

## 10.14. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МАЛЫМ БИЗНЕСОМ ЗА РУБЕЖОМ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

Сердюков В.А., к.т.н., доцент, профессор

*Российская академия предпринимательства*

Рассматриваются принимаемые правительствами развитых стран меры для снижения влияния кризиса на малый бизнес. Показано, что государственная поддержка и управление малым бизнесом позволяют уменьшить риски банкротств организаций малого бизнеса.

### 1. ВЛИЯНИЕ МИРОВОГО КРИЗИСА НА СОСТОЯНИЕ МАЛОГО БИЗНЕСА

Влияние глобального мирового кризиса на малый бизнес снижает положительные тенденции развития малого предпринимательства и его влияние на экономику любой страны в целом. Однако не весь малый бизнес в условиях кризиса несет убытки. К таким субъектам малого бизнеса, прежде всего, относятся предприятия:

- производящие недорогую продукцию массового спроса и предоставляющие относительно дешевые услуги населению;
- не использующие в своей работе заемные средства;
- имеющие постоянные и налаженные отношения с банками, которые могут предоставить кредиты в сложный, кризисный момент;
- имеющие административную поддержку и работающие по государственному или муниципальному заказу.

Кризис малого бизнеса может привести к значительному его сужению и к уходу с рынка части малых предприятий, вынужденных временно свернуть или полностью прекратить свою легальную хозяйственную деятельность. Кроме того, малый бизнес в условиях кризиса вынужден сокращать численность работников. Также кризис малого бизнеса вызывает снижение объемов оборота и инвестиций в основной капитал на малых предприятиях.

В условиях кризиса у малого бизнеса возникает множество проблем, которые, в том числе, носят финансовый характер:

- отсутствие оборотных средств;
- отсутствие свободного доступа к займам государственных и муниципальных фондов, основной деятельностью которых является поддержка малого бизнеса;
- отсутствие доступа к банковским кредитным услугам;
- риск неплатежей от контрагентов;
- снижение спроса на продукцию;
- снижение нормы прибыли и рентабельности бизнеса.

Чтобы снизить влияние, которое оказывает кризис на малый бизнес, и сделать его более устойчивым, правительствами развитых стран осуществляются:

- финансовая поддержка малого бизнеса;
- имущественная поддержка малого бизнеса;
- информационная поддержка малого бизнеса;
- иная поддержка малого бизнеса в соответствии с законодательством.

Кризис, с одной стороны, больше всего влияет именно на небольшие компании, у которых нет резервов. С другой стороны, в отличие от больших компаний малые предприниматели более гибко ведут себя на рынке, а многие сферы деятельности, которыми они занимаются, востребованы и во время кризиса.

По оценкам исследований Европейской комиссии и Европейского инвестиционного фонда, проведенным в 29 государствах, установлено, что малые и средние предприятия (МСП) в большинстве стран, начиная с 4-го квартала 2008 г., претерпевают значительные трудности, связанные с резким снижением спроса на их продукцию и услуги, вызванные нынешним кризисом. Во всех странах Организации экономического сотрудничества и развития, начиная с 4-го квартала 2008 г., наблюдалось резкое уменьшение количества заявок на получение кредитов со стороны крупных, средних и малых предприятий, которое продолжилось и в 2009 г., причем основное снижение происходило в запросах на получение долгосрочных кредитов. Самое большое падение, достигающее 73-78%, было отмечено во Франции. В среднем по странам Еврозоны такое падение достигло примерно 40%. Это вызвано тем, что в условиях кризиса и возрастающей неуверенности в перспективах будущего развития все предприятия значительно сократили программы капиталовложений, привлекаемых на основе банковских кредитов. Одновременно уменьшились требования в получении оборотных средств при резком сокращении инвестиционных капиталовложений. В условиях кризиса во всех странах произошло ужесточение банковской кредитной политики по отношению ко всем заемщикам, включая и МСП, особенно в части гарантийных обязательств, обеспечения кредитов и сокращения размера кредитов при общем снижении процентных ставок за пользование кредитом. Однако в некоторых странах, несмотря на общую тенденцию к снижению стоимости кредитов, наблюдается повышение процентных ставок для всех заемщиков, что может быть объяснено только особенностями финансового менеджмента. Таким образом, в большинстве европейских стран значительно ухудшились условия кредитования для предприятий сектора МСП.

Уровень снижения объема продаж в разных странах существенно отличается в зависимости от экономического развития и степени интегрированности этих стран во внешнеторговую деятельность. Снижения деловой активности было вызвано следующими факторами:

- возрастающим количеством отложенных платежей, ведущим к постоянно развивающемуся дефициту оборотных средств и, как следствие, к сокращению ликвидности;
- увеличением количества невыполненных обязательств (неплатежи, срыв сроков поставок, объявления о несостоятельности), ведущие к росту числа банкротств и общему сокращению предприятий в секторе МСП;
- дефицит финансовых ресурсов и возрастание неудовлетворенной потребности в кредитах.

Последствия финансового кризиса проявились в чрезвычайном стремлении предпринимательского сообщества к минимизации возможных рисков в связи с пессимистическими оценками ближайших и среднесрочных перспектив экономического развития. Сжатие потребительского рынка и сокращение объема продаж, наряду с уменьшением ликвидности предприятий и весьма мрачными перспективами на будущее оказали угнетающее влияние на сектор МСП. Более того, положение сектора МСП в значительной мере усугубилось ухудшением условий доступа к краткосрочному и долгосрочному кредитованию. В табл. 1 приведены данные о влиянии кризиса на состояние сектора МСП в некоторых странах. В результате кризиса в наибольшей мере пострадали отрасли, находящиеся в

большой зависимости от экономической конъюнктуры, что обусловлено особенностями экономического развития разных стран. Наибольшее падение деловой активности наблюдалось в таких отраслях:

- строительство (Финляндия и Нидерланды);
- производство автомобильных деталей и узлов (Словения, Нидерланды, Индия, Италия);
- оптовая торговля (Италия);
- производство полупроводников и микросхем (Чили, Дания, Индия, Таиланд).

Как видно из приведенных в табл. 1 данных, в наибольшей мере кризис оказал негативное влияние на сектор МСП, вызванное следующими двумя важными обстоятельствами:

- возрастающими задержками по оплате счетов в сочетании с увеличением складских запасов (вследствие сокращения объемов продаж), отягощаемые недостатком оборотных средств и сокращением ликвидности;
- увеличением количества клиентов, отказывающихся от выполнения своих обязательств, ростом числа банкротств и объявлений о неплатежеспособности.

