

## 10.5. АНАЛИЗ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Воржакова И.В., старший преподаватель кафедры менеджмента Чебоксарского политехнического института (филиала) Московского государственного открытого университета;

Смирнов В.В., к.э.н., доцент кафедры отраслевой экономики факультета управления и психологии ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»

В статье рассматриваются актуальные вопросы экономики региона и особенности его развития. Подробно исследуются прогнозные показатели развития региона, перспективные направления совершенствования региональной структуры национального хозяйства, стратегические цели и задачи, особенности региональных разработок и планов, прогнозируемые параметры, специфика формирования и развития инвестиционного климата, проблемы реализации инвестиционной политики, проектные направления инвестиционной политики, социально-экономический потенциал региона, а также перспективы его развития.

### ВВЕДЕНИЕ

Разработка целостного научного фундамента стратегии долгосрочного развития экономики Чувашской Республики, определяет необходимость исследования и осмысления широкого круга проблем в современной экономической науке, сложившейся под влиянием системных процессов, происходящих как в Российской Федерации, в ее регионах, так и мире в целом. Важное место среди таких проблем занимает решение вопросов, связанных с развитием регионов и инвестиционной политики на уровне регионов как составных элементов административного устройства государства.

Одним из важнейших направлений экономических реформ в РФ является перенесение центра тяжести социально-экономического развития на регионы. Реальное усиление федерализма и укрепление российской государственности невозможно без повышения уровня и качества жизни населения в регионах, выравнивание условий их социально-экономического развития. Этому в значительной мере способствуют межрегиональная интеграция, интеграционные процессы которой базируются на следующих принципах [1]:

- прямые договоры между отдельными регионами для решения экономических проблем;
- устранение всех барьеров во взаимных торговых связях, создание действенной платежно-расчетной системы;
- взаимовыгодность, взаимопомощь и кооперация в экономике, включая создание совместных финансово-промышленных групп;
- объединение региональных ресурсов для реализации совместных экономических и научно-технических программ, непосильных для отдельных регионов;
- беспрепятственное движение товаров рабочей силы и капитала;
- опора на собственный потенциал.

Чувашская Республика выделяется среди других регионов РФ специфическими условиями развития и способностью к экономической интеграции с другими регионами, благоприятным экономико-географическим положением для развития отдельных отраслей материального производства, наличием большого количества трудовых ресурсов, хорошими условиями для развития отдельных отраслей сельского хозяйства и стабильной экологической обстановкой.

В Чувашской Республике на протяжении последних лет наблюдались устойчивые темпы экономического роста. Несмотря на это, в республике существует множество проблем в инвестиционной сфере. К ним можно отнести недостаток собственных инвестиционных ресурсов и низкую инвестиционную активность организаций реального сектора экономики, недостаточный объем привлекаемых частных инвестиций, не отвечающих потреб-

ностям роста экономики, слабое развитие необходимой инвестирующей инфраструктуры (лизинговых компаний, венчурных фондов, негосударственных пенсионных фондов), наличие депрессивных районов и городов уровень социально-экономического развития которых значительно ниже среднереспубликанского значения, объем привлекаемых негосударственных инвестиций практически отсутствует, недостаточный уровень инвестиционной активности коммерческих банков, преобладание краткосрочных кредитов в структуре кредитных вложений.

### 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Прогнозы комплексного социально-экономического развития субъектов РФ – это сценарные варианты развития социально-экономической ситуации с учетом ожидаемых результатов реализации национальных проектов, федеральных целевых программ и федеральной инвестиционной программы. Данные прогнозы должны представлять собой совокупность обоснований и показателей, характеризующих перспективную динамику экономической и социальной ситуации.

В состав прогноза социально-экономического развития региона входят набор частных прогнозов, отражающих будущее отдельных сторон жизни общества, и комплексный экономический прогноз, отражающий в обобщенной форме развитие экономики и социальной сферы региона [6].

В частных прогнозах оцениваются:

- демографическая ситуация в регионе;
- величина и динамика спроса населения на отдельные товары и услуги;
- платежеспособный спрос населения на отдельные товары и услуги;
- темпы развития отдельных отраслей экономики, территорий и других сфер общественной деятельности и др.

Краткосрочный прогноз социально-экономического развития региона разрабатывается ежегодно и служит основой для составления проекта регионального бюджета. В состав пакета документов входят:

- данные о социально-экономическом развитии региона за прошедший период текущего года;
- прогноз социально-экономического развития региона на предстоящий год;
- проект сводного финансового баланса;
- перечень основных социально-экономических проблем (задач) развития;
- перечень федеральных и региональных целевых программ, намеченных к финансированию в предстоящем году;
- перечень и объем поставок продукции для государственных нужд по укрупненной номенклатуре;
- проектировки развития государственного сектора экономики.

В качестве рабочих инструментов комплексного прогноза используются следующие методы:

- экстраполяция сложившихся в прошлом тенденций в развитии экономики и социальной сферы на будущее;
- эконометрические расчеты на базе данных системы национального счетоводства;
- система макроструктурных моделей, включающая модифицированную модель межотраслевого баланса;
- модель динамики капитала и инвестиций в реальный сектор экономики.

При подготовке прогнозных материалов руководствуются общими положениями Федерального закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ» [16], и специальными методическими рекомендациями. Отправными моментами прогнозирования являются руководящие положения, установки и рекомендации государственной регио-

нальной политики на данном этапе и оценки возможного воздействия на развитие регионов основных территориально-ресурсных факторов.

Обоснование перспективных направлений совершенствования региональной структуры национального хозяйства проводится исходя из стратегических целей и задач с учетом влияющих на их реализацию факторов. Для этого вырабатываются соответствующая система качественных и количественных характеристик. В ней отражаются:

- особенности перехода к рыночным отношениям;
- формирование и эффективное использование производственного потенциала;
- воздействия геополитического положения;
- состояние окружающей среды;
- необходимость коренных организационно-рыночных преобразований и т.д.

