюдения законов ее развития, а также вытекающих из них ограничений и запретов;
- создание социально и экологически эффективной экономики, обеспечивающей достойный уровень жизни людей, конкурентоспособность продукции, гибкость и быструю адаптацию к изменениям рыночной конъюнктуры и экологической ситуации;
- формирование этики эффективного хозяйствования, рационального потребления и природопользования, здорового образа жизни.

Разработка и реализация стратегии перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики зависит от глубины исследования проблемы эффективного развития региона и может осуществляться на следующих уровнях:

- общероссийском – предусматривается обеспечение оптимальной специализации регионов в интересах национальной экономики, сохранение экономической целостности страны, сглаживание противоречий между центром и регионами и между группами регионов;
- межрегиональном – выделяются приоритетные проблемы территориального развития и определяются возможные последствия для различных групп субъектов Федерации при выбранных вариантах решения межрегиональных проблем, а также наиболее целесообразные коллективные действия, направленные либо на снижение потерь в результате воздействия процессов природного характера, либо на получение дополнительного эффекта;
- региональном – разрабатываются меры по стабилизации социально-экономического положения и усилению комплексного развития хозяйства регионов на базе рационального и эффективного использования имеющихся ресурсов и предпосылок, создания полюсов роста и формирования собственной дееспособной экономической базы;
- муниципальном – важнейшим направлением является обеспечение финансово-экономической базы городов и муниципальных образований, достаточной для поддержания и развития социальной инфраструктуры и бюджетного обеспечения сферы обслуживания и неработающего населения.

Генеральным направлением эффективного социально-экономического развития Чувашской Республики должно стать максимально эффективное использование собственной социально-экономической базы.

В стратегии перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики следует выделить приоритетные направления социальной политики:

- демографическая политика и семья;
- образование и права человека;
- борьба с преступностью;
- качество жизни и социальная справедливость;
- интересы молодежи, женщин, семьи, пенсионеров, инвалидов;
- рынок труда и трудовые отношения;
- социальное страхование и пенсионное обеспечение;
- здравоохранение и здоровый образ жизни;
- культура.

Существует необходимость создания эффективной региональной системы социального страхования на принципах партнерства с целью обеспечения:

- ответственности государства и общества за бережное отношение к человеку (личности);

- государственных гарантий, связанных с социальным страхованием;
- ответственности страхователя и страховщика за обеспечение прав застрахованных лиц;
- личной ответственности работников за их материальное благополучие, сохранение своего здоровья и трудоспособности.

Содержанием деятельности по преобразованию системы социального страхования является восстановление принципов, изначально присущих страховой форме социального обслуживания населения:

- социальная доступность страхования всем слоям населения;
- фондовая организация средств;
- создание регионального фонда социального страхования;
- эквивалентность поступающих страховых взносов и платежей и расходов, связанных с выполнением обязательств перед застрахованными;
- целевое использование средств страховых фондов;
- самоуправляемость фондов;
- возможность капитализации средств.

На современном этапе развития Чувашской Республики с учетом требований промышленной политики назрела необходимость страхования от несчастных случаев на производстве и от профессиональных заболеваний.

В то же время необходима активизация мер в области занятости трудоспособного населения, включающая:

- региональную политику целенаправленного создания новых рабочих мест во всех секторах экономики, на предприятиях всех форм собственности с помощью рычагов кредитной и налоговой политики;
- обучение и переобучение работников в соответствии с быстро меняющимися потребностями рынка, профессиональная ориентация молодежи, впервые вступающей на рынок труда, и прочие формы обучения;
- создание эффективных механизмов содействия высвобождаемым работникам и безработным в трудоустройстве, непосредственного и активного взаимодействия служб занятости с работодателями;
- расширение видов общественных работ с учетом качественного состава безработных граждан и социально-экономических потребностей регионов;
- развитие малого и среднего бизнеса с помощью системы налоговых льгот и кредитной поддержки, предоставления экспертных гарантий, системы обучения начинающих предпринимателей, предоставления информационных услуг.