Таблица 1

## ВЛИЯНИЕ КРИЗИСАМ НА МСП [5]

Страна	Влияние
Австралия	Около 70% предприятий отметили самое большое падение деловой активности в 1-м квартале 2009 г. за последние 10 лет. 50% отмечают ухудшение возможностей получения кредитов
Бельгия	60% отмечают резкое падение объемов продаж. Это привело к ухудшению финансового положения (52%) и к увеличению сроков платежей со стороны клиентов
Канада	40% предприятий указали на ухудшение деловой активности
Финляндия	МСП отметили, что по 47% заказов произошел перенос сроков на более позднее время, а по 24% отказ от заказов
Германия	25% МСП указали на снижение объема продаж и ухудшение финансового положения
Греция	58% МСП указали на недостаток оборотных средств и 55% отметили сокращение объемов продаж
Италия	Объем заказов снизился на 13%
Нидерланды	50% МСП указали на задержки платежей от своих клиентов
Великобритания	44% отметили снижение деловой активности и 54% – снижение количества заказов
США	Объем продаж в секторе МСП сократился на 29%. Индекс делового оптимизма упал до 85%

В условиях ухудшения экономической ситуации и в ожидании среднесрочных негативных перспектив ответной реакцией малых и средних предприятий на падения объема продаж и невыполнение обязательств со стороны партнеров являются следующие типы поведения предприятий:

- стремление к снижению себестоимости производства для восстановления прибыльности предприятий и сокращение объемов производства в соответствии с уменьшением спроса, что обычно достигается снижением уровня заработной платы сотрудников и (или) сокращением количества работающих;
- изыскание дополнительных способов повышения собственной ликвидности (увеличение задержек по осуществлению собственных платежей, сокращение выплаты дивидендов или их полное прекращение, продажа избыточных или непрофильных активов т.п.);
- приостановка или перенос на более поздние сроки инвестиционных проектов или планов расширения производ-

ства, а также активизация деятельности в поиске возможностей для добровольного слияния или поглощения, что ведет к сокращению количества новых предприятий.

Противодействуя ухудшению условий доступа к кредитам, предприятия сектора МСП изыскивают альтернативные способы финансирования, такие как мобилизация собственных резервов для самофинансирования, сокращение реализации инвестиционных и инновационных проектов и даже их прекращение. Основная часть предприятий сектора МСП может весьма эффективно использовать финансовые ресурсы, однако доступ к ним затруднен, особенно в условиях глобального кризиса и это является основным препятствием к созданию новых МСП, к их выживанию и дальнейшему развитию. Особую активность в изыскании дополнительных источников для всестороннего ресурсного обеспечения проявляют МСП, вовлеченные в реализацию инвестиционных и инновационных проектов. Это обусловлено пониманием того, что после завершения кризиса, результаты инвестиций в производственную модернизацию и в инновационные проекты явятся важнейшим средством достижения экономического успеха в условиях глобализации экономики, основанной на новейших знаниях и научно-технических достижениях. Для определения возможности МСП в получении кредитов в разных странах было проведено исследование по методике оценки рынка банковского кредитования (The bank lending survey, *BLS*), основанной на анализе количественных изменений в запросах предприятий на предоставление кредитов. В результате этих исследований выяснилось, что в конце 2008 и 2009 г. в абсолютном большинстве стран резко снизились заявки от МСП на предоставление кредитов. В странах, не представивших сведений по методике *BLS*, в результате опросов выяснилось, что более 50% респондентов из среды МСП отмечают значительное ухудшение возможностей для получения кредитов за последние 12 месяцев. Оценивая поведение предприятий сектора МСП в кризисных условиях, связанное и с ухудшением доступа к финансовым ресурсам, можно отметить, что основная масса предпринимателей не намерена идти по пути увеличения балансовой задолженности даже при сокращении объема продаж и увеличении неплатежей со стороны клиентов. В связи с высокой степенью неопределенности в будущем, ужесточением требований по предоставлению заемных средств со стороны кредитно-финансовых институтов, такая реакция предпринимательства является наиболее рациональной. Следует отметить, что предоставление кредитов для МСП связано с необходимостью выполнения множества обязательных условий, определяемых банками и финансовыми посредниками. Важнейшими из них являются стоимость привлеченных финансовых ресурсов и уровень процентных ставок, величина комиссионных сборов, разница между величиной запрашиваемого кредита и фактически предоставляемым займом, размер необходимого залогового обеспечения, срок действия кредита, длительность процедур по оформлению кредитов и др. Во всех странах, осуществляющих оценку рынка кредитования по методике *BLS*, совершенно четко проявилось ужесточение условий кредитования в банковской сфере для всех заемщиков. Это нашло отражение в уменьшении размеров предоставляемых займов, в сокращении сроков кредитования и в увеличении гарантийных обязательств для всех категорий

заемщиков. Вследствие этого произошло значительное ухудшение условий доступа к финансовым ресурсам сектору МСП в большинстве стран. Таким образом, сектор МСП испытал двойной удар в связи со снижением деловой активности и вследствие ухудшения условий финансирования со стороны кредитно-финансовых институтов и посреднических организаций. Анализ показал, что малые и средние предприятия резко сократили свои инвестиционные программы, финансируемые за счет заемных средств. До некоторой степени уменьшилась потребность малых и средних предприятий в оборотных средствах и в краткосрочных кредитах в связи с увеличением незавершенного производства и ростом складских запасов. Мировой кризис привел к резкому ухудшению финансового состояния МСП, и прекращению деятельности многих предприятий (табл. 2). Как видно из приведенных данных, в большинстве стран сектор МСП в значительной мере сократил свои запросы по предоставлению кредитов, при этом одновременно у предприятий возросли трудности с оборотным капиталом вследствие неплатежей. Все это привело к значительному сокращению количества предприятий в секторе МСП вследствие несостоятельности или банкротства, что особенно остро проявилось в Дании, Ирландии, Испании и Италии (табл. 2). Только в Венгрии, Южной Корее, Великобритании и США отмечается некоторое увеличение потребности в краткосрочных кредитах, тогда как в большинстве стран происходит сокращение запросов на предоставление долгосрочных кредитов.

К настоящему времени становится ясно, что сектор МСП столкнулся с новыми трудностями, связанными с недостатком ликвидности. При этом в связи с отсутствием достаточных обоснований возможных прогнозов дальнейших путей развития экономической ситуации, существует большая неопределенность в объемах кредитных потребностей МСП, приемлемых условиях заимствования и времени их возвратности.

Существует опасность, что увеличение объемов кредитования сейчас, в случае продолжающегося спада спроса и потребления, приведет в недалеком будущем к чрезмерной задолженности. В такой ситуации хронический дефицит текущей ликвидности в скором будущем может привести к несостоятельности многих предприятий. В этих условиях банковское сообщество вынуждено пересмотреть стратегию поведения в связи с ограниченностью собственных капиталов и со стремлением инвесторов осуществлять свои вложения в акции тех финансовых институтов, которые обладают лучшей капитализацией. По мере ухудшения перспектив экономического развития, возрастает скептицизм всех участников финансового рынка. Это приводит к пересмотру стратегии деятельности всех финансовых институтов как в сторону ужесточения кредитной политики и сокращению объемов предоставляемых заимствований, что отражается на ухудшении условий доступа МСП к финансовым ресурсам. В этой связи правительства многих стран предпринимают ряд мер, позволяющих облегчить доступ к финансовым ресурсам для предприятий сектора МСП.