При этом принимается во внимание большая разнотипность российских регионов, территориальная дифференциация социально-экономических параметров.

Применительно к регионам разных проблемных типов разрабатываемые концептуальные положения и практические рекомендации включают весьма широкий круг вопросов [4]:

- приоритеты и масштабы структурно-рыночных преобразований, возможные уровни развития в целом, а также важнейших секторов и отраслей многоукладной экономики;
- перестройка специализации, комплексного развития, интеграции межрайонных связей хозяйства;
- реконструкция производственно-технологической структуры и формирование крупных производственно-коммерческих объединений;
- направления сохранения и улучшения окружающей среды и природных ресурсов;
- совершенствование внутрирайонной территориальной организации производительных сил, формирование и развитие промышленных центров и городов, технополисов и свободных экономических зон;
- формирование перечня ключевых региональных проблем экономического роста, структурных передвижек, социального развития и экологического оздоровления;
- вариантное определение обобщающих показателей динамичного развития экономики на новой институциональной и технологической базе;
- оценка экономической, социальной и экологической результативности, коммерческой и народнохозяйственной эффективности регионального развития на перспективу;
- выявление источников формирования финансовых, материальных и других ресурсов и первоочередных направлений инвестиций;
- мероприятия по государственной поддержке приоритетных региональных проектов и программ и по стимулированию деловой активности частного предпринимательства.

При выработке рекомендаций о путях развития и размещении отраслей хозяйства, формирующих территориально-хозяйственный комплекс, рассматриваются варианты их максимального (или оптимального) роста как на базе собственного производственного, научно-технического и ресурсно-сырьевого потенциала, так и с привлечением ресурсов других регионов, а так же стран, в первую очередь Содружества Независимых Государств. По важным видам промышленной и сельскохозяйственной продукции прогнозируется зона формирования активного спроса и предложения и параметры их масштабов, ареалы региональных и зональных товарных рынков.

Предполагается, что такая система прогнозирования, как базовый инструмент регулирования территориальной структуры национального хозяйства и экономики регио-

нов выполняет не только роль информационного индикатора тенденций регионального развития. Она отражает так же индикативную (рекомендательную) сущность планирования рынка и может выполнять разрешительно-запретительные функции, «дирижируя» (через прямые и косвенные регуляторы) предпринимательско-инвестиционную деятельность (при вмешательстве в нее по существу). Особенно ярко это выражено в прогнозных параметрах целевых комплексных программ.

В частности, создается возможность основательнее обеспечить социально-экономическое благополучие регионов, выравнивание региональных уровней, рационализацию межрайонных связей и т.д.

Главная задача – ориентировать экономическую деятельность в регионах в соответствии с интересами общества, страны на основе темпов, пропорций и связью макроэкономического развития.

Региональные прогнозные разработки имеют ряд специфических особенностей:

- для них характерен относительно узкий круг прогнозируемых параметров;
- меньшая достоверность и устойчивость в сравнении с экономическими планами (при сравнительно широком механизме реализации);
- более общие показатели на федеральном уровне и конкретные, детальные на региональном;
- отражена специфика регулирования рыночной экономики – сочетание механизма саморегуляции с административно-правовыми началами планомерности.

Мировая практика показывает распространенность конъюнктурных краткосрочных прогнозов развития регионов. Вместе с тем все больше проявляется интерес к выявлению средне- и долгосрочных тенденций экономического роста для определения наиболее выгодных сфер вложения капитала и расширения мировых рынков. При этом обычно исходят из оценки первичных ресурсов производства и общественного спроса, особенно платежеспособного спроса населения.

Методический арсенал региональных прогнозов довольно широк. При обосновании прогнозных показателей используются основанные на современной теории региональной экономики и комплексного размещения производства традиционные и новейшие методы экономического и технико-экономического анализа. Необходимо заметить, что они могут отражать не только чисто количественные, но и качественные методические приемы, обозначить направление и способы реализации региональной стратегии и тактики. Указанный подход весьма распространен в схемах развития и размещения производственных сил, в других территориально-прогнозных разработках и соответствующих методических материалах.

Прямые методы прогнозирования опираются на закономерности изменения состояния данного объекта, косвенные – выводят его изменения из других явлений и процессов.

Проектировки на перспективу помимо факторного анализа могут базироваться на целевом (нормативном) или генетическом (экстраполяция) методах [3]. Рыночная экономика из-за ее неустойчивости затрудняет использование целевого подхода, однако интерес к нему сохраняется как на уровне страны, так и регионов. Ибо при регулируемом рынке важное значение приобретают национальные и региональные цели, приоритеты и стандарты, достижение которых не только желательно, но не редко и крайне необходимо. Все

же «рыночные» региональные прогнозы во многом сводятся к выявлению возникших и зарождающихся тенденций развития. При этом следует различать долговременные стратегические цели и тенденции и ближайшие, требующие неотложных мер.

Системный подход в региональном прогнозировании затрагивает прежде всего отношение страны и региона [13]. В прогнозе можно идти дедуктивным путем от общего к частному, от национального хозяйства к экономике отдельного региона (с использованием преимущественно целевого метода). На практике в рыночных условиях более удобен индуктивный путь, от региона, его собственных предпосылок и тенденций развития (с применением в основном генетического подхода).

Обоснование строится на расчетной «цепочке»: отбор эффективных отраслей – определение темпов их роста – дополнение вспомогательными производствами, включая инфраструктуру – формирование целостного районного комплекса и оценка его эффективности – механизм реализации [9; 12; 14].

