

10.16. ПАРАДИГМА И КОНЦЕПЦИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Смирнов В.В., к.э.н., доцент кафедры отраслевой экономики факультета управления и психологии

ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»

В условиях нестабильной экономики Российской Федерации возникает необходимость в формировании новой парадигмы и концепции развития национальной экономики. Ориентиром для процесса модернизации национальной экономики должна стать парадигма и концепция инновационного развития. Рассматривая условия для инновационного развития национальной экономики, следует учитывать сложность управления данным процессом, обусловленной сложившейся региональной спецификой производственно-хозяйственной деятельности.

ВВЕДЕНИЕ

В современных условиях следует выделить следующие предпосылки для формирования парадигмы и концепции инновационного развития экономики Российской Федерации:

- переход от планово-директивных методов управления производственно-хозяйственной деятельностью к рыночным условиям;
- экономика субъектов РФ в период модернизации приобрела существенные отличия относительно отраслевой специализации;
- процесс формирования федеральной, региональной и муниципальной собственности оказал существенное влияние на возможности освоения инновационных технологий и выпуска инновационной продукции предприятиями;
- зарождение партнерских отношений во взаимодействии между федеральными, региональными и муниципальными уровнями управления;
- изменение условий регулирования и стимулирования субъектов производственно-хозяйственной деятельности ориентированных на инновационные технологии и продукцию.

Рассматривая экономику РФ как открытую организацию, необходимо структурировать элементы национальной экономики с учетом принципов функционирования больших систем, которые включают в себя как простые методы управления, так и достаточно сложные с широким спектром управляющих связей. Т.е. к простым методам управления добавляется управление, основанное на принципах системного подхода, учитывающее специфические условия организации инновационного процесса.

Особое внимание при организации инновационного развития экономики РФ необходимо уделять вопросам рационального использования и развития природно-ресурсного потенциала страны. При этом следует учитывать проблемы укрепления финансовой самостоятельности и самодостаточности в формате принципов бюджетного федерализма.

В процессе формирования федеральных, региональных и муниципальных инструментов реализации стратегии инновационного развития экономики РФ необходимо учитывать следующие принципы:

- самодостаточности – способность национальной экономики полностью удовлетворять внутренний спрос на инновационные технологии и товары (продукцию) за счет собственных возможностей (предложений);
- самореферентности и автопозисности – самосохранение и саморазвитие экономики РФ за счет внутренних ресурсов;
- специализации (внутренней и внешней). Внутренняя специализация экономики РФ выражается в приоритетном развитии доминирующих отраслей, с целью удовлетворения собственных потребностей. Внешняя специализация определяется возможностями реализации товаров (продукции) и услуг, произведенных для реализации в другие страны;

- управления – осуществляется посредством функций управления: планирования, организации, учета, контроля и регулирования;
- экологичности – согласование естественных воспроизводственных циклов биосферы и экономических циклов.

Управление инновационным развитием экономики РФ должно осуществляться с учетом закономерностей образования филотехногенетической спирали, проходящей в своем развитии три этапа:

- первый – зарождение процесса;
- второй – развитие процесса;
- третий – преобразование процесса.

При этом основные задачи, которые необходимо решить Правительству РФ, должны сводиться к следующему:

- предложить перечень мероприятий, реализуемых через отраслевые, функциональные и региональные программы инновационного развития разного уровня и сконцентрировать финансовые средства на решение ключевых проблем национальной экономики;
- определить по всей системе программ инновационного развития экономики РФ наиболее существенные финансовые источники;
- координировать реализацию программы инновационного развития как единой системы мероприятий;
- обосновать формирование необходимой дополнительной нормативной базы инновационного развития национальной экономики на конкретный временной период;
- спрогнозировать рынки сбыта инновационного товара (продукции), производимой в стране;
- координировать действия федеральных, региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления в формате стимулирования производителей использовать инновационные технологии и производить инновационную продукцию;
- выделить этапы инновационного развития экономики РФ, определить методы и способы решения спектра задач на каждом из этапов.

В контексте решения изложенных выше задач, необходимо регулярно отслеживать и прогнозировать степень влияния изменений на характер инновационных процессов в отдельных отраслях экономики. Данный мониторинг даст возможность заблаговременно принимать адекватные управленческие решения, способствующие инновационному развитию экономики РФ. При этом необходимо создать такую систему мониторинга, которая бы позволила оценить динамику реализации федеральных целевых программ, ориентированных на решение проблемы инновационного развития экономики РФ.

Мониторинг реализации мероприятий, принимаемых Правительством РФ в области инновационного развития национальной экономики, должен показать степень их влияния на изменение социально-экономической ситуации в РФ, так и в отдельных ее субъектах. Данный мониторинг позволит уточнить место национальной экономики в новой формирующейся системе межстранового разделения труда в мировом экономическом пространстве, более полно отразить особенности общеэкономической политики государства, выявить величину отклонений, обосновать параметры корректировки и координации программ инновационного развития экономики РФ.

При решении задач инновационного развития национальной экономики должны учитываться ресурсы не только федеральных целевых программ, но в том числе региональных и муниципальных. Как правило, эффективная реализация совокупности федеральных, региональных и муниципальных программ позволит обеспечить динамичный прирост инвестиций в сектора экономики, ориентированные на инновационное развитие.

В то же время для привлечения крупных инвестиций необходимо создать соответствующие условия. Например, на данный момент в РФ реализуется политика сдерживания инфляции за счет регулирования цен на те виды продукции и услуг, которые определены правовыми актами по ценообразованию Правительством РФ, а также повышения насыщенности инновационной продукцией товарных рынков страны.

