

10.10. О ФИНАНСОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

Палагута И.А., преподаватель кафедры «Финансы и кредит»

Всероссийская государственная налоговая академия Минфина РФ

В статье рассматриваются вопросы формирования финансовых ресурсов региона, особое внимание уделяется показателям финансово-экономического развития, таким как валовой региональный продукт, параметры бюджета региона и рассматриваются условия стабильности финансового обеспечения Ставропольского края.

Исторически сложившаяся неоднородность социально-экономического пространства Российской Федерации оказывает значительное влияние на функционирование государства, структуру и эффективность экономики, стратегию и тактику институциональных преобразований и социально-экономическую политику. Межрегиональная дифференциация усилилась при нарастании кризисных явлений в экономике и переходе к рыночным реформам. Это связано:

- во-первых, с включением механизма рыночной конкуренции, разделившего регионы по их конкурентным преимуществам и недостаткам; обнаружилась различная адаптация к рынку регионов с разной структурой экономики и разным менталитетом населения и власти;
- во-вторых, значительно ослабла регулирующая роль государства, что выразилось в сокращении государственных инвестиций в региональное развитие, отмене большинства региональных экономических и социальных компенсаторов;
- в-третьих, сказалось фактическое неравенство различных субъектов РФ в экономических отношениях с центром.

Сегодня разрыв между субъектами РФ по объему валового регионального продукта (ВРП) на душу населения достигает примерно 43 раза. Для сравнения: аналогичный показатель для регионов стран Европейского союза равен, примерно, 4-4,5 раза, для всей Европы, включая так называемые государства на постсоветском пространстве, – 13 раз. В результате по среднедушевым реальным доходам и, соответственно, потреблением на душу населения субъекты РФ стали различаться более чем в 20 раз. Однако в Ставропольском крае ситуация не столь пессимистична. Например, среднегодовой темп роста ВРП Ставропольского края за последние девять лет составил 8,1% и превышал среднероссийский темп роста валового внутреннего продукта (ВВП) на 1,2%. Под воздействием кризисных явлений в экономике страны, в 2009 г. предполагается сокращение темпов ВРП края до 97,2%. Министерство экономического развития РФ оценивает падение ВВП в прошедшем году до 91,5%. По умеренно-оптимистичному варианту социально-экономического развития прогнозируется поэтапное возобновление роста экономики с 5,7% в 2010 г. до 8,6% к 2012 г. по сравнению с 2009 г. Темпы роста ВРП края будут опережать ежегодные темпы роста ВВП РФ в прогнозируемом периоде.

При этом, как отмечалось ранее, во многих регионах наблюдается не столь положительная характеристика по показателю ВРП, такая резкая дифференциация имеет своим неизбежным следствием расширение ареалов депрессивности и бедности, ослабление механизмов межрегионального экономического воздействия и нарастание межрегиональных противоречий.

При этом важным становится рассмотреть структуру финансовых ресурсов конкретного региона, для того чтобы выявить инструменты повышения финансовой обес-

печенности региона для эффективного функционирования его финансового механизма.

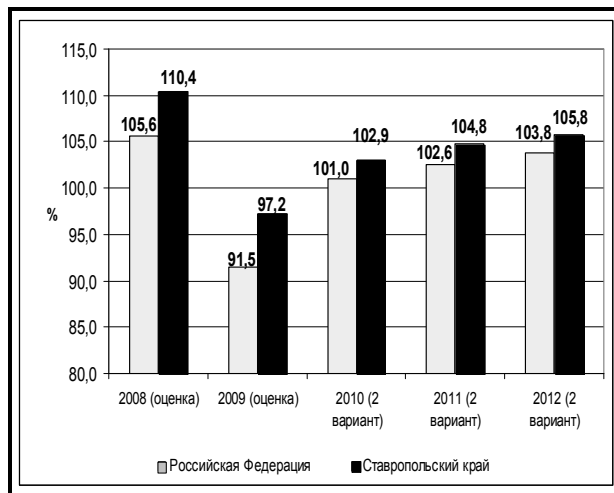


Рис. 1. Оценка и прогноз темпов роста ВВП РФ и ВРП Ставропольского края, %

Так, финансовое обеспечение осуществляется путем использования методов самофинансирования, кредитования, внешнего финансирования, которое включает в себя бюджетное финансирование, инвестирование, аренду и др. Каждый из этих методов имеет свою особенность практического применения. При самофинансировании проводятся расчеты целесообразности и эффективности использования собственных средств, формы их мобилизации и т.п.; при кредитовании определяются условия предоставления кредитов, гарантии и сроки их возврата, окупаемость и эффективность кредитов; при бюджетном финансировании учитываются условия определения объемов финансирования, периодичность поступления средств, нормы определенных видов расходов и др.