Ключевыми вопросами экономического развития регионов являются [5]:

- привлечение в регион новых производств;
- обновление структуры производства;
- развитие имеющихся производств и, прежде всего, развитие инфраструктуры жизнеобеспечения и жизнедеятельности населения;
- создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;
- развитие инженерной инфраструктуры, строительство и обновление, упорядочение землепользования, поддержание на высоком уровне, решение экологических проблем.

Уровень финансовой обеспеченности региона может быть повышен за счет:

- роста доходной части бюджета на основе достижения необходимых объемов налоговых и прочих поступлений;
- увеличения эффективности использования финансовых ресурсов за счет значительного сокращения субсидий и трансфертов, выделяемых отраслям и отдельным получателям;
- использование социальных нормативов для расчета объемов финансовых поступлений и финансовых расходов.

## 2. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Значимость формирования и развития инвестиционного климата в Чувашской Республике обусловлены сложившейся экономической ситуацией в РФ, перенесением центра тяжести социально-экономического развития на регионы.

Современный этап социально-экономического и общественно-политического развития РФ характеризуется активизацией региональных процессов, проявляющейся в децентрализации власти и последовательном выходе республик, краев, областей, автономных образований на политическую и экономическую арену в качестве самостоятельных субъектов, решающих не только собственную судьбу, но и будущее всего российского государства.

Следует учесть, что любая активизация региональных процессов требует большее количество ресурсов (инвестиций) внешних и внутренних [10; 11].

Инвестиции – это долгосрочные вложения капитала в предприятия разных отраслей, предпринимательские проекты, социально-экономические программы, инновационные проекты, дающие экономическую от-

дачу, как правило, через значительный срок после вложения. При этом инвестиционная политика представляет собой составную часть экономической политики, проводимой государством и предприятиями в виде установления объемов, структуры, направлений использования инвестиций [2].

Цель инвестиционной политики Чувашской Республики – структурная перестройка региональной экономики, направленная на создание технологически развитого хозяйственного комплекса, достижение экономической самостоятельности региона.

Первоочередными задачами Чувашской Республики при реализации инвестиционной политики являются [7]:

- устранение законодательным путем препятствий на пути доступа частных инвесторов к хозяйственной деятельности на территории региона;
- создание эффективного механизма предоставления инвесторам льгот и привилегий, а также защита интересов региона на внутреннем и внешнем рынках от недобросовестной конкуренции и монополизации.

Инвестиционная политика Чувашской Республики должна содействовать развитию инвестиционной деятельности и повышать предпринимательскую активность, развивать рынок земли, использовать инструменты фондового рынка для привлечения инвестиционного капитала, а также активно участвовать в развитии социально-экономических процессов происходящих в регионе.

Принципами формирования обоснованной региональной инвестиционной политики должны стать эффективность (инвестиции, направляемые в экономику региона, должны приносить прибыль) и целенаправленность инвестирования (инвестиции следует направлять на реализацию конечного числа проектов, имеющих конкретное обоснование и практическую пользу).

Следует отметить, что существуют различные виды инвестиций [8]:

- государственные, образуемые из средств государственных финансовых источников федерального и регионального уровня;
- частные иностранные, вкладываемые зарубежными предпринимателями, банками, компаниями;
- частные внутренние, образуемые из средств частных предприятий и организаций, граждан (сбережения в банках и направляемые на ипотечное кредитование), включая как собственные, так и привлеченные средства;
- иностранные государственные и межгосударственные инвестиции.

Основными элементами инвестиционной политики в Чувашской Республике являются:

- принятие собственного законодательства, регулирующего инвестиционный процесс;
- предоставление (в пределах своих полномочий) инвесторам различных льгот и стимулов финансового и нефинансового характера;
- создание организационных структур по содействию инвестициям;
- разработка и экспертиза инвестиционных проектов за счет государственных источников финансирования;
- оказание содействия инвесторам в получении таможенных льгот;
- предоставление гарантий и поручительств банкам под выделенные ими средства для реализации отобранных на конкурсной основе инвестиционных проектов;
- аккумулирование средств населения путем выпуска муниципальных займов.

Содействие развитию инвестиционной деятельности и повышение предпринимательской активности в Чувашской Республике служат следующие предпосылки:

- наличие, реализация и совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих инвестиционные процессы;
- использование различных форм государственной поддержки инвестиционной деятельности:
  - предоставление льгот по уплате региональных налогов и налога на прибыль организаций в частности, зачисляемый в республиканский бюджет;
  - предоставление бюджетных кредитов, инвестиционных налоговых кредитов, государственных гарантий под коммерческие кредиты;
- оказание субъектам малого предпринимательства финансовой помощи (субсидирование процентных ставок по кредитам коммерческих банков, предоставление гарантий (поручительство) из республиканского гарантийного фонда, субсидирование затрат, связанных с выплатой вознаграждения по выданной банковской гарантии, а так же по заключенному договору поручительства), консультационно-правовой (бесплатные консультации по вопросам ведения предпринимательской деятельности). Организационной и имущественной поддержки (создание при участии федерального центра республиканского бизнес-инкубатора).

