

8.6. ФОРМИРОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕГИОНАХ

Сибилева А.В., соискатель

*Московский государственный
индустриальный университет*

В данной статье обосновывается необходимость разработки методики по формированию эффективной региональной инвестиционной политики для каждого отдельного региона, являющейся необходимой основой для прогнозирования и управления устойчивым развитием региона. По мнению автора, для получения качественных результатов в этом направлении органам регионального управления необходимо перейти к управлению развитием региональной инвестиционной политики как составной части региональной социально-экономической политики.

Успешная инвестиционная деятельность – главный фактор технологического обновления производства и социальной сферы, создания современной инфраструктуры, улучшения качества жизни граждан, повышения конкурентоспособности регионов и страны в целом. Инвестиционный процесс самым непосредственным образом зависит от предпринимательской активности, но в не меньшей степени и от государственной региональной политики, направленной на формирование условий для привлечения и эффективного использования инвестиций. Эффективность инвестиционной политики в государстве во многом зависит от того, насколько при ее формировании учтены макроэкономический и региональный аспекты, согласованы и стратегически сориентированы на достижение общих экономических результатов интересы центра и регионов.

Для инвесторов, особенно иностранных, первостепенное значение имеют стабильность и прозрачность экономики государства в целом. Поэтому при принятии инвестиционных решений должны учитываться как региональные, так и страновые риски. Мировой опыт показывает, что основные потоки средств стратегических инвесторов устремляются не столько в места, где созданы максимальные налоговые льготы, сколько в страны, экономика которых стабильно и последовательно развивается на собственной, внутренней основе, так как здесь можно рассчитывать на сохранность вложений, устойчивую прибыль и дальнейшие перспективы.

На современном этапе развития российской экономики финансовая система региона во многом определяет возможности и характер его социально-экономического развития. Недостаток традиционных бюджетных источников финансирования, собственных средств предприятий, федеральной финансовой поддержки предопределяют возникновение проблемы привлечения и эффективного использования средств отечественных и зарубежных инвесторов.

Для получения качественных результатов в этом направлении органам регионального управления необходимо перейти от практики случайного подбора инвесторов для осуществления того или иного проекта к управлению развитием региональной инвестиционной политики как составной части региональной социально-экономической политики. Использование этих общероссийских объективных предпосылок обуславливает выработку эффективной федеральной и региональной инвестиционной политики.

Вместе с тем необходимо отметить, что развитие инвестиционной политики в Российской Федерации осуществляется достаточно противоречиво. В этих условиях в каждом регионе важно выработать свою научно обоснованную концепцию инвестиционной политики, исходя из сложившейся инвестиционной ситуации в РФ в целом и на основе ее законодательной базы, а также из кратко-, средне- и долгосрочных целей развития территории, социально-экономических и политических условий, сложившихся в конкретном субъекте Федерации, его научного, ресурсного, производственного, кадрового потенциалов.

Так, например, значительную работу в этом направлении провела Волгоградская область. Согласно стратегии развития инвестиционной политики данного региона, по отдельным составляющим инвестиционного потенциала Волгоградской области выявлены следующие тенденции:

- трудовой и инновационный потенциалы области оцениваются выше среднего по регионам РФ уровня;
- потребительский, производственный, финансовый, инвестиционный и природно-ресурсный потенциалы области рассматриваются на среднем среди регионов РФ уровне;
- стабильно ниже среднероссийского уровня находится инфраструктурный потенциал области.

Анализ отдельных составляющих инвестиционного риска на протяжении последних пяти лет показывает:

- законодательный, финансовый и социальный виды рисков более существенны для региона;
- уровень криминального и экологического видов риска оказывает среднее влияние на общий уровень инвестиционного риска региона;
- наиболее низким был политический риск.

Снижение инвестиционного риска по всем составляющим является, как показывает практика субъектов РФ, наиболее распространенным способом повышения инвестиционной привлекательности.

В частности, одной из сильных сторон экономики Волгоградской области являются накопленные производственные ресурсы. По объемным показателям (среднегодовая численность занятых в экономике, валовой региональный продукт, стоимость основных фондов, объем промышленной продукции) она входит в тройку наиболее крупных регионов Южного федерального округа (Краснодарский край, Ростовская и Волгоградская области).

Таким образом, вектором инвестиционного развития Волгоградской области является увеличение отдачи от промышленности региона (большой потенциал, но недостаточно интенсивное использование).

Существуют, однако, и негативные факторы, тормозящие развитие инвестиционного процесса Волгоградской области:

- бюрократические препоны;
- финансовая непрозрачность отчетности и операций юридических лиц (определенная часть денежных потоков практически каждого предприятия не находит отражения в официальном бухгалтерском учете);
- неразвитость фондового рынка.