Органы федеральной, региональной и местной власти регулируют цены на товары в пределах предоставленных им полномочий и привлекают к административной ответственности виновных в нарушении государственной дисциплины цен, а также обеспечивают проведение единой политики цен, организацию контроля за правильностью установления тарифов, наценок и скидок.

Наряду с федеральными целевыми программами и региональными инвестиционными проектами важным инструментом инновационного развития экономики РФ должна стать политика эффективного использования государственной собственности. Для эффективного ведения хозяйства страны вся существующая и приобретаемая собственность должна подлежать жесткому учету и включаться в единый реестр собственности. Главное требование в отношении продажи или сдачи в аренду государственной собственности – эффективное использование и модернизация в соответствии с рыночными условиями.

Предприятия, находящиеся в государственной собственности, должны использоваться федеральными, региональными и муниципальными органами власти в качестве эффективных инструментов для инновационного развития экономики РФ. В некоторых случаях монополия под контролем органов власти на разных уровнях позволяет минимизировать издержки производства за счет эффекта масштаба, уменьшить коммерческие риски, создать условия для стабильного и устойчивого развития. При этом органы власти могут самостоятельно устанавливать принципы формирования цен на услуги, предоставляемые предприятиями. Например, Правительство РФ оперативно реагирует на конъюнктурные изменения в промышленном производстве, устанавливая предельные надбавки в тарифы на электрическую энергию, горячее и холодное водоснабжение.

1. ПАРАДИГМА ИНОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Для РФ с ее огромной территорией, разнообразием природных и социально-экономических условий, многонациональным населением, уникальной по своей сложности территориальной организацией государства обеспечение инновационного развития экономики РФ является одним из необходимых условий преодоления социальной, экономической, институциональной и политической нестабильности, сохранения территориальной целостности страны.

Современная парадигма инновационного развития экономики РФ должна быть ориентирована на эффективную организацию совокупности процессов и действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимовыгодных эндогенных и экзогенных связей, взаимосвязей между хозяйствующими элементами (структурными составляющими экономики РФ), а также их внутренней упорядоченности.

Процесс организации инновационного развития экономики РФ должен проводиться с учетом структурно-функционального подхода к административно-территориальному образованию в контексте систематизации процесса интеграции территориальных хозяйствующих субъектов на основе развития структурных составляющих и наиболее весомых функциональных взаимосвязей.

Структурно-функциональная взаимосвязь ориентированных на инновации подсистем экономики РФ должна рассматриваться как эффективная горизонтальная и вертикальная систематизация процесса интеграции территориальных хозяйствующих субъектов в контексте развития наиболее весомых инновацион-

ных структур, имеющих множество экзогенных и эндогенных функций.

Перспективность структурно-функционального подхода при организации инновационного развития экономики РФ связана с тем, что в современных условиях наблюдается рост неопределенности и вариативности развития экономики субъектов РФ. При этом в рамках одного территориального образования сосуществуют кардинально различающиеся между собой как по их реальным показателям, так и стратегическим перспективам хозяйствующие субъекты. Т.е. эвристические возможности структурно-функционального подхода для анализа уровня инновационного развития экономики применительно к условиям современной структуры РФ гораздо больше.

Наиболее актуальная практическая проблема, которая вскрывается при попытке применить структурно-функциональную модель в условиях неустойчивой экономики, является поиск релевантных подходов и способов описания инновационных структур территориального образования, в частности тех показателей, по которым можно было бы адекватно установить уровень инновационности хозяйствующих субъектов, суть и масштабы различий и неравенств между ними. Логическим следствием этого выступает сложность проблемы вычленения конкретных индикаторов уровня инновационного развития экономики РФ, а также возможность выявления причин неравенств применительно к условиям неустойчивой экономики.

Отсутствие системного подхода в области согласования целей и возможностей развития инновационно-ориентированных структур, низкий уровень универсализации и оптимизации процессов развития в системе управления государством приводит к конфликтам и неуправляемым ситуациям. Процесс согласования целевых ориентиров различных структурных элементов функционально объединяющихся в относительно стабильное административно-территориальное образование (страна, регион, предприятие) должен осуществляться посредством целенаправленного воздействия федеральных, региональных, муниципальных органов власти на функционально дополняющие подсистемы государства.

Данное воздействие должно снизить конфликтность в отношениях инновационно-ориентированных хозяйствующих субъектов, создать условия для их взаимовыгодного включения в страновой воспроизводственный цикл. Развитие системы взаимосвязей структурных составляющих элементов экономики РФ происходит в соответствии с универсальными закономерностями. В этом случае модель странового развития, построенная на основе универсальных закономерностей, формирует качественно новые свойства отношений хозяйствующих субъектов ориентированных на инновационное их развитие.

В данном контексте можно предположить, что структурно-функциональная модель инновационного развития экономики РФ в методологическом контексте выступает как следствие функциональной ее целостности. Функциональная целостность экономики обуславливает относительную самостоятельность, автономность отдельных административно-территориальных единиц государства в рамках структурно-функциональной общности. Эта автономность в известном смысле неизбежна, как неизбежно то, что всякий объект, раз он

существует, обладает целостными характеристиками, некоторым собственным поведением.

Автономность, целостность, поведенческие характеристики экономики РФ невозможно понять, изучая только структуру и не рассматривая функциональные взаимосвязи, которые определяют ее свойства. Функциональные взаимосвязи порождаются в результате целевой организации экономики РФ, имеющей «горизонтальные» и «вертикальные» связи и, как следствие, необходимость их координации, выступая как структурные свойства всей страновой системы, они представляют собой основу для проведения корректного анализа и рационально синтеза.

