

10.6. ОТРАЖЕНИЕ НАУЧНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА

Карташов С.А., д.э.н., профессор, академик РАН, декан факультета дополнительного образования Российской экономической академии им. Г.В. Плеханова;

Салтанова С.П., помощник депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ;

Смирнов В.В., к.э.н., доцент кафедры отраслевой экономики факультета управления и психологии ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»

(Окончание, начало в №5 за 2010 г.)

Раскрыты теоретические аспекты рынка труда, выявлена необходимость регулирования спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, показаны основные положения теории занятости и безработицы, отражены фундаментальные причины возникновения излишка рабочей силы над величиной существующей потребности в ней, рассмотрена государственная политика в области занятости, описаны основные положения государственного регулирования рынка труда в формате экономических, административных, организационных мер, отражены исторические аспекты становления государственной службы занятости, проведен ретроспективный анализ функционирования Государственной службы занятости Чувашской Республики

Вместе с тем отмечался рост безработицы в сельской местности. Численность безработных, проживающих в сельской местности, по сравнению с 2000 г. увеличилась на 14,9%, в городской местности – снизилась на 13%. За 1999-2001 гг. доля безработных, проживающих в сельской местности, возросла с 18,2% до 24,4%. Основными причинами роста безработицы в сельской местности являлись низкий уровень оплаты труда в сельском хозяйстве и отсутствие необходимого количества рабочих мест в несельскохозяйственной сфере.

При содействии органов Государственной службы занятости (ГКЗ) Чувашской Республики (ЧР) за 2001 г. трудоустроено 33093 чел., что на 27,3%, или 7093 чел., больше чем было установлено контрольным заданием на год. Такой результат был достигнут благодаря укреплению взаимодействия с работодателями по трудоустройству на вакантные места, заявленные ими в органы ГСЗ ЧР, а также за счет успешной реализации специальных программ по содействию занятости населения, финансируемых из федерального и республиканского бюджетов.

В целях повышения конкурентоспособности безработных граждан на рынке труда на профессиональное обучение было направлено 3618 чел. Свыше 52% от числа направленных на обучение относились к категории граждан, нуждающихся в социальной защите. Нашли работу 97% от численности закончивших обучение.

Большое внимание органами службы занятости населения уделялось трудоустройству несовершеннолетних граждан. В течение года по вопросам трудоустройства в органы службы занятости населения обратился 10 941 подросток, что в 1,4 раза больше чем в 2000 г.

Финансирование мероприятий Программы содействия занятости населения ЧР осуществлялось на условиях софинансирования из средств федерального бюджета и бюджета ЧР. На реализацию Программы было направлено 27 257,4 тыс. руб., в том числе:

- из федерального бюджета – 20 757,4 тыс. руб.;

- из республиканского бюджета – 6500,0 тыс. руб.

Дополнительно центрами занятости населения на реализацию Программы привлечены средства в сумме 1 134,6 тыс. руб., в том числе из местных бюджетов – 191,1 тыс. руб., работодателей – 943,5 тыс. руб.

В 2002 г. продолжался подъем экономики ЧР. Увеличилась численность экономически активного населения. Основная часть занятого населения была сосредоточена на крупных и средних предприятиях, на них работало 470,7 тыс. чел., или 74,4% общей численности занятых. Существенно увеличили спрос на рабочую силу:

- пищевая промышленность, производство строительных материалов;
- оптовая торговля;
- финансы, кредит, управление и ряд других отраслей экономики.

Вместе с тем в значительных масштабах на этих предприятиях продолжает оставаться неполная занятость.

В центры занятости населения республики обратились в поиске работы 50,6 тыс. чел., что на 3,6% больше чем в 2001 г. 40% граждан, обратившихся в службу занятости, ранее работали по рабочей профессии. Наблюдается рост обращений со стороны служащих, высвобожденных работников, инвалидов.

Уменьшение численности зарегистрированных безработных с 14 081 чел. на начало года до 13 796 чел. на конец года. Снизился уровень регистрируемой безработицы за год с 2,1% до 2,0%. Показатель средней продолжительности безработицы сохранился на уровне предыдущего года и составил 4,6 мес. Снижение коэффициента напряженности регулируемого рынка труда с 3,6 чел. на одну вакансию в начале года до 3,2 – в конце года.

Для рынка труда были актуальны следующие проблемы:

- женская безработица (на 1 января 2003 г. среди зарегистрированных безработных женщины составляют 72,4%);
- рост среди безработных части высвобожденных работников (за год увеличение на 4,3 процентных пункта, к концу года доля высвобожденных работников достигла 14,4%);
- увеличение численности инвалидов среди безработных граждан, относящихся к категории особо нуждающихся в социальной защите (с 910 до 1121 чел.);
- профессионально-квалификационное несоответствие структуры спроса и предложения рабочей силы (45% безработных граждан имеют высшее и среднее профессиональное образование, при этом в республиканском банке вакансий на должности служащих приходится всего 16% вакансий).

На реализацию республиканской Программы содействия занятости населения было затрачено 23 517,6 тыс. руб., в том числе из:

- федерального бюджета – 14 790,0 тыс. руб. (62,9% от общего объема);
- республиканского бюджета – 6229,3 тыс. руб. (26,5%);
- местных бюджетов – 188,3 тыс. руб. (0,8%);
- работодателей – 2310,0 тыс. руб. (9,8%).

В городах и районах ЧР квотировано 839 рабочих мест для трудоустройства граждан, особо нуждающихся в социальной защите. В течение года центрами занятости населения в счет установленных квот трудоустроено 733 человека, в том числе 115 инвалидов, 76 подростков, 144 многодетных и одиноких родителя, 37 граждан предпенсионного возраста, 102 выпускника учебных заведений и других.