Проектными направлениями инвестиционной политики в Чувашской Республике являются:

- укрепление инвестиционного имиджа, включая распространение информации о потенциале региона (промышленном, научном, кадровом и др.) и инвестиционном законодательстве, проведение инвестиционных выставок, семинаров, конференций, презентаций как внутри региона, так и за его пределами;
- активизация работы с частными инвесторами на основе частно-государственного партнерства при реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- максимально возможное снятие административных барьеров для бизнеса, в том числе малого и среднего, либерализация рынка инвестиционных проектов путем упрощения процедур согласования и получения разрешительных документов при их разработке и реализации;
- государственная поддержка и предоставление преференций при привлечении инвестиций;
- развитие информационной инфраструктуры в целях получения субъектами малого предпринимательства экономической, правовой, статистической и иной информации;
- развитие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для организации малого бизнеса;
- стимулирование развития цивилизованного предпринимательства, распространения положительного опыта предпринимателей;
- создание республиканских инвестопроводящих структур (типа агентства по содействию инвестициям, центры исследования инвестиционного рынка, агентства регионального развития, центра активизации инвестиционного процесса и т.п.), способствующих привлечению инвестиций в экономику, в том числе путем аккумулирования заявок субъектов инвестиционной деятельности, осуществления их информационного и консультационного обслуживания, содействуя в поисках инвесторов для реализации инвестиционных проектов, организация и проведения конкурсов (торгов) при реализации инвестиционных объектов, осуществления консалтинговых услуг по подготовке проектов республиканских стратегий, концепций, программ, организации и проведения на основе аутсорсинга имиджевых мероприятий, деловых встреч с иностранными партнерами;
- создание нового гражданского общественного института в форме сети торговых палат, предоставляющего интересы деловых кругов региона, органов местного самоуправления, общественных и научных организаций.

В результате реализации изложенных выше мероприятий можно ожидать следующих результатов:

- повышения конкурентоспособности отдельных секторов экономики и региона в целом;
- повышения инвестиционной активности организаций реального сектора экономики;

- увеличения объемов и темпов роста привлечения инвестиций в основной капитал;
- создания новых и сохранение имеющихся производственных мощностей;
- повышения роли малого и среднего предпринимательства в формировании доходов бюджетов различных уровней и обеспечении занятости населения;
- повышения ответственности предпринимателей, в том числе и социальной;
- формирования в регионе стабильного цивилизованного бизнеса.

В целом основными проектными направлениями по созданию благоприятных условий для привлечения дополнительных инвестиций в реальный сектор экономики Чувашской Республики являются:

- проведение мероприятий, направленных на повышение прозрачности деятельности организации, разработка рекомендаций по активному внедрению корпоративного управления;
- создание пилотной группы организации для апробации и распространения лучших примеров корпоративного управления, разработка системы мониторинга его положительных результатов;
- организация работ по подготовке и проведению, размещению корпоративных облигаций на основных фондовых рынках;
- учет внедрения принципов корпоративного управления при рассмотрении вопросов указания государственной поддержки организациям и подведении итогов экономического соревнования между ними.

### 3. АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Для анализа экономики регионов используются валовой региональный продукт (ВРП), доходы населения, численность населения и трудовые ресурсы. Расчетные показатели на душу населения – ВРП на душу населения отражают уровень экономического развития региона, уровень потребления (конечное потребление на душу населения), уровень производительности труда (ВРП на одного занятого) [17].

К макроэкономическим показателям можно отнести следующие.

1. В сфере производства:
  - объем ВРП;
  - ВРП на душу населения;
  - темпы роста ВРП;
  - индекс физического объема промышленной продукции (в сопоставимых ценах);
  - степень износа основных производственных фондов;
  - удельный вес убыточных предприятий.
2. В финансовой сфере:
  - бюджетная обеспеченность региона;
  - темп роста инвестиций в основной капитал;
  - уровень цен (соотношение цен текущего и базового периода);
  - состояние кредиторской и дебиторской задолженности региона, в том числе по налогам.
3. В социальной сфере:
  - уровень прожиточного минимума;
  - доля оплаты труда в ВРП;
  - соотношение среднемесячной заработной платы и прожиточного минимума;
  - задолженность по выплате заработной платы, пенсий и пособий;
  - доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в общей численности населения;

- уровень финансирования социальных программ из регионального бюджета;
- естественная убыль и миграция населения;
- удельный вес официально зарегистрированных безработных и число безработных на одно вакантное рабочее место;
- динамика общей численности населения региона, активного и занятого населения;
- продолжительность жизни, измеряемая ожидаемой продолжительностью жизни при рождении;
- знания или уровень образования, измеряемые числом грамотных и длительностью школьного образования, числом лиц с высшим специальным образованием.

По данным рейтингового агентства Эксперт РА [18], по итогам 2008 г. в десятку лучших субъектов РФ по инвестиционному риску вошли Чувашская Республика, Рязанская и Вологодская области. Кроме того, Чувашская Республика по уровню управленческого риска продемонстрировала один из лучших показателей, уступив лишь Санкт-Петербургу.

Следует отметить, что функционирование экономики Чувашской Республики в долгосрочной перспективе будет определяться внешними и внутренними условиями.

Среди внешних условий наибольшее значение для Чувашии будут иметь:

- динамика развития мировой экономики;
- использование достижений российских и иностранных компаний в наукоемких высокотехнологичных отраслях экономики;
- вступление РФ во Всемирную торговую организацию (ВТО);
- общественно-политическая и социально-экономическая стабильность;
- демографическая ситуация.

К внутренним условиям, влияющим на темпы развития экономики и требующим максимального государственного воздействия, относятся следующие факторы:

- активизация инвестиционной деятельности, реализация крупных инвестиционных проектов;
- повышение доли инновационной конкурентоспособной продукции в производственной сфере и освоение новых рынков сбыта;
- повышение качества инфраструктуры в рамках реализации приоритетных национальных проектов;
- стимулирование диверсификации и технологического развития;
- состояние производственных фондов, степень их изношенности;
- развитие сектора общественных услуг;
- ограничение повышения цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги;
- реализация бюджетной политики по формированию эффективной системы бюджетных расходов и их оптимизации.

Анализ показателей социально-экономического развития Чувашской Республики [15] позволил выявить следующие основные проблемы.

1. Низкая инновационная активность предприятий при недостаточном развитии наукоемких и высокотехнологичных производств. Инновации в настоящее время внедряются главным образом на крупных предприятиях республики, имеющих собственную научно-исследовательскую базу. Чувашская Республика занимает 6-е место среди 14 регионов Приволжского федерального округа по удельному весу организаций, занимающихся инновационной деятельностью. По количеству поданных заявок на изобретение Чувашская Республика находится на 11-м месте в Приволжском федеральном округе.