Инновационное развитие экономики РФ является системным процессом, который должен рассматриваться с точки зрения совокупности как минимум факторов производства и специфики потребления товаров (услуг). Т.е. системный процесс инновационного развития экономики РФ можно описать как последовательную смену явлений, состояний, совокупности действий для достижения определенного результата.

Решение проблемы реализации системного подхода в концепции инновационного развития экономики РФ в качестве самостоятельного исследовательского направления обусловлено общей тенденцией модернизации социально-экономической системы. При этом социально-экономическая система страны рассматривается как функциональная и в то же время развивающаяся совокупность глубоко интегрированных инновационно-ориентированных подсистем.

Методологические аспекты реализации системного подхода в концепции инновационного развития экономики РФ сводятся к исследованию возможностей снижения эмерджентных свойств и развития синергетических качеств, на выявлении многообразных связей и механизмов, обеспечивающих данную возможность. По сути, параметры концепции инновационного развития экономики РФ определяются ее целью – создание эффективного механизма способного повысить инновационный потенциал и обеспечить возможность инновационного саморазвития страны.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- обеспечить условия для инновационного развития страны;
- достичь высокого уровня качества и инновационности российской продукции;
- создать оптимальное сочетание методов государственного регулирования, учитывающее потенциальные возможности инновационного сектора экономики РФ;
- сформировать условия для благоприятного инвестиционного климата и инновационного предпринимательства;
- сформировать систему межрегиональных коммуникаций;
- обеспечить условия для развития интеллектуального потенциала, способного продуктивно осуществлять деятельность в условиях неустойчивой экономики;
- законодательно поддерживать инновационное развитие субъектов предпринимательства, в частности, малого бизнеса.

Для решения вышеизложенных задач необходимо обеспечить стабилизацию и закрепление положительных тенденций роста, преодолеть системные диспропорции, совершенствовать процесс развития рыночного механизма, повысить качество структурных преобразований, создать благоприятный инвестиционный климат. Следует преодолеть высокую затратность и неэффективность экономики за счет политики инновационного реформирования предприятий и отраслей,

сбалансированности финансовой системы, ресурсосбережения, внедрения инновационных технологий, освоения имеющихся мощностей и активной поддержки малого предпринимательства.

Необходимо провести мероприятия по существенному преобразованию социальной сферы, техническому перевооружению, технологической реконструкции и эффективному использованию производственных мощностей страны, создать эффективную систему управления государственными финансами и государственным долгом, усовершенствовать систему межбюджетных отношений. Решение поставленных задач требует совершенствования структуры управления на основе эффективного распределения функций и ответственности, разграничения полномочий и предметов ведения между федеральными, республиканскими и местными органами власти.

Реализация основных положений парадигмы инновационного развития экономики РФ должна проходить в четыре этапа:

- 1-й этап – проводится анализ экономических проблем страны;
- 2-й этап – формулируются цели и возможные направления стратегии инновационного развития;
- 3-й этап – проводится оценка возможных последствий от материализации парадигмы инновационного развития экономики;
- 4-й этап – выбор оптимальной стратегии.

В парадигме инновационного развития экономики РФ, а именно в стратегии, должны быть определены сроки реализации ее этапов и основные показатели, которые необходимо достичь на каждом этапе. В целом, степень достижения инновационного развития экономики РФ необходимо рассматривать как показатель, отражающий способ достижения цели, вариант правильности, точности направления к ней. При этом уровень инновационного развития экономики РФ необходимо определять как векторное поле, обозначающее направление развития инновационно-ориентированного субъекта экономического пространства РФ в каждой точке относительно системообразующих факторов. Показателем инновационности развития экономики РФ является поверхность как отражение векторного поля, которая позволяет количественно отобразить функциональное развитие инновационных подсистем. Критерием инновационности развития является степень приближения к цели.

Оптимальное воздействие на детерминанты структурно-функциональных связей, устанавливающие меру взаимообусловленности элементной базы инновационного потенциала, является неотъемлемой частью управления по снижению уровня энтропии инновационных процессов, и как следствие, создания условий для эффективного инновационного развития экономики РФ. С целью результативного воздействия на данную взаимообусловленность необходимо осознать потребность в решении следующих первостепенных задач:

- усилить процесс межрегиональной интеграции, что позволит расширить возможности увеличения объема инновационной продукции, выполненных работ и услуг собственными силами за счет диффузии преимуществ межрегионального экономического пространства;
- оптимизировать систему льготного налогообложения по отношению к субъектам хозяйственной деятельности увеличивающих валовое накопление основного капитала и долю технологических инноваций в процессе производства, способствующих более полному удовлетворению

потребностей населения внутри страны и расширяющих свое влияние за его пределы;

- обеспечить целенаправленную государственную поддержку в различных его формах, для предприятий, инвестирующих в инновационные технологии и продукцию, а также установить систему государственных гарантий для юридических и физических лиц, участвующих в данном процессе;
- сформировать разумное и оптимальное правовое поле для межрегиональной конкуренции и, как следствие, создать условия для привлечения инвестиций в основной капитал и стимулировать производителей увеличивать затраты на технологические инновации;
- организовать свободное перемещение инновационных товаров по всей территории межрегионального пространства, способствуя повышению темпов роста оборота инноваций;
- определить законодательные рамки регулирования взаимоотношений региональных органов власти и хозяйствующих субъектов с целью достижения оптимальных показателей производства, распределения, обмена и потребления инновационного продукта (услуги);
- создать оптимальные условия экономической и хозяйственной деятельности домашних хозяйств ориентированных на инновационные технологии, а также определить критерии предоставления им государственной помощи.

