

8.9. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ПРИ ТРАНСНАЦИОНАЛИЗАЦИИ КОРПОРАТИВНЫХ СТРУКТУР ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Шевченко И.В., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Мировая экономика»; Гакаме А.К., аспирант кафедры «Мировая экономика»

Кубанский государственный университет

В статье предложены основные направления деятельности Правительства РФ и Министерства энергетики РФ при выполнении задач инвестиционного развития топливно-энергетического комплекса Российской Федерации. Автором предложен комплексный подход к совершенствованию механизмов формирования целей развития инвестиционной инфраструктуры обслуживания предприятий топливно-энергетического комплекса (ТЭК) и условий, способствующих их реализации. Рассматриваются основные задачи инвестиционного развития предприятий ТЭК, влияющие на преодоление сырьевой направленности российской экономики и на реализацию конкурентных преимуществ компаний, обеспечивающих устойчивое возрастание прибыли. А также выявлена приоритетность внедрения реформы инвестиционной системы в ТЭК РФ, важным элементом которого является совершенствование подходов предприятий и организаций к построению систем корпоративного управления и внутреннего контроля с помощью системы управления всеми видами рисков.

Приоритетом государственной инвестиционной политики должно являться обеспечение высоких и устойчивых темпов экономического роста. Повышение роли топливно-энергетического комплекса (ТЭК) в экономике должно являться одной из важнейших задач государства.

Динамика решения задач инвестиционного развития предприятий ТЭК в значительной степени зависит от состояния правовой среды, инвестиционного и делового климата, налоговых условий, совершенствования регулирования инвестиционной деятельности и системы правоохранительного контроля, эффективности функционирования инвестиционной системы.

Правительство РФ и Министерство энергетики РФ (Минэнерго РФ) рассматривают процессы реформирования ТЭК в качестве важного компонента развития и укрепления рыночных основ функционирования экономики страны.

Под реформированием ТЭК понимается комплекс мер, последовательно осуществляемых органами государственной власти, инвестиционным, их учредителями (участниками) и иными заинтересованными лицами с целью формирования развитого и эффективного ТЭК, ориентированного на реальную экономику и на удовлетворение потребностей предприятий в качественных топливно-энергетических ресурсах.

Основной целью инвестиционного развития предприятий ТЭК на среднесрочную перспективу должно являться повышение устойчивости инвестиционной системы и эффективности функционирования ТЭК. Реформирование ТЭК должно способствовать реализации программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу,

прежде всего преодолению сырьевой направленности российской экономики за счет ее ускоренной диверсификации и реализации конкурентных преимуществ [7].

Основными задачами инвестиционного развития предприятий ТЭК являются следующие (табл. 1).

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЭК

№	Основные задачи
1	Обеспечение инвестициями предприятий
2	Повышение эффективности осуществляемой инвестиционным сектором деятельности по аккумулированию денежных средств населения и организаций и их трансформации в инвестиции
3	Повышение конкурентоспособности российских предприятий и организаций
4	Предотвращение использования рыночных ресурсов предприятий и организаций для осуществления недобросовестной коммерческой деятельности и в противоправных целях (прежде всего таких, как финансирование терроризма и легализация доходов, полученных преступным путем)
5	Развитие конкурентной среды и обеспечение антикризисного управления в деятельности предприятий и организаций
6	Укрепление доверия к российскому ТЭК со стороны инвесторов

После достижения стратегических целей, предусмотренных настоящим документом, на следующем этапе Правительство РФ и Минэнерго РФ должны считать приоритетной задачей эффективного позиционирования российского ТЭК на международных рынках [1].

Основными направлениями деятельности Правительства РФ и Минэнерго РФ при выполнении задач инвестиционного развития ТЭК РФ должны являться:

- совершенствование правового обеспечения инвестиционной деятельности;
- формирование благоприятных условий для участия предприятий в инвестиционной деятельности;
- повышение эффективности государственного регулирования и правоохранительного контроля;
- развитие конкурентной среды и обеспечение антикризисного управления в деятельности предприятий и организаций;
- укрепление рыночной дисциплины в инвестиционной сфере и обеспечение равных условий конкуренции для всех предприятий и организаций, включая хозяйствующие субъекты, контролируемые государством;
- повышение требований к качеству корпоративного управления на предприятиях и в организациях;
- развитие инфраструктуры инвестиционного бизнеса.

В сфере правового обеспечения инвестиционной деятельности необходимо в первую очередь создать правовые условия функционирования предприятий и организаций в соответствии с международными нормами, в том числе:

- обеспечить реализацию прав инвесторов, в первую очередь их права реального управления предприятиями;
- обеспечить совершенствование правовых механизмов ликвидации предприятий и организаций;
- укрепить правовые механизмы конкуренции и предотвращения действий по ограничению свободы коммерческой деятельности в инвестиционной сфере;
- упростить процедуры слияния и присоединения предприятий и организаций;
- создать правовые условия для более широкого применения современных электронных технологий инвестиционной деятельности;
- создать правовые механизмы противодействия установлению недобросовестными лицами контроля над предприятиями (рейдерству);

- продолжить работу по совершенствованию системы налогообложения инвестиционной деятельности.

