

10.13. К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Рябова И.С., к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит»

Всероссийская государственная налоговая академия Минфина РФ

В статье рассмотрены теоретические основы формирования финансов муниципальных образований и их реализация в условиях экономического кризиса. Автор рассмотрел структуру источников финансовых ресурсов муниципальных образований и определил направления из развития и укрепления.

В настоящий момент на экономику Российской Федерации значительное влияние оказывает финансовый кризис, который, начавшись в США, получил свое распространение на зарубежные страны и Российскую Федерацию. В результате были перераспределены финансовые потоки, значительная часть зарубежных капиталов, инвестированных в отечественную экономику, была возвращена, что не могло не отразиться на всех ее сферах. Сократились и форды денежных средств, аккумулируемые в бюджетной системе РФ, и структура их расходования. При этом важно отметить, что сокращались фонды денежных средств по всем уровням бюджетной системы, и очень большое влияние было оказано на местные бюджеты.

Таблица 1

ДОКРИЗИСНАЯ СТРУКТУРА СБАЛАНСИРОВАННОСТИ ПО ТИПАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, 2007 г.¹

Показатель	%			
	Муниципальные районы	Городские округа	Городские поселения	Сельские поселения
Профицитные	59	67	29	43
Дефицитные	37	33	27	19
Сбалансированные	4	-	44	38

Как видно из табл. 1, в 2007 г. (накануне кризиса) дефицитных муниципалитетов было порядка 30%. При этом важным является то обстоятельство, что в доходах бюджета трансферты из вышестоящих уровней бюджетной системы стали рассматриваться как собственные доходы бюджета, что существенно изменило картину предыдущих лет. В условиях же продолжающегося кризиса поступления из собственных источников доходов в местные бюджеты еще в большей степени сократились. При этом зависимость бюджетов муниципальных образований от финансовой помощи из федерального и регионального бюджетов выросла.

Это определяет необходимость разработки и корректировки политики управления финансами муниципальных образований с учетом сложившихся экономических условий, поиска инструментов укрепления и развития источников собственных доходов бюджета. Для выявления источников доходов бюджета необхо-

димо определить структуру финансов муниципальных образований.

В экономической и специальной литературе нет единого мнения по вопросу о составе финансовых ресурсов муниципалитетов. В настоящее время сложились три подхода к определению состава финансовых ресурсов.

Согласно первому (социально-экономическому) подходу, финансовые ресурсы – это средства местных бюджетов, территориальных внебюджетных фондов, субъектов хозяйствования, направляемых на социально-экономическое развитие муниципалитета.

В соответствии со вторым (ресурсным) подходом – это денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности или распоряжении субъектов хозяйствования или органов власти и органов местного самоуправления и используемые ими на цели расширенного воспроизводства, а также на социальные нужды.

В третьем (затратном) подходе – это совокупность всех фондов денежных средств и поступлений, которыми располагает государство, его предприятия, организации, учреждения как хозяйствующие субъекты для покрытия своих затрат.

На наш взгляд, наиболее полно состав местных финансовых ресурсов отражен в социально – экономическом подходе. При этом важное значение имеют источники формирования финансов муниципальных образований.

Муниципальные финансы могут образовываться из трех основных источников:

- средств, передаваемых органам местного самоуправления органами государственной власти в виде доходных источников и прав, предусмотренных законодательством;
- собственных средств муниципального образования, создаваемых за счет деятельности органов местного самоуправления (доходы от использования муниципальной собственности, плата за услуги и т.п.);
- заемных средств или муниципального кредита.

Структура местных финансов определяет самостоятельность данного муниципального образования, поскольку доминирование первой или третьей группы рождает зависимость от государства или кредитных учреждений. Поэтому органы местного самоуправления должны стремиться к наращиванию источников, отнесенных ко второй группе.

При этом источники и каналы, из и по которым поступают те или иные финансовые ресурсы, определяют возможности влияния на их объем со стороны властей муниципалитета.

Отметим, что в настоящее время собственные источники финансовых ресурсов муниципалитетов довольно ограничены и поступления от них в редком случае превышают 20%. Таким образом, оказывать действительное воздействие на процесс формирования доходной базы бюджета муниципалитета органы местного самоуправления могут оказывать только на эти условные 20%, так как остальная часть доходов представлена трансфертами из вышестоящих бюджетов.

Собственные доходы бюджетов муниципалитетов формируются за счет налоговых и неналоговых поступлений, при этом поступления от неместных налогов также являются, по нашему мнению, собственными, так как объект налогообложения относится именно к той территории, в бюджет которого поступает тот или иной налоговый доход.