В стратегии перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики следует выделить пенсионную систему как ключевую сферу социально ориентированной экономики.

Необходимо обеспечить координацию федеральных, региональных органов власти пенсионного фонда и институциональных структур обеспечивающих страхование пенсионных накоплений для создания условий для эффективного функционирования трехуровневой пенсионной системы.

В.В. Путин корректно обозначил в Послании Федеральному Собранию РФ 26 апреля 2007 г. пути решения проблем в пенсионной системе: «Одновременно с индексацией пенсий необходимо стимулировать и добровольные пенсионные накопления – очень важный аспект в пенсионных делах. В этой связи предлагаю часть средств Фонда национального благосостояния направлять на софинансирование таких добровольных пенсионных накоплений. Причем сами финансовые ресурсы Фонда должны быть увеличены до таких объемов, чтобы поставленные задачи можно было решать за счет доходов от их эффективного размещения» [13].

В условиях нестабильной экономики назрела необходимость обозначить спектр основных проблем здра-

воохранения и наметить пути решения задачи обеспечения его эффективного развития в Чувашской Республике, используя механизм:

- предоставления населению качественной бесплатной помощи для восстановления и поддержания здоровья в более короткие сроки;
- осуществления структурных преобразований в системе здравоохранения для увеличения объема и улучшения качества медицинской профилактики и помощи;
- улучшения первичной медицинской помощи и лекарственного обеспечения;
- повышения эффективности использования ресурсов в здравоохранении;
- участия населения в решении вопросов охраны здоровья;
- повышения уровня квалификации медицинских работников.

Приоритетным направлением развития здравоохранения в Чувашской Республике должно стать создание института семейной врачебной практики и снижения времени пребывания больного в стационарах с увеличением амбулаторного лечения. При этом важно расширить социальную базу здравоохранения и популяризировать здоровый образ жизни.

Основой образовательного процесса в Чувашской Республике должна стать концепция о развитии мира как единого целого, представления о развитии человечества как части процесса взаимодействия общества и природы. При этом национальная доктрина образования должна укрепить в общественном сознании представление об образовании и науке как об определяющих факторах развития современного российского общества.

Реализация стратегии перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики должна базироваться на научных подходах.

Необходимо учитывать, что наука – это важнейшая составляющая национального богатства в любой стране. Высокий уровень научного потенциала является необходимым условием эффективного развития общества.

В настоящее время претворяются в жизнь три последовательных этапа научно-технического развития на уровне Чувашской Республики:

- 1-й этап – переориентация научно-технического потенциала региона на решение задач по сокращению технологического отставания от среднероссийского показателя, ликвидация прямых угроз научно-техническому потенциалу;
- 2-й этап – ликвидация технологического разрыва между Чувашской Республикой и промышленно развитыми регионами РФ;
- 3-й этап – обеспечение перехода на траекторию эффективного технологического развития при последовательном повышении удельного веса критериев сохранения и восста-

новления природной среды, улучшения качества жизни. Основу третьего этапа составляют два основных принципа.

1. Гармонизация человеческой жизни – социологизация технологий, экологизация производства;
2. Придание особой значимости процессам разработки и реализации высоких (нано) технологий, направленных на управление природными ресурсами и их сбережение, а также защиту и восстановление окружающей природной среды.

В данном контексте на уровне Чувашской Республики необходимо обеспечить процесс интеграции науки и высшей школы. Для этого необходимо:

- развитие совместных фундаментальных исследований, проводимых в высших учебных заведениях, научно-исследовательских институтах Российской академии наук;
- взаимодействие академической науки с образовательным процессом в вузах;
- формирование информационной базы фундаментальных исследований, развитие опытно-экспериментальной базы;
- создание престижных условий для проведения фундаментальных исследований в вузах.