В течение года общее количество вакансий, которыми располагали центры занятости населения респуб-

лики, составило 62,8 тыс. единиц, что на 30,9% превысило контрольный показатель на 2002 г. По сравнению с 2001 г. количество вакансий увеличилось на 6,9%.

В 2003 г. продолжалось позитивное социально-экономическое развитие ЧР. Объем промышленной продукции по сравнению с 2002 г. увеличился в сопоставимых ценах на 8,1%. Этот рост обеспечили предприятия полиграфической, химической, пищевой и легкой промышленности, машиностроения и металлообработки, строительных материалов. Предприятиями строительного комплекса республики на 3% обеспечен рост объема работ, выполненного по договорам строительного подряда. Несколько улучшилось положение в сельском хозяйстве. Выпуск продукции всеми сельскохозяйственными производителями составил 101,1% к уровню 2002 г.

В 2003 г. в городские и районные центры занятости населения обратились в поисках работы 54,1 тыс. чел., что на 6,8% больше чем в 2002 г. Среднемесячная численность зарегистрированных в центрах занятости населения безработных граждан составила 12 923 чел. По состоянию на 1 января 2004 г. на учете в центрах занятости населения состояло 13 077 безработных граждан.

На финансирование мероприятий по социальной поддержке безработных граждан за счет средств федерального бюджета израсходовано 101 700,1 тыс. руб. За счет средств федерального бюджета в мероприятиях по содействию трудоустройству населения участвовало 10,7 тыс. чел., что составляет 237,4% к годовому заданию, утвержденному приказом Федеральной службы по труду и занятости. Охвачено услугами по профессиональной ориентации 134,4 тыс. чел., направлено на профессиональное обучение 4 тыс. безработных граждан, проведено 92 ярмарки вакансий и учебных мест. Всего за счет средств федерального бюджета на организацию мероприятий по содействию трудоустройству населению было затрачено 6445,4 тыс. руб.

Кроме средств федерального бюджета, на финансирование республиканской Программы содействия занятости населения в 2003 г. были направлены средства республиканского и местных бюджетов, средства работодателей. В целом на реализацию программных мероприятий в 2003 г. было израсходовано 24 330,9 тыс. руб., в том числе:

- 14 102,4 тыс. руб. из средств федерального бюджета (58,0%);
- 7 086,3 тыс. руб. – республиканского бюджета (29,1%);
- 639,0 тыс. руб. – местных бюджетов (2,6%).

Расходы работодателей на оплату труда участников мероприятий временной занятости составили 2 503,2 тыс. руб. (10,3%).

В течение 2003 г. работодателями было заявлено в центры занятости населения 67 235 вакансий. По сравнению с 2002 г. количество заявок на рабочую силу, поступивших в республиканский банк вакансий, увеличилось на 7%.

Привлечено к участию в общественных работах 6 026 безработных и ищущих работу граждан, что на 33,4% больше по сравнению с предыдущим годом. За год на общественных работах отработано 148 172 чел.-дн.

На основе заключенных с организациями договоров по содействию занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите, трудоустроено 562 гражданина данной категории, в том числе:

- 244 инвалида;
- 109 многодетных и одиноких родителей;

- 71 человек из числа молодежи в возрасте до 18 лет;
- 54 гражданина предпенсионного возраста и др.

С организациями республики заключено 707 договоров на создание 13 486 временных рабочих мест для несовершеннолетних граждан, на которые было трудоустроено 13 883 подростка в возрасте от 14 до 18 лет. ГСЗ ЧР был разработан каталог видов временных работ для несовершеннолетних граждан, которые включал более 60 наименований работ. На профессиональное обучение было направлено 4 812 безработных граждан, что составило 105,9% к показателю 2002 г. В общей численности безработных граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения в 2003 г., доля граждан, направленных на профессиональное обучение, составила 11%.

В 2004 г. в организациях ЧР работало 434,6 тыс. чел., что составляло 96,8% к этому же периоду 2003 г. По сравнению с соответствующим периодом 2003 г. численность занятого населения уменьшилась на 1,0%, а численность безработных граждан возросла на 3,4%.

В целом сокращение численности занятых произошло за счет работников производственной сферы, где продолжался процесс реструктуризации предприятий и модернизации производства, который сопровождался оптимизацией численности работающих. Активизировался процесс ликвидации организаций, а также сокращения штатов по причине банкротства, смены собственника, снижения объемов выпускаемой продукции (в сельском хозяйстве, промышленности, торговле, образовании и некоторых других отраслях). Общая численность уволенных работников составила 8,4 тыс. чел., из них обратились в центры занятости населения за содействием в поиске работы 4,6 тыс. чел. (в 2003 г. – 3,2 тыс. чел.). На постоянную и временную работу при содействии органов службы занятости населения трудоустроено 2 184 высвобожденных работника, что на 4,1% больше по сравнению с 2003 г.

Дальнейшее развитие малого предпринимательства в республике стало резервом, дающим возможность поднять уровень жизни населения и создать новые рабочие места. В республике насчитывалось свыше 1,8 тыс. фермерских хозяйств с численностью работающих 5,7 тыс. чел. и свыше 50 тыс. индивидуальных предпринимателей. На долю индивидуальных предпринимателей приходилось 40% объема розничного товарооборота и 23% объема платных услуг.

Центры занятости населения проводили консультирование безработных и незанятых граждан по вопросам организации предпринимательской деятельности. 2 420 человек получили информационно-консультационные услуги, 911 чел. обучено профессиям, позволяющим организовать собственное дело, 208 граждан из числа безработных оформили свидетельство индивидуального предпринимателя. Оказана финансовая помощь в организации собственного дела 82 безработным гражданам на получение свидетельства на право заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью.