Инновационному развитию препятствуют нерациональное использование научного потенциала Чуваш-

ской Республики, применение неэффективных механизмов вовлечения в хозяйственный оборот внутренних технологических и интеллектуальных ресурсов, неразвитость инновационной инфраструктуры.

Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, составляет 25 чел. на 10 тыс. экономически активного населения (в Поволжском федеральном округе – 103 чел., по РФ – 138, по странам Европейского союза – 100-150).

Основным типом инноваций в Чувашской Республике пока еще являются так называемые инновации, направленные на поддержание достигнутого уровня технологического развития предприятий, или незначительные усовершенствования выпускаемой продукции. Недостаточно внедряются «прорывные» инновации (ноу-хау).

2. Неконкурентоспособность выпускаемой продукции и услуг. Одним из условий включения в международный товарооборот является внедрение международных стандартов качества в организациях республики. В настоящее время число сертифицированных по ISO 9000 организаций составляет лишь 0,6% от общего количества организаций реального сектора экономики: (в США и Западной Европе сертифицировано от 60% до 80% существующих компаний, в Китае – 0,4%, в РФ – 0,2%).

Имеют сертификаты соответствия международным стандартам ISO 14000 только четыре предприятия: акционерные общества «Промтрактор», «Чебоксарский электроаппаратный завод», «Перкарбонат» и общество с ограниченной ответственностью «Элпри». Практически не вовлечены в процесс внедрения международных стандартов качества малый бизнес, организации сферы услуг, образования, здравоохранения, строительного комплекса, культуры.

3. Снижение доходности, высокая степень износа материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей. Земля в Чувашской Республике является наиболее эродированной по сравнению с землями других регионов РФ. Коэффициент расчлененности территории составляет 1,25, насчитывается более 3,7 тыс. оврагов и балок протяженностью свыше 22 тыс. км. Более 80% пашни подвержены водной эрозии.

Снижение доходности и рентабельности сельскохозяйственного производства лишило сельхозтоваропроизводителей возможности вести нормальное воспроизводство, а также привело к ухудшению финансового состояния сельскохозяйственных организаций с выводом земель сельхозназначения из оборота и уходу из села квалифицированной рабочей силы из-за низких доходов.

Высокая степень износа материально-технической базы требует коренной ее модернизации для преодоления технической и технологической отсталости отрасли и производства конкурентоспособной продукции.

4. Неразвитость рынка земли. Земля – один из важнейших ресурсов социально-экономического и градостроительного развития. Отсутствие свободной купли-продажи земли негативно сказывается на формировании эффективного землепользователя, расширении хозяйственных площадей, привлечении инвесторов, в том числе в агропромышленный комплекс.

Земельный рынок в Чувашской Республике находится в начальной стадии формирования. Наиболее перспективным инструментом эффективного использования земли является ипотека земельных участков.

В настоящий момент законодательная база разработана только для первой части ипотечной схемы – пре-

доставления кредита под залог земельного участка. Для второй части, связанной с переводом земли в ликвидные активы, существуют не урегулированные законодательством отношения, являющиеся серьезными препятствиями для реализации в качестве ипотеки земельных участков.

Одна из нерешенных проблем – наличие неиспользуемой пашни на землях сельскохозяйственного назначения. В настоящее время размер такой пашни составляет 75,2 тыс. га, или 9,9% от общей площади.

Для становления земельного рынка и развития ипотеки земли в первую очередь требуется завершить процессы разграничения и регистрации прав собственности на землю. Разграничение земель по уровням собственности необходимо для объединения объекта недвижимости и земельного участка под ним с целью формирования единого объекта налогообложения, что позволит увеличить доходную часть консолидированного бюджета Чувашской Республики.

Развитие земельно-рыночных отношений, закрепление права собственности на землю, активизация процессов купли-продажи и залога земельных участков увеличат заинтересованность во вложении средств в землю и объекты недвижимости, тем самым повысят инвестиционную привлекательность Чувашской Республики.

5. Недостаточный уровень развития транспортной инфраструктуры, безопасности и качества транспортных услуг.

Чувашская Республика по плотности автомобильных дорог (258,7 км дорог с твердым покрытием на 1 тыс. кв. км территории) находится на уровне стран с развитой рыночной экономикой, но значительно уступает им по техническому состоянию дорожного полотна, которое не соответствует нормативным требованиям.

Высокий износ пассажирского парка государственного и муниципальных перевозчиков приводит к сокращению социально значимой маршрутной сети, отрицательно сказываясь на безопасности перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования. В преддверии вступления РФ в ВТО подвижной состав транспорта общего пользования должен соответствовать мировым стандартам безопасности и экологическим требованиям по токсичности.

В целях улучшения качества обслуживания пассажиров необходимо построить новые и реконструировать действующие автовокзалы и автостанции.

Отсутствие постоянного воздушного сообщения с крупными городами и возможности приема-выпуска воздушных судов 1-го и 2-го классов снижает привлекательность Чувашии, особенно для крупных инвесторов.

Уровень развития инфраструктуры речных портов республики не позволяет в полной мере использовать имеющийся логистический потенциал региона из-за недостаточной глубины судового хода одной из главных транспортных артерий РФ – реки Волги. До настоящего времени не реализована стратегически важная задача создания единого глубоководного пути с гарантированной глубиной судового хода по международному транспортному коридору «север – юг» из-за отсутствия решения Правительства РФ по поднятию уровня Чебоксарского водохранилища до проектной отметки 68 м.

6. Недостаточный уровень внедрения в органах государственной власти Чувашской Республики и органах местного самоуправления интерактивных услуг, пре-

доставляемых гражданам и организациям с использованием информационных технологий, что в числе прочих причин приводит к увеличению сроков организационных процедур при реализации деловых проектов.

