

10.17. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пахрудинов М.М., аспирант кафедры
«Финансы и кредит»

*Всероссийская государственная налоговая
академия Министерства финансов РФ*

В работе изложены основные мероприятия социальной политики, способствующие укреплению социальных основ российского государства. Показано, что в условиях кризиса необходимо усиливать социальную защиту граждан, особенно малоимущих слоев населения.

Экономическая эффективность социальной политики – это результативность экономической деятельности, программ и мероприятий государства в данной сфере, которая характеризуется отношением полученного экономического эффекта к затратам факторов, ресурсов, обусловившим получение этого результата, достигнем наилучшего результата с применением имеющегося ограниченного количества ресурсов или обеспечения необходимого эффекта при минимальных затратах.

Для того чтобы обеспечить конкурентоспособность страны и высокие темпы экономического роста требуются значительное повышение эффективности социальной политики, формирование развитого рынка социальных услуг, улучшение качества жизни. Наряду с решением задач, которые связаны с поддержкой малоимущих слоев населения, смягчением возможных негативных последствий реформ, улучшением демографической ситуации, социальная политика должна обеспечивать формирование факторов, влияющих на рост российской экономики. Эта задача реализуется путем максимально полного вливания в экономику трудового, творческого и интеллектуального потенциала ее граждан.

Особое внимание необходимо уделить:

- развитию и рациональному использованию трудового потенциала общества;
- выравниванию экономических возможностей и усилению социальной мобильности за счет доступности образования;
- поддержке слабых слоев населения, повышению качества пенсионного обеспечения, дальнейшему совершенствованию адресной социальной помощи, упорядочению системы социальных льгот и пособий, организации отдыха и оздоровления детей;
- обеспечению роста денежных доходов россиян и снижению их дифференциации на основе повышения уровня заработной платы, сопровождаемого ростом производительности труда, повышению заработной платы в бюджетной сфере;
- созданию условий для эффективной занятости населения, обеспечению баланса спроса и предложения на рынках труда, в том числе и на основе повышения качества, конкурентоспособности и мобильности рабочей силы;
- сокращению уровня бедности на основе обеспечения эффективной занятости населения, повышению финансовой устойчивости пенсионной системы, персонализации социальной помощи;
- формированию системы дополнительного негосударственного социального страхования как фактора социальной стабильности;
- внедрению новейших методов финансирования бюджетных учреждений, расширению их хозяйственной самостоятельности

- ности и созданию условий для повышения качества и разнообразия предоставляемых гражданам социальных услуг;
- взаимодействию со структурами гражданского общества по вопросам финансирования и предоставления социальных услуг, контроля их качества, обеспечению адресной поддержки социально уязвимых граждан;
- стимулированию социально ответственного поведения представителей российского бизнеса.

Решение данных задач будет обеспечено, если кардинально повысить эффективность работы отраслей социальной сферы и оптимизировать использование государственных ресурсов в интересах граждан – потребителей социальных услуг.

В особенности, нужно расширить применение методов финансирования по принципу «деньги следуют за потребителем» (подушевое финансирование, страховые механизмы, государственный социальный заказ).

Одновременно с изменением системы финансирования учреждений социальной сферы нужно расширить их хозяйственную самостоятельность, повысить ответственность перед потребителем за предоставляемые услуги, осуществить переход к оплате по факту предоставления ими конкретных социальных услуг.

В среднесрочной перспективе нужно законодательно оформить новые организационные формы институтов социальной сферы внутри государственного и муниципального секторов экономики, что позволит улучшить качество предоставляемых населению социальных услуг, повысить прозрачность и эффективность использования бюджетных средств.

Сложившаяся негативная демографическая ситуация требует также принятия мер, направленных на реализацию Концепции демографического развития РФ на период до 2015 г., которая основана на следующих принципах [1]:

- стабилизация рождаемости и укрепление семьи;
- улучшение состояния здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности населения.

В вопросе реформирования здравоохранения целью государственной политики на период до 2015 г. является улучшение состояния здоровья граждан на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи.