Предстоит дополнить законодательство в инвестиционной сфере нормами прямого действия, а также уточнить нормы этого законодательства, касающиеся участия иностранного капитала в стратегических предприятиях ТЭК РФ.

- В сфере инвестиционных процессов необходимо обеспечить:
 - открытость деятельности хозяйствующих субъектов на основе раскрытия информации о финансовом состоянии и показателях хозяйственной деятельности в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности;
 - совершенствование механизмов рефинансирования и управления ликвидностью предприятий;
 - равные возможности для предприятий и организаций при совершении операций и сделок, проводимых на инвестиционных рынках, на базе современных информационных технологий.
- В сфере регулирования и контроля инвестиционных процессов важнейшими направлениями являются:
 - определение режима правоохранительного контроля и применение при необходимости мер реагирования исходя прежде всего из характера операций предприятий или организаций;
 - обеспечение функционирования системы раннего реагирования государственных органов и применения комплексной оценки деятельности предприятий и организаций, включающей оценку качества управления и возможности банкротства;
 - повышение оперативности и эффективности решений, принимаемых в рамках государственного регулирования и правоохранительного контроля.
- В сфере развития конкурентной среды и укрепления рыночной дисциплины необходимо:
 - создать более благоприятные условия для развития инфраструктуры рынка инвестиционных услуг, прежде всего в регионах;
 - обеспечить открытость деятельности предприятий и организаций, в том числе прозрачность структуры собственников (акционеров, участников);
 - повысить эффективность и качество аудиторской деятельности путем развития стандартов аудиторской деятельности, разработанных на основе международных стандартов аудита.
- В сфере корпоративного управления на предприятиях и в организациях особое внимание необходимо уделить:
 - повышению эффективности управления рисками, возникающими при осуществлении предприятиями своей деятельности, в том числе в части операций с аффилированными лицами, а также группой технологических рисков и рисков безопасности;
 - повышению эффективности систем внутреннего контроля;
 - достижению уровня прозрачности системы корпоративного управления, который обеспечит всем категориям заинтересованных лиц, включая акционеров (участников), своевременное и точное раскрытие предусмотренной законодательством информации по вопросам деятельности предприятия, включая данные о ее финансовом положении, структуре собственности и управления;
 - обеспечению прав собственников, в том числе миноритарных.

В области участия в развитии инфраструктуры инвестиционного бизнеса Правительство РФ и Минэнерго РФ должны уделять особое внимание вопросам функционирования инвестиционной системы и системы инвестиционных операций в режиме реального времени.

По вопросам, относящимся к сфере государственных финансов, Правительство РФ должно дополнительно уделить внимание налогообложению предприятий и

организаций и принять меры по совершенствованию управления предприятиями, в капитале которых оно участвует, при соблюдении требований по развитию конкуренции на рынке.

Развитие ТЭК и динамика количественных параметров зависят во многом от темпов развития российской экономики, включая такие ключевые показатели, как объем валового внутреннего продукта, динамика торгового и платежного баланса, уровень инфляции, валютный курс, рыночные процентные ставки и т.п.

Рост показателей деятельности ТЭК станет результатом совершенствования инвестиционных условий функционирования ТЭК, практических действий в сферах корпоративного управления на предприятиях и в организациях и внутреннего контроля, управления принимаемыми рисками и обеспечения антикризисного управления.

Правительство РФ и Минэнерго РФ должны исходить из того, что развитие ТЭК должно стимулироваться преимущественно экономическими методами. Увеличение объемов продукции и услуг не может достигаться в ущерб устойчивости ТЭК.

Основными результатами инвестиционного развития предприятий ТЭК должно стать существенное повышение его роли в экономике РФ, рост финансовой устойчивости и обеспечение антикризисного управления. При этом показатели российского ТЭК должны постепенно приближаться к показателям систем ряда стран с переходной экономикой, наиболее преуспевших в построении современных рыночных отношений.

Правительство РФ и Минэнерго РФ должны исходить из того, что реальные темпы прироста основных показателей ТЭК (активов, капитала и т.п.) должны и впредь опережать темпы прироста валового внутреннего продукта, хотя различия в соотношениях темпов прироста должны постепенно сокращаться.

Правительство РФ и Минэнерго РФ должны исходить из необходимости развития в инвестиционном секторе условий для справедливой конкуренции, расширения спектра услуг, повышения привлекательности и доступности услуг. Стратегическая перспектива развития структуры ТЭК состоит в оптимальном сочетании крупных предприятий, региональных предприятий средней и небольшой величины, предприятий, специализирующихся на отдельных услугах.

Целью Правительства РФ и Минэнерго РФ должно являться формирование в среднесрочной перспективе ТЭК, способное обеспечить предоставление всем категориям предприятий как на территории субъектов РФ, так и на рынках зарубежных стран топливно-энергетической продукции и связанных с ней услуг, а также обслуживание российских экономических интересов в мировой экономике [5].