Также неоднозначное влияние на состояние инвестиционного климата в области оказывают последствия приватизации и реструктуризации крупных предприятий. Вхождение этих предприятий в общероссийские холдинги выводит проблему увеличения инвестиций из сферы компетенции руководства области, а частая смена собственников повышает инвестиционный риск и делает ряд подобных предприятий непривлекательными для основных инвесторов.

В целом следует отметить, что при общей положительной динамике роста инвестиций за последние годы их совокупного объема недостаточно. Для строительства новых заводов и объектов инфраструктуры, развития агропромышленного и строительного комплексов объемы инвестиций по прогнозам официального сайта Волгоградской области должны возрасти в сопоставимых ценах более чем в пять раз к 2025 г.

По данным российского рейтингового агентства «Эксперт РА», Вологодская область за последние 14 лет проведения рейтингового исследования попала в число наиболее привлекательных и стабильных регионов по инвестиционному климату. В декабре 2009 г. агентство подтвердило инвестиционный рейтинг региона на уровне 3В1 (пониженный потенциал – умеренный риск). Наименьший инвестиционный риск – управленческий, наибольший – экологический. Наибольший инвестиционный потенциал – туристический.

Вологодская область также имеет и высокие международные рейтинги. 30 декабря 2008 г. Международное рейтинговое агентство Moody's Investors Service присвоило Вологодской области рейтинги эмитента долговых обязательств в национальной и иностранной валюте по глобальной шкале Ba1. Прогноз рейтингов – «стабильный». Одновременно российское рейтинговое агентство Moody's Interfax подтвердило рейтинг региона по национальной шкале на уровне Aa1.gu.

Standard & Poor's в апреле 2009 г. по результатам наблюдения за кредитным рейтингом подтвердило ранее присвоенный долгосрочный кредитный рейтинг области на уровне ВВ-, рейтинг по российской шкале на уровне ruAA-. Прогноз – «стабильный». Позитивное влияние на рейтинги оказывают хорошие финансовые показатели, высокие доходы бюджета на душу населения, а также умеренный уровень долга, который Вологодская область, как ожидается, будет поддерживать в среднесрочной перспективе.

Другой пример – Республика Татарстан, проводящая активную инвестиционную политику, особенно в отношении иностранных инвесторов. Привлечение иностранных инвестиций относится к числу ведущих направлений внешнеэкономической деятельности Республики Татарстан.

После кризиса 1998 г. в 1999 г. произошло резкое снижение объемов привлеченных в экономику республики средств зарубежных инвесторов. Однако уже в 2000 г. объем иностранных инвестиций составил 142,9 млн. долл. США, что в 6,2 раза превысило показатель предыдущего, 1999-го, года. По состоянию на 1 января 2010 г. накопленный иностранный капитал в экономике Республики Татарстан составил около 5,8 млрд. долл.

Важным инструментом активизации инвестиционной деятельности в Республике Татарстан является функционирование особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Елабужского района (ОЭЗ «Алабуга»). На территории ОЭЗ «Алабуга» запланировано открытие производств компаний-резидентов, выпускающих разнообразную продукцию:

- легковые автомобили, автобусы;
- автокомпоненты;
- тепловые насосы;
- строительную технику;
- высокотехнологическое электронное оборудование;
- авиационные компоненты;
- продукты переработки нефти;
- полимеры, строительные материалы и др.

Таким образом, можно сделать вывод, что методологические подходы к развитию инвестиционного потенциала должны базироваться как на общих принципах, так и на всестороннем учете особенностей ситуации, сложившейся в конкретных регионах.

Необходимо также отметить, что законы, составляющие основу федерального инвестиционного права (Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений» и Федеральный закон «Об иностранных инвестициях в РФ»), были приняты в 1999 г. после длительной переработки первых инвестиционных законов начала 1990-х гг., содержащих целый ряд уязвимых положений.

В течение достаточно долгого периода регионы в рамках своей компетенции пытались самостоятельно восполнить пробелы федеральных законов. Во вновь принятые законодательные акты внесен ряд существенных уточнений в понятийный аппарат инвестиционной деятельности, обозначены права и обязанности инвесторов, основы регулирования инвестиционной деятельности органами государственного и местного самоуправления, условия деятельности зарубежных инвесторов, процедура прохождения инвестиционных проектов, государственные гарантии различных прав субъектов инвестиционной деятельности. Несмотря на то, что многим регионам удалось разработать более системную, чем на федеральном уровне, инвестиционную политику, это не привело к кардинальным сдвигам в инвестиционной сфере.