За содействием в поиске работы в центры занятости населения обратилось 56,5 тыс. чел., что на 4,4% больше по сравнению с 2003 г. Рост количества обратившихся произошел за счет:

- работников, уволенных по собственному желанию (0,6%);
- работников, уволенных по причине ликвидации организаций либо сокращения их численности или штата (43,2%);

- инвалидов, имеющих показания к трудовой деятельности (19,1%);
- лиц предпенсионного возраста (21,5%);
- выпускников учебных заведений высшего и среднего профессионального образования (13,8%);
- сельских жителей (13,0%).

На 1 января 2005 г. на учете в центрах занятости населения состояло 13 747 безработных граждан (на 1 января 2004 г. – 13 077 безработных граждан). Уровень регистрируемой безработицы составил на конец года 2,0%, увеличившись по сравнению с началом года всего на 0,1 процентных пункта. Среди 15 регионов Приволжского федерального округа по уровню регистрируемой безработицы Чувашия занимала 8-е место.

На конец года в республиканском банке вакансий имелись сведения о 5 723 свободных рабочих местах против 5 037 – на конец 2003 г. Коэффициент напряженности рынка труда уменьшился с 2,8 до 2,6.

Проведено 100 ярмарок и мини-ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, которые посетил 9 301 гражданин. По результатам проведенных ярмарок вакансий трудоустроено 2 752 человека. Привлечено к участию в общественных работах 6 106 безработных и ищущих работу граждан, что превышает контрольный показатель на 22,1%. На общественных работах было отработано 141 629 чел.-дн.

Проблема женской занятости по-прежнему остается актуальной. Женщины составляют 72,4% от общего числа зарегистрированных безработных граждан. При содействии органов службы занятости трудоустроено 18 892 женщины, то есть каждая вторая от общей численности трудоустроенных безработных граждан. Решением проблемы женской занятости становятся дни открытых дверей и ярмарки вакансий, которые проводятся центрами занятости населения как на местах, так и с выездом на предприятия.

Для решения проблем занятости инвалидов в 1 205 организациях республики было заквотировано 4 898 рабочих мест, на которых было занято 3 627 безработных инвалидов трудоспособного возраста, в том числе 163 по направлению центров занятости. Органами службы занятости населения трудоустроено 1 297 инвалидов, т.е. почти каждый второй из числа обратившихся в центры занятости населения.

В целом на реализацию Программы содействия занятости населения было израсходовано 130 624,9 тыс. рублей. Доля затрат в общем объеме израсходованных средств составила:

- федерального бюджета – 90,5%;
- республиканского бюджета – 5,5%;
- местных бюджетов – 0,6%;
- работодателей – 3,4%.

Доля безработных граждан, проживающих в сельской местности, на конец года составила 28,5% (26,5% в 2003 г.). Органами службы занятости трудоустроено на временную и постоянную работу 12 593 сельских жителя, что составляет 70,5% от численности сельчан, обратившихся за содействием в трудоустройстве, из них 2 232 чел. – участники общественных работ.

- На профессиональное обучение направлено 4 513 безработных граждан, что составляет 112,8% к контрольному заданию.
- Завершили профессиональное обучение 4 408 чел., в том числе по рабочим профессиям – 2975 чел.
- Трудоустроено 3 975 чел., направленных на профессиональное обучение органами службы занятости, что составляет 90,2% от общего количества завершивших обучение.

В 2005 г. в ЧР сохранялась положительная динамика основных социально-экономических показателей, достигнута в прошлые годы. Темп роста промышленного производства составил 106,3%, объем работ, выполненных в строительстве, увеличился по сравнению с 2004 г. на 4,7%. Наблюдался также рост объемов производства в торговле, общественном питании, сфере оказания платных услуг населению.

Активное взаимодействие органов службы занятости со всеми социальными партнерами в регулировании вопросов занятости, принятие превентивных мер в отношении увольняемых и высвобождаемых работников позволили не допустить обострения ситуации на республиканском рынке труда. Так, численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения республики, уменьшилась по сравнению с началом 2005 г. на 799 чел. и составила на 1 января 2006 г. 12948 чел. Уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности экономически активного населения снизился в течение года с 2,1% до 2,0%.

В целях содействия занятости населения в сельской местности, роста уровня жизни сельского населения, сокращения безработицы и снижения социальной напряженности постановлением Кабинета Министров ЧР от 1 июня 2005 г. №138 утверждена Республиканская программа содействия занятости населения в сельской местности Чувашской Республике на 2005-2010 гг. В рамках данной Программы в 2005 г. органами службы занятости трудоустроено на временную и постоянную работы 13,5 тыс. сельских граждан, что составило 35,5% от общей численности трудоустроенных граждан [1].

По состоянию на 1 января 2006 г. на учете в центрах занятости населения состояло 12 948 безработных граждан. Уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности экономически активного населения составил на указанную дату 2,0%, тогда как на начало 2005 г. уровень безработицы составлял 2,1%.

В центры занятости населения поступило от работодателей 66,3 тыс. заявок на рабочую силу, что на 2,8% больше по сравнению с 2004 г. По состоянию на 1 января 2006 г. в республиканском банке вакансий имелись сведения о 6,1 тыс. вакансий.

С целью обеспечения временной занятости безработных граждан, а также граждан, ищущих работу, центрами занятости населения заключено 739 договоров с организациями республики на организацию общественных работ. В общественных работах приняло участие 5 270 безработных и ищущих работу граждан.

Для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет заключено 705 договоров с организациями и учебными заведениями республики, в соответствии с которыми трудоустроено на временные работы 13 592 подростка.