Для достижения эффективного сочетания спектра управленческих воздействий на выявленную наибольшую взаимообусловленность, в контексте изложенных выше первостепенных задач, необходимо в методологическом аспекте учесть следующие принципы [1, с. 10]:

- выбор приоритетов с позиции конечных социально-экономических результатов, интересов всех форм хозяйствования и собственности (в принципе речь идет об эмерджентности, связанной с наличием в сложных системах свойства ценности, которое присуще системе в целом, а не ее отдельным элементам);
- достижение эффекта от взаимодействия всех элементов экономической системы и получение положительного синергетического эффекта (речь идет об обеспечении более высокой общей эффективности по сравнению с суммарной эффективностью частей, взятых отдельно);
- получение мультипликативного эффекта, обуславливающего умножение эффекта в динамике, за счет включения в сферу производства все большего числа отраслей.

С целью оптимизации процесса достижения целевых ориентиров инновационной политики необходимо ее рационально абстрагировать и материализовать в форме многоуровневой таксономии, вбирающей в себя, как минимум:

- первый уровень – максимизация формы представления сопряженных индикаторов, отражающих степень применения инновационных технологий и объем выпуска инновационной продукции на предприятии;
- второй уровень – оценка эффективности коммерциализации инновационных технологий и реализации инновационного продукта в контексте межрегиональной конвергенции среднестатистических доходов, обеспечения минимальных стандартов общественных и социальных услуг;
- третий уровень – целевая ориентация политики инновационного развития экономики РФ в направлении с целями общенациональной политики, такими как рост, эффективность, равенство, стабильность, качество жизни.

Системное представление процесса инновационного развития экономики РФ позволяет связать разные уровни инновационно-ориентированных подсистем страны в единую, иерархическую систему управления и определить приоритеты на уровне стратегического управления процессом, на его самых первых этапах. При этом вектором инновационного развития экономики РФ, определяющим спектр стратегических приоритетов в процессе

обеспечения устойчивого роста, должна стать эффективная промышленная политика, направленная на достижение макроэкономической и политической стабильности, экспортной ориентации, эффективного развития и применения трудовых ресурсов. Выбор того, на что могут быть направлены эти меры, обуславливается общей ориентацией экономики страны, спецификой моделей экономического роста и взаимосвязанными общими принципами промышленной политики.

Необходимо фокусирование инвестиционных потоков на высокотехнологичные производства, что является единственной возможностью создать постоянные рабочие места и адекватные источники доходов, хотя бы для того, чтобы предупредить массовую нищету и социальные взрывы. Одновременно необходим начальный толчок со стороны правительства, чтобы запустить процесс, то есть сдвинуть экономику, основанную на извлечении рентабельной прибыли, с точки «неудовлетворительного равновесия» [5, с. 412].

Таким образом, при анализе уровня инновационного развития экономики РФ как характеристики системы, где качество внутренних связей между подсистемами является основным системообразующим фактором, более точным будет определение инновационности развития как «векторного поля», означающего множество возможных вариантов развития рассматриваемых смежных, взаимосвязанных подсистем. В понятие инновационного развития экономики РФ входит взгляд на уровень инновационности как отношение результата (инновации) к целям, которое может быть отражено вектором «инновационной ориентации», определяемый отношением достигнутой инновации к поставленным целям. Следовательно, в процессе реализации концепции инновационного развития экономики РФ необходимо наметить основные направления, по которым можно судить об уровне инновационного развития страны и выяснить в каком, целесообразном для общества направлении повышается уровень инновационности экономики и за счет каких факторов.

2. КОНЦЕПЦИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В процессе формирования рыночных отношений в РФ инновационная деятельность велась в небольших масштабах. Причины слабой инновационной деятельности являлись:

- инфляция;
- плохое финансирование;
- высокие кредитные ставки банков;
- неплатежеспособность заказчиков;
- широкий спектр экономических рисков.

На современном этапе развития экономики РФ структура работы с инновационными компаниями вбирает в себя следующие учреждения:

- инвестиционные институты (страховые компании, пенсионные фонды, фонды компаний, университетов);
- инвестиционные фонды;
- акционерный капитал;
- индивидуальные инвесторы;
- венчурные фонды.

Под инновационной деятельностью понимается выполнение работ, оказание услуг по созданию, освоению и практическому применению нового или усовершенствованного продукта, нового или усовершенство-

ванного технологического процесса, востребованных рынком, на основе применения результатов законченных научных исследований и разработок либо иных научно-технических достижений в производстве, а также проведения дополнительных научных исследований. Инновационная деятельность – это процесс создания нового вида конкурентоспособной продукции (товара) на базе новых технологий производства.

Инновационная деятельность охватывает период от зарождения идеи, определения ее назначения и создания – до освоения производства, выпуска, реализации и получения экономического эффекта. Инновация характеризуется результативностью вложений в развитие экономики, обеспечивает смену поколений техники и технологии производства более производительными, экологически чистыми, ресурсосберегающими средствами производства. Определяющие факторы инновации: развитие изобретательства, рационализаторства, появление крупных изобретений и открытий. Экономические результаты выражаются в экономии материальных ресурсов, сокращении трудовых затрат, снижении вредных выбросов в окружающую среду, в улучшении социально-бытовых условий работников.