Очевидно, что при наличии противоречий между федеральным и региональным законодательством правовой механизм не может обеспечить гарантирование инвестиций. Таким образом, проблема создания необходимой законодательно-нормативной базы инвестиционной деятельности в комплексе не разрешена:

- нет механизмов реализации рассмотренных законов;
- отсутствуют необходимые подзаконные акты;
- не учтены в ряде случаев интересы регионов.

Актуальной является потребность в разработке государственной инвестиционной политики и ее нормативно-правовой базы на основе анализа, систематизации и унификации федерального и регионального инвестиционного права с учетом апробированных на практике отечественных достижений, а также мирового опыта. Формирование взвешенной инвестиционной политики, позволяющей согласовать интересы федерального центра и регионов, будет способствовать нивелированию различий региональных условий инвестирования, а следовательно, уменьшению дифференциации уровней развития регионов.

Активизация инвестиционной политики в отдельных регионах при пассивности других субъектов РФ в этой сфере приводит к углублению межрегиональных противоречий. В их числе:

- усиление конкуренции за привлечение инвестиционного капитала;
- возрастание дифференциации уровней социально-экономического развития;
- разрыв единого инвестиционного пространства.

Дифференцированность инвестиционной среды, многообразие форм и методов стимулирования инвестиций, отсутствие унифицированных схем продвижения проектов затрудняют активизацию инвестиционного процесса.

Взвешенный подход к формированию государственной инвестиционной политики предполагает учет как общероссийских принципов и законов, так и специфики регионального развития, отказ от бессистемной поддержки регионов, активизацию собственных инвестиционных возможностей региона. Мобилизация внутренних ресурсов является основой привлечения внешних потоков капитала не только на общенациональном, но и на региональном уровне.

Государственная поддержка инвестиционной сферы в условиях перехода к рыночной экономике предполагает возрастание не столько объемов централизованных источников, сколько значения государственных гарантий, страхования и ориентира для частных инвесторов. Бюджетное финанси-

вание инвестиционной деятельности должно строиться на принципах определения приоритетных направлений, разделения текущего и инвестиционного бюджета на нормативной основе, четкого определения источников покрытия дефицита инвестиционного бюджета, контроля за использованием средств текущего и инвестиционного бюджета при усилении роли казначейского метода исполнения бюджета.

Государственная поддержка приоритетных направлений экономического развития может способствовать стимулированию притока частных инвестиций. Вместе с тем для привлечения капитала инвесторов необходимо создание соответствующего благоприятного режима инвестиционно-хозяйственной деятельности.

До сих пор в данной области наблюдаются значительные невосполнимые пробелы. Так, съездив несколько раз в Москву, инвестор понимает, что здесь никто не будет заниматься размещением его капиталов в Твери, Костроме или Краснодаре. Инвестор вынужден сам ехать в регион и обращаться к региональным властям. Здесь возникает проблема – нет информации: куда и к кому? На уровне региональной политики никто не поддерживает субъекты Федерации в продвижении своего имиджа за рубежом. Нет для этого в стране ни административных, ни финансовых инструментов. Краснодарский край, например, потратил шесть лет презентационной работы и не один миллион рублей, чтобы инвесторы узнали, что в РФ есть не только Москва и Санкт-Петербург. К тому же инвестору очень трудно разобраться в нашем законодательстве. Его деятельность в РФ регулируют десятки законов, которые порой противоречат друг другу. Практически ни один из них не определяет механизм получения льгот конкретным инвестором. Потратив еще несколько месяцев, инвестор наконец выбирает подходящий регион для размещения своего бизнеса. Но на выбранной территории ему предстоит решить четыре основных и не всегда простых вопроса:

- подобрать земельный участок;
- согласовать свой проект с различными ведомствами;
- подключиться к сетевой инфраструктуре;
- получить преференции, конкурентные с другими странами и регионами не только по составу, но и процедуре получения.

И тут начинаются главные проблемы. Вопрос: быть или не быть бизнесу на этой территории – решается на этапе выделения земельного участка. Но региональные власти зачастую не могут на него ответить. Тот же Краснодарский край как субъект Федерации может распоряжаться только 13% земли на своей территории. И половина этих земель – сельхозугодья, которые нельзя использовать под строительство, а 15% распоряжаются муниципальные образования. Более всего в Краснодарском крае, например, инвесторов привлекают участки земли на Черноморском побережье. Но 90% земель в Анапе, Геленджике, Сочи – это земли федеральной собственности. Вот и получается: инвестор обращается в администрацию края или муниципалитет, но, как правило, земельный участок уже является собственностью РФ. Нужно направлять инвесторов в территориальный орган Росимущества. У территориального органа нет полномочий самостоятельно принимать решение, и он отправляет инвестора опять в Москву. А большинство участков находится в пользовании у федеральных учреждений, а значит, требуется согласие российских отраслевых министерств: Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения и социального развития, Министерства обороны и т.д.