¹ Источник: рассчитано автором на основании данных Министерства финансов РФ www.minfin.ru.

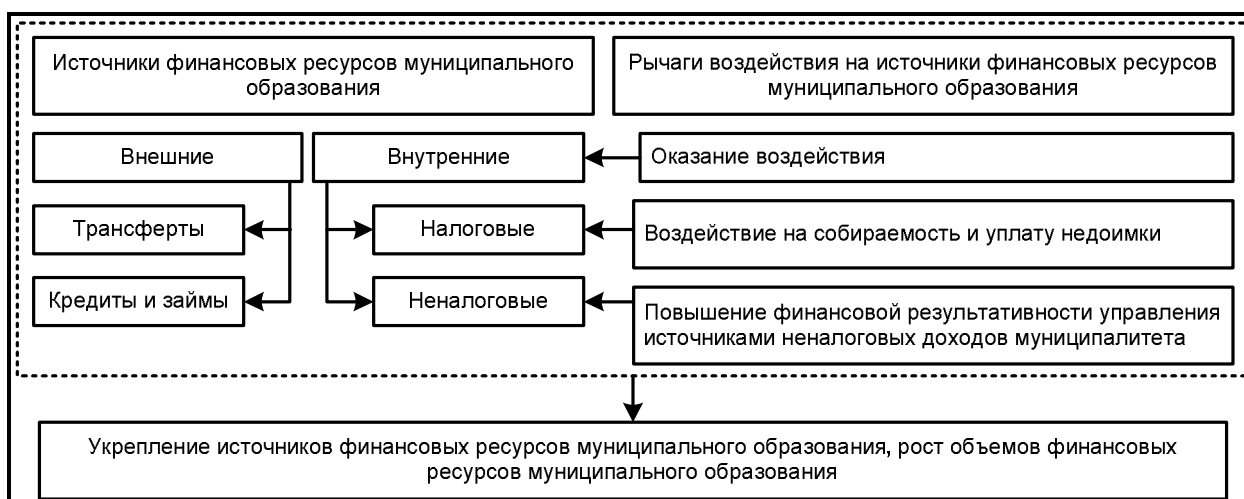


Рис. 1. Алгоритм укрепления источников финансовых ресурсов муниципального образования

Однако существенного влияния на налоговые доходы органы местного самоуправления оказать не могут, в основном имея рычаги воздействия только на их собираемость. В отношении же неналоговых доходов, формируемых в большей части за счет управления и извлечения дохода от использования муниципального имущества, можно констатировать, что органы местного самоуправления могут довольно эффективно воздействовать на них, однако, не могут обеспечить за счет этого самообеспеченность местного бюджета (рис. 1).

Таким образом, при качественном воздействии на источники финансовых ресурсов, создании условия их укрепления возможным становится ослабить финансовую зависимость муниципальных властей от вышестоящих уровней власти. Однако обеспечить полную независимость не представляется возможным, по нашему мнению, при сложившейся практике функционирования бюджетной системы РФ, характеризующейся как жесткоцентрализованная. **Литература**

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть первая от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ ; часть вторая от 5 августа 2000 г. №117-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О финансовых основах местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 сент. 1997 г. №126-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ключевые слова

Финансы муниципалитетов; финансовые ресурсы муниципальных образований; местный бюджет; источник финансовых ресурсов.

Рябова Ирина Сергеевна

РЕЦЕНЗИЯ

В настоящей статье рассматриваются актуальные вопросы формирования финансовых ресурсов муниципальных образований в условиях кризиса.

В настоящее время под влиянием кризисных явлений в значительной степени сократились доходы бюджета всех уровней бюджетной

системы Российской Федерации, при этом наибольшее сокращение отмечается в бюджетах муниципальных образований, которые и в докризисный период не могли за счет собственных источников финансов формировать сбалансированный бюджет.

Автором определяется влияние на доходы бюджета муниципалитетов кризиса и определяется доля сокращения бюджетных доходов по статистическим данным. На основании этого делается вполне обоснованный вывод о необходимости развития источников финансового обеспечения органов местного самоуправления для выполнения ими возложенных на них расходных обязательств. При этом важно, что в статье представлен алгоритм воздействия на источники финансового обеспечения муниципалитетов и проводится критическое исследование такой возможности в условиях кризиса.

Статья может быть рекомендована к печати в научных изданиях.
Цыпин И.С., д.э.н., профессор зав. кафедрой «Экономики управления» ВГНА Минфина России