В этих целях необходимо:

- обеспечение сбалансированности объемов государственных гарантий при предоставлении населению бесплатной медицинской помощи, лекарственного обеспечения;
- формирование института защиты прав медицинских работников и пациентов;
- проведение структурных преобразований в системе здравоохранения для оптимизации сети лечебно-профилактических учреждений, выведение из системы государственного финансирования мало обеспеченных финансами мощностей государственных и муниципальных организаций здравоохранения, совершенствование бюджетного законодательства Российской Федерации для целей правового обеспечения хозяйственной самостоятельности организаций здравоохранения;
- реформирование системы обязательного медицинского страхования, включая разработку механизмов мобилизации финансовых средств на обязательное медицинское страхование работающих и неработающих граждан, совершенствование организационной основы управления средствами системы обязательного медицинского страхования и контроля за их целевым использованием, в том числе процедур лицензирования и регулирования деятельности страховщиков, что позволит увеличить эффективность использования средств обязательного медицинского страхования;
- внедрение новейших механизмов финансового обеспечения реализации программ обязательного медицинского

страхования, основанных на привлечении в систему обязательного медицинского страхования дополнительных финансовых средств бюджетов субъектов РФ и средств федерального бюджета на основе заключения соглашений при усилении контроля за расходованием средств обязательного медицинского страхования, что позволит обеспечить реализацию прав граждан на бесплатную медицинскую помощь;

- завершение перехода к преимущественно страховой форме мобилизации финансовых средств, а также к подшему принципу финансирования здравоохранения, что должно позволить направлять финансовые средства в систему обязательного медицинского страхования и экономически стимулировать эффективные варианты использования имеющихся ресурсов при обеспечении контроля за расходованием средств;
- повышение требований к страховым медицинским организациям, в том числе осуществление эффективного контроля за объемом и качеством предоставляемой медицинской помощи в целях обеспечения интересов пациентов и финансовой устойчивости субъектов обязательного медицинского страхования, контроля за расходованием средств и гарантии целевого использования средств в системе обязательного медицинского страхования;
- разработка механизмов, которые позволят гражданину выбирать между государственной и негосударственной системами медицинского страхования;
- содействие развитию рынка санаторно-оздоровительных услуг и формирование конкурентной среды среди санаторно-курортных организаций;
- развитие инфраструктуры для занятий спортом.

Одним из основных приоритетов социально-экономической политики является доступное и бесплатное образование, первоочередной целью которого служит обеспечение всех секторов экономики профессиональными кадрами в соответствии с текущими и прогнозными потребностями рынка труда при соблюдении конституционных гарантий доступности и равенства прав граждан в области образования.

Главными задачами государственной политики в сфере образования служат повышение качества и конкурентоспособности образовательных услуг, обеспечение доступа к качественному образованию. Существенное развитие должна получить деятельность общеобразовательной и профессиональной школы по реализации требований социализации и развития личности.

Основные усилия по реализации эффективной социальной политики в области общего образования должны быть приложены к:

- введению новых государственных образовательных стандартов общего среднего образования, а также к разработке требований к уровню подготовки выпускников различных ступеней среднего образования;
- продолжению эксперимента по совершенствованию содержания и структуры образования;
- осуществлению эксперимента по введению профильного обучения в старшей школе;
- расширению вариативности образовательных программ;
- совершенствованию системы выявления и поддержки учащихся, которые проявили выдающиеся способности по отдельным предметам, формированию системы проведения федеральных и региональных предметных олимпиад, нормативному закреплению преимущественных прав их победителей, зачислению по их результатам в высшие учебные заведения, финансированию создания школ-интернатов для особо одаренных учащихся при ведущих вузах страны;
- обеспечению доступности образования путем реализации ряда государственных мер по оптимизации сети образовательных учреждений, особенно сельских, и образовательных программ разного уровня и направленности, внедрению новейших информационных образовательных техно-

логий, включая расширение дистанционных методов обучения, преодоление разрыва между профессиональной и общеобразовательной школой, благодаря введению единого государственного экзамена, развитию целевого приема, системы образовательных субсидий, установлению льгот отдельным группам населения при поступлении в профессиональные учебные заведения и др.;