Оптимальный по своей структуре и построенный на принципах справедливой конкуренции ТЭК станет эффективным инструментом аккумулирования рыночных ресурсов для обеспечения ускоренного экономического роста на основе диверсификации экономики, выравнивания уровней регионального развития, повышения качества и уровня жизни российских граждан.

Базовым условием успешного инвестиционного развития предприятий ТЭК должно являться проведение государством взвешенной, последовательной политики в этой сфере.

Целями этой политики в отношении ТЭК являются следующие (рис. 1).



Рис. 1. Основные цели государственной политики в отношении ТЭК

В целом обеспечение государством условий для инвестиционного развития предприятий ТЭК необходимо осуществлять по четырем основным направлениям:

- совершенствование законодательства;
- развитие инфраструктуры инвестиционного бизнеса;
- совершенствование инвестиционного регулирования и контроля;
- совершенствование сферы государственных финансов (налогообложения, государственных расходов, инвестиций) [4].

Правительство РФ и Минэнерго РФ должны исходить из того, что одним из приоритетов государственной экономической политики должно являться формирование конкурентоспособного российского ТЭК, способного развиваться на собственной основе, быть эффективным инструментом обеспечения устойчивого экономического роста.

Политика государства в отношении ТЭК должна базироваться на сохранении и укреплении рыночного начала в деятельности предприятий и организаций и на использовании преимущественно косвенных (экономических) методов влияния на процессы, происходящие в инвестиционной сфере. Воздействие государства на ТЭК должно осуществляться путем формирования нормативной базы деятельности предприятий и организаций и функционирования рынка инвестиционных услуг, а также контроля за исполнением требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

Совершенствование налогообложения предприятий и организаций должно осуществляться исходя из содержания проводимых ими операций с учетом результатов анализа практики применения российского налогового законодательства и международного опыта.

Участие государства в капитале предприятий и организаций характеризуется тенденцией к сокращению. Тем не менее, в ближайшие несколько лет с учетом переходного характера экономики и степени устойчивости ТЭК государство должно сохранять свое участие в капитале отдельных российских предприятий.

Организационно-структурные приоритеты государства в отношении ТЭК:

- государство должно обеспечивать развитие законодательных основ системы регулирования и контроля за деятельностью предприятий и организаций;
- не вмешиваться в оперативную деятельность предприятий и организаций, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ;
- не допускать предоставления каких-либо привилегий отдельным предприятиям и организациям или их партнерам;
- строго соблюдать законодательно установленные принципы антимонопольного регулирования и поощрения конкуренции на инвестиционных рынках;

- должно обеспечивать развитие законодательных норм и правоприменительной практики, препятствующих использованию ТЭК для проведения противоправных операций и сомнительных сделок, включая отмыwanie доходов, полученных преступным путем, и финансирование терроризма;
- должно обеспечивать мониторинг текущего состояния и динамики инвестиционного развития предприятий ТЭК в целях реализации оперативных мер по закреплению позитивных тенденций и нейтрализации факторов, негативно влияющих на перспективы развития инвестиционного бизнеса;
- контролировать характер и объем издержек предприятий, обусловленных действующей системой регулирования и контроля, не допускать возникновения необоснованных издержек.

Предстоит реализовать мероприятия по повышению эффективности участия государства на предприятиях и в организациях, в которых доля государства в капитале должна быть сохранена, за счет усиления роли представителей государства в управлении таким, а также специализации на выполнении установленных государством задач. Правительство РФ должно рассмотреть вопрос о перспективах функционирования предприятий, контролируемых государством.

Задачи, устанавливаемые для контролируемых государством предприятий и организаций в рамках проводимой государственной экономической политики, не должны входить в противоречие с задачами получения ими прибыли и поддержания их финансовой устойчивости.



Рис. 2. Соблюдение условий участия Правительства РФ и Минэнерго РФ в капитале предприятий и организаций

Правительство РФ и Минэнерго РФ должны участвовать в капитале предприятий и организаций только при одновременном соблюдении следующих условий (рис. 2).

Совершенствование структуры ТЭК должно способствовать достижению основных целей его развития, прежде всего повышению его экономической роли, удовлетворению спроса, более качественному выполнению функций и развитию конкуренции в инвестиционном бизнесе.

Определенные законодательством РФ фундаментальные принципы организации российской инвестиционной системы, отвечающие базовым потребностям экономики и обеспечивающие благоприятные исходные условия для инвестиционного развития предприятий топливно-энергетического комплекса, соответствующего потребностям экономического роста. Универсальный статус предприятий ТЭК позволяет снизить риски за счет диверсификации инвестиционных услуг, обеспечить комплексность обслуживания предприятий. В связи с этим указанные принципы сохраняются в качестве правовой основы функционирования инвестиционной системы РФ.

Специализация предприятий и организаций на отдельных продуктах, операциях или видах деятельности должна основываться на принципе добровольности. Указанный принцип исключает административные методы навязывания предприятиям конкретных форм специализации. Одновременно он предполагает, что всю ответственность за решения по выбору сфер деловой активности несут сами организации и их учредители (участники), включая в соответствующих случаях и государство [3].