Процесс внедрения нововведений, как правило, включает три основные стадии:

1. Исследование – первое производственное освоение.
2. Полное освоение – развертывание выпуска в масштабах, достаточных для удовлетворения конкретных потребностей пользователей.
3. Расширенное производство новшества – использование в национальных масштабах.

Система инвестирования инноваций включает следующие составные части:

- источники поступления инновационных средств для инвестирования инноваций;
- механизм аккумуляции инвестиционных средств, поступающих из различных источников;
- разработанную процедуру вложения мобилизованного капитала;
- механизм, контролирующий инвестирование;
- механизм возвратности ассигнований.

Условно система инвестирования инноваций классифицируется по этапам ее функционирования (табл. 1).

Таблица 1

**ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ
ИНВЕСТИРОВАНИЯ ИННОВАЦИЙ**

Этап	Наименование	Способ
1	Определение источников	• Государственные; • негосударственные; • смешанные
2	Процесс аккумуляции финансовых средств	• Центральный банк РФ и его региональные отделения; • кредитные учреждения; • фонды
3	Процедура инвестирования мобилизованных средств	• Проекты федерального уровня; • проекты регионального значения; • отраслевые проекты; • проекты предприятий
4	Контроль за осуществлением инвестиций	• Государственный; • общественный

Как видно из табл. 1, источники финансирования инновационной деятельности подразделяются на государственные, негосударственные и смешанные. Определения общего объема и соотношения источников инвестиций на этапе 1 и их направлений на этапе 3 зависит от дейст-

вия рыночных законов. Инвестирование средств на этапе 3 может осуществляться в виде кредитования, лизинга, факторинга, фондовых операций.

Инвестирование в инновационную деятельность является частью общего инвестиционного процесса. Инновационный процесс в рыночных условиях должен обеспечиваться несколькими источниками финансирования в зависимости от целевых задач и назначения будущего изобретения.

Фундаментальные научные исследования являются основой научно-технического прогресса и инноваций и носят некоммерческий характер. Главным источником финансирования научных исследований являются бюджетные ассигнования. Финансирование НИР по приоритетным направлениям должно осуществляться на основе солидарности заинтересованных заказчиков с привлечением федеральных, региональных бюджетов, а также средств предприятий и организаций.

Прикладные исследования обеспечиваются за счет средств заинтересованных организаций при поддержке государства. При этом, чем больше исследования, направленные на разработку и создание инноваций, ориентированы на рынок, тем меньше должно быть участие государства в их финансировании. В этих условиях особая роль отводится инновационным коммерческим банкам, специализирующимся на кредитовании разработок, внедрении и эксплуатации нововведений. Инновационные кредиты связаны с повышенным риском, что сказывается на уровне процентных ставок.

Готовность или способность той или иной отрасли страны осуществить впервые или воспроизвести нововведения характеризует ее инновационный потенциал. В любом государстве инновационный потенциал относится к категории национального достояния. Во многих странах имеются законы, охраняющие инновационный потенциал страны. По оценкам экспертов, в ближайшие годы должны появиться новые разработки в области микроэлектроники, биотехнологии и т.д. Наиболее действенным методом активизации инновационной деятельности должны стать введение налоговых льгот для предприятий, инвестирующих свои средства в развитие сферы научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, и инновации [2, с. 187-190].

С целью повышения эффективности управления процессом инвестирования в инновационные технологии и продукцию, а также соответствия его федеральному законодательству почти всеми регионами РФ были приняты законы о поддержке инвестиционной деятельности и повышении инвестиционной привлекательности. Поддержка инвестиционного процесса осуществляется в следующих видах:

- создание и развитие рыночной инфраструктуры;
- разработка и принятие законодательной базы, направленной на повышение инвестиционной привлекательности;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- обеспечение безопасности бизнеса;
- определение приоритетов развития, а также методов и механизмов их поддержки;
- снижение бюрократических препятствий на пути развития бизнеса;
- установления для инвесторов налоговых льгот в форме полного или частичного освобождения от уплаты налогов и сборов, зачисляемых в областной бюджет, а также изменение сроков их уплаты в форме отсрочки, рассрочки, налогового кредита и инвестиционного налогового кредита;

- предоставления инвесторам льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами, не противоречащих законодательству РФ;
- предоставления на льготных условиях в аренду инвесторам помещений и иного имущества, находящегося в государственной собственности;
- реструктуризации задолженности по платежам в федеральный и республиканский бюджет, в том числе по предоставленным ранее кредитам и займам;
- обеспечения информационного сопровождения инвестиционной деятельности;
- участия в разработке инвестиционных проектов;
- участия в финансировании инвестиционных проектов за счет средств федерального и республиканского бюджета в соответствии с действующим законодательством;
- предоставления на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет объектов федерального и республиканского залогового фонда;
- предоставления бюджетных субсидий на оплату части процентов за пользование кредитами хозяйствующим субъектам, реализующими инвестиционные проекты в рамках федеральных и республиканских программ экономического и социального развития;
- предоставления бюджетных кредитов и займов в соответствии с действующим законодательством.

Следует отметить, что наиболее используемым инструментом финансовой поддержки инноваций является субсидирование процентной ставки по коммерческим кредитам. В этом случае федеральные и региональные органы власти берут на себя сравнительно небольшую долю рисков по инновационной деятельности и, с другой стороны, могут оказывать поддержку множеству проектов, особо значимых для инновационного развития экономики РФ [3, с. 163-168].

Предприятия и организации, представляющие инновационные разработки на конкурс для получения финансовой поддержки должны пройти три этапа.