Таблица 2

РЕЗУЛЬТАТЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ КРИЗИСА НА МПС<sup>1</sup>

Страна	Влияние кризиса на МСП			Потребность МСП в кредитах		
	Потребность в кредитах	Недостаток оборотных средств и неплатежи	Прекращение деятельности (несостоятельность и банкротство)	Общая	Краткосрочная	Долгосрочная
Австралия	-	+	-	-	-	-
Австрия	-	-	=	-	-	-
Бельгия	-	++	+	-	-	-
Великобрит.	-	+	+	-	+	-
Венгрия	-	-	+	-	+	-
Германия	-	-	=	-	-	-
Греция	-	+	=	-	-	-
Дания	-	-	++	-	-	-
Ирландия	-	-	+++	-	-	-
Испания	-	-	+++	-	-	-
Италия	-	+	++	-	-	-
Канада	-	+	-	+	-	-
Люксембург	-	+	+	-	-	-
Мексика	-	+	-	-	-	-
Нидерланды	-	+	-	-	-	-
Нов. Зеланд.	-	++	+	-	-	-
Польша	-	-	-	+	-	-
США	-	-	-	-	+	-
Финляндия	-	++	+	-	-	-
Франция	-	+	+	-	-	-
Чехия	-	-	=	-	-	-
Швейцария	-	-	=	-	-	-
Ю. Корея	-	+	-	-	+	-
Япония	-	+	-	-	-	-

<sup>1</sup> Примечание: (-) сокращение; (+) увеличение; (=) без изменений; количество знаков указывает на интенсивность процессов.

## 2. СТРАТЕГИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МСП В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

В условиях кризиса многие страны предпринимают специальные меры по усилению государственного влияния на экономику, принимают антикризисные программы, включающие комплексы экстренных мер по обеспечению финансовой помощи МСП, которые в основном сводятся к следующим направлениям:

- поддержка уровня продаж и предотвращение истощения оборотного капитала предприятий сектора МСП на основе предоставления экспортных кредитов и гарантийных обязательств, облегчения налогового бремени и предоставления отсрочки по налоговым платежам, а также принятием мер по сокращению сроков платежей всеми партнерами деловых отношений и обеспечению непрерывности денежных потоков;
- облегчение доступа МСП к финансовым ресурсам, своевременное предоставление оборотных средств, реструктуризация кредитной задолженности, расширение схем предоставления гарантий и улучшение условий погашения действующих кредитов;
- осуществление финансовой поддержки МСП в реализации и завершении действующих инвестиционных и инновационных проектов, обладающих высокой коммерческой привлекательностью, с целью обеспечения возможности в ближайшем будущем осуществить выход на рынок с новыми продуктами и услугами, обладающими повышенным спросом. Такая помощь осуществляется путем предоставления инвестиционных грантов, льготных кредитов и принятием мер по обеспечению ускоренной амортизации основных средств и целевым финансированием научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок.

В обобщенном виде в табл. 3 приведен основной перечень важнейших мер финансовой поддержки МСП, применяемых в различных странах, участвующих в исследовании по методике *BLS*. В целях облегчения дос-

тупа МСП к финансовым ресурсам в большинстве стран, нашли широкое применение комплексные мероприятия по либерализации существующих схем предоставления кредитных гарантий. Эти меры могут помочь сектору МСП в решении их краткосрочных проблем, связанных с недостатком ликвидности. Однако в условиях дальнейшего ухудшения макроэкономической ситуации, эти меры смогут только отодвинуть на некоторое время проблему острого недостатка ликвидности.

Способность различных стран к преодолению кризисных явлений в значительной мере зависит от взаимодополняющего действия проводимой налоговой и денежно-кредитной политики. Многие страны приняли пакеты антикризисных программ, в которых в разных соотношениях применены следующие основные механизмы подъема деловой активности посредством:

- стимулирования развития спроса и предложения (расширение потребительского рынка, совершенствование рыночной инфраструктуры, либерализация налоговой политики, развитие сферы социальных услуг и др.);
- принятия активных мер по повышению кредитоспособности банковской сферы, включая реструктуризацию банковского капитала, сопровождаемую четкими правилами, обеспечивающими улучшение условий для финансирования МСП, а также предусматривающие предоставление банкам дополнительных государственных гарантий;
- поддержки социально безопасного уровня занятости, когда правительства ряда стран выделяют субсидии предприятиям для обеспечения полной заработной платы сотрудникам предприятий, при неполном рабочем дне;
- реализации комплекса мероприятий по поддержке рынка труда (сокращение налога на фонд заработной платы и/или уменьшение взносов в фонды социального обеспечения, а также расширение временных программ помощи безработным, расширение сети центров профессионального обучения и переподготовки специалистов).

Таблица 3

### СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МЕРЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МСП, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В НЕКОТОРЫХ СТРАНАХ [2]

Страна	Поддержка уровня продаж, обеспечение денежных потоков и предоставление оборотных средств МСП				Улучшение доступа МСП к финансам и кредитам		Усиление инвестиционных возможностей для МСП	Увеличение основного, акционерного и венчурного капитала МСП
	Финансовая помощь при экспорте	Помощь в получении оборотных средств	Налоговые послабления	Ускорение процедур оплаты госзаказов	Создание и развитие системы гарантирования кредитов	Посредничество (П) и контроль ситуации (К) в сфере кредитования		
Австралия	-	-	•	•	-	-	-	-
Австрия	•	-	-	-	•	-	-	-
Бельгия	-	-	•	-	•	П	-	-
Велико Британия	-	-	-	•	•	-	-	-
Венгрия	-	-	-	-	•	-	-	-
Германия	•	-	-	-	•	-	-	-
Греция	-	-	-	-	•	-	-	-
Дания	•	-	•	-	-	-	-	-
Испания	•	-	-	-	•	-	-	-
Италия	•	•	•	-	•	К	-	-
Канада	•	•	•	-	•	-	-	-
Люксембург	•	-	-	-	•	-	-	-
Мексика	•	-	•	-	•	-	-	-
Нидерланды	•	•	•	•	•	-	-	-
Нов. Зеландия	•	-	•	•	-	-	-	-
США	-	-	-	-	•	К	-	-
Финляндия	-	-	-	-	•	-	-	-
Франция	-	•	•	•	•	П	-	-
Чехия	•	-	-	-	•	-	-	-
Швейцария	•	-	-	-	-	-	-	-

Поддержка уровня продаж, обеспечение денежных потоков и предоставление оборотных средств МСП					Улучшение доступа МСП к финансам и кредитам		Усиление инвестиционных возможностей для МСП	Увеличение основного, акционерного и венчурного капитала МСП
Страна	Финансовая помощь при экспорте	Помощь в получении оборотных средств	Налоговые послабления	Ускорение процедур оплаты госзаказов	Создание и развитие системы гарантирования кредитов	Посредничество (П) и контроль ситуации (К) в сфере кредитования		
Ю. Корея	-	-	-	-	•	-	-	-
Япония	-	-	-	-	•	-	-	-
Применяемость	12	4	9	5	18	2/2	10	5

Из приведенных данных (табл. 3) видно, что абсолютное большинство стран сосредоточили свое внимание на создании и развитии системы гарантирования кредитов для МСП. Наиболее активно применяют широкий комплекс мер финансовой поддержки МСП такие страны как Италия, Франция, Нидерланды, Австралия и Канада.