Изменение параметров структуры ТЭК (таких как концентрация капитала, размещение предприятий и организаций по регионам) должно происходить на рыночных принципах.

Роль государства состоит в обеспечении на законодательном уровне и при регулировании процессов концентрации и централизации капитала условий, способствующих реализации целей развития инвестиционной инфраструктуры обслуживания предприятий ТЭК, включая следующие (рис. 3).

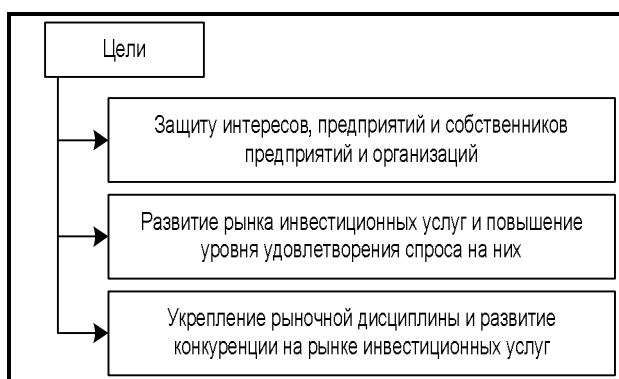


Рис. 3. Цели развития инвестиционной инфраструктуры обслуживания предприятий ТЭК

Все реорганизационные процедуры должны строго соответствовать правовым нормам, установленным законодательством РФ. Процедуры реорганизации могут проводиться лишь при условии, если параметры рисков, принятых организацией, образующейся после реорганизации, должны находиться в границах общеустановленных легитимных норм.

В интересах развития рынка инвестиционных услуг необходимо создать более благоприятные условия для консолидации, слияния и присоединения предприятий и организаций. В этих целях предстоит принять законодательные и нормативные правовые акты, обеспечивающие существенное ускорение и удешевление процедуры реорганизации предприятий и организаций путем слияния и присоединения. Такой порядок позволит обеспечить условия для сохранения присоединяющей или созданной в результате слияния или преобразования организации ликвидности и платежеспособности.

Уровень инвестиционного развития предприятий ТЭК во многом определяется состоянием инвестиционной деятельности и динамикой развития инвестиционной сети в регионах.

Способность региональных органов власти и деловых кругов целенаправленно предпринимать усилия по развитию рыночных отношений и созданию на региональном уровне благоприятных возможностей для приложения капиталов играет важную роль в обеспечении более сбалансированного распределения финансовых

ресурсов в территориальном отношении, расширения предложения инвестиционных услуг и создания предприятий, в том числе филиалов крупных предприятий из других регионов. В связи с этим Правительство РФ и Минэнерго РФ при осуществлении мер по защите конкуренции на рынке инвестиционных услуг должны содействовать созданию условий для ведения инвестиционного бизнеса в различных регионах.

Важным условием развития инвестиционной деятельности и повышения устойчивости предприятий должно являться увеличение капитала предприятий, улучшение его качества и обеспечение достаточного уровня покрытия капиталом принимаемых предприятиями рисков.

Прирост капитала предприятий должен быть обеспечен в основном за счет капитализации их прибыли, а также за счет привлечения средств российских и зарубежных инвесторов. Развитие операций предприятий и организаций по привлечению и размещению средств за счет внедрения инвестиционной системы, должно способствовать росту капитала предприятий.

Приток иностранного капитала рассматривается в качестве важного фактора инвестиционного развития предприятий ТЭК страны. Иностранный капитал привносит на российский рынок инвестиционных услуг современные технологии, новые финансовые продукты, способствует повышению культуры корпоративного управления на предприятиях и в организациях, развитию конкуренции между инвестиционным и совершенствованию инвестиционного дела.

Для привлечения иностранных инвестиций в экономику РФ, в частности в ТЭК, повышения доверия иностранных партнеров к ТЭК предстоит улучшить законодательное обеспечение прав инвесторов, повысить качество корпоративного управления на предприятиях и в организациях всех отраслей экономики, создать условия для снижения некоммерческих рисков вложений и свободной репатриации прибыли, обеспечить эффективную реализацию принципов международных стандартов финансовой отчетности на предприятиях и в организациях ТЭК.

Одновременно Правительство РФ и Минэнерго РФ должны исходить из недопустимости проникновения в ТЭК капитала недобросовестных юридических лиц, в том числе капитала нерезидентов, с неустойчивым финансовым положением и сомнительной деловой репутацией. Система допуска капитала на российский рынок инвестиционных услуг должна совершенствоваться.

Режим допуска иностранного капитала в российский ТЭК должен в большей мере ориентирован на развитие рыночных отношений и конкуренции.