Этап 1

Этап 1 связан с определением общественной значимости и общественной полезности инновации. Общественная значимость инновации – социально-экономические последствия материализации инновации для общества в целом, в том числе определяемые долей населения, на которую распространяются выгоды от реализации инновации. Оценка общественной значимости инновации осуществляется экспертным путем.

Общественная полезность инновации – способность инновации принести выгоды обществу от ее реализации, которая выражается в создании новой продукции (услуг), снижении себестоимости, повышении качества, улучшении экологической обстановки и т.д. Общественная полезность инновации оценивается в количественных показателях. При неудовлетворительной общественной значимости и общественной полезности инновации не рекомендуются к реализации и не могут претендовать на государственную поддержку. Если же их общественная значимость и общественная полезность оказываются достаточными, оценивается их экономическая эффективность.

Этап 2

На этапе 2 определяется экономическая эффективность инновации, которая определяется как результативность экономической деятельности, определяемая отношением полученного экономического эффекта (результата) от материализации инновации к затратам, обусловившим получение этого эффекта. Дейст-

вие инновации оценивается в течение расчетного периода, охватывающего временной интервал от начала реализации инновации до его прекращения. Начало расчетного периода рекомендуется определять как дату начала вложения средств в инновацию.

План реализации инноваций должен содержать расчеты денежных потоков, связанных с ее реализацией. Денежный поток состоит из потоков от отдельных видов деятельности:

- денежного потока от операционной деятельности;
- денежного потока от инвестиционной деятельности;
- денежного потока от финансовой деятельности.

В качестве основных показателей, используемых для расчетов экономической эффективности от реализации инновации, могут применяться стандартные показатели:

- рентабельность;
- чистый доход;
- чистый дисконтированный доход;
- внутренняя норма доходности;
- срок окупаемости;
- потребность в дополнительном финансировании;
- индексы доходности затрат и инвестиций, а также группа показателей, характеризующих финансовое состояние предприятия, представившего инновацию.

Этап 3

На этапе 3 определяется эффективность участия федерального и/или республиканского бюджета. Бюджетная эффективность реализации инновации рассматривается как влияние результатов на доходы и расходы федерального и/или регионального бюджета.

В условиях модернизации экономики РФ ясно обозначена потребность в эффективном распределении функций управления на всех уровнях власти не только в тактическом, но и стратегическом плане. При этом целью государства не является непосредственная организация инновационного производства продукции и оказания соответствующих услуг. Государство должно создавать условия для свободного функционирования рыночного механизма, т.е. «невидимая рука» рынка должна дополняться «видимой рукой» государства.

Следовательно, государство вовлекается в рыночную экономику с целью поддержания социально-экономической стабильности, макроэкономического равновесия, сглаживания циклических спадов и подъемов в развитии экономики, эффективной деятельности всех предпринимателей и конкуренции среди них, ограничения монополизированного производства. Т.е. государство должно активно участвовать в формировании макро- и микроэкономических процессов. Государство должно способствовать умеренному росту цен, доходов путем расширения границы рынка, увеличивая производство и сокращая безработицу, вкладывать средства в экономику для ее стимулирования и его задачей является корректировка тех недостатков, которые присущи рыночному механизму.

Социально-экономические преобразования, проводимые в РФ и направленные на становление и развитие рыночных отношений, вызывают необходимость пересмотра основополагающих принципов формирования системы государственного регулирования экономики. Сегодняшнее положение экономики страны и отдельных регионов является в определенной степени следствием кризиса системы государственного управления, который привел к утрате экономикой таких ди-

намических характеристик, как устойчивость и сбалансированность [4, с. 96].

Проблемы государственного регулирования инновационного развития экономики РФ дополнительно осложняются наложением друг на друга нечетких норм конституционного, административного и гражданского права, что вызывает необходимость разработки и принятия специального закона об основах государственного регулирования инновационного развития, как России в целом, так и ее субъектов (включая города, районы и т.п.).

Государственное регулирование инновационного развития экономики РФ переходного периода должно ориентироваться на следующие цели [4, с. 101].

1. Обеспечение условий для социальной безопасности и достойного уровня жизни населения страны. В среднесрочном периоде – достижение докризисного уровня жизни и стандартов потребления. В долговременной перспективе, ближе к окончанию переходного периода, – приближение уровня и качества жизни жителей страны к стандартам постиндустриального общества.
2. Построение собственного российского варианта общества постиндустриального типа с современными характеристиками качества жизни народа и среды обитания на основе формирования нового технологического способа производства и многоукладной, социально ориентированной рыночной экономики.
3. Проведение целенаправленной структурной, инвестиционной и научно-технической политики, стимулирование деловой активности реального сектора экономики, решение социальных проблем экономического реформирования.
4. Обеспечение экономической безопасности страны. Под экономической безопасностью страны (государства) понимается совокупность текущего состояния, условий и факторов, характеризующих стабильность, устойчивость и поступательность развития экономики РФ.

В данном контексте, процесс управления инновационным развитием экономики РФ необходимо рассматривать как управленческую деятельность, направленную на достижение поставленной цели в условиях нестабильной, конкурентной, рыночной среды, включающую анализ состояния инфраструктуры страны, тактическое и стратегическое планирование, а также методологию реализации стратегии инновационного развития национальной экономики. При этом под стратегией следует понимать обобщающую модель действий, необходимых для достижения поставленных целей управления на основе выбранных критериев и эффективного распределения ресурсов.