комиссии о предоставлении им временных полномочий по привлечению субсидиарных гарантий и займов для инвестирования в сектор МСП. В связи с кризисом, во Франции была расширена норма гарантийного риска покрытия кредитов для МСП до 90%, по сравнению с прежней нормой, составлявшей 50-60%.

Таблица 4

### 3. ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ МСП

У правительств многих стран в кризисной ситуации, в условиях цейтнота и при отсутствии достаточной объективной информации для диагностирования проблем в экономике, не было возможности для выбора наиболее эффективных мер преодоления спада деловой активности. Это послужило основной причиной, препятствующей разработке и принятию адекватных мер, обеспечивающих эффективную поддержку МСП. Однако, несмотря на недостаточность информации об имеющихся трудностях в секторе МСП, всегда было понимание того, что в критической ситуации необходимо, прежде всего, принимать меры, способствующие улучшению финансового положения этого сектора экономики, так как наличие и развитие именно этого сектора позволяет снижать социальную напряженность и уменьшать безработицу. К числу экстренных государственных мер относятся:

- предоставление государственных кредитных гарантий;
- выдача кредитов на более длительные сроки;
- предоставление отсрочек по их оплате.

Эти меры отличаются широким разнообразием по условиям применения, размерам и целевому назначению для разных групп МСП.

#### Программы предоставления государственных гарантий для кредитования МСП

Во многих странах широко практикуется расширенное применение различных схем предоставления государственных гарантий для обеспечения кредитования сектора МСП, включая даже непосредственное кредитование предприятий через различные государственные институты. Одной из важнейших причин, побудивших правительства принимать подобные меры в условиях кризиса, является нежелание банков предоставлять кредиты МСП из опасения ухудшения баланса между основным и оборотным банковским капиталом. Получило широкое распространение применение различных схем государственного гарантирования банковских кредитов для МСП, что является мощным инструментом финансовой поддержки этого сектора экономики (табл. 4). Для стран – членов Европейского союза (ЕС), применение системы государственного гарантирования банковских кредитов для МСП было дополнительно расширено решением Европейской

#### РАЗВИТИЕ КРЕДИТОВАНИЯ МСП И СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КРЕДИТНЫХ ГАРАНТИИ

Страна	Мероприятия
Австрия	Ежегодный объем государственных кредитных гарантий увеличен с 3 до 5,3 млрд. евро, через год будет повышен еще на 400 млн. евро, расширена программа льготных кредитов с 200 млн. евро до 600 млн. евро в 2009 г., ежегодный объем микрокредитования составляет 50 млн. евро, с разовым кредитом до 30 тыс. евро
Бельгия	В дополнение к действующему Партнерскому фонду поддержки стартующих МСП создан Стартовый фонд с капиталом 300 млн. евро. Предусмотрено ускоренное предоставление субординированных займов через Партнерский фонд по заявкам МСП для реализации инвестиционных проектов или для пополнения оборотного капитала
Канада	Реформирована Канадская программа финансирования МСП, предусматривающая предоставление гарантий, улучшение доступа МСП к финансовым ресурсам, увеличение размеров кредитов и покрытие возможных убытков. Ежегодный бюджет программы увеличен до 300 млн. долл. Создана Канадская ассоциация кредитных гарантов, которая содействует МСП в предоставлении кредитов. Канадским финансовым институтам дана возможность успешно конкурировать на кредитном рынке с иностранными партнерами
Финляндия	В январе 2009 г. увеличен верхний потолок гарантирования кредитов до 1,6 млрд. евро для государственных банков, осуществляющих кредитование МСП
Франция	Увеличен до 4 млрд. евро объем государственного гарантийного покрытия инновационных программ, реализуемых агентством OSEO. Основная часть этих программ направлена на развитие инновационных МСП и предоставление им краткосрочных кредитов
Германия	Государственный банк KfW реализует программу объемом 15 млрд. евро, рассчитанную до конца 2010 г., способствующую привлечению частных кредитов для МСП. Реализуется национальная программа с бюджетом 115 млрд. евро по предоставлению кредитов и гарантийных обязательств для МСП с применением новых финансовых инструментов
Греция	Реализуется новая программа «Фонда кредитных гарантий для малых и микропредприятий» (TEM-PME S.A) по увеличению их ликвидности. Начиная с декабря 2008 г. в рамках этой программы для предоставления оборотных средств МСП выделено 100 млн. евро в виде субсидий и 2,5 млрд. евро в качестве гарантийного покрытия кредитов

Страна	Мероприятия
Венгрия	Реализуется программа противодействия кризису объемом 112 млн. евро с предоставлением государственных гарантий частным банкам по кредитованию МСП с покрытием 80% возможных финансовых рисков, остальные 20% гарантируются банками. Гарантии предоставляются на кредиты, не превышающие 400 тыс. евро. Государственные гарантии для частных банков, кредитующих МСП, увеличены с 1,8 млн. евро до 3,6 млн. евро
Италия	В январе 2009 г. возобновлено финансирование Центрального фонда гарантирования кредитов для МСП, 70% финансовых ресурсов предоставляются для гарантирования банковских кредитов для МСП, а 30% направляются для финансирования Консорциума по гарантированию кредитов, что составит 450 млн. евро на период 2009-2011 гг. Постепенно объемы государственного финансирования этого фонда будут увеличены
Япония	В декабре 2008 г. государство направило 21 трлн. иен (218 млрд. долл.) для поддержки национальной системы гарантирования и кредитования СП. Это позволило своевременно предоставить 170 тыс. займов МСП на общую сумму 3,9 трлн. иен (40 млрд. долл.). Кроме того, через Сеть страхования займов было гарантировано 49,5 тыс. кредитов на общую сумму 565 млрд. иен (5,9 млрд. долл.)
Ю.Корея	В 2009 г. возрастет на 35,7 млрд. долл. объем кредитования МСП за счет увеличения Фонда государственных гарантийных обязательств и пополнения основного капитала частных и государственных банков. Объем гарантийных обязательств увеличился с 9,6 млрд. долл. в 2008 г. до 18 млрд. долл. в 2009 г. Государственные банки увеличили объем кредитования МСП с 21,4 млрд. долл. в 2008 г. до 31,4 млрд. долл. в 2009 г. Были введены четыре категории преимущественного доступа к финансовым ресурсам для МСП, испытывающих затруднения с ликвидностью
Мексика	Политика Национальной системы гарантирования кредитов ориентирована на улучшение возможностей доступа к финансам для всех типов МСП. Национальная программа финансовой поддержки МСП содействует получению кредитов тем предприятиям, которые совершенствуют свою организационную структуру и методы управления. Банк развития Мексики значительно расширяет кредитование МСП, реализующих проекты по жилищному строительству, развитию инфраструктуры и оздоровлению экономики в сельских районах. Этот банк также представляет гарантии для финансовых посредников
Нидерланды	Гарантийное покрытие для кредитования одной компании было увеличено с 1 млн. до 1,5 млн. евро. Для стартовых малых предприятий (МП) размер гарантий был увеличен со 100 тыс. до 200 тыс. евро. Кроме того, около 80 млн. евро было выделено для поддержки других организаций, обеспечивающих гарантирование кредитов для МСП
Испания	Реализуется государственная программа кредитования МСП, при этом каждое предприятие может использовать 40% полученных средств для увеличения оборотного капитала, а 60% направлять на инвестирование в производство. Испанская финансовая компания (CERSA) осуществляет поддержку местных компаний взаимного гарантирования кредитов для МСП, которые преимущественно оказывают помощь инновационным, венчурным микро-предприятиям на стадиях их раннего развития