В 2005 г. был трудоустроен 601 гражданин, испытывающий трудности в поиске работы, в том числе 357 инвалидов, 85 многодетных и одиноких родителей, 64 человека из числа молодежи в возрасте до 18 лет, 11 граждан, уволенных с военной службы и члены их семей, 59 граждан предпенсионного возраста.

В рамках реализации программы «Первое рабочее место» был трудоустроен 171 выпускник учреждений начального и среднего профессионального образования, в том числе 54 выпускника учреждений началь-

го профессионального образования, 117 выпускников среднего профессионального образования.

Консультационная и методическая помощь по вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности была оказана 1 548 безработным гражданам, 676 чел. было обучено профессиям, позволяющим организовать собственное дело. В результате проделанной работы предпринимательской деятельностью без образования юридического лица занялись 204 чел. (каждый третий безработный, прошедший обучение). Финансовую помощь за счет средств федерального бюджета на сумму 52,8 тыс. руб. в виде компенсации затрат на получение свидетельства на право заниматься индивидуальной предпринимательской деятельностью, приобретение необходимых бланков, изготовление штампов, печатей получил 101 чел.

На профессиональное обучение было направлено 3 972 безработных гражданина, из них на стажировку – 339 чел., из которых 211 человек (62%) по окончании стажировки были трудоустроены в организации, где проходили стажировку. Завершили профессиональное обучение по направлению органов службы занятости 3655 чел., из которых закрепились на рабочем месте более трех месяцев 3 238 чел., или 88,6%.

Профориентационные услуги получили свыше 147,5 тыс. чел., что на 6,7 тыс. чел. больше по сравнению с 2004 г. Более 98 тыс. чел. получили информацию о состоянии рынка труда, перспективных и востребованных профессиях. Профессиональные консультации были оказаны 43,5 тыс. гражданам. Свыше 3,9 тыс. безработных граждан получили профессиональную консультацию перед направлением на обучение.

В целом на реализацию мероприятий в области содействия занятости населения израсходовано средств федерального бюджета 21 204,5 тыс. руб., средств местных бюджетов – 797,8 тыс. руб., средств работодателей – 4401,9 тыс. руб. Численность граждан, которым было назначено пособие по безработице, составила 34 156 чел., что на 430 чел. меньше, чем в 2004 г. На выплату социальной помощи безработным гражданам израсходовано 121,2 млн. руб. за счет средств федерального бюджета. В течение 2005 г. на осуществление мер социальной поддержки граждан из средств федерального бюджета выделено 156 674,7 тыс. руб.

В 2006 г. органы ГСЗ ЧР во взаимодействии с органами государственной власти всех уровней, работодателями, учебными заведениями, заинтересованными общественными организациями завершили реализацию Программы содействия занятости населения ЧР на 2004-2006 гг. [2].

В целом за год при содействии органов службы занятости трудоустроено на постоянную и временную работу свыше 39 тыс. чел. Годовое контрольное задание по трудоустройству граждан выполнено на 102,3%. По сравнению с 2005 г. численность трудоустроенных увеличилась на 2,5%. Уровень общего трудоустройства граждан, ищущих работу, составил 57,7% (в 2005 г. – 53,7%).

Среди нашедших работу при содействии органов службы занятости:

- 46,4% – безработные граждане;
- 53,5% – женщины;
- 42,8% – молодежь в возрасте от 16 до 29 лет;
- 37,1% – сельские жители.

На временных рабочих местах, созданных на условиях софинансирования за счет средств федерально-

го бюджета, местных бюджетов и средств работодателей, в 2006 г. было занято 21,7 тыс. чел. против 19,6 тыс. чел. в 2005 г., в том числе [2]:

- в общественных работах участвовало 5959 чел. (выполнение годового контрольного задания составило 106,4%);
- на временных рабочих местах для безработных граждан, испытывающих особые трудности в поиске работы, было занято 659 чел. (108,0% к годовому контрольному заданию);
- в программе «Первое рабочее место» участвовали 178 безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые (101,7% к годовому контрольному заданию);
- на временных рабочих местах для несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время работали 14825 подростков (108,2% к годовому контрольному заданию).

По сравнению с 2005 г. численность участников общественных работ увеличилась на 13,1%, подростков, занятых на временных рабочих местах, – на 9,1%, граждан, испытывающих особые трудности в поиске работы, – на 9,7%.

На работу за пределы республики при содействии органов ГСЗ ЧР было направлено 1 886 жителей, из них 692 сельских жителя, 529 молодых граждан в возрасте до 30 лет, 446 безработных граждан. По сравнению с предыдущим годом рост численности трудоустроенных в других регионах Российской Федерации составил 171,6%. На сезонную работу и работу вахтовым методом граждане ЧР направлялись в Москву, Московскую, Самарскую, Волгоградскую, Воронежскую, Тамбовскую, Тюменскую, Нижегородскую области, Республику Саха (Якутия) и некоторые другие регионы.

Профориентационные услуги оказаны в 2006 г. 125,2 тыс. чел., из них 40,4 тыс. сельским жителям, свыше 3 тыс. инвалидам, имеющим показания к трудовой деятельности. Годовое контрольное задание по объему профориентационных услуг выполнено на 119,2%.

На профессиональное обучение в 2006 г. направлено 3 024 безработных гражданина, в их числе:

- 62,8% – в возрасте до 30 лет;
- 68,6% – женщины;
- 31,8% – сельские жители;
- 19,4% – выпускники школ и учебных заведений профессионального образования, не приступившие к трудовой деятельности;
- 7,7% – работники, уволенные по сокращению штатов организаций либо их ликвидации;
- 12,1% – граждане, испытывающие особые трудности в поиске работы (подростки до 18 лет, инвалиды, граждане, освобожденные из мест лишения свободы, бывшие военнослужащие и др.).