Стратегия инновационного развития экономики РФ реализуема только при условии совместного воздействия всей совокупности управленческих решений принимаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровне. Пересмотр стратегического плана, определение концепции, доктрины, изменение политики, реорганизация, кадровые изменения – все эти и другие действия являются типичными управленческими инструментами, используемыми для реализации стратегии инновационного развития экономики РФ. Цель разработки стратегии инновационного развития национальной экономики заключается в поиске источников для повышения уровня материального и духовного благосостояния граждан.

Стратегия инновационного развития экономики РФ должна базироваться на системном подходе и предусматривать постановку стратегических и тактических целей, а также критериев их достижения – количественных показателей, определяющих степень достижения цели по сравнению с другими возможными вари-

антами развития. Определение стратегических целей должно происходить внутри системы. При этом содержание цели, как правило, зависит от объективных законов действительности, реальных возможностей и применяемых средств.

Таким образом, стратегия инновационного развития национальной экономики есть способ использования средств и ресурсов, направленный на рост благосостояния, уровня и качества жизни населения страны. При этом выбор и обоснование инновационной направленности развития страны (государства), укладывается в общую стратегию модернизации национальной экономики. В целом разработка стратегии инновационного развития экономики РФ означает изучение стратегических альтернатив развития национальной экономики на определенную перспективу в формате инновационных изменений.

Рассматривая экономику РФ как систему, имеющую цели, задаваемые как государственными, так и общественными институтами, как минимум можно выделить основную цель – инновационное развитие национальной экономики и главные задачи – обеспечение устойчивости и развития. Устойчивости экономики как способности противостоять внешним и внутренним возмущениям, сохраняя равновесное или гомеостатическое состояние, а также структуру, характер функционирования и траекторию движения в течение относительно продолжительного времени. Развития экономики как целенаправленного изменения некоторой траектории развития, ведущее к удалению состояния или структуры системы от исходных параметров.

В целом управление инновационным развитием экономики – это целенаправленное изменение состояния и структуры с целью достижения определенного уровня саморазвития и самоорганизации страны, за счет повышения эффективности процесса управления. При этом стратегическая цель определяет будущее качественное состояние системы на длительную перспективу, к достижению которого стремится общество. Тактические цели определяют будущее состояние отдельных подсистем, имеют качественное измерение, но время их достижения ограничено текущим периодом, как правило, до одного года. При этом критерий достижения цели – количественный показатель эффективности, определяющий меру или степень оценки достижения цели по сравнению с другими возможными вариантами.

Процесс классификации целей должен рассматриваться как сложная задача, поскольку имеет качественную форму измерения. При этом практическое значение имеет декомпозиция целей управления инновационным развитием национальной экономики по уровням управления. Исходными данными для исследования целей являются:

- социально-экономическое положение РФ;
- общая схема декомпозиции целей развития;
- схема классификации стратегических целей развития экономики;
- схема взаимосвязи макроподсистем страны;
- классификация целей;
- схема декомпозиции целей и классификация критериев эффективности по макроподсистемам.

Основные задачи по реализации стратегии инновационного развития экономики РФ:

- создать структуру управления, способную реализовать стратегию;
- разработать регламенты управления развитием;

- выявить обеспечивающие подсистемы национальной экономики, которые создадут возможности для успешной реализации стратегического плана;
- проводить мониторинг процесса реализации стратегического плана и внесение изменений.

В данном контексте следует выделить, что стратегия инновационного развития национальной экономики – это система концептуальных положений о наиболее эффективных направлениях развития производственно-хозяйственных систем страны, способствующих решению проблемы модернизации экономики РФ. При этом стратегическое управление инновационным развитием страны необходимо рассматривать как процесс реализации стратегического плана путем формулирования целей и критериев управления, анализа проблем и среды определения стратегических идей и конкурентных преимуществ, выбора сценариев и базовых стратегий развития.

ВЫВОДЫ

Сильное российское государство – это эффективно функционирующая система, элементами которой являются экономика, ориентированная на инновации, эффективное государственное управление и власть. Один из главных приоритетов в деле его построения – достижение консенсуса по основным вопросам между президентскими и правительственными структурами с одной стороны, и ключевыми экономическими и политическими субъектами – с другой.

Качественные условия функционирования законодательной, исполнительной, судебной власти и распределенных между ними полномочий как на федеральном, так и региональном уровне должны создаваться эффективной системой управления, которая должна обеспечить условия для инновационного развития национальной экономики. Система управления инновационным развитием национальной экономики должна адекватно реагировать на внешние и внутренние воздействия (изменения), а процесс управленческой деятельности следует осуществлять с использованием системного подхода, учитывая все существующие взаимосвязи и влияние этих взаимосвязей на поведение всей системы.

Эффективность реализации политики направленной на модернизацию в условиях неустойчивости мировых экономических процессов во многом определяет судьбу российской экономики, которая должна повысить эффективность управления ходом перехода страны к новому этапу – периоду устойчивого экономического роста. Политика государства направленная на модернизацию экономики – это комплекс целенаправленных мероприятий, проводимых государством для активизации инновационной деятельности в сфере реального сектора экономики и решения социальных проблем.

Для организации эффективного управления инновационным развитием национальной экономики необходимо регулярное отслеживание и прогнозирование влияния изменений на функционирование и развитие структуры системы экономики РФ. Следовательно, необходимо создать систему мониторинга, которая должна повысить эффективность управления ходом реализации федеральных и региональных целевых программ направленных на инновационное развитие экономики РФ.