Развитие инвестиционных операций предприятий с транснациональными структурами экономики во многом определяется темпами и характером структурных преобразований в отраслях экономики, уровнем защиты прав инвесторов, а также уровнем открытости информации о финансовом состоянии и структуре собственности организаций, работающих в ТЭК. Необходимо дальнейшее совершенствование учета и отчетности предприятий, в том числе на основе составления и раскрытия отчетности на консолидированной основе – важного условия обеспечения антикризисного управления деятельностью предприятий, что создаст условия для более качественного и оперативного мониторинга их финансового состояния.

Содействие росту спроса на инвестиции предприятий со стороны ТЭК средствами денежно-кредитной политики состоит в осуществлении мер, направленных на снижение инфляции и процентных ставок на финансовом рынке, обеспечение предсказуемости макроэкономических параметров и плавной динамики курса рубля, развитие системы рефинансирования предприятий путем предоставления кредитов, обеспеченных государственными ценными бумагами, ценными бумагами субъектов РФ с высоким рейтингом, а в перспективе, возможно, и иными активами с достаточным уровнем надежности и ликвидности (например, облигациями с ипотечным покрытием, облигациями «голубых фишек»).

Необходимо улучшить правовые условия функционирования рынка производных финансовых инструментов, приобретающего существенное значение для развития рынка инвестиционных услуг и защиты предприятий и организаций от рисков. В связи с этим предстоит внести в законодательство РФ поправки, обеспечивающие юридическую защиту сделок с производными финансовыми инструментами.

В целях снижения размера рисков ТЭК предстоит рассмотреть возможность создания условий для развития страхования инвестиционных рисков и привлечения на российский рынок иностранных страховых организаций, занимающихся страхованием указанных рисков.

Одним из инструментов оценки и снижения инвестиционных рисков должно являться получение предприятиями информации о добросовестности исполнения заемщиками обязательств перед предприятиями.

В целях укрепления ресурсной базы предприятий и организаций требуется сократить издержки, связанные с выходом на рынок ценных бумаг, снять ограничения на выпуск инвестиционным облигаций, обусловленные размерами их уставного капитала, учитывая, что привлечение инвестиционным денежными средствами регулируется нормативами ликвидности, а также требованиями, касающимися организации управления рисками и внутреннего контроля.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты и создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности Правительством РФ должны быть приняты меры по снятию с предприятий несвойственных им функций.

Созданию надлежащих условий для развития инвестиционной деятельности должно способствовать продолжение процесса реформирования судебной системы, дальнейшее развитие внесудебных процедур разрешения споров, включая повышение роли третейских судов при решении споров, возникших в сфере финансовых отношений, и использование специальных примирительных процедур.

Развитие инвестиционных операций требует повышения качества управления рисками. В этих целях хозяйствующие субъекты должны обеспечить постоянный мониторинг рисков, добиваться эффективного функционирования систем управления и внутреннего контроля, исключить принятие исполнительным руководством и сотрудниками предприятий и организаций неконтролируемых и нерегламентированных решений, связанных с инвестиционными рисками [1].

Серьезным фактором повышения стабильности функционирования инвестиционного сектора и экономики страны в целом должно являться:

- дальнейшее совершенствование платежной системы РФ;
- включая проведение мероприятий по расширению безналичных расчетов;
- внедрение современных технологий и методов передачи информации;
- повышение защищенности информационных систем;
- обеспечение эффективного и надежного обслуживания всех участников расчетов.

Совершенствованию платежной системы РФ должно способствовать разработка системы расчетов, осуществляемых в режиме реального времени. Такая система предназначена для проведения крупных, срочных, приоритетных платежей, генерируемых инвестиционными рынками, рынками ценных бумаг и другими пользователями, и позволит существенно повысить роль платежной системы РФ в обеспечении эффективной работы инвестиционных рынков и осуществить в дальнейшем ее интеграцию с международными платежными системами.

Важным элементом реформирования инвестиционной системы в ТЭК РФ должно являться совершенствование подходов предприятий и организаций к построению систем корпоративного управления и внутреннего контроля, прежде всего системы управления всеми видами рисков. Инвестиционные организации должны реализовать меры по формированию и совершенствованию системы управления рисками, адекватной характеру совершаемых операций, а также эффективных информационных систем мониторинга рисков, включая риски несоблюдения требований информационной безопасности, одним из которых должно являться своевременное доведение необходимой и достаточной информации до сведения органов управления предприятий и организаций и соответствующих уполномоченных сотрудников.

Созданные предприятиями системы управления рисками должны не только обеспечивать эффективную защиту от принятых рисков, но и носить упреждающий характер, оказывая активное влияние на определение конкретных направлений деятельности предприятий и организаций.

В условиях развития инвестиционных операций с предприятиями ТЭК особое значение приобретает управление инвестиционным риском и риском ликвидности, а также координация управления такими рисками. Сохраняет свою актуальность вопрос управления рыночными рисками (валютным, процентным и фондовым).

Помимо этого, предприятиям и организациям следует уделять больше внимания управлению операционными и правовыми рисками, а также рисками несоблюдения требований информационной безопасности. Существенное значение имеет также минимизация риска потери деловой репутации.