Создание эффективной системы доходов региона – дело очень сложное. Прежде всего нужна научно обоснованная политика доходов государства, которая бы учитывала современное экономическое положение в РФ, те функции, которые возложены на нее Конституцией РФ в области экономической и социальной жизни, распределение расходных обязательств по разным уровням власти и соответствие им формируемых в регионе доходов. Поэтому основными принципами построения системы доходов региона для поддержания стабильности финансового обеспечения Ставропольского края должны быть:

- мобилизация доходов в бюджетную систему благодаря внедрению прямых налогов, т.е. налогов, где объект налогообложения – доход, земля, имущество и капитал;
- использования косвенных налогов лишь в форме акцизов с целью ограничения потребления отдельных видов товаров, возможностей производителя-монополиста в получении необоснованно высоких доходов, а также для налогообложения предметов роскоши, защиты собственного производителя;
- применение при налогообложении обоснованной дифференциации ставок налогов в зависимости от вида деятельности и размера получаемой прибыли или дохода;
- источники поступления должны быть дифференцированы – чем разнообразнее источники, тем меньшая вероятность того, что бюджет пострадает от неожиданного снижения поступлений;
- возрастание расходов пропорционально с возрастанием доходов бюджета – это будет гарантировать сбалансированность бюджета при любых экономических условиях в государстве;

- прогнозируемая и стойкая система поступлений, которая в свою очередь требует применения экономически выгодных автоматизированных систем сбора статистической информации, применения вычислительной техники, современных компьютерных технологий, создания автоматизированных информационных баз и банков данных.

Соблюдение этих принципов позволит располагать региональным властям реальной информацией о прогнозируемых доходах с целью наиболее эффективного формирования политики государства в области расходования бюджетных средств, но реформирование должно осуществляться в первую очередь со стороны федеральных властей, так как внедрение этих принципов в практику требует корректировки федерального законодательства.

Важным в поддержании стабильности совокупного финансового обеспечения Ставрополя является аккумуляция достаточного объема налоговых доходов в бюджете.

Налоговые доходы консолидированного бюджета Ставропольского края, по оценке Министерства экономического развития Ставропольского края, в 2009 г. составят 32,9 млрд. руб., что ниже уровня 2008 г. на 3,1%. Однако уже в 2010 г. прогнозируемый объем налоговых доходов консолидированного бюджета края превысит уровень 2008 г. на 10,3% по консервативному варианту и на 15,5% – по умеренно-оптимистическому.

Таблица 1

**НАЛОГОВЫЕ ПЛАТЕЖИ В
КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ СТАВРО-
ПОЛЬСКОГО КРАЯ на 2009-2010 гг.**

№	Наименование	2009		2010	
		7 месяцев	Оценка года	Прогноз	
				1 вариант	2 вариант
1	Налог на прибыль организаций	4 506,1	7 335,0	7 475,0	7 789,0
2	Налог на доходы физических лиц	7 834,7	14 825,0	15 428,0	15 974,0
3	Акцизы	1 517,5	2 612,0	4 958,3	4 969,3
4	Налоги на имущество	3 348,9	5 627,7	5 923,0	6 397,0
4.1	Налог на имущество физических лиц	49,4	222,0	249,0	269,0
4.2	Налог на имущество организаций	2 242,4	3 625,0	3 822,0	4 147,0
4.3	Транспортный налог	363,3	580,7	643,0	733,0
4.4	Земельный налог	693,4	1 200,0	1 209,0	1 248,0
5	Налог на добычу полезных ископаемых	70,3	128,0	136,0	154,0
6	Налоги на совокупный доход	1 442,7	2 126,2,0	2 128,0	2 455,0
6.1	Упрощенная система налогообложения	818,0	1 196,0	1 157,0	1 432,0
6.2	Единый налог на вмененный доход	561,0	839,2,0	874,0	923,0
6.3	Единый сельскохозяйственный налог	63,7	91,0	97,0	100,0
Итого		18 839,4	32 908,9	36 302,3	38 008,3