Страна	Мероприятия
Велико-британия	С помощью Системы финансового гарантирования предпринимательства через посреднические банки до 31 марта 2010 г. будет осуществляться программа по гарантированию кредитов для МСП, используемых на расширение оборотного капитала и на инвестиционные проекты. На это выделено 1,3 млрд. фунтов стерлингов для предоставления кредитов размером до 1 млн. фунтов стерлингов на срок от 3 месяцев до 10 лет для МСП с годовым оборотом не более 25 млн. фунтов стерлингов. Программой поддержки оборотного капитала предусмотрено страхование общих банковских рисков при кредитовании предприятий с годовым оборотом до 500 млн. фунтов стерлингов. Правительство обеспечивает банкам гарантийное покрытие 50% рисков на портфель кредитных обязательств объемом до 20 млрд. фунтов стерлингов по предоставлению оборотного капитала предприятиям. Для оказания экстренной финансовой помощи местным МСП при краткосрочной нехватке оборотных средств в конце 2008 г. был образован Региональный кредитный фонд переходного периода (Regional loan transition fund) с капиталом 25 млн. фунтов стерлингов, деятельность которого будет прекращена 30 июня 2009 г.

Таблица 5

### МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАНКОВ И ФИНАНСОВЫХ ПОСРЕДНИКОВ

Страна	Меры контроля и мониторинга
Бельгия	Кредитные финансовые посредники являются основным связующим звеном между МСП и банками. С этими посредниками предприниматели выясняют сущность возникших финансовых проблем и находят наиболее приемлемые возможности и источники для получения необходимой финансовой помощи. Расширяется практика привлечения таких посредников к оценке и решению финансовых проблем, возникших у предпринимателей
Франция	Кредитные посредники тесно взаимодействуют с финансовыми кругами на местном и региональном уровне. Это позволяет им устранить разногласия в отношениях заемщиков и кредиторов и найти компромиссные решения, обеспечивающие получение предпринимателем необходимого банковского кредита. В стране действует более 5 тыс. кредитных посредников, 66% предпринимателей, воспользовавшихся их услугами, отмечают их высокую эффективность
США	Правительство приняло строгие меры по обеспечению ежемесячного контроля деятельности банков, которые осуществляют кредитные операции с использованием государственных финансовых средств. Начиная с января 2009 г. Министерство финансов публикует ежемесячные отчеты о состоянии дел с кредитованием МСП и о деятельности финансовых посредников. Это позволяет отслеживать изменения тенденций на рынке кредитования и оценивать деятельность посредников в части страхования рисков, предоставления гарантий, купли-продажи ценных бумаг, а также осуществлять всесторонний анализ состояния рынка капиталов, применительно к банкам, получающим основное финансирование в рамках государственной Программы покупки капитала (Capital purchase program, CPP)

В условиях экономического кризиса в целях сохранения финансовой устойчивости банковской системы, правительствами многих стран была осуществлена реструктуризация капиталов крупнейших частных банков с помощью крупномасштабных государственных финансовых вливаний. Однако, несмотря на это, кредитная политика банков весьма ужесточилась, что определенным образом повлияло на сокращение

объемов заимствования. Для смягчения негативных последствий мирового кризиса на деятельность МСП, связанных с сокращением объема продаж, возрастанием неплатежей и ухудшением доступа к финансовым ресурсам, правительства многих стран используют два основных инструмента.

- Во-первых, это создание и дальнейшее развитие различных схем по предоставлению кредитных гарантий для МСП или предоставление им прямых кредитов из государственного бюджета.
- Во втором случае это применение организационных и правовых механизмов, обеспечивающих наложение дисциплинарных или других санкций, включая жесткий административный контроль деятельности тех банков, которые получили государственную финансовую помощь, однако уклоняющихся от предоставления кредитов сектору МСП (табл. 5).

В особых ситуациях государство применяет специальные процедуры, обеспечивающие разрешение некоторых проблем, возникающих между отдельными МСП и банками в процессе предоставления запрашиваемых кредитов. В этой связи необходимо упомянуть о расширении деятельности институтов финансовых посредников, которые играют важную роль во взаимоотношениях предпринимателей и банков. С помощью посредников, выясняется сущность финансовых проблем, возникающих у предпринимателей и определяются наиболее реалистичские пути и условия их решения с помощью тех или иных банковских структур. В некоторых странах предпринимаются различные способы для увеличения собственного капитала предприятий сектора МСП. В их числе создания частно-государственных партнерств (private-public partnerships, PPP) в Финляндии и осуществление специальных программ (в Австрии, Чили, Венгрии и Мексике), а также создание международных проектов наподобие Венгеро-японского венчурного фонда (the Japanese-Hungarian venture capital fund). Как указывалось выше (табл. 3), большинство из обследованных стран (18 стран) приняли решение о значительном расширении системы государственного гарантирования кредитов для МСП. Нужно подчеркнуть, что эти меры помогают малым и средним предприятиям решить их текущую проблему, связанную с недостатком ликвидности. Однако по мере ухудшения макроэкономической ситуации, такие меры могут только отсрочить порог несостоятельности. В других странах с целью решения долгосрочных проблем низкой эффективности или недостаточности собственного основного капитала предприятий сектора МСП достигается путем помощи предпринимателям в усилении денежного потока (оборота) или посредством привлечения дополнительных источников для формирования акционерного капитала. В число мер по поддержке уровня продаж, обеспечению непрерывности денежных потоков и предоставлению оборотных средств, входит государственное стимулирование развития спроса путем расширения объемов потребления посредством инвестиционных капиталовложений. В некоторых случаях это включает увеличение государственных расходов на здравоохранение, образование, технологическое перевооружение и развитие инфраструктуры. Предприятия сектора МСП, занятые в этих сферах деятельности, могут получать прямую или косвенную государственную поддержку. Одним из эффективных и непосредственных способов улучшения финансового положения предприятий сектора МСП является обеспечение непрерывности денежных потоков, способствующих устойчивому пополнению оборот-

ного капитала. Устойчивый оборот денежных средств служит гарантией нормальной деятельности предприятий и основой для их дальнейшего развития.