Во многих странах отношения государства с бизнесом сегодня практически полностью переведены на электронную основу и предопределили создание информационных систем оказания государственных услуг населению. Органы власти развитых стран активизируют создание систем интерактивной связи и расширяют спектр государственных услуг, предоставляемых с использованием информационных и коммуникационных технологий, что способствует распространению информации среди населения и дееспособности институтов гражданского общества.

Необходимо развивать предоставление интерактивных государственных услуг с целью кардинального улучшения основных показателей работы государственного аппарата в интересах граждан:

- устранить дублирование функций по сбору различных данных;
- снизить административные издержки для населения и организаций, связанные с предоставлением информации;
- повысить оперативность предоставления населению государственных услуг, требующих межведомственного взаимодействия;
- снизить число обращений граждан в органы государственной власти;
- создать условия для предоставления государственных услуг по принципу «одного окна»;
- не допускать возникновения возможностей для коррупции;
- обеспечить оперативность и полноту контроля за деятельностью органов государственной власти со стороны общественности;
- обеспечить необходимый уровень защиты и безопасности данных, используемых для целей государственного управления.

7. Неудовлетворительное использование туристско-рекреационного потенциала Чувашской Республики. Чувашской Республике отмечается положительная динамика роста объемов туристских услуг, оказываемых в санаторно-курортных, гостиничных, туристических организациях. Однако число туристов, посещающих Чувашию, остается низким. Гостиничный сервис не отвечает современным требованиям, только одно предприятие туризма сертифицировано по международным стандартам.

8. Незрелость рынка услуг. Доля отраслей, производящих услуги, в ВРП в Чувашской Республике составляет 40,3%, в среднем по РФ – 49% (в ВВП), в Поволжском федеральном округе – 41,3%, тогда как доля услуг в ВВП в развитых странах составляет от 60% до 80%.

Рынок услуг в Чувашии характеризуется недостаточным уровнем их качества, наличием диспропорций в развитии отдельных видов, ориентированных в основном на потребителей с невысокими доходами.

Наибольший удельный вес в общем объеме платных услуг занимают в основном бытовые услуги, в том числе жилищно-коммунальные, транспортные и услуги связи, тогда как расходы на нематериальные услуги (культуры, спорта, туристско-экскурсионные, санаторно-оздоровительные и пр.) незначительны.

Традиции производства и потребления нематериальных услуг, формирующие стереотипы деятельности субъектов рынка (потребителей и производителей), развиты в недостаточной степени.

9. Низкий уровень мультипликативного эффекта. Свободные мощности у конкурентоспособных производств фактически отсутствуют. Кроме того, в ближайшие годы во многих отраслях экономики следует ожидать выбытие основных фондов. Однако в ряде производств сохраняется недостаточный уровень загрузки имеющихся мощностей, что дает потенциальную возможность расширения производства.

Экстенсивное развитие за счет использования устаревшего «портфеля ресурсов» недопустимо. Экономический рост может быть основан только на повышении производительности труда и капитала с переходом к новейшему «портфелю ресурсов». А он в свою очередь связан с необходимостью обеспечения конкурентоспособности региона на глобальных рынках и с повышением стоимости активов Чувашской Республики.

В настоящее время уровень капитализации инвестиций по Чувашской Республике составляет 29,1%, доля прямых иностранных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал – 1,3%, степень износа основных фондов – 48%.

Организации, представляющие ведущие отрасли республики, пока не выступают своеобразными точками притяжения, обеспечивающими мультипликативный эффект с определенным вектором развития.

10. Относительно низкий уровень доходов населения. Несмотря на положительную динамику реальных денежных доходов населения Чувашии в последние годы, они пока отстают от аналогичных среднероссийских показателей. Значительная часть населения (20,3%) имеет уровень доходов ниже прожиточного минимума (по РФ – 16,0%).

Имеются существенные диспропорции в уровне оплаты труда в различных секторах экономики республики.

11. Сложная демографическая ситуация, необходимость улучшения состояния здоровья населения. Для Чувашской Республики, так же как и для РФ в целом, характерен процесс депопуляции, в основе которого лежит естественная убыль населения за счет высокого показателя смертности, превышающего уровень рождаемости в 1,4 раза (по Поволжскому федеральному округу – в 1,6 раза, по РФ – в 1,5 раза).

В Чувашии отмечается незначительный миграционный отток, в том числе наиболее активных, молодых граждан – потенциала будущего.

Высокий показатель смертности населения трудоспособного возраста от неестественных причин (несчастные случаи, травмы, убийства, самоубийства, отравления), составляющих около 30% случаев смерти, увеличивает риски инвестиций в человеческий капитал Чувашии.

Решение проблем в области демографии и здоровья должно способствовать сокращению прямых и косвенных социально-экономических потерь общества от управляемых причин смертности трудоспособного населения. Все это в конечном итоге позволит повысить инвестиционную привлекательность региона и его жителей.

12. Недостаточный уровень обеспеченности граждан комфортным и доступным жильем. Несмотря на то, что ввод жилья на 1 000 человек в Чувашской Республике значительно опережает среднее значение показателя по Приволжскому федеральному округу и по РФ, проблема обеспечения жильем нуждающихся граждан остается острой.

Уровень износа объектов коммунальной инфраструктуры составляет в среднем 60%. Следствием этого является

технологическая отсталость и низкое потребительское качество предоставляемых коммунальных услуг.

13. Незавершенность строительства Чебоксарского гидроузла и ухудшение экологического состояния Чебоксарского водохранилища. В течение 25 лет Чебоксарский гидроузел эксплуатируется на временной промежуточной отметке 63,0 м. Водоохранилище Чебоксарской ГЭС не имеет полезной емкости и не осуществляет регулирование водосброса, что не обеспечивает самоочищение воды. Удельные площади мелководий (31,5%) значительно превышают допустимые санитарные нормы (15-20%).