Управление инвестиционными рисками должно осуществляться как на индивидуальной, так и на консолидированной основе. Инвестиционные организации, имеющие филиальную сеть, должны уделять повышенное внимание вопросам управления рисками, связанными с деятельностью филиалов. Консолидированное управление рисками должно включать оценку рисков по инвестиционной группе и комплексное управление финансовыми потоками юридических лиц, входящих в корпоративную группу, в целях достижения оптимальных результатов в системе «риск-доход» по инвестиционной группе.

Существенным условием развития и повышения эффективности корпоративного управления должно являться полноценная реализация принципов, вытекающих из статуса предприятий как коммерческих организаций, независимых в осуществлении своей оперативной деятельности.

Необходимой предпосылкой для реализации этих принципов должно являться совершенствование законодательства в инвестиционной сфере, регулирующего вопросы корпоративного управления на предприятиях и в организациях в части установления требования об усилении роли и ответственности совета директоров (наблюдательного совета) предприятием, определения перечня вопросов, отнесенных к его исключительной компетенции, а также целесообразности определения в уставах предприятий и организаций требований к составу совета директоров, включая вопрос о введении в его состав независимых директоров.

Актуальным должно являться вопрос принятия стандартов корпоративного управления, обязательных для их применения членами ассоциаций. Принятие таких стандартов и информирование общественности об их соблюдении предприятиями обеспечит транспарентность инвестиционного бизнеса, должно способствовать укреплению конкурентоспособности предприятий и развитию культуры инвестиционного дела.

С учетом повышения уровня автоматизации инвестиционной деятельности, развития информационных аналитических систем и технологий инвестиционного обслуживания, в том числе дистанционного, особого внимания требуют связанные с этим факторы типичных рисков. В этой связи необходимо уделить повышенное внимание вопросам обеспечения надежности автоматизированных систем, их резервирования (дублирования), а также разработки эффективных планов восстановления бесперебойного функционирования указанных систем в случае негативного воздействия на них внешних событий.

Основным принципом совершенствования системы регулирования инвестиционной деятельности и правоохранительного контроля должно являться внедрение международно признанных норм и международного опыта с учетом особенностей организации и функционирования российского рынка инвестиционных услуг.

Задачи совершенствования законодательной и правоприменительной практики в инвестиционной сфере наряду с вопросами корпоративного управления, инвестиционного регулирования и правоохранительного контроля связаны с такими проблемами, как соблюдение налогового и антимонопольного законодательства, борьба с отмыванием доходов, полученных преступным путем, и финансированием терроризма, контроль за валютными операциями. Совершенствование законодательной и правоприменительной практики по указанным направлениям также должно осуществляться с использованием международного опыта.

Одной из основных причин потери предприятиями устойчивости должно являться низкий уровень управления. Предстоит существенно повысить требования к владельцам и руководителям предприятий и организаций с тем, чтобы эффективно противодействовать участию в управлении инвестиционным руководителями и владельцами с сомнительной репутацией или неустойчивым финансовым положением. В связи с этим должны быть предусмотрены меры в сфере регистрации и ли-

цензирования деятельности предприятий и организаций.

Государственные органы должны продолжить работу по повышению требований к владельцам и руководителям предприятий и организаций, включая:

- обеспечение прозрачности структуры собственности предприятий и организаций путем законодательного установления требований к представлению сведений о себе и своей деятельности, в том числе сведений о финансовом положении и деловой репутации, лицами (группами лиц), имеющими возможность оказывать существенное влияние на принятие решений органами управления предприятием (реальными владельцами);
- принятие поправок в законодательство РФ, уточняющих (с учетом международного опыта) критерии деловой репутации членов совета директоров.

Инвестиционный менеджмент предусматривает развитие содержательных (риск-ориентированных) подходов, включающих в себя оценку деятельности предприятий и организаций и применение мер реагирования исходя прежде всего из содержания и реальной оценки рисков инвестиционной деятельности с позиций их потенциального влияния на устойчивость предприятий и организаций (профессиональное суждение). Решение этой задачи предполагает следующее (табл. 2).

Таблица 2

МЕРЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА

№	Меры
1	Продолжение работы, направленной на повышение качественных параметров инвестиционного капитала, корректировка капитала, сформированного с использованием схем фиктивной капитализации, и предотвращение использования таких схем
2	Завершение работы по созданию системы раннего реагирования (системы предупреждения проблем), основой которой должно являться разработка аналитических моделей
3	Развитие и внедрение этой системы в практику
4	Совершенствование правоохранительного контроля за деятельностью предприятий и организаций, включая анализ рисков, возникающих у предприятий и организаций в рамках взаимоотношений с юридическими и физическими лицами, в том числе с участниками групп и холдингов

Важной предпосылкой организации правоохранительного контроля должно являться надлежащая осведомленность органа правоохранительного контроля об организационной структуре инвестиционной группы (инвестиционного холдинга). В связи с этим должны расширены полномочия Минэнерго РФ по получению от предприятий и организаций, групп, холдингов, а также их владельцев, включая юридических лиц, не являющихся инвестиционным, исчерпывающей информации, позволяющей составить полное представление об организации групп и холдингов.