- оптимизации сети общеобразовательных сельских школ, учитывая интересы обучающихся;
- организации по согласованию с субъектами РФ экспериментов по введению подшеюму финансирования общеобразовательных учреждений, включая специальные формы финансирования для школ, которые расположены в сельской местности, и школ для детей с ограниченными возможностями;
- расширению общедоступности дошкольного образования для всех слоев населения, разделению оплаты дошкольного образования и содержания детей в дошкольных образовательных учреждениях, широкому использованию гибких программ подготовки детей к школе, в том числе и с индивидуальным графиком их посещения (неполный день, неполная неделя);
- разработке программы подготовки педагогических кадров нового поколения, включая модернизацию кадровой, информационной и материальной базы педагогического образования;
- формированию эффективного рынка образовательных услуг за счет оптимизации структуры профессионального образования, обеспечения необходимого качества образовательных программ и педагогических технологий;
- обеспечению поддержки приоритетных направлений подготовки профессиональных кадров на основе единого реестра профессий, разработанного с учетом перспектив развития отраслей экономики, научно-технического прогресса, перепрофилированию учебных заведений начального и среднего профессионального образования с учетом потребности экономики в кадрах различной степени квалификации, интеграции средних специальных учебных заведений с учебными заведениями, реализующими программы начального профессионального образования;
- обеспечению государственных приоритетов в профессиональном образовании посредством использования механизмов размещаемого на конкурсной основе государственного задания на подготовку специалистов определенного профиля, устранению имеющихся деформаций в структуре высшего и среднего профессионального образования, улучшению ситуации с профессиональным самоопределением молодежи, в том числе с учетом перевода армии на контрактные принципы комплектования;
- координации реализации профессиональных образовательных программ с программами профильного обучения в старшей школе, интеграции учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования;
- созданию эффективной, независимой от образовательных учреждений системы контроля качества образования, введению стандартизированных процедур экспертизы учебных программ и учебно-методических материалов, тестирования студентов и преподавателей;
- обеспечению прозрачности финансовой и академической деятельности учебных заведений, поддержке открытых рейтингов образовательных программ и учебных заведений, разработке и использованию показателей образовательной статистики и качества образования, дающих объективное представление о состоянии отрасли и сопоставимых с показателями, применяемыми в развитых странах;
- созданию федеральных научно-образовательных центров, поддержке научных школ, созданию эффективной системы поддержки ведущих вузов РФ, которая обеспечит их активную роль в инновационной системе страны и повышении качества образования;
- активизации осуществляемых учебными заведениями научных исследований путем развития системы грантов,

- среднесрочных (три-пять лет) государственных заказов, долгосрочных (до десяти лет) программ;
- созданию нормативно-правовой базы, которая позволит формировать вокруг ведущих университетов сеть автономных научных институтов, инновационных парков, опытных производств;
- поэтапной передаче большинства учреждений начального и среднего профессионального образования в ведение субъектов РФ при сохранении за федеральным центром функции программно-методического обеспечения и развития информационной и учебно-лабораторной базы учреждений, осуществляющих подготовку обучающихся по перспективным специальностям в рамках Федеральной программы развития образования на условиях софинансирования из бюджетов субъектов РФ;
- разработке нормативно-правовой базы, направленной на повышение роли и расширение участия органов исполнительной власти субъектов РФ, работодателей и их объединений в управлении и финансировании учреждений начального и среднего профессионального образования, учитывая необходимость обеспечения потребностей региональных рынков труда в кадрах, выработку оптимального механизма софинансирования данных учреждений из бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников;
- созданию условий для непрерывного образования специалистов в течение всей трудовой деятельности посредством сочетания различных форм и методов обучения, применения современных информационных образовательных технологий, структурной и институциональной перестройки системы дополнительного профессионального образования в соответствии с требованиями рынка труда;
- постепенному замещению финансирования текущего содержания сети учреждений профессионального образования финансированием конкретных образовательных услуг, оказываемых населению, из бюджетов различных уровней с учетом результатов эксперимента по финансированию высших и средних специальных учебных заведений с использованием государственных именных финансовых обязательств, введению системы образовательных субсидий и кредитов, стимулированию процесса реорганизации части государственных образовательных учреждений в государственные некоммерческие организации;
- расширению практики программно-целевого планирования бюджетных и внебюджетных средств, которые направляются на развитие образования (бюджет развития образования), включая информатизацию отрасли, развитие учебно-лабораторной базы, укрепление кадрового потенциала и инфраструктуры образовательных учреждений, дальнейшее развитие конкурсных механизмов и практики софинансирования со стороны региональных и местных бюджетов учебных заведений;
- повышению доступности высшего и среднего профессионального образования для военнослужащих рядового состава армии (контрактников) после завершения службы в рядах Вооруженных Сил РФ.

Целями государственной политики в области социальной поддержки населения должны стать:

- снижение бедности, смягчение ее неблагоприятных последствий, снижение уровня социального неравенства и предотвращение социального иждивенчества;
- повышение эффективности социальных пособий и предоставление других форм помощи малоимущим семьям;
- улучшение положения и уровня жизни граждан из групп риска;
- расширение рынка и повышение качества предоставляемых социальных услуг для целей обеспечения свободы выбора граждан, пользующихся бесплатными или субсидируемыми социальными услугами.