Около 80% от числа закончивших обучение в отчетном году нашли работу. После прохождения стажировки в организациях республики на постоянную работу трудоустроено 127 выпускников учебных заведений профессионального образования, из них 30 – проживающих в сельской местности. Обучено специальностям, дающим возможность заняться предпринимательской деятельностью, 650 безработных граждан. В их числе:

- 465 граждан в возрасте от 16 до 29 лет,
- 447 женщин;
- 77 сельских жителей;
- 17 граждан, уволенных с военной службы;
- 25 инвалидов, имеющих показания к труду.

По состоянию на 1 января 2007 г. назначено пособие по безработице 10 853 безработным гражданам, что составляет 91,4% от общего их количества. Из них:

- 53,6% безработных граждан пособие по безработице назначено в минимальном размере (720 руб.);
- 13,1% – в максимальном размере (2 880 руб.).

На выплату пособия по безработице израсходовано 126,1 млн. руб., выделенных из федерального бюджета.

На досрочную пенсию оформлено за отчетный год 376 безработных граждан предпенсионного возраста из числа высвобожденных работников, для которых не удалось подобрать подходящую работу (в 2005 г. – 204 чел.). Отделению Пенсионного фонда РФ по ЧР на выплату досрочных пенсий перечислено 10,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

В целом на оказание социальной поддержки гражданам в 2006 г. израсходовано 224,1 млн. руб. из средств федерального бюджета, в том числе на сумму около 80,0 млн. руб. перечислено компенсаций в возмещение вреда гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие радиационных аварий. По сравнению с предыдущим годом объем социальной поддержки гражданам увеличился на 8,1%.

Затраты на реализацию мероприятий по содействию занятости населения составили в отчетном году 26 360,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 300,0 тыс. руб., местных бюджетов – 659,6 тыс. руб. и за счет средств работодателей – 4400,9 тыс. руб. Темп роста затрат федерального бюджета на реализацию указанных мероприятий составил 100,5%.

В 2007 г. органами ГСЗ ЧР в ходе реализации Ведомственной целевой программы содействия занятости населения ЧР на 2007-2010 гг. на постоянную и временную работу трудоустроены 39,8 тыс. чел., что составляет 101,9% от годового контрольного задания и 101,9% к предыдущему году. На 1 января 2008 г. на учете в государственных учреждениях – центрах занятости населения – состояло 9 673 безработных против 11 871 – на 1

января 2007 г. Уровень регистрируемой безработицы составил 1,4% (на 1 января 2007 г. – 1,6%).

За счет средств Федерального фонда компенсаций, выделенных республиканскому бюджету ЧР на осуществление полномочий в области занятости населения, реализовывались следующие программные мероприятия (табл. 1) [2].

Как следует из данных, приведенных в табл. 1, органы ГСЗ ЧР обеспечили выполнение контрольных заданий 2007 г. по всем показателям программных мероприятий, а также их рост по сравнению с 2006 г.

На начало января 2008 г. 7 940 безработных граждан получали пособие по безработице, что составляет 82,1% от их общей численности. На досрочную пенсию за отчетный год оформлено 593 гражданина предпенсионного возраста, для которых не удалось подобрать подходящую работу (в 2006 г. – 376 чел.).

Среднемесячная численность безработных граждан составила в 2007 г. 10 611 чел., среднемесячная численность получателей пособия по безработице – 8 406 чел. (Ведомственной целевой программой предусмотрено на 2007 г. соответственно 11 800 и 9 900 чел.).

В 2008 г. органами ГСЗ ЧР поставлено на учет в качестве ищущих работу 53 тыс. граждан, что на 1,3% больше, чем в 2007 г. В их составе городские жители составляют 63,6%, жители сельской местности – 36,4%.

Структурный состав граждан, ищущих работу при содействии органов службы занятости, отражал следующие показатели:

- работников, уволенных по собственному желанию, – 17,5 тыс. человек (32,9% к общей численности поставленных на учет);
- работников, уволенных по причине ликвидации организаций либо сокращения численности или штата организаций – 2,8 тыс. чел. (5,3%);
- несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет – 17,2 тыс. чел. (32,5%).

Таблица 2

ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Показатель	Контрольное задание на 2007 г. (с учетом корректировки) ¹	Фактич. выполнение в 2007 г.	Процент выполнения годового контрольного задания	Фактич. в % к 2006 г.
1. Организация общественных работ, чел.	5 960	6 500	109,1	109,1
2. Временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, чел.	660	686	103,9	104,1
3. Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, чел.	14 830	15 735	106,1	106,1
4. Временное трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учебных заведений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые, чел.	180	192	106,7	107,9
5. Организация самозанятости безработных граждан, человек, в том числе: • семинары-тренинги	550	600	109,1	300
• оказание финансовой помощи на приобретение необходимых документов	82	82	100,0	82,0
6. Оказание профориентационных услуг населению, тыс. чел.	125 155	30123	104,0	104,0
7. Реализация программ социальной адаптации граждан на рынке труда, чел.	1 460	1567	107,3	107,5
8. Организация профессионального обучения безработных граждан, чел.	3 025	3217	106,3	106,4

¹ Годовые контрольные задания на 2007 г. изменены (в стороны увеличения) в соответствии с приказом Службы от 5 июля 2007 г. №97.

Женщины составляют 59,3% граждан, поставленных на учет в качестве ищущих работу, молодежь в возрасте 16-29 лет – 45,1%.

На 1 января 2009 г. на учете в государственных учреждениях центрах занятости населения состояло 11 685 безработных граждан против 9 673 – на 1 января 2008 г. Уровень регистрируемой безработицы по отношению к численности экономически активного населения составил 1,7% (на 1 января 2008 г. – 1,4%). На 1 января 2009 г. в республиканском банке вакансий службы занятости республики имелось 4 329 заявок на работников для замещения свободных рабочих мест и вакантных должностей (на 1 января 2008 г. – 8 586 заявок).