На региональном уровне должны быть разработаны, предложены и реализованы новые формы финансирования науки и, как правило, в целом они должны быть не менее 20% ВРП.

Важнейшими целями культурной политики в Чувашской Республике должны стать:

- сохранение и развитие культурного потенциала общества, национальных традиций, культурного разнообразия этносов республики;
- сохранение единого многонационального культурного пространства страны и создание условий для интеграции культуры Чувашской Республики в культурное пространство РФ и мирового пространства;
- обеспечение разнообразия культурной жизни и доступности услуг учреждений культуры для всех социальных слоев населения.

В современных условиях в Чувашской Республике существует проблема экологизации производственной деятельности как ориентированного на сохранение и улучшение качества природной среды процесс последовательного внедрения систем технологических, управленческих, юридических и других решений, позволяющих повысить эффективность использования естественных ресурсов и снизить антропогенную нагрузку на природную среду.

Наиболее важным принципом стратегии перехода к эффективному развитию Чувашской Республики является сбалансированный паритет экономических и экологических интересов общества. В этом аспекте должна проводиться экологизация общественного сознания.

Таблица 2

**ТЕХНИЧЕСКИЕ СТАНДАРТЫ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СУБЪЕКТА РФ**

| № | Этапы  | Положения   |
|---|--|---|
| 1 | Сущность стратегии социально-экономического развития | Стратегия социально-экономического развития представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Стратегия направлена на обеспечение социально-экономического развития региона с учетом государственной политики РФ. Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития и оценки сопряженных рисков и ресурсного потенциала региона   |
| 2 | Цели разработки стратегии                            | Определение приоритетных направлений и целей развития региона на долгосрочную перспективу (не менее 20 лет). Оценка потенциала социально-экономического развития региона. Согласование и установление взаимосвязи между краткосрочной политикой и долгосрочными стратегическими приоритетами развития региона. Обеспечение совместных действий и поиск предметов партнерства государственных органов исполнительной власти, представителей бизнеса и общественных организаций. Обеспечение согласованности действий федеральных и региональных органов государственной власти |