Должна быть продолжена работа по использованию инвестиционным современным технологий дистанционного инвестиционного обслуживания, в том числе интернет-технологий, их защищенности с учетом требований информационной безопасности.

В условиях глобализации инвестиционных рынков усиливается значение эффективного обмена с органами правоохранительного контроля иностранных государств информацией о деятельности предприятий и организаций [2].

Одной из важнейших задач на ближайшую перспективу должно являться совершенствование процедуры ликвидации предприятий и организаций, включая соз-

дание эффективного механизма реализации активов ликвидлируемых предприятий.

Актуальным остается вопрос совершенствования (в соответствии с международными стандартами и с учетом практики применения законодательства РФ) контроля в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Необходимо принять меры по обеспечению прозрачности деятельности реальных владельцев предприятий и организаций, расширить полномочия надзорных органов по установлению требований к организации системы внутреннего контроля при осуществлении указанной деятельности, снять ограничения на проведение проверок предприятий и организаций по вопросам соблюдения законодательства РФ в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Необходимо усилить контроль за результатами применяемых инвестиционных правил и процедур внутреннего контроля, направленного на противодействие легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в том числе путем введения наряду с проверками системы дистанционного контроля за соблюдением инвестиционным законодательства в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Создание условий для развития конкуренции на рынке инвестиционных услуг должно являться одним из ключевых факторов эффективной реализации конституционного принципа единства экономического пространства и свободного перемещения финансовых ресурсов.

Антимонопольное регулирование в инвестиционном секторе имеет федеральный и региональный аспекты.

Пресечение злоупотреблений предприятиями доминирующим положением должно являться задачей антимонопольного регулирования на федеральном и региональном уровнях. Помимо этого, на региональном уровне основной задачей антимонопольного регулирования должно являться противодействие установлению территориальных ограничений на деятельность предприятий и организаций (кроме ограничений, устанавливаемых государственным органом в рамках законодательно установленных полномочий), а также предоставлению прямо или косвенно органами власти отдельным предприятиям преференций.

Объектом постоянного внимания органов антимонопольного регулирования должны быть решения и действия органов власти всех уровней, если эти решения или действия препятствуют развитию ТЭК либо конкуренции на рынке инвестиционных услуг.

В целях укрепления правовой базы развития конкуренции на рынке инвестиционных услуг при подготовке изменений в антимонопольное законодательство Правительство РФ и Минэнерго РФ должны руководствоваться международным опытом антимонопольного регулирования в инвестиционной сфере, связанным в первую очередь с защитой интересов потребителей инвестиционных ресурсов и рассмотрением вопросов концентрации инвестиционных ресурсов при слиянии, присоединении и преобразовании предприятий и организаций.

Обеспечение антикризисного управления деятельностью предприятий и организаций, реализация тре-

бований международных стандартов финансовой отчетности (МСФО).

Обеспечение антикризисного управления деятельностью предприятий и организаций должно являться одним из существенных условий укрепления дисциплины на рынке инвестиционных услуг, совершенствования качества корпоративного управления и роста доверия общества к топливно-энергетическому комплексу. Обеспечение антикризисного управления требует осуществления комплекса мер, включая достоверный учет и отчетность предприятий и организаций, повышение требований к объему, качеству и периодичности публикуемой информации, реализацию при учете критериев, признанных международной практикой, а также завершение перехода предприятий и организаций на использование МСФО.

Внешний аудит играет большую роль в обеспечении антикризисного управления деятельностью предприятий и организаций, усилении рыночной дисциплины и совершенствования системы корпоративного управления. Одной из основных задач на ближайшие годы должно являться совершенствование российских стандартов аудита и их максимальное приближение к международным стандартам.

Стратегические направления совершенствования организационно-экономического механизма формирования инвестиционной политики при транснационализации корпоративных структур ТЭК РФ могут быть детализированы системными мероприятиями интеграции рыночных ресурсов в корпорациях ТЭК РФ.

Литература

1. Воробьев С.В. Факторы экономического развития [Текст] / С.В. Воробьев // Организационные проблемы управления экономикой : сб. – М. : Ин-т экономики РАН, 2007.
2. Клейман Ю.А. Государственное регулирование предпринимательства [Текст] / Ю.А. Клейман, Т.В. Игнатова, В.В. Келарев. – Ростов н/Д : Изд-во СКАГС, 2008.
3. Некрасов А.С. Перспективы развития топливно-энергетического комплекса России на период до 2030 года [Текст] / А.С. Некрасов, Ю.В. Синяк // Проблемы прогнозирования. – 2007. – №4.
4. Никонова А.А. Методы построения конкурентной стратегии компании [Текст] / А.А. Никонова // Теория и практика эффективного функционирования российских предприятий. – Вып. 3. – М. : ЦЭМИ РАН, 2005.
5. Пестова Е.А. Методика оценки достижения управленческих стратегических целей предприятия [Текст] / Е.А. Пестова // Экономические науки. – 2008. – №3. – С. 161-164.
6. Прикладное прогнозирование национальной экономики [Текст] / под ред. В.В. Ивантера, И.А. Буданова, А.Г. Коровкина, В.С. Сутягина. – М. : Экономист, 2007.
7. Прудникова А.А. Инвестиционная политика в условиях открытой экономики [Текст] / А.А. Прудникова // Проблемы прогнозирования. – 2007. – №5.