Для реализации этих целей необходимо:

- внесение изменений и дополнений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», а также принятие других нормативно-правовых актов в сфере оказания государственной социальной помощи;

- развитие программно-целевых и конкурсных механизмов финансирования деятельности по предоставлению населению социальных услуг с целью максимально полного обеспечения ими населения;
- создание условий для привлечения к оказанию социальных услуг как государственных, так и негосударственных организаций;
- разработка общих требований к деятельности государственных, муниципальных, частных и иных учреждений, предоставляющих различные виды социальных услуг, использование вместе с государственным финансированием и частных благотворительных средств;
- осуществление государственной поддержки инвалидов в рамках реализации федеральных целевых программ «Социальная поддержка инвалидов на период 2012 г.»;
- усиление социальной защиты граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей, а также граждан, пострадавших от радиационного воздействия и других чрезвычайных обстоятельств;
- комплексная информатизация социальной сферы, позволяющая создать единую систему сбора, хранения и предоставления информации, характеризующей состояние социальной сферы РФ.

Сложившаяся неблагоприятная демографическая ситуация требует принятия мер, которые должны быть направлены на формирование государственной стратегии демографической политики РФ на период до 2012 г.

Приоритетами в данной области должны быть:

- стабилизация рождаемости и укрепление семьи;
- улучшение состояния здоровья населения, увеличение продолжительности жизни, снижение уровня смертности населения.

Для их реализации в среднесрочной перспективе необходимо:

- разработать механизмы материального стимулирования семей к рождению детей на основе дальнейшего совершенствования системы выплаты пособий гражданам, имеющим детей;
- разработать системы государственной поддержки молодых семей в решении жилищной проблемы в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 гг.;
- укрепить и способствовать развитию системы учреждений социального обслуживания семьи и детей, центров планирования семьи и репродукции, социальных служб для молодежи;
- создать условия для снижения смертности от таких естественных причин, как производственный и бытовой травматизм, убийство на бытовой почве, автотранспортный несчастный случай, алкогольное и прочие отравления, а также сокращения преждевременной смертности от болезней системы кровообращения и новообразований в трудоспособном возрасте, снижения младенческой и детской смертности и усиления борьбы с болезнями социального характера – туберкулезом, гепатитом, ВИЧ-инфекцией, алкоголизмом и наркоманией.

Основными задачами на предстоящий период является и последовательный рост уровня пенсионного обеспечения населения и финансовая устойчивость пенсионной системы.

В этих целях необходимо:

- проведение в соответствии с законодательством РФ периодической индексации текущих пенсионных выплат и расчетного пенсионного капитала;
- законодательное определение порядка финансирования накопительной части трудовых пенсий, определение ожидаемого периода выплаты накопительной части трудовой пенсии, а также особенностей инвестирования пенсионных накоплений в пользу групп граждан предпенсионного и пенсионного возраста;
- развитие законодательства, реализующего права граждан на накопительную часть трудовой пенсии;

- развитие актуарных методов оценки долгосрочной сбалансированности ресурсов и обязательств пенсионной системы;
 - создание системы государственного контроля и надзора за соблюдением законодательства РФ при назначении и выплате пенсий, в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений;
 - обеспечение участия негосударственных пенсионных фондов в системе обязательного пенсионного страхования, а также подготовка соответствующих нормативно-правовых актов, регулирующих их деятельность как страховщиков;
 - введение профессиональных пенсионных систем на основе накопительных принципов финансирования за счет дополнительных страховых взносов, которые уплачиваются работодателем и обеспечивают достаточный размер досрочной пенсии на период до достижения ее получателем установленного пенсионного возраста;
 - подготовка нормативно-правовых актов, устанавливающих правила создания, функционирования и регулирования деятельности профессиональных пенсионных систем.
- На период до 2012 г. главными задачами в сфере культуры будут:

- сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия страны, единого культурного пространства;
- обеспечение доступа к культурным ценностям и услугам в сфере культуры для всех категорий граждан.

В этих целях необходимо:

- создать общероссийские системы контроля за состоянием и использованием памятников истории и культуры, сохранностью предметов музейного, архивного, библиотечного фондов и кинофонда, эффективностью работы учреждений культуры;
- определить порядок формирования перечня объектов культурного наследия народов РФ, рекомендуемого для включения в Список всемирного наследия;
- обновить библиотечные фонды и сформировать на их основе электронные информационные ресурсы;
- внедрить компьютерные технологии для дальнейшего развития системы государственного централизованного учета документов Архивного фонда РФ;
- оптимизировать сети учреждений культуры и искусства путем сокращения (ликвидации, объединения, передачи) и реструктуризации, акционировать киностудии (с выделением из их состава фильмофондов), укрупнить организации, занимающиеся реставрацией памятников истории и культуры;
- осуществить поэтапный переход от финансирования содержания организаций культуры по смете к финансированию их основной деятельности по договору (предоставление услуг населению в сфере культуры);
- создать условия для привлечения в сферу культуры и искусства ресурсов из негосударственного сектора, а также развить меценатство и спонсорство.