| № | Этапы  | Положения  |
|---|--|--|
| 3 | Терминология   | <p>Внешние факторы развития – не зависящие от действий региональных властей и бизнеса условия, оказывающие существенное влияние на развитие региона.</p> <p>Внутренние факторы развития – ресурсы и потенциал, на базе которых регион строит свою стратегию и реагирует на различные изменения внешних факторов.</p> <p>Риски – направления и факторы, из-за которых прогнозируется существенное ухудшение социально-экономической ситуации в регионе.</p> <p>Ресурсы – материальные и нематериальные активы, на базе которых планируется развитие экономики и социальной сферы региона.</p> <p>Территориальный отраслевой кластер – сеть поставщиков и потребителей, связанная цепочкой формирования добавленной стоимости и локализованная на определенной территории.</p> <p>Сценарии – различные варианты развития региона, которые зависят от сочетания внешних факторов, действующих на регион.</p> <p>Приоритетные направления развития региона – направления деятельности органов управления региона, на реализацию которых должны быть сфокусированы основные усилия администрации, финансовые ресурсы и для осуществления которых необходимы совместные усилия органов власти федерального, регионального и местного уровня</p>  |
| 4 | Содержание стратегии и методические требования к ее разработке | <p>Стратегия должна отражать:</p> <p>1. Проблемы и приоритеты развития региона.</p> <p>В Стратегии должны быть представлены существующее состояние, основные проблемы, сценарии и приоритетные направления развития региона как социально-экономической единицы, объединяемой территорией и административными структурами управления.</p> <p>Процесс разработки стратегии должен включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• выявление и анализ основных проблем, стоящих перед экономикой и обществом региона в средне- и долгосрочной перспективе;</li> <li>• комплексную оценку ключевых внешних и внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие региона.</li> <li>• разработку двух-трех наиболее вероятных сценариев социально-экономического развития региона на долгосрочную перспективу – сценарный анализ должен осуществляться с использованием многофакторной модели, обязательно должен быть рассмотрен инерционный сценарий;</li> <li>• выявление и анализ рисков и ресурсных возможностей региона;</li> <li>• выбор целевого сценария развития региона на основании оценки рисков и ресурсных возможностей региона;</li> <li>• разработку системы приоритетных направлений развития региона в рамках выбранного целевого сценария.</li> </ul> <p>2. Приоритетные направления деятельности, цели и задачи органов государственной власти региона.</p> <p>В рамках стратегии разрабатываются приоритетные направления, цели и задачи деятельности органов государственной власти региона на долгосрочную перспективу. На основании анализа ограничений и ресурсной обеспеченности органов государственной власти разрабатывается система мер государственного управления, нацеленного на обеспечение социально-экономического развития региона в соответствии с определенным в рамках стратегии целевым сценарием и приоритетными направлениями деятельности органов управления.</p> <p>Стратегия должна включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработку системы приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов государственной власти региона, которые должны быть взаимосвязаны с целевым сценарием и приоритетными направлениями развития и должны согласовываться с основными положениями и направлениями политики социально-экономического развития, проводимой и декларируемой Правительством РФ;</li> <li>• анализ и оценку ограничений, связанных с реализацией поставленных целей и задач и ресурсных возможностей органов государственной власти региона;</li> <li>• разработку системы мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач, осуществляемых на уровне органов государственного управления региона;</li> <li>• установление общих параметров бюджетного финансирования мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач.</li> </ul> <p>3. Механизмы реализации стратегии.</p> <p>В стратегии должны содержаться указания на основные механизмы реализации, такие как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• экономическая политика органов власти региона;</li> <li>• бюджет региона;</li> <li>• механизм частно-государственного партнерства;</li> <li>• региональные целевые программы;</li> <li>• система инструментов целевого финансирования из средств федерального бюджета.</li> </ul> <p>Стратегия должна содержать систему индикативных показателей оценки деятельности органов государственной власти региона с установленными целевыми показателями;</p> <p>Система индикативных показателей разрабатывается как инструмент контроля, количественной оценки и управления деятельностью органов государственной власти региона по реализации мер государственного управления.</p> <p>Система показателей должна согласовываться с целями и задачами, реализуемыми органами государственной власти региона</p> |
| 5 | Согласование Стратегии и механизмы контроля.                   | <p>В рамках стратегии должны устанавливаться лимиты финансирования, которые следует разделять по приоритетным направлениям и отдельным мерам государственного управления.</p> <p>Лимиты финансирования утверждаются региональными органами законодательной власти и согласуются с органами федеральной власти. Их нарушение в процессе реализации стратегии должно вести к корректировке стратегии. Процедура корректировки предполагает анализ причин и факторов, действие которых привело бы к нарушению установленных лимитов, и согласование и утверждение скорректированных содержательных частей и лимитов с региональными и федеральными органами власти.</p> <p>По итогам согласования документа с органами федеральной власти стратегия может являться основанием для заявок региональных органов власти на получение финансирования отдельных мероприятий и объектов из средств федерального бюджета</p>   |

По нашему мнению, необходимо выделить следующие этапы экологизации Чувашской Республики.

1. Экологизация структурной перестройки экономики – максимальное исключение из производства и потребления вредных продуктов.
2. Формирование системы экономических воздействий на экологизацию производства:
  - экологизация налогообложения – переход от косвенного налогообложения к прямому природно-ресурсному – рентные платежи;
  - кредитной политики – введение рейтинга банковского процента в зависимости от экологической надежности предприятия.
3. Рыночные механизмы экологизации хозяйственной деятельности – поиск и использование негосударственных источников финансирования охраны природной среды – торговля квотами на выбросы и экологическое страхование.
4. Развитие рынков экологических услуг, экологически чистой продукции, технологий, оборудования.
5. Экологизация законодательства и правовой базы. Необходимо выделить природные ресурсы в особую правовую категорию.
6. Экологизация образования и воспитания населения.