В 2008 г. при содействии органов ГСЗ ЧР на постоянную и временную работу трудоустроены 38,2 тыс. чел. В общественных работах, организуемых при содействии органов службы занятости, участвовали 6,1 тыс. чел. Среди участников общественных работ:

- 72,3% – женщины,
- 43,7% – сельские жители.

Более 62,5% участников общественных работ в организациях наряду с заработной платой продолжали получать пособие по безработице, что способствовало улучшению их материального положения.

Для безработных, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, подростков, лиц освобожденных из мест лишения свободы, многодетных и одиноких родителей, граждан предпенсионного возраста и некоторых других), органами службы занятости было создано 523 временных рабочих места, на которые трудоустроены 698 чел. из числа указанных категорий граждан.

В 2008 г. для трудоустройства подростков было создано 12,9 тыс. временных рабочих мест, на которые трудоустроено 15,9 тыс. чел. Для временного трудоустройства безработных в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учебных заведений начального и среднего профессионального образования создано 224 временных рабочих места. Среди трудоустроенных на эти места – 22 выпускника профессиональных училищ, 163 выпускника ссузов. На работу за пределы республики при содействии органов службы занятости направлены 1 114 жителей Чувашии, среди них 437 сельских жителей, 308 чел. в возрасте до 30 лет, 246 безработных граждан. Профорientационные услуги в 2008 г. оказаны 141,3 тыс. чел. (в 2007 г. – 130,1 тыс. чел.), в том числе 52,7 тыс. сельским жителям, 107,8 тыс. молодым людям в возрасте от 14 до 29 лет, 2,4 тыс. инвалидам, имеющим показания к трудовой деятельности.

Консультативная и методическая помощь по вопросам организации и ведения предпринимательской деятельности оказана 747 гражданам, 441 безработный гражданин обучен профессиям, позволяющим организовать собственное дело, 102 чел. получили финансовую помощь в виде компенсационных выплат на оформление необходимых документов, изготовление штампов, печатей. На профессиональное обучение в 2008 г. направлены 3 195 безработных граждан, из них:

- 1 058 сельчан;
- свыше 2 000 молодых людей в возрасте от 16 до 29 лет;
- 106 инвалидов;
- 140 чел. уволенных по причине ликвидации предприятий или сокращения штатов в них.

По состоянию на 1 января 2009 г. пособие по безработице получали 9 980 безработных граждан, что составляет 85,4% от численности зарегистрированных безработных.

В 2009 г. в ГСЗ ЧР за содействием в поиске работы обратилось 93,4 тыс. чел., что в 1,8 раза больше по сравнению с предыдущим годом. В составе обратившихся граждан:

- 45,1% – работники, уволенные по собственному желанию и по соглашению сторон;
- 8,0% – работники, уволенные в связи с ликвидацией организаций либо сокращением в них численности или штата работников;
- 5,5% – выпускники школ и учебных заведений профессионального образования всех уровней, не приступившие к трудовой деятельности;
- 11,8% – граждане из категории особо нуждающихся в социальной защите (многодетные и одинокие родители; инвалиды; лица, освобожденные из мест лишения свободы; граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей и некоторые другие);
- 17,0% – несовершеннолетние граждане в возрасте от 14 до 18 лет, желающие работать в свободное от учебы время.

Среди обратившихся к услугам органов службы занятости:

- 35,9% граждан – сельские жители;
- 52,3% – женщины;
- 41,2% – молодежь в возрасте 16-29 лет.

По состоянию на 1 января 2010 г. на учете в органах ГСЗ ЧР состояло 21307 безработных граждан, что на 8,5% ниже по сравнению с данными на 1 мая 2009 г., когда в республике был отмечен пик безработицы.

Уровень регистрируемой безработицы в этот период снизился с 3,4% до 3,08%. С девяти до семи уменьшилось количество муниципальных образований, в которых уровень регистрируемой безработицы превышает средний показатель по республике. В ходе реализации ведомственной целевой программы содействия занятости населения ЧР на 2007-2010 гг., финансируемой за счет субвенций из федерального бюджета, переданных на реализацию полномочий в сфере занятости, органами ГСЗ ЧР в 2009 г. трудоустроено 42,9 тыс. чел., из них в результате:

- проведения 181 ярмарки вакансий – 2 614 чел., из них 615 безработных граждан;
- направления на общественные работы – 6072 чел.;
- временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы (инвалидов, многодетных и одиноких родителей, подростков до 18 лет, лиц, освобожденных из мест лишения свободы и других), – 678 чел.;
- временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 14 927 чел.;
- трудоустройства жителей республики в других регионах РФ – 1 143 чел., из них 272 безработных гражданина и некоторых других мероприятий.

На профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации направлено 3 227 безработных граждан. Завершили обучение в отчетном периоде 3 290 чел., из которых 2 569 чел. нашли работу или доходное занятие.

Профорientационные услуги оказаны 135,4 тыс. чел., в том числе 46,5 тыс. безработным гражданам. Из числа граждан, которым оказан данный вид услуги:

- 68,0% получили профинформацию;
- 30,0% – профконсультацию;
- 2,0% прошли профессиональный отбор перед направлением на профессиональное обучение.

Общая численность участников Республиканской целевой программы дополнительной поддержки занятости населения ЧР на 2009 г., финансируемой за счет субсидии из федерального бюджета и средств республиканского бюджета ЧР, на 31 декабря 2009 г. составила 66 929 чел., что составляет 170,1% от планируемого программного показателя.