Процесс модернизации экономики РФ должен быть сориентирован на обеспечение условий реструктуризации производства, с целью концентрации инвестиционных ресурсов в инновационном секторе экономики. С целью эффективного развития инновационно-инвестиционной инфраструктуры РФ необходимо определить с основными методами реализации инновационной политики в РФ. В данном контексте следует предусмотреть меры по разработке адекватных, с точки зрения адаптации к специфическим условиям функционирования экономики РФ, правовых актов, влияющих на качество инновационной инфраструктуры.

Литература

1. Зельднер А.Г. Приоритеты в стратегии экономического роста России [Текст] / А.Г. Зельднер // Экономические науки. – 2005. – №1. – С. 7-18.
2. Корнеева Ю.В. Инвестиционная стратегия [Текст] : учеб. пособие / Ю.В. Корнеева. – Чебоксары : ЧКИ РУК, 2007. – 231 с.
3. Корчагин Ю.А. Инвестиционная стратегия [Текст] / Ю.А. Корчагин. – Ростов н/Д : Феникс, 2006. – 315 с.
4. Приоритеты управления региональным развитием [Текст] / Авт. колл.: Афанасьев В.Я., Быстряков И.К., Видяпин В.И. и др. ; под ред. Уколова В.Ф. – М. : Луч, 2001. – 256 с.
5. Murphy K. Why Is the rent-seeking so costly to growth? [Text] / K. Murphy, A. Shleifer, R. Vishny // American economic review. 1993. Vol. 83. No. 2. P. 409-414.

Ключевые слова

Инвестиционный процесс; инновационное развитие; концепция; модернизация; национальная экономика; парадигма; процесс; стратегия; управление.

Смирнов Валерий Владиславович

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследуемой темы обусловлена объективной необходимостью в установлении спектра основополагающих теоретических, методологических и практических положений для инновационного развития экономики Российской Федерации. С целью грамотного выявления и оптимального формирования направлений инновационного развития национальной экономики были поставлены следующие взаимосвязанные задачи:

- выделить предпосылки для формирования парадигмы и концепции инновационного развития;
- предложить и обосновать парадигму инновационного развития национальной экономики;
- раскрыть концепцию инновационного развития национальной экономики.

Научная новизна представленного материала не вызывает сомнений, в частности автор обосновал, что парадигма инновационного развития экономики РФ должна быть ориентирована на эффективную организацию совокупности процессов и действий, ведущих к образованию и совершенствованию взаимовыгодных эндогенных и экзогенных связей, взаимосвязей между хозяйствующими элементами (структурными составляющими экономики РФ), а также их внутренней упорядоченности. Процесс организации инновационного развития экономики РФ должен проводиться с учетом структурно-функционального подхода к административно-территориальному образованию в контексте систематизации процесса интеграции территориальных хозяйствующих субъектов на основе развития структурных составляющих и наиболее весомых функциональных взаимосвязей.

Автор установил, что общественная значимость инновации должна рассматриваться как социально-экономические последствия материализации инновации для общества в целом, а общественная полезность инновации – способность инновации принести выгоды обществу от ее реализации, которая выражается в создании новой продукции (услуг), снижении себестоимости, повышении качества, улучшении экологической обстановки и т.д.

Вывод: название рецензируемой статьи «Парадигма и концепция инновационного развития национальной экономики» подготовленной Смирновым В.В. соответствует ее содержанию. Общий научный уровень статьи отвечает требованиям, предъявляемым к результатам диссертационных исследований на соискание ученой степени доктора наук, публикуемых в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией РФ. С учетом изложенного выше статья Смирнова В.В. «Парадигма и концепция инновационного развития национальной экономики» рекомендуется к опубликованию.

Кадышев Е.Н., д.э.н., профессор, декан факультета управления и психологии ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет имени И.Н. Ульянова»

10.16. PARADIGM AND THE CONCEPT OF INNOVATION DEVELOPMENT OF NATIONAL ECONOMY

V.V. Smirnov, Candidate of Science (Economic),
Senior Lecturer of Faculty of Branch Economy,
of Faculty of Management and Psychology

*Federal Government Budgetary Institution
of Higher Education «The Chuvash State University
of a Name of I.N. Ulyanov»*

In an unstable economy of the Russian Federation there is a need in the formation of a new paradigm and the concept of national economic development. Guide to the process of modernization of the national economy should be the paradigm and the concept of innovation development. Considering the conditions for the innovative development of national economy, should take into account the complexity of managing this process, due to the prevailing regional specificity of production and economic activity.

Literature

1. A.G. Zeldner. Priorities in the strategy of economic growth in Russia [Text] / A.G. Zeldner // Economics. 2005. №1. P. 7-18.
2. Y.V. Korneev. Investment Strategy [Text]: a training manual / Y.V. Korneev. – Cheboksary: Cheboksary Cooperative Institute for Russian University of Cooperation, 2007. – 231 p.
3. Y.A. Korchagin. Investment Strategy [Text] / Y.A. Korchagin. – Rostov on Don, Phoenix Publishing, 2006. – 315 p.
4. Priorities for management of regional development / Authors: Afanasiev V.J., Bystryakov I.K., Vidyapin V.I. and others. Edited by Ukolova V.F. – Moscow: Publishing House «Ray», 2001. – 256 p.
5. K. Murphy. Why Is the Rent-Seeking So Costly to Growth? [Text] / K. Murphy, A. Shleifer, R. Vishny // American Economic Review. 1993. Vol. 83, No. 2. P. 409-414.

Keywords

Investment process; innovative development concept; modernization; national economy; paradigm; process; strategy; management.