Ключевые слова

Правовое обеспечение; инвестиционное развитие; организационно-структурные приоритеты; топливно-энергетический комплекс; реорганизационные процедуры; финансовые инструменты; инвестиции; бюджетирование; мониторинг рисков; стандарт корпоративного управления.

*Шевченко Игорь Викторович;
Гакаме Альберт Калеубатович*

РЕЦЕНЗИЯ

В статье автором рассмотрены основные цели и задачи инвестиционного развития предприятий топливно-энергетического комплекса (ТЭК) Российской Федерации, обуславливающие повышение устойчивости инвестиционной системы и эффективности функционирования топливно-энергетического комплекса. Также предложены основные направления деятельности Правительства РФ и Министерства энергетики РФ при выполнении задач инвестиционного развития ТЭК РФ для эффективного позиционирования российского ТЭК на международных рынках.

Значительное внимание уделено совершенствованию системы регулирования инвестиционной деятельности и правоохранительного контроля, а также внедрению международно признанных норм и международного опыта с учетом особенностей организации и функционирования российского рынка инвестиционных услуг.

Вопросы, освещенные в статье, являются актуальными как для инвесторов, осуществляющих вложение значительных средств в корпорации ТЭК РФ, так и для управленческого аппарата ТЭК РФ.

В статье подробно освещены вопросы применения мер инвестиционного менеджмента и мер реагирования, предусматривающих развитие содержательных подходов и позволяющих принимать решения, прежде всего с позиций потенциального влияния реальной оценки рисков и содержания инвестиционной деятельности на устойчивость предприятий и организаций.

Заслуживает внимания подробное рассмотрение механизмов формирования реформирования инвестиционной системы в ТЭК России, важным элементом которого является совершенствование подходов предприятий и организаций к построению систем корпоративного управления и внутреннего контроля, с помощью системы управления всеми видами рисков.

Для практического понимания изложенного материала автором предложены Организационно-структурные приоритеты государства в отношении ТЭК РФ, влияющих на функционирование рынка инвестиционных услуг и процессы, происходящие в инвестиционной сфере, благодаря которым происходит существенное повышение роли предприятий ТЭК в экономике РФ.

Выводы и предложения, изложенные в статье, теоретически обоснованы, и имеют практическую значимость.

Шевченко И.В., д.э.н., профессор Кубанского государственного университета

8.9. ECONOMIC-ORGANIZING MECHANISM OF INVESTMENT POLICY FORMING IN PERIOD OF TRANSNATIONALIZING OF RUSSIAN FUEL-ENERGY COMPLEX CORPORATE STRUCTURES DEVELOPMENT DIRECTIONS

I.V. Shevchenko, Head of World Economy Department;
A.K. Gakame, the Post-graduate Student of Faculty
of World Economics

Kuban State University

In the article offered the main activities of The Government and The Ministry of Energy of Russian Federation in realization of Russian fuel-energy investment development tasks. Author offer comprehensive approach for improvement of investment infrastructure catering of fuel-energy companies' development objects forming mechanisms and contributing conditions for realization.

Main tasks of fuel-energy companies' investment development which is influencing for overpassing raw directivity of Russian economy and achievements for competitive advantage which is ensuring stable growth of benefit are studied. Also priority of investment system reform adoption into Russian fuel-energy complex, important element of which is perfection companies' way for systems of corpo-

rate management and internal control structuring with the help of risk analysis system is discovered.

Literature

1. A.A. Prudnikova. Investment policy in term of open economy // Prognostication problems, 2007. №5.
2. Applied forecasting of national economy. Edited by V.V. Ivantera, I.A. Budanova, A.G. Korovkina, V.S. Sutygina. M.: Economist, 2007.
3. E.A. Pestova. Methodology to assess the achievement of strategic objectives of management companies // Economic sciences, 2008. №3(40). P. 161-164.
4. A.A. Nikonova. Construction of competitive strategy company methods. // Theory and practice of Russian companies effective functioning. 3d Edition. – M.: CEMI RSA, 2005.
5. A.S. Nekrasov, Y.V. Sinyak. Prospects of Russian fuel-energy complex development for the period till 2030. // Forecasting problems, 2007. №4.
6. S.V. Vorobev. Factors of economic development. Compilation «Organizational problems of economic management». – M.: Economy Institute of RSA, 2007.
7. Y.A. Kleiman. Government control of entrepreneurship // Ignatova T.V., Kelarev V.V., Kleiman Y.A. – Rostov-on-Don: Publisher SKAGS, 2008.

Keywords

Legal support; investment development; organizational and structural priorities; fuel-energy corporation; reorganization proceedings; financial instruments; investments; budgeting; risk monitoring; standard of corporate governance.