Что касается развития физической культуры и спорта высших достижений, то здесь основной задачей является создание условий для занятий физической культурой и спортом различных категорий населения, позволяющих улучшить уровень здоровья населения, изменить негативные демографические тенденции, уменьшить нагрузку на медицинские учреждения. Развитие физической культуры и спорта в данном контексте выступает наряду со здравоохранением как важный фактор формирования «человеческого капитала». Другой задачей является подготовка спортивного резерва и обеспечение достойного выступления сборных команд РФ по олимпийским видам спорта на главных международных соревнованиях.

В этих целях необходимо:

- предоставить населению РФ возможности для занятий по месту жительства физической культурой и спортом, за счет строительства быстровозводимых многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов;

- продолжать практику оснащения дошкольных и образовательных учреждений учебно-спортивным оборудованием и инвентарем отечественного производства;
- совершенствовать деятельность спортивных клубов, молодежных центров досуга и укреплять материально-техническую базу для занятий физической культурой и спортом;
- проводить мониторинг физической подготовки и физического развития населения;
- обеспечить методическую поддержку информационно-пропагандистской работы по формированию у населения, особенно у молодежи и детей, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, потребности в ведении здорового образа жизни;
- создавать условия для достойного выступления российских спортсменов на крупнейших международных спортивных соревнованиях и подготовки спортивного резерва путем развития детско-юношеского спорта, поддержки баз олимпийской подготовки сборных команд РФ;
- разработать меры по совершенствованию законодательного регулирования развития физической культуры и спорта в РФ в условиях рыночных отношений с разделением государственных функций на региональные и федеральные;
- законодательно определить условия для привлечения средств на финансирование развития физической культуры и спорта из негосударственного сектора, в том числе за счет части доходов от рекламной деятельности и проведения спортивных лотерей.

Подводя итог, хотелось бы обозначить, что повышение экономической эффективности социальной политики возможно лишь при условии активного взаимодействия между государством и гражданами. Тогда, при адекватных затратах будет достигнут должный уровень качества жизни населения.

Литература

1. Концепция демографического развития РФ на период до 2015 г. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Аверин А. Сущность социальной политики [Текст] / А. Аверин // Социальное партнерство. – 2009. – №2.
3. Социальная политика [Текст] / под общ. ред. Н.А. Волгина. – М. : Экзамен, 2002.
4. Олейникова Е.Г. Социальная политика государства: эволюция моделей и приоритетов в XIX – начале XX вв. [Текст] / Е.Г. Олейникова. – М., 2006.
5. Основы социальной работы [Текст] : учеб. / под ред. Павленок П.Д. – 2-е изд. – М., 2004.

Ключевые слова

Социальные обязательства; социальное партнерство; здравоохранение; образование; культура; приоритеты развития социальной сферы.

Пахрудинов Мурат Магомедович

РЕЦЕНЗИЯ

Статья посвящена актуальным проблемам формирования эффективной социальной политики, которая должна адекватно отражать потребности населения в доступе к услугам социальной сферы в соответствии с порядком определенным Конституцией РФ и в объемах необходимых для достижения высокого уровня их жизни. В работе последовательно рассматриваются мероприятия социально-экономического и финансового характера, направленные на обеспечение развития социальной сферы и более рациональное использование сосредоточенных там разного рода ресурсов. В целом статья представляет интерес в научно-методологическом и практическом плане и рекомендуется к печати.

Бабич А.М., д.э.н., профессор, зам. заведующего кафедрой труда и социальной политики Российской академии государственной службы при Президенте РФ

10.17. WAYS OF INCREASE OF ECONOMIC EFFICIENCY OF SOCIAL POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

M.M. Pahrudinov, Post-graduate Student

VGNA of the Ministry of Finance of Russia

In work the basic actions of social policy promoting strengthening of social bases of the Russian state are stated. It is shown that in the conditions of crisis it is necessary to strengthen social protection of citizens, especially needy levels of population.

Literature

1. The concept of demographic development of the Russian Federation for the period till 2015.
2. Averin A.Sushchnost of social policy//Social partnership. №2. 2009.
3. Social policy // Under общ. ред. N.A. Volgin. – M: Publishing house «Examination». 2002.
4. Olejnikova E.G. state Social policy: evolution of models and priorities in XIX – нач. XX centuries – M: 2006.
5. Bases of social work: the Textbook//Under the editorship of Pavlenok P.D. – 2 изд. – M: 2004.

Keywords

Social obligations; social partnership; public health services; formation; culture; priorities of development of social sphere.