В условиях нестабильной экономики межрегиональное разделение труда прямо предъявляет к региону требование специализироваться на наиболее эффективных производствах (промышленная политика).

Развитие оптимальных региональных инфраструктурных систем повысит эффективность экономики региона и, что особенно важно в современных условиях, увеличит инвестиционную привлекательность. Приток инвестиций в свою очередь позволит успешно решить региональную проблему эффективного социально-экономического развития.

Для того чтобы стратегия перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики была наиболее результативной необходимо придерживаться технических стандартов разработки стратегии социально-экономического развития субъекта РФ Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-Запад» (табл. 2) [19].

Исходя из вышеизложенного, стратегия перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики должна стать базисом для формирования целевых программ развития как отдельных подсистем региональной инфраструктуры, так и региона в целом.

## ВЫВОДЫ

В результате оценки коэффициента специализации Чувашской Республики выявлено, что эффективность социально-экономического развития региона во многом зависит от степени развития производственного потенциала и производственной инфраструктуры, которые обеспечивают общие условия воспроизводства социально-экономической системы, а также промышленной политики региона, как совокупности экономических, политических и организационных мер, направленных на повышение эффективности факторов производства.

Для формирования адекватной производственной инфраструктуры региона рыночным условиям хозяйствования необходимо применить системный подход, который позволит выявить основные проблемы и обозначить пути их решения.

Развитие производственного потенциала Чувашской Республики и его инфраструктуры необходимо осуществлять при активном участии как государства, так и частного сектора. При этом совершенствование развития производственного потенциала Чувашской Республики должно осуществляться системно и целенаправленно с выработкой экономических, политических и организационных мер управления, направленных на повышение эффективности факторов производства.

Эффективность развития производственной инфраструктуры определяется региональной политикой, которая формируется с учетом специфических проблем отдельного региона и возможна лишь на основе эффективной системы управления.

В современных условиях решение задачи повышения эффективности социально-экономического развития регионов осуществляется не только в соответствии с концепцией региональной экономической, но и социально политической, которая предполагает реализацию системы целей и задач органов государственной власти по управлению социальным, экономическим, политическим, правовым, институциональным развитием регионов в контексте социальной справедливости.

Цель региональной социальной политики можно определить как обеспечение социальной справедливости, общедоступность жизненно важных благ и реализация таких прав человека, как право на определенный стандарт благосостояния.

Для эффективного воздействия на социально-экономическое развитие Чувашской Республики необходимо оптимизировать стратегию управления инвестиционным процессом в регионе, используя базу федерального и регионального нормативно-правового регулирования вопросов влияния на институциональные, экономические, социальные, нормативно-правовые, налоговые, финансовые и банковские, эколого-географические факторы, которые в свою очередь являются определяющими при формировании инвестиционной привлекательности региона.

Причинами, обусловившими необходимость привлечения инвестиций в экономику Чувашской Республики, являются потребность в обновлении имеющейся материально-технической базы, наращивании объемов производственной деятельности, освоении инновационных видов продукции. При этом необходимо учесть, что, как правило, решение по выбору источника инвестиций должно приниматься в условиях, когда имеется ряд альтернативных или взаимно независимых как проектов, так и инвестиционных компаний. В этом случае выбор должен осуществляться с учетом критерия эффективности.

Эффективное социально-экономическое развитие региона должно быть основано на реструктуризации производства, с целью обеспечения целевой концентрации инвестиционных ресурсов в инновационном секторе экономики.

Необходимо определиться с основными методами реализации инновационной политики в Чувашской Республике. В данном контексте следует предусмотреть меры по разработке правовых актов влияющих на развитие инновационной инфраструктуры региона. При этом системообразующими факторами инновационной инфраструктуры Чувашской Республики должны стать производственно-техническая, финансовая, информационная, экспертно-консалтинговая и кадровая инфраструктура.