Таблица 6

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОМОЩЬ МПС В ПОПОЛНЕНИИ ОБОРОТНЫХ СРЕДСТВ**

Страна	Меры помощи
Канада	Правительство предоставило 100 млн. долл. Канадскому банку развития бизнеса для реализации национальной программы по предоставлению гарантий на получение кредитов для формирования оборотных средств МСП
Франция	Начиная с 2009 г., максимальная отсрочка платежей по любым транзакциям не должна превышать 45 дней, в два раза увеличены пени за отсрочку платежей, а также введены другие правовые нормы, способствующие улучшению финансового положения МСП. Эти меры ориентировочно оцениваются примерно в 4 млрд. евро, которые дополнительно поступят в фонд оборотных средств МСП
Нидерланды	Правительство намерено сократить допустимый срок задержки платежей с 45 до 30 дней
Великобритания	Реализуется программа сокращения сроков задержки платежей государственными учреждениями до 10 дней

Таблица 7

**ОБЛЕГЧЕНИЕ НАЛОГОВОГО БРЕМЕНИ И УЛУЧШЕНИЕ ПРОЦЕДУР ОПЛАТЫ ГОСЗАКАЗОВ [5]**

Страна	Меры поддержки
Бельгия	Для фирм, столкнувшихся с финансовыми трудностями, предоставляется отсрочка по оплате налога на добавленную стоимость (НДС), уменьшаются налоги по авансовым платежам и предоставляются гранты на приобретение имущества, используемого для общественных нужд сотрудников. Ускорены платежи за выполнение госзаказов и осуществляется трансферт образовавшейся задолженности государственных организаций предприятиям МСП в специальный фонд (The participation fund), который осуществляет ускоренную их выплату
Канада	Увеличен верхний порог на прибыль для МСП, с которой взимается пониженный налог
Дания	Для увеличения ликвидности МСП, временно продлены сроки выплаты налогов
Франция	Министерство обороны срочно погасило свои задолженности поставщикам, приняло решение о частичном возмещении МСП оплаченных налогов и расширило практику предоплаты по госзаказам
Италия	Предоставлены дополнительные налоговые льготы для МСП на 2009-2011 гг. в общем объеме на 2,9 млрд. евро. В том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>• освобождены от налогообложения затраты на проекты, направленные на повышение производительности труда;</li> <li>• снижены на 10% региональные подоходные налоги для МСП и частных лиц;</li> <li>• срок оплаты НДС установлен на момент получения уведомления об оплате сделки</li> </ul>
Япония	На ближайшие два года снижен корпоративный налог с 22% до 18% для МСП с годовым оборотом до 8 млн. иен (83 тыс. долл.)
Мексика	Предусмотрено размещение не менее 20% госзаказов в секторе МСП
Нов. Зеландия	Облегчены процедуры осуществления налоговых платежей для улучшения денежного оборота в МСП путем снижения пени в случае неуплаты или поздней оплаты налоговых платежей

Правительства многих государств принимают ряд действенных мер по улучшению оборачиваемости денежных потоков, в том числе и путем ускорения амортизации инвестиционных капиталовложений. Так во Франции и в Германии были применены методики ускоренной амортизации основных средств, что позволило предприятиям сектора МСП снизить налоги на полученную прибыль. Для минимизации возможного истощения оборотного капитала предприятий сектора МСП некоторые страны применили ряд специальных мер по повышению ликвидности предприятий сектора МСП, не прибегая к услугам кредитных организаций. В частности это достигается обеспечением устойчивости денежных потоков благодаря принятию законодательных мер по соблюдению финансовой дисциплины в отношениях между партнерами (табл. 6).

Так во Франции принято правовое решение о сокращении отсрочек по обязательным платежам, а в Австралии, Венгрии, Италии, Нидерландах, Новой Зеландии и в Великобритании принято решение о сокращении возможных отсрочек платежей по государственным заказам. Например, в Великобритании максимальная отсрочка платежей по государственным заказам не может превышать 10 дней. В целях улучшения финансового положения предприятий сектора МСП во многих странах предоставляются налоговые кредиты, скидки с налогов, отсрочки по уплате налогов, а также осуществляется полное или частичное возмещение затрат на завершённые инвестиционные проекты (табл. 7). Например, японское правительство уменьшило с 22% до 18% ставку корпоративного налога для МСП с годовым оборотом до 8 млн. иен на два ближайших года. В Нидерландах была снижена ставка налогообложения с 23% до 20% на период 2009-2010 гг. для малых предприятий, годовая прибыль которых не превышает 200 тыс. евро. В Канаде был повышен уровень доходов малых предприятий облагаемых по льготным налоговым ставкам. В Чехии, Франции и Испании в условиях кризиса принято решение о возмещении НДС немедленно или в течение одного месяца.

#### 4. ПОДДЕРЖКА ЭКСПОРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Многие страны активно вовлечены в международную торговлю и, таким образом, находятся в зависимости от конъюнктуры экспортных рынков. Сектор МСП является одним из ведущих и самых многочисленных участников экспортной деятельности, осуществляя производство и продажу продуктов и услуг в мировой торговой сети. В целях облегчения экономического состояния экспортно-ориентированных МСП, пострадавших от резкого падения объемов продаж на мировых рынках, а также для поддержания их ликвидности в случае задержки платежей по международным контрактам, правительства многих стран начали активнее использовать такие инструменты, как предоставление экспортных кредитов и расширение гарантийных обязательств (табл. 8). Такие страны как Канада, Чили, Чехия, Дания, Мексика и Словения расширили рамки предлагаемых экспортных кредитов. Более энергично применяют механизмы страхования экспортных кредитов такие страны, как Германия, Люксембург, Новая Зеландия и Нидерланды. Для развития экспортных возможностей предприятий сектора МСП, правительство Мексики предоставляет инвести-

ционные кредиты для совершенствования производства новых товаров и услуг. Комплексные меры по повышению конкурентоспособности МСП на мировых рынках и по обеспечению их интернационализации в глобальной экономике осуществляют Австрия, Италия, Испания и др. страны. В условиях мирового кризиса такие меры позволяют упрочнить экономическое положение действующих экспортеров и дают возможность для создания новых экспортно-ориентированных МСП.