В структуре прогнозируемых налоговых платежей, бюджетообразующие налоги территории (налог на доходы физических лиц, налог на прибыль организаций, группа налогов на имущество и совокупный доход) составляют 85,8%. В том числе:

- налог на доходы физических лиц (НДФЛ) – 42,0%;
- налог на прибыль организаций – 20,5%;
- налоги на имущество – 16,8%;
- налоги на совокупный доход – 6,5% (табл. 1).

Отметим, что бюджет Ставропольского края на 2010-й и плановый период 2011-2012 гг. разрабатывался с учетом трех основных факторов:

- во-первых, результатов социально-экономического развития края за 2008 г. и десять месяцев текущего года;
- во-вторых, оценки влияния на экономику края мирового финансового кризиса;
- в-третьих, эффекта от реализации антикризисных мер, направленных на оздоровление экономики РФ и Ставропольского края.

При этом в настоящее время финансовые показатели Ставропольского края свидетельствуют, что экономика края оживляется после кризиса.

Отметим, что инвестиционная активность является одним из основных рычагов развития экономики края. В 2009 г. оценочные темпы роста инвестиций в основной капитал края превышают российский показатель на 26,4%.

На фоне 13 регионов Южного федерального округа по итогам 7 месяцев 2009 г. Ставрополье выделяется темпами роста инвестиций, которые в сочетании с относительно высоким уровнем экономической эффективности реального сектора экономики, а также сравнительно низкими индексами потребительских цен и цен производителей промышленной продукции, создают резервы экономического роста.

Это свидетельствует о том, что бюджет Ставропольского края в настоящее время может характеризоваться как устойчивый к кризисным явлениям, а укрепление источников формирования бюджетных доходов в сочетании с политической привлекательности инвестиций позволит расширить доходную базу региона обеспечив финансовую стабильность.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Конституция РФ.
3. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть первая от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ ; часть вторая от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Министерство экономического развития Ставропольского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stavinvest.ru>.

Ключевые слова

Региональный бюджет; финансовый кризис; финансовое обеспечение региона; финансовые ресурсы региона.

Палагута Иван Алексеевич

РЕЦЕНЗИЯ

В данной статье были рассмотрены вопросы формирования финансовых ресурсов региона. Создание эффективной системы доходов региона – дело очень сложное. Прежде всего, нужна научно обоснованная политика доходов государства, которая бы учитывала современное экономическое положение в Российской Федерации, те функции, которые возложены на нее Конституцией РФ в области экономической и социальной жизни, распределение расходных обязательств по разным уровням власти и соответствие им формируемых в регионе доходов.

Также рассматриваются условия стабильности финансового обеспечения Ставропольского края, что очень актуально, ведь финансовое обеспечение региона осуществляется путем использования разных методов. Важным в поддержания стабильности совокупного финансового обеспечения Ставрополя является аккумуляция достаточного объема налоговых доходов в бюджете.

Особое внимание в статье уделено показателям финансово-экономического развития, таким как валовой региональный продукт, параметры бюджета региона.

В целом рецензируемая статья представляет несомненный научный и практический интерес и может быть рекомендована к публикации в открытой печати.

Цыпин И.С., д.э.н., профессор зав. кафедрой «Экономики управления» ВГНА Минфина России

10.10. ABOUT STAVROPOL REGION FINANCIAL PROVISION

I.A. Palaguta, Post graduate Student

Tax Academy of Ministry of Finance

In the article there were considered region financial resources forming, special attention there was given to financial and economic development indexes like: GRP and region budget parameters; also there was considered the conditions of Stavropol area financial provision stability in the article.

Literature

1. Budget code of RF.
2. Constitution of the Russian Federation
3. Tax code of RF.
4. Official site of Ministry of economic development of Stavropol area www.stavinvest.ru.

Keywords

Regional budget; financial crisis; the region financial provision; the financial resources of region.