Для работников, находящихся под угрозой увольнения, в рамках программы организовано опережающее профессиональное обучение и создание временных рабочих мест. На опережающее профессиональное обучение направлено 5 337 работников организаций. Опережающее профессиональное обучение осуществлялось по 196 профессиям, специальностям и программам повышения квалификации, из них по 109 рабочим профессиям. Все работники, закончившие обучение, трудоустроены в своих же организациях.

На временные рабочие места трудоустроено 41,8 тыс. работников, находящихся под угрозой увольнения. К общественным работам привлечено 16,5 тыс. чел., в основном из числа ищущих работу и безработных граждан. На стажировку в целях приобретения опыта работы по полученной специальности направлено 1 951 выпускник образовательных учреждений профессионального образования. Финансовая помощь на организацию самозанятости и развития предпринимательской деятельности оказана 1 170 безработным гражданам, бизнес-проекты которых признаны способствующими дальнейшему социально-экономическому развитию муниципальных образований.

В целях дальнейшей стабилизации ситуации на рынке труда республики постановлением Кабинета Министров ЧР от 13 ноября 2009 г. №363 принята Республиканская целевая программа снижения напряженности на рынке труда ЧР на 2010 г. [1]. Объем ее финансирования составляет 530,2 млн. руб., в том числе:

- за счет субсидии из федерального бюджета – 503,7 млн. руб. (95,0%);
- за счет средств республиканского бюджета ЧР – 26,5 млн. руб. (5,0%).

Количество участников Республиканской целевой программы снижения напряженности на рынке труда ЧР на 2010 г. составило в январе-июне текущего года 31,9 тыс. чел. Сохранили рабочие места свыше 29 тыс. работников организаций, находившихся под угрозой увольнения, в результате направления на опережающее профессиональное обучение 2 345 и временного трудоустройства на специально созданные рабочие места 26,7 тыс. работников. На стажировку в целях приобретения опыта работы по полученной профессии или специальности в организации республики направлено 533 выпускника образовательных учреждений, которые проходят ее под руководством 225 наставников. Субсидию на организацию собственного дела получил 2101 безработный гражданин, что позволило им организовать самостоятельную занятость.

Прошла все стадии согласования и утверждения в федеральных и республиканских органах исполнительной власти корректировка Республиканской целевой программы снижения напряженности на рынке труда ЧР на 2010 г. с учетом сложившейся ситуации на рынке труда в монопрофильных городах республики. Объем финансирования программных мероприятий увеличивается на 90,1 млн. руб., в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – на 85,6 млн.

руб. и средств республиканского бюджета ЧР – на 4,5 млн. руб.

Выводы

Переход от централизованной системы хозяйствования к рыночной обусловил возникновение деформации в сфере социально-трудовых отношений и обострение проблем занятости. Видоизменение социально-трудовых отношений способствовали росту социальных ожиданий общества относительно централизованного государственного регулирования трудовых отношений.

Важнейшим элементом формирующейся рыночной экономики стало управление занятостью, которое в органическом сочетании механизма саморегуляции и государственного регулирования создало условия для развития трудовых ресурсов и повышения экономической активности. При этом обозначилась потребность во взаимодействии федеральных органов власти с региональными и муниципальными структурами, курирующими вопросы разработки и внедрения адекватной системы регулирования занятости населения. Данное взаимодействие логично может быть обеспечено путем образования Межведомственной комиссии при Правительстве РФ по вопросам разработки и реализации государственной политики занятости и реализации государственной политики занятости. Аналогичные межведомственные комиссии целесообразно создать и на региональном уровне при органах исполнительной власти. Такое представительство позволит координировать усилия разных ведомств по решению социально-экономических задач, объединяя их ограниченные финансовые ресурсы.

Реальное функционирование российского рынка труда характеризовалось относительно небольшими потерями в занятости и умеренной безработицей, гибким рабочим временем и сверхгибкой заработной платой, интенсивным оборотом рабочей силы и повсеместным распространением нестандартных форм трудовых отношений и невысокой забастовочной активностью. В результате рынок труда оказался хорошо приспособлен к амортизации многочисленных негативных шоков, которыми сопровождался процесс системной трансформации. Приспособление к ним осуществлялось за счет изменения цены труда и его продолжительности и лишь в весьма ограниченной степени – за счет изменений в занятости.

Литература

1. Гарант [Электронный ресурс] : законодательство РФ с комментариями : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.garant.ru>.
2. Государственная служба занятости населения Чувашской Республики [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://gov.cap.ru>.
3. Зиновьева О.А. Необходимость проведения активной политики государства по формированию трудового потенциала телекоммуникационной отрасли [Текст] / О.А. Зиновьева. – Петрозаводск, 2003. – 52 с.
4. Ильина Л.О. Рынок труда и управление человеческими ресурсами [Текст] / Л.О. Ильина. – М. : Феникс, 2008. – 416 с.
5. Капелюшников Р.И. и др. Какой рынок труда нужен российской экономике? Перспективы реформирования трудовых отношений [Текст] / Р.И. Капелюшников, Н.Г. Вишневецкая, О.В. Кириченко. – М. : Объединенное гуманитарное изд-во, 2003. – 128 с.
6. Капелюшников Р.И. Конец российской модели рынка труда? [Текст] / Р.И. Капелюшников. – М. : Фонд «Либеральная миссия», 2009. – 72 с.
7. Капелюшников Р.И. Российский рынок труда. Адаптация без реструктуризации [Текст] / Р.И. Капелюшников. – М. : ГУ ВШЭ, 2001. – 310 с.
8. Карташов С.А. и др. Рекрутинг. Найм персонала [Текст] / С.А. Карташов, Ю.Г. Одегов, И.А. Кокорев. – М. : Экзамен, 2003. – 320 с.
9. Карташов С.А. Рынок труда крупного города: понятие и основные методы регулирования [Текст] / С.А. Карташов, А.А. Романов. – М. : Информ-Знание, 1999. – 80 с.