14. Загрязнение окружающей среды на территории Чувашской Республики. Рост потребления, высокая плотность населения (70,3 чел. на 1 кв. км) и развитие производства приводят к увеличению накопленных отходов (на 43% за пять лет). Срок эксплуатации многих объектов размещения отходов в районах и городах Чувашской Республики заканчивается. В г. Чебоксары вместимость существующего мусороприемного полигона исчерпана. Удельный вес загрязненных сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты, составляет 89,3% от общего объема сброса сточных вод.

В связи с ростом автомобилизации обостряется проблема загрязнения атмосферного воздуха в крупных городах. Выбросы автотранспорта без учета находящихся в личном пользовании транспортных средств в общем объеме выбросов составляют 42,0%.

Изложенные выше проблемы отображают не только динамику негативных показателей, но и показывают достаточно широкий спектр возможностей для развития. Т.е. оптимизируя процесс решения основных проблем можно существенно повысить уровень экономического развития Чувашской Республики. При этом следует отметить, что мировой экономический кризис будет способствовать расширению и углублению вышеизложенных проблем, оказывая негативное влияние на экономику Чувашской Республики.

## Выводы

Главная цель стратегии социально-экономического развития Чувашской Республики – это повышение качества жизни населения посредством обеспечения устойчивого экономического роста.

Устойчивый экономический рост невозможен без обеспечения стабильного притока инвестиций в экономику, а в случае с Чувашской Республикой необходимо говорить о кардинальном прорыве в привлечении инвестиций. Сформировавшаяся в последние годы отставание Чувашской Республики по темпам экономического роста связано отнюдь не с отсутствием потенциала роста, а с его нереализованностью.

Для реализации всего спектра экономического потенциала Чувашской Республики необходимо пересмотреть законодательную базу региона по вопросу стимулирования конкурентоспособности предприятий и товаров, тем самым обеспечивая возрождение и интенсификацию научно-производственной кооперации предприятий и регионов.

## Литература

1. Афанасьева В.Г. Формирование и развитие межрегиональной экономической интеграции в Российской Федерации [Текст] / В.Г. Афанасьева. – Чебоксары, 2003. – 62 с.
2. Басовский Л.Е. Экономическая оценка инвестиций [Текст]: учеб. пособие / Л.Е. Басовский, Е.Н. Басовская. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 241 с.
3. Большаков А.С. Современный менеджмент: теория и практика [Текст] / А.С. Большаков, В.И. Михайлов. – СПб.: Питер, 2002. – 416 с.

4. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики [Текст] : учеб. для вузов / А.Г. Гранберг. – М. : ГУ ВШЭ, 2007. – 495 с.
5. Гуськов С.В. Организация предпринимательской деятельности [Текст]: учеб. пособие / С.В. Гуськов. – М. : Дашков и К, 2007. – 276 с.
6. Кистанов В.В. Региональная экономика России [Текст] : учеб. / В.В. Кистанов, Н.В. Копылов. – М. : Финансы и статистика, 2004. – 584 с.
7. Официальный портал органов власти Чувашской Республики [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.cap.ru>.
8. Ример М.И. Экономическая оценка инвестиций [Текст] / М.И. Ример, А.Д. Касатов, Н.Н. Матиенко ; под общ. ред. М.И. Римера. – 2-е изд. – СПб. : Питер, 2008. – 480 с.
9. Смирнов В.В. Аспекты эффективного развития региона: концепция, методика, механизм [Текст] / В.В. Смирнов // Вестник Самарского государственного экономического университета, 2007. №5 (31). – С. 150-155.
10. Смирнов В.В. К вопросу о парадигме эффективного социально-экономического развития региона [Текст] / В.В. Смирнов // Российское предпринимательство, 2007. №10 (1). – С. 63-67.
11. Смирнов В.В. Особенности эффективного управления развитием региона: методология, стратегия, механизм, организация [Текст] / В.В. Смирнов // Аудит и финансовый анализ, 2007. №6. – С. 393-402.
12. Смирнов В.В. Повышение эффективности социально-экономического развития региона: методология, оценка, эффективность [Текст] / В.В. Смирнов // Аудит и финансовый анализ, 2007. №5. – С. 443-452.
13. Смирнов В.В. Теоретические аспекты реализации системного подхода в концепции и парадигме эффективного развития региона [Текст] / В.В. Смирнов // Аудит и финансовый анализ, 2008. №1. – С. 437-451.
14. Смирнов В.В. Эффективное управление развитием региона: методология, стратегия, механизм [Текст] / В.В. Смирнов // Вестник Чувашского университета, 2007. №4. – С. 455-467.
15. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Чувашской Республике [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://chuvash.gks.ru>.
16. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ [Текст] : федер. закон от 20 июля 1995 г. №115-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1995. – №30. – Ст. 2871.
17. Фетисов Г.Г. Региональная экономика и управление [Текст] : учеб. / Г.Г. Фетисов, В.П. Орешин. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 416 с.
18. Эксперт РА : рейтинговое агентство [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.raexpert.ru>.

### Ключевые слова

Анализ направлений развития региона; инвестиционная политика; прогнозные показатели; социально-экономический потенциал региона; стратегические цели и задачи.

*Воржакова Ирина Витальевна;  
Смирнов Валерий Владиславович*

### РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследуемой темы обусловлена объективной потребностью в анализе направлений развития Чувашской Республики.

В статье рассматриваются теоретические аспекты прогнозирования развития региона, условия формирования и развития инвестиционного климата в Чувашской Республике, проведен анализ проблем экономического развития Чувашской Республики.