В связи с этим основными инструментами инвестиционной политики для всех уровней власти и для государства в целом является снятие инфраструктурных ограничений и создание благоприятного инвестиционного климата, включая

устранение административных барьеров, развитие финансовой и банковской инфраструктуры.

Успехи отечественной экономики и общее улучшение инвестиционного климата открывают новые перспективы для инвестиций в России. И об этих возможностях нужно системно и последовательно информировать потенциальных инвесторов – и российских и зарубежных. Не секрет, что компании ряда стран предостерегают от инвестиций в РФ, пугают нерыночными методами ведения бизнеса и некоммерческими рисками, и часто это, конечно, делается из конкурентных соображений. Между тем и Правительству, и региональным органам власти необходимо повышать качество информационной работы по продвижению имиджа России как привлекательного места для инвестиций – зачастую именно этой презентационно-пропагандистской работы и не хватает. Эффективность инвестиционной политики может значительно повыситься, если регионы будут ясно видеть перспективы реализации своего потенциала.

Литература

1. Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 февр. 1999 г. №39-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об иностранных инвестициях в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 г. [Электронный ресурс] : закон Волгоградской области от 21 нояб. 2008 г. №1778-ОД. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»
4. Болюх А.Я. и др. Правовой режим иностранных инвестиций в России [Текст] / А.Я. Болюх, А.О. Шахов, В.В. Силкин. – М. : Московский госуд. ин-т междунар. отношений (университет) МИД РФ, 2006.
5. Инвестиционный климат Волгоградской области [Электронный ресурс] // Северо-западный центр венчурных инвестиций. – Режим доступа: <http://www.spb-venchur.ru>.
6. Краснодарский край [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.admkrai.kuban.ru>.
7. Республика Татарстан [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.tatar.ru>.

Ключевые слова

Региональная инвестиционная политика; выработка стратегии регионального развития; инвестиционный риск; вектор инвестиционного развития; инструменты активизации инвестиционной деятельности; государственная поддержка.

Сибилева Анастасия Викторовна

РЕЦЕНЗИЯ

Статья написана на весьма актуальную тему, так как проблема повышения инвестиционной привлекательности регионов является в настоящий момент одной из самых значимых для всех без исключения субъектов Российской Федерации. Ключевым моментом проблемы эффективного регионального управления является организация такой системы управляющих, экономических и правовых механизмов, которая привела бы имеющуюся в регионе структуру к виду, обеспечивающему необходимый уровень экономического роста. Эффективность инвестиционной политики может значительно возрасти, если регионы будут ясно видеть перспективы реализации своего потенциала. Формирование взвешенной инвестиционной политики, позволяющей согласовать интересы федерального центра и регионов, будет способствовать нивелированию различий региональных условий инвестирования, а следовательно, уменьшению дифференциации уровней развития регионов.

Практическое значение статьи заключается в разработке и обосновании методического положения по формированию эффективной региональной инвестиционной стратегии.

Ишина И.В., д.э.н., профессор, зав. кафедрой «Финансы и кредит», Всероссийская государственная налоговая академия Министерства финансов Российской Федерации

8.6. FORMATION OF AN INVESTMENT POLICY IN THE REGIONS

A.V. Sibileva, the Ph.D Candidate

Moscow State Industrial university

In the present article the necessity to develop of methodological provision on forming of an effective regional investment policy for each separate region is being proved. The effective regional investment policy is that framework that allows to reliably predict and manage the sustainable development of the region. According to the author, for reception of qualitative results in this direction it is necessary for regional government bodies to pass to management of development of a regional investment policy as component of a regional social and economic policy.

Literature

1. The federal law «About investment activity in the Russian Federation performed in the form of capital investments», 25.02.1999 №39-FL.
2. The federal law «About foreign investments in the Russian Federation».
3. The law of the Volgograd region 21.11.2008 № 1778-OD «About Strategy of social and economic development of the Volgograd region till 2025».
4. A.J. Boljuh, A.O. Shahs, V.V. Silkin. Legal order of the foreign investments in Russia. – M.: Moscow State Institute (University) of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation (MGIMO), 2006.
5. www.admkrai.kuban.ru, an official site of the Krasnodar territory.
6. www.spb-venchur.ru, the Northwest center of venture investments. The investment climate of the Volgograd region.
7. www.tatar.ru, an official site of the Republic Tatarstan.

Keywords

The regional investment policy; development of strategy of regional development; investment risk; vector of investment development; tools of activization of investment activity; the state support.