Таблица 8

#### ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ЭКСПОРТА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КРЕДИТНЫХ ГАРАНТИЙ

Страна	Меры поддержки
Австрия	Реализуется программа поддержки экспорта рассчитанная до конца 2010 г. с ежегодным бюджетом 25 млн. евро
Канада	Для поддержки экспортного потенциала производственных предприятий вложено 350 млн. долл. и еще 1,5 млрд. долл. было направлено на гарантийное обеспечение экспортных кредитов
Дания	В течение трех ближайших лет Фондом экспортных кредитов реализуется программа экспортных кредитов стоимостью 20 млрд. крон (3,72 млрд. долл.) и предоставляются гарантии на общую сумму 10 млрд. крон (1,36 млрд. долл.) кредитов для МСП
Германия	Гарантировано предоставление экспортных кредитов в необходимом объеме до конца 2010 г.
Италия	Антикризисная поддержка экспортеров в 2009 г. составит 135 млн. евро, кроме того, будут представлены скидки до 50% на оплату услуг для предприятий сектора МСП
Люксембург	Для активизации экспортной деятельности, фонд гарантирования экспортных заказов повышен с 20 млн. евро до 35 млн. евро
Мексика	Для улучшения финансирования экспортно-ориентированных МСП, предоставляются кредиты для пополнения оборотных средств и для приобретения оборудования
Нидерланды	Государственные экспортные гарантии предоставляются на покрытие тех торговых рисков, которые не обеспечиваются коммерческими страховыми компаниями. Для обеспечения выполнения крупных контрактов, правительство гарантирует их своевременную оплату
Нов. Зеландия	Проведено совершенствование системы экспортного кредитования путем расширения периода гарантирования краткосрочных экспортных кредитов до 360 дней
Испания	Реализуется 2 новых программы помощи МСП в интернационализации различных проектов
Швейцария	Увеличено финансирование на 10 млн. франков (9,2 млн. долл.) национального агентства по развитию экспорта и одновременно расширен перечень предоставления государственных экспортных гарантий на те виды контрактов, по которым частные компании не дают гарантий

#### 5. УЛУЧШЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ И ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Общее усложнение обстановки на финансовых рынках, привело к ухудшению притока венчурного капитала, что вызвало серьезное замедление инвестиционных процессов в инновационной сфере. Предполагается, что уровень инвестиций, особенно в новые проекты продолжит снижаться в предстоящий период. В виду довольно pessimистических перспектив экономического развития на



ближайший и среднесрочный период, основанных на продолжающемся падении объемов продаж, большинство МСП сократили объемы капиталовложений в инвестиционные проекты или вовсе отказались от их реализации. В этой связи потребность в долгосрочном кредитовании инвестиционных и инновационных проектов значительно снизилась. Касаясь государственного вмешательства в деятельность рынка венчурных капиталов, имеются большие сомнения, что предлагаемые меры, разработанные перед кризисом или во время его развития, будут достаточно адекватны складывающейся экономической ситуации. Правительства стран, заинтересованных в упрочнении своего положения на внутренних и международных рынках, активно содействуют улучшению финансирования венчурных и инновационных проектов. Это позволит ускорить продвижение на рынки новых продуктов и услуг, реализуемых с применением высоких технологий, и даст возможность активизировать процессы оздоровления национальных экономик. Сейчас трудно сделать обоснованные рекомендации о наиболее эффективных мерах государственной поддержки в этой сфере деятельности, но их результаты в полной мере проявятся в ближайшие годы. В целях предотвращения потери конкурентных преимуществ в среднесрочном периоде предприятиями сектора МСП и для оказания им помощи в подготовке к возобновлению деловой активности на более высоком уровне после завершения кризиса, правительства некоторых стран приняли ряд мер по укреплению их финансового состояния и/или по увеличению их производственных возможностей. В числе таких мер можно назвать налоговые льготы (США), предоставление специальных грантов (Германия) или целевых кредитов (Австрия, Чехия, Германия, Венгрия и Испания). Наконец в рамках ЕС были созданы специальные структурные фонды (Structural funds), которые позволяют новым членам ЕС (Румынии и Чехии) получить определенную финансовую помощь для поддержки МСП, реализующих инвестиционные проекты в сфере приоритетных технологий. В целях оздоровления финансового состояния предприятий сектора МСП, отдельные государства обратились к таким инструментам как выпуск акций и помощь в создании венчурных фондов.

## 6. ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОМОЩИ МСП

Основываясь на прошлом опыте исследования кризисных ситуаций в разных странах, а также учитывая принимаемые правительствами меры по улучшению доступа предприятий сектора МСП к финансовым ресурсам в условиях экономического кризиса, эксперты OECD предлагают следующие рекомендации по оздоровлению условий деятельности сектора МСП.

1. В части улучшения финансовых потоков предлагается:
  - принять меры по улучшению финансовой дисциплины в отношениях деловых партнеров при одновременном обеспечении устойчивого денежного обращения, что будет способствовать финансовой устойчивости предприятий сектора МСП;
  - облегчить доступ предприятиям сектора МСП к оборотному капиталу путем ряда таких комплексных мер как ускорение амортизации, либерализация налогообложения, факторинг для дебиторской задолженности и другие способы снижения объемов отсроченных платежей. Примером могут служить решения некоторых стран об ограничении отсрочки платежей по выполненным госзаказом, в частности, некоторые

- правительства сократили задержки оплаты по госзаказам до десяти дней;
  - содействовать увеличению ликвидности МСП путем своевременного предоставления кредитов и за счет налоговых послаблений, что будет способствовать оздоровлению предприятий. В этой связи необходимо, чтобы принимаемые правительствами меры по предоставлению государственных гарантий для кредитования МСП сопровождались ускорением процедур по выдаче кредитов и смягчением условий кредитования;
  - использовать государственные заказы в качестве планомерного и систематического средства ресурсной поддержки, прежде всего, инновационных МСП, специализирующихся в НИОКР и в развитии новых производств (в сфере экологии, в энергетике и информационных технологиях, в переработке отходов и в ресурсосбережении).
2. Для облегчения возможности получения кредита предприятиями сектора МСП предлагается:
    - расширить реализацию программ государственного гарантирования кредитов для МСП. Эта мера широко используется во многих странах, при условии их адаптации к интересам банковского сообщества в части более привлекательного распределения рисков между государством и частными кредиторами;
    - содействие развитию институтов финансового посредничества, обеспечивающих взаимоприемлемое удовлетворение интересов МСП и банков в решении финансовых вопросов;
    - обеспечение постоянного мониторинга со стороны правительства за соответствующей деятельностью посреднических организаций и банков, получающих государственную финансовую поддержку в целях адекватной оценки состояния рынка кредитов, доступных для МСП.
  3. Создание условий для поддержания инвестиционной активности:
    - в целях предотвращения ухудшения условий финансирования венчурных фондов, приводящих к замедлению реализации венчурных проектов, правительствам необходимо принять ряд организационных и правовых мер, способствующих привлечению частного капитала в венчурные инвестиционные фонды, а также облегчить условия для выхода венчурных предприятий на первоначальное открытое размещение акций на рынке ценных бумаг (The initial public offering, IPO);
    - государственные и общественные фонды могут оказать помощь в привлечении частного капитала в венчурные инвестиционные фонды из различных источников. Для этого правительствам можно рекомендовать активно расширять взаимодействие с международными организациями национальными союзами предпринимателей в целях создания и развития общественных акционерных фондов, которые могут оказывать финансовую поддержку частным венчурным инвестиционным фондам. Это предотвратит закрытие многих венчурных предприятий и будет способствовать дальнейшему созданию и развитию инновационных МСП;
    - в условиях кризиса руководители МСП нуждаются в квалифицированной консультационной помощи, особенно в сфере финансов. В целях повышения компетенции руководства МСП в вопросах финансирования, государство может оказать существенную помощь, реализуя комплекс программ по краткосрочному обучению предпринимателей и по созданию специализированных центров по оказанию деловых услуг.
  4. Разработка национальных стратегий по развитию сферы деловых услуг с привлечением к взаимодействию общественных объединений МСП:
    - во время кризиса у руководителей МСП обостряется необходимость в повышении компетентности во всех сферах финансовой деятельности предприятий. В этой связи правительство должно разработать и реа-