В процессе анализа теоретических аспектов прогнозирования развития региона авторы рассмотрели множество параметров влияющих на качество прогноза. В частности отразили два способа: дедуктивный – от национального хозяйства к экономике отдельного региона и индуктивный – от региона, его собственных предпосылок и тенденций развития к национальной экономике.

В статье обозначена необходимость достижения цели инвестиционной политики Чувашской Республики, а именно структурной перестройка региональной экономики, направленной на создание технологически развитого хозяйственного комплекса, достижение экономической самостоятельности региона. При этом принципами формирования обоснованной региональной инвестиционной политики должны стать эффективность инвестиций и целенаправленность инвестирования.

Вывод: название рецензируемой статьи «Анализ направлений развития экономики Чувашской Республики», подготовленной Воржаковой И.В. и Смирновым В.В., соответствует ее содержанию. Общий научный уровень отвечает требованиям, предъявляемым к работам, публикуемым в журналах и изданиях, в которых должны быть отражены основные научные результаты диссертации на соискание ученой степени доктора наук, утвержденным Высшей аттестационной комиссией РФ по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством». С учетом изложенного статья «Анализ направлений развития экономики Чувашской Республики» рекомендуется к публикации.

*Резюкова Л.В., канд. экон. наук, доцент, зам. декана факультета управления и психологии ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова».*

## 10.5. KEY FACTORS OF DEVELOPMENT OF ECONOMY OF THE CHUVASH REPUBLIC IN THE CONDITIONS OF ASTABLE ECONOMY

I.V. Vorzhakova, the Senior Teacher of Chair of Management of Cheboksary Polytechnical Institute (Branch) of the Moscow State Open University;  
V.V. Smirnov, Cand. Econ. Sci., the Senior Lecturer of Faculty of Branch Economy of Faculty of Management and Psychology Federal State Educational Establishment of the Supreme Professional Education «Chuvash State University of a name of I.N. Ulyanov»

In article pressing questions of regional economy and feature of its development in the conditions of astable economy are considered. Are in detail investigated: the forecast indicators of development of region, perspective directions of perfection of regional structure of a national economy, strategic targets and problems, features of regional workings out and the plans, predicted parametres, specificity of formation and development of an investment climate, a problem of realisation of an investment policy, design directions of an investment policy, social and economic potential of region, and as prospects of its development.

### Literature

1. V.G. Afanaseva. Formirovanie and development of inter-regional economic integration in the Russian Federation [Text] / V.G. Afanaseva. – Cheboksary, 2003. – 62 p.
2. L.E. Basovsky. Economic an estimation of investments [Text]: studies. The grant / L.E. Basovsky, E.N. Basovsky. – M: INFRA-M, 2007. – 241 p.
3. A.S. Bolshakov. Modern management: the theory and practice [Text] / A.S. Bolshakov, V.I. Mihajlov. – SPb: Peter, 2002. – 416 p.
4. A.G. Granberg. Bas of regional economy [Text]: the textbook for high schools / A.G. Granberg. – M: the state university the Economy Higher School, 2007. – 495 p.
5. S.V. Guskov. Organisation of enterprise activity [Text]: the manual / S.V. Guskov. – M: Dashkov and K, 2007. – 276 p.
6. V.V. Kistanov. Regionalnaja economy Russia [Text]: the textbook / V.V. Kistanov, N.V. Kopylov. – M: the Finance and statistics, 2004. – 584 p.
7. An official portal of authorities of the Chuvash Republic [the Electronic resource]: an official site. – an access mode: <<http://www.cap.ru>>



8. M.I. Rimer. An economic estimation of investments [Text]. 2 изд. / M.I. Rimer, A.D. Kasatov, N.N. Matienko; the general edition M.I. Rimer. – SPb.: Piter, 2008. – 480 p.
9. V.V. Smirnov. Aspects of effective development of region: the concept, a technique, the mechanism [Text] / V.V. Smirnov // the Bulletin of the Samara state economic university, 2007. №5 (31). – pp. 150-155.
10. V.V. Smirnov. To a question on a paradigm of effective social and economic development of region [Text] / V.V. Smirnov // the Russian business, 2007. №10 (1). – pp. 63-67.
11. V.V. Smirnov. Features of efficient control region development: methodology, strategy, the mechanism, the organisation [Text] / V.V. Smirnov // Audit and the financial analysis, 2007. №6. – pp. 393-402.
12. V.V. Smirnov. Increase of efficiency of social and economic development of region: methodology, an estimation, efficiency [Text] / V.V. Smirnov // Audit and the financial analysis, 2007. №5. – pp. 443-452.
13. V.V. Smirnov. Theoretical aspects of realisation of the system approach in the concept and a paradigm of effective development of region [Text] / V.V. Smirnov // Audit and the financial analysis, 2008. №1. – pp. 437-451.
14. V.V. Smirnov. Efficient control region development: methodology, strategy, the mechanism [Text] / V.V. Smirnov // the Bulletin of the Chuvash university, 2007. №4. – pp. 455-467.
15. Territorial body of federal service of the state statistics on the Chuvash Republic [the Electronic resource]: an official site. – an access mode: <<http://chuvash.gks.ru>>
16. The federal law of the Russian Federation from July, 20th, 1995 № 115-FZ «About the state forecasting and programs of social and economic development of the Russian Federation» // Meeting of the legislation of the Russian Federation, 1995. № 30, article 2871.
17. G.G. Fetisov. Regionalnaja economy and management [Text]: the textbook / G.G. Fetisov, V.P. Oreshin. – M: IINFRA-M, 2008. – 416 p.
18. Expert RA. Rating agency [the Electronic resource]: an official site. – an access mode: <<http://www.raexpert.ru>>

### Keywords

The analysis of directions of development of region; the investment policy; predicted indicators; social and economic potential of region; strategic targets and problems.