Предложенная стратегия перехода к эффективному развитию Чувашской Республики должна оптимизировать процесс достижения научно обоснованных параметров качества жизни людей, сохранение и восстановление естественных экосистем, формирование новой этики, создание социально и экологически эффективной экономики.

Процесс реализации стратегии перехода к эффективному социально-экономическому развитию Чувашской Республики должен базироваться на переориентации научно-технического потенциала, на решении задач по сокращению технологического отставания, ликвидации прямых угроз научно-техническому потенциалу, обеспечении ликвидации технологического разрыва между Чувашской Республикой и промышленно развитыми регионами Российской Федерации, обеспечении перехода на траекторию эффективного технологического развития при последовательном повышении удельного веса критериев сохранения и восстановления природной среды, улучшения качества жизни.

*Смирнов Валерий Владиславович*  
E-mail: walera712006@mail.ru

## Литература

1. Об основных положениях региональной политики в РФ [Текст] : указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. №803 // Собрание законодательства РФ. – 1996. – №23.
2. О внесении изменений в федеральную целевую программу «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов РФ (2002-2010 г. и до 2015 г.) [Текст] : постановление Правительства РФ от 3 дек. 2004 г. №737 // Собрание законодательства РФ. – 2004. – №50.
3. Иваненко Л.В. Управление регионом на основе концепции мегакластерной организации [Текст] : автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Л.В. Иваненко. – Оренбург : ГОУ ВПО «Оренбургский госуд. ун-», 2008. – 40 с.
4. Идрисов А. Стратегия, основанная на ключевых компетенциях и динамических способностях компании [Текст] / А. Идрисов // Контроллинг в России. – 2002. – №1.
5. Кондратьев В. Особенности инвестиционной модели России [Текст] / В.Кондратьев // Проблемы теории и практики управления. – 2004. – №3. – С. 68-74.
6. Кривошеин А.Н. Управление инвестициями в субъекте Федерации [Текст] : дис. ... канд. экон. наук / А.Н. Кривошеин. – М. : Высшая школа приватизации и предпринимательства, 1998. – 176 с.
7. Кушлин В. Россия и экономический порядок XXI века [Текст] / В. Кушлин // Экономист. – 1997. – №12. – С. 7-11.
8. Механизмы управления развитием региона [Текст] / Афанасьев В.Я., Быстрыков И.К., Видяпин В.И. и др. ; под ред. Уколова В.Ф. – М. : Луч, 2001. – 336 с.
9. Омельченко Е.В. Организационно-экономические основы повышения эффективности российского производственного предпринимательства [Текст] : автореф. дис. ... д-ра экон. наук / Е.В. Омельченко. – М. : Российская академия предпринимательства, 2002. – 314 с.
10. Официальный портал органов власти Чувашской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cap.ru>.
11. Парсонс Т. Система современных обществ [Текст] / Т. Парсонс ; пер. с англ. Л.А. Седова и А.Д. Ковалева ; под ред. М.С. Ковалева. – М. : Аспект Пресс, 1998. – 266 с.
12. Попович А. Формирование и реализация стратегии развития промышленности региона [Текст] / А. Попович // Проблемы теории и практики управления. – 2006. – №4. – С. 53-59.
13. Президент РФ [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru>.
14. Спицын А. Ориентиры экономического роста [Текст] / А. Спицын // Экономист. – 2004. – №10.
15. Статистический ежегодник Чувашской Республики [Текст] : 2006 : Стат. сб. / Чувашстат. – Чебоксары, 2006. – 346 с.
16. Статистический ежегодник Чувашской Республики [Текст] : 2007 : ст. сб. / Чувашстат. – Чебоксары, 2007. – 430 с.
17. Татаркин А. Промышленная политика как основа системной модернизации экономики России [Текст] / А. Татаркин // Проблемы теории и практики управления. – 2008. – №1. – С. 8-21.
18. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
19. Центр стратегических разработок «Северо-Запад» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.csr-nw.ru>
20. Чуб Б.А. Оценка инвестиционного потенциала субъектов российской экономики на мезоуровне [Текст] / Б.А. Чуб ; под ред. Бандурина В.В. – М. : Буквица, 2001. – 227 с.
21. Чуб Б.А. Система инвестиционных взаимоотношений в регионе на примере Республики Татарстан [Текст] / Б.А. Чуб, А.В. Бандурин. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : ТДДС – Столица-8, 1999. – 272 с.
22. Чуб Б.А. Управление инвестиционными процессами в регионе [Текст] / Б.А. Чуб. – М. : Буквица, 1999. – 186 с.
23. Яковец Ю.В. Эпохальные инновации XXI века [Текст] / Ю.В. Яковец, Н. Кондратьева ; Междунар. ин-т П. Сорокина. – М. : Экономика, 2004. – 444 с.