лизовать ряд краткосрочных программ по обучению финансовому менеджменту руководителей МСП, а также по созданию и развитию национальной системы по оказанию деловых услуг сектору МСП;

- важное значение имеет активное привлечение общественных организации, представляющие интересы МСП, к участию в разработке и обсуждении любых мероприятий, касающихся предпринимательской деятельности. Правительственные организации должны постоянно обмениваться информацией и консультироваться с представителями МСП с целью возможности оценки влияния кризиса на этот сектор экономики, а также для определения эффективности государственных мероприятий и программ, направленных на поддержку МСП и повышение выживаемости предприятий в условиях кризиса.
5. Обеспечение своевременного и широкого распространение всей необходимой для МСП информации:
- для помощи сектору МСП в противостоянии разрушительному воздействию финансово-экономического кризиса, правительству необходимо улучшить информационное обслуживание МСП о всех мероприятиях разрабатываемых и реализуемых государством в части улучшения взаимодействия с провайдером бизнес-услуг и с ассоциациями предпринимателей. Это поможет улучшить деятельность национальных систем по оказанию деловых услуг для МСП, а также будет способствовать успешному проведению переговоров с банками и финансовыми посредниками и даст возможность быстрее решать проблемы с оборотом наличности;
  - необходимо регулярно доводить сведения об особенностях финансирования МСП в условиях кризиса. Результаты исследований по методике BLS отмечает большую значимость информации о всех возможных источниках финансовой поддержки МСП. Правительство должно обеспечить прозрачность всех условий предоставления банковских кредитов для МСП и регулярно осуществлять публикацию полной информации о структуре банковских кредитов для МСП с указанием величины выдаваемых кредитов в зависимости от размеров предприятий;
  - для обеспечения возможности правильного определения «экстраординарных» и «текущих» проблем сектора МСП в условиях кризиса с целью определения реальной ситуации на рынке МСП и для своевременного принятия мер по устранению негативных явлений, весьма полезной инициативой со стороны правительства явилось бы создание национальной системы наблюдения за изменениями условий финансирования МСП и разработка методов оценки состояния «Информационных табло контроля финансового положения МСП» (SME Financing SCOREBOARD), регулярно публикуемых в СМИ и в Интернете. Это позволит в реальном масштабе времени определять реальную ситуацию на рынке финансовых услуг МСП, а также даст возможность заблаговременно выявлять те негативные тенденции, которые впоследствии могут привести к кризисным явлениям.

*Сердюков Владимир Александрович*

## Литература

1. The Impact of the Global Crisis on SME & Entrepreneurship Financing and Policy Responses ISSUES PAPER Intesa Sanpaolo, Palazzo Turinetti Turin, Italy 26-27 March 2009.
2. Does the Financial Crisis Mean a Credit Crisis for Small Businesses? <http://www.usnews.com/money/business-economy/small-business/articles/2008/10/03/does-the-financial-crisis-mean-a-credit-crisis-for-small-businesses.html>
3. EBRD responds to the global financial crisis. [http://www.ebrd.com/new/fin\\_crisis.htm](http://www.ebrd.com/new/fin_crisis.htm)

4. Conclusions on «Think Small First – A Small Business Act for Europe». <http://www.google.ru/search?hl=ru&newwindow=1&q=statistic+small+business+Europe+and+crisis>.
5. The Impact of the Global Crisis on SME & Entrepreneurship Financing and Policy Responses. Annex <http://www.oecd.org/dataoecd/37/4/42514259.pdf>

## Ключевые слова

Малый бизнес; государственная помощь; кризис; исследования; кредиты.

## РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время российский малый бизнес совместно с общей экономикой страны начинает выходить из кризиса. Экономика Российской Федерации, ориентированная в основном на добычу и экспорт энергоресурсов, во время глобального кризиса понесла значительно большие потери, чем национальные экономики других развитых стран. Это отразилось естественно и на состоянии малого бизнеса РФ, что также привело его к резкому сокращению. В рамках принятой правительством стратегии на инновационное развитие экономики и ускоренной ее модернизации особую роль должен сыграть малый бизнес. Анализ мероприятий поддержки государственных органами малого бизнеса за рубежом принимает особую актуальность для развития малого бизнеса в РФ.

Научная новизна и практическая значимость. В статье на базе многостороннего анализа различных мер, которые применялись в разных развитых странах, предлагаются мероприятия, которые могут способствовать не только сохранению существующих организаций малого бизнеса, но и будут содействовать его развитию.

Заключение. Работа заслуживает положительной оценки, тема рассмотренная автором, является весьма актуальной и работа может быть рекомендована к изданию.

*Яхьяев М.А., д.э.н., профессор, вице-президент Российской академии предпринимательства*

## 10.14. STATE MANAGEMENT SMALL BUSINESS IN CONDITION OF THE CRISIS OVERSEAS

V.A. Serdjukov, Candidate of Engineering Science,  
the Senior Lecturer

*Russian academy of business*

The summary are considered taken government of the developed countries of the measure for reduction of the influence of the crisis on small business. It is shown that state support and small business management allow to reduce the risks a bankruptcy organization of the small business.

## Literature

1. The Impact of the Global Crisis on SME & Entrepreneurship Financing and Policy Responses ISSUES PAPER Intesa Sanpaolo, Palazzo Turinetti Turin, Italy 26-27 March 2009.
2. Does the Financial Crisis Mean a Credit Crisis for Small Businesses? <http://www.usnews.com/money/business-economy/small-business/articles/2008/10/03/does-the-financial-crisis-mean-a-credit-crisis-for-small-businesses.html>
3. EBRD responds to the global financial crisis. [http://www.ebrd.com/new/fin\\_crisis.htm](http://www.ebrd.com/new/fin_crisis.htm)
4. Conclusions on «Think Small First – A Small Business Act for Europe»
5. <http://www.google.ru/search?hl=ru&newwindow=1&q=statistic+small+business+Europe+and+crisis>.

## Keywords

Small business; state help; crisis; studies; credits.