10. Карташов С.А. Рынок труда: проблемы формирования и управления (на примере г. Москвы) [Текст] / Ю.Г. Карташов, Ю.Г. Одегов. – М.: Финстатинформ, 1998. – 694 с.
11. Карташов С.А. Управление рынком труда города: от биржи труда к службе занятости [Текст] / С.А. Карташов, А.А. Романов. – М.: Информ-Знание, 1999. – 92 с.
12. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения [Текст] / К.Г. Кязимов. – М.: Перспектива, 2005. – 368 с.
13. Одегов Ю.Г. Рынок труда (практическая макроэкономика труда) [Текст] / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Н.К. Лулева. – М.: Альфа-Пресс, 2007. – 900 с.
14. Одегов Ю.Г. и др. Рынок труда и социальное партнерство [Текст]: монография / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Н.Г. Митрофанов. – М.: Хронограф, 1998. – 240 с.
15. Одегов Ю.Г. и др. Экономика труда [Текст]: в 2 т. Т. 1 / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Л.С. Бабынина. – М.: Альфа-Пресс, 2007. – 760 с.
16. Одегов Ю.Г. и др. Экономика труда [Текст]: в 2 т. Т. 2 / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко, Л.С. Бабынина. – М.: Альфа-Пресс, 2007. – 924 с.
17. Руденко Г.Г. Внутренний и внешний рынки труда: механизм сбалансированного развития [Текст] / Г.Г. Руденко. – М.: Изд-во Рос. экон. акад., 1999. – 139 с.
18. Руденко Г.Г. Формирование рынков труда [Текст]: учеб. пособие / Г.Г. Руденко, Б.Ч. Муртозаев. – М.: Экзамен, 2004. – 416 с.
19. Утинова С.С. Изоморфный рынок труда в России [Текст] / С.С. Утинова. – М.: Ин-т экономики РАН, 2003. – 208 с.

Ключевые слова

Безработица; государственная служба занятости; занятость; политика; предложение; рабочая сила; рынок труда; спрос; трудовые ресурсы; функционирование

*Карташов Сергей Александрович;
Салтанова Светлана Павловна;
Смирнов Валерий Владиславович;*

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследуемой темы обусловлена объективной потребностью в изучении специфики функционирования рынка труда. Для адекватного отражения научных положений функционирования рынка труда необходимо последовательно решить следующие задачи:

- подвергнуть анализу теоретические аспекты рынка труда;
- раскрыть основные положения теории занятости и безработицы;
- рассмотреть аспекты государственной политики в области занятости;
- показать исторические аспекты становления государственной службы занятости;
- провести ретроспективный анализ функционирования государственной службы занятости Чувашской Республики.

Научная новизна представленного материала не вызывает сомнений, в частности, авторы раскрыли комплементарность специфики функционирования рынка труда и установленных параметров оптимального согласования интересов работодателей, наемных работников и правительства. При этом выявлена проблема неподготовленности экономического сообщества, заключающаяся в непонимании экономическими субъектами основного содержания и значения рынка труда, а также переоценке сложности достижения компромисса в процессе согласования интересов работодателей, наемных работников и правительства.

Авторы определили потребность в государственной поддержке целевых социальных программ для смягчения негативных последствий индивидуализации трудовых отношений. Ослабление социальных гарантий рядов работников может преодолеваться путем установления государством ряда норм для всех работников независимо от того, являются ли они постоянно или временно занятыми. Во всех случаях государство должно контролировать развитие гибких форм занятости, в противном случае последует нарастание социальной нестабильности.

Вывод: название рецензируемой статьи «Отражение научных положений функционирования рынка труда» подготовленной Карташовым С.А., Салтановой С.П. и Смирновым В.В. соответствует ее содержанию. Общий научный уровень статьи отвечает требованиям, предъявляемым к результатам диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата и доктора экономических наук, публикуемых в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией РФ.

10.6. REFLECTION OF SCIENTIFIC POSITIONS OF FUNCTIONING OF THE LABOUR MARKET

S.A. Kartashov, Doctor of Economics, the Professor, the Academician of the Russian Academy of Natural Sciences, the Dean of Faculty of an Additional Education of the Russian Economic Academy of a name G.V. Plehanova;

S.P. Saltanova, Assistant to the Deputy of the State Duma of Federal Meeting of the Russian Federation; V.V. Smirnov, Candidate of Science (Economic), the Senior Lecturer of Faculty of Branch Economy of Faculty of Management and Psychology Federal State Educational Establishment of the Supreme Professional Education «The Chuvash State University of a name of I.N. Ulyanov»

Theoretical aspects of a labour market are opened, necessity of regulation of a supply and demand of a labour on a labour market is revealed, substantive provisions of the theory of employment and unemployment are shown, the fundamental reasons of occurrence of surplus of a labour over size of existing requirement for it are reflected, the state policy in the field of employment is considered, substantive provisions state labour market regulation in a format of economic, administrative, organizational measures are described, historical aspects of formation of public service of employment are reflected, the retrospective analysis of functioning of public service of employment of the Chuvash Republic is carried out

Keywords

Unemployment; employment public service; employment; a policy; the offer; a labour; a labour market; demand; a manpower; functioning.

С учетом изложенного статья Карташова С.А., Салтановой С.П. и Смирнова В.В. «Отражение научных положений функционирования рынка труда», рекомендуется к публикации.

Резюкова Л.В., к.э.н., доцент, зам. декана факультета управления и психологии ФГОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»