## Ключевые слова

Инвестиции; инновации; производственная инфраструктура; социальная сфера; стратегия; эффективное развитие.

## РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследуемой темы обусловлена объективной потребностью в формировании стратегии эффективного развития регионов в условиях нестабильной экономики Российской Федерации.

Для реализации цели исследования автор последовательно решает ряд задач:

- рассматривает предпосылки и условия для организации эффективного управления развитием Чувашской Республики;
  - разбирает особенности развития производственной инфраструктуры в Чувашской Республике;
  - подвергает анализу возможности управления развитием социальной сферы в Чувашской Республике;
  - очерчивает границы стратегии управления инвестиционным и инновационным процессом в Чувашской Республике;
  - предлагает стратегию перехода к эффективному развитию Чувашской Республики.
- Научная новизна представленного материала не вызывает сомнений, в частности автор:
- выделил три уровня стимулирования развития промышленного производства в регионе;
  - установил необходимость в системе управления развитием социальной сферы региона выделить блоки: планирования, организации, координации, контроля;
  - определил этапы управления инвестиционным процессом в регионе;
  - предложил мероприятия для решения проблемы финансирования научных исследований и опытно-конструкторских разработок;
  - выделил ключевые моменты в стратегии перехода к эффективному развитию региона.

Вывод: Название рецензируемой статьи «Стратегия организации эффективного развития Чувашской Республики», подготовленной Смирновым В.В., соответствует ее содержанию. Общий научный уровень отвечает требованиям, предъявляемым к работам, публикуемым в журналах и изданиях, в которых должны быть отражены основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора наук, утвержденным ВАК РФ по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством». С учетом изложенного статья Смирнова В.В. «Стратегия организации эффективного развития Чувашской Республики» рекомендуется к опубликованию.

*Резюкова Л.В., к.э.н., доцент, зам. декана факультета управления и психологии ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова».*

## 10.9. STRATEGY OF THE ORGANIZATION OF EFFECTIVE DEVELOPMENT OF THE CHUVASH REPUBLIC

V.V. Smirnov, Cand. Econ. Sci., the Senior Lecturer of Faculty of Branch Economy of Faculty of Management and Psychology Federal State Educational Establishment of the Supreme Professional Education «Chuvash State University of a Name of I.N. Ulyanov»

In conditions of a stable economy of the Russian Federation there is a necessity for the organization of efficient control by social and economic development by its subjects.

Considering opportunities of efficient control social and economic development of one of 83 subjects of the Russian Federation, namely the Chuvash Republic, it is necessary to consider its specific nature-geographical and social and economic conditions.

For the organization of efficient control by development of the Chuvash Republic regular tracking and forecasting of influence of changes in functioning and development of social and economic system of region is necessary, necessary to create system of monitoring which should raise a management efficiency a course of realization of federal and regional target programs.

## Literature

1. L.V. Ivanenko. Management region on the basis of the concept mega кластер the organisations: The author's abstract of the dissertation of the Doctor of Economics / L.V. Ivanenko. – Orenburg: The State Educational institution of the Higher Vocational training «Orenburg state university», 2008. – 40 p.
2. A. Idrisov. Strategija based on key the competence and dynamic abilities of the company / A. Idrisov // Controlling in Russia, 2002. №1.
3. V. Kondratyev. Osobnosti of investment model of Russia / V. Kondratyev // Problems of the theory and management practice, 2004. №3. pp.68-74.
4. A.N. Krivoshein. Management investments into the subject of Federation: The dissertation of a Cand.Econ.Sci. / A.N. Krivoshein. – M: The privatisation and business higher school, 1998. – 176 p.
5. V. Kushlin. Rossija and an economic order of the XXI-st century / V. Kushlin // The Economist, 1997. №12. pp.7-11.
6. Mechanisms of management of region development / The Group of authors: Afanasev V.JA., Bystrjakov I.K., Vidjapin V.I., etc. Under the editorship of Ukolova V.F. – M: Publishing house «Beam» 2001. – 336 p.
7. E.V. Omelchenko. Organizatsional of a basis of increase of efficiency of the Russian industrial business: dissertation of the Doctor of Economics / E.V. Omelchenko. – M: The Russian academy of business, 2002. – 314 p.
8. T. Parsons. Sistema of modern societies / T. Parsons. Transfer from English L.A. Sedova and A.D. Kovaleva, under the editorship of M.S. Kovalevoj. – M: Aspect the Press, 1998. – 266 p.
9. A. Popovich. Formirovanie and realisation of strategy of development of the industry of region / A. Popovich // Problems of the theory and management practice, 2006. №4. pp.53-59.
10. The governmental order of the Russian Federation from 03.12.2004 №737 «About modification of the federal target program «Reduction of distinctions in social and economic development of regions of the Russian Federation (2002-2010 and till 2015)» // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 13.12.2004, №50, article 5072.
11. A. Spitsyn. Orientry of economic growth / A.Spitsin // The Economist, 2004. №10.
12. A statistical year-book of the Chuvash Republic. 2006: The statistical collection / Chuvashstat – Cheboksary, 2006 – 346 p.
13. A statistical year-book of the Chuvash Republic. 2007: The statistical collection / Chuvashstat – Cheboksary, 2007 – 430 p.
14. A. Tatarin. Promyshlennaja of the politician as a basis of system modernisation of economy of Russia / A. Tatarin // Problems of the theory and management practice, 2008. №1. pp.8-21.
15. The decree of the President of the Russian Federation from 03.06.1996 №803 «About substantive provisions of a regional policy in the Russian Federation» // Meeting of the legislation of the Russian Federation. 03.06.1996, №23, article 2756.
16. B.A. Chub. Estimation's of investment potential of subjects of the Russian economy at mesolevel / B.A. Chub; under the editorship of V.V. Bandurina – M: Publishing house «BUKVIZHA». 2001. – 227 p.
17. B.A. Chub. System's of investment mutual relations in region on the Republic Tatarstan example. The edition the second corrected and added / B.A. Chub, A.V. Bandurin. – M: «TDDS – Stolizha-8», 1999. – 272 p.
18. B.A. Chub. Management's investment processes in region / B.A. Chub. – M: Publishing house «BUKVIZHA», 1999. – 186 p.
19. J.V. Jakovets. Epoch-making of a XXI-st century innovation / J.V. Jakovets; P.Sorokin's International institute – N. Kondratyev. – M: Joint-Stock Company «Publishing house «Economy», 2004. – 444 p.
20. www.cap.ru
21. www.csr-nw.ru
22. www.gks.ru
23. www.kremlin.ru

## Keywords

Investments; innovations; an industrial infrastructure; social sphere; strategy; effective development.