

## 10.14. ОБЪЕКТИВНЫЕ ЗАКОНЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ СОЦИОПРИРОДОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СИСТЕМ: УПРАВЛЕНЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Проданова Н.А., к.э.н., доцент кафедры бухгалтерского учета и аудита

*Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова*

В статье сформирован авторский подход к исследованию развития региональных социоприродохозяйственных систем; представлена концептуальная схема формирования и функционирования региональных социоприродохозяйственных систем (РСПХС); систематизированы функциональные законы систем РСПХС.

Региональные социоприродохозяйственные системы (РСПХС) как объект исследования являются сложными саморазвивающимися системами, в связи с чем при выработке подходов к их управлению целесообразно акцентировать внимание на многообразии внутренних и внешних связей и отношений.

Связи внутри системы весьма многообразны. В зависимости от принципов формирования, изучения их (связи, отношения) может иметь методологический, организационный или функционально-информационный характер. Для определения их свойств необходимо выявление свойств его структуры через анализ особых системообразующих интегративных связей его элементов. Для понимания поведения таких систем, как РСПХС, и прежде всего их целенаправленного движения, необходимо выявить реализуемые данной системой процессы управления – формы передачи информации от одних подсистем другим и способы воздействия одних частей системы на другие, координацию низших уровней системы со стороны элементов ее высших уровней управления, влияния на первые и последние остальных элементов в составе ее иерархического образования.

Анализируя понятие, экономическую сущность и субъектно-объектную структуру РСПХС, следует отметить, что в силу достаточного большого числа составляющих ее компонентов (элементов, подсистем, блоков, связей и т.п.), таких как социально-экономические, управленческие, природохозяйственные, воспроизводственные, демографические, природно-ресурсные, трудовые, требуется, найдя ее воспроизводственную основу, построить алгоритмы взаимосвязей (отношений) подсистем для проведения системного анализа.

В этой связи необходимо отчетливо представлять, что диалектическое единство всех элементов РСПХС, явно выраженная воспроизводственная ее основа – люди, природа и формы их связей – дают основу для серьезного экономического анализа и прогнозирования. Однако это не попытка свести явления действительности к уравнению, а логику – к исчислению (математике). Результативность воспроизводственного процесса включает характеристику системы социо-эколого-экономических отношений, формирующих организационно-экономический механизм достижения целей на локальном уровне (регион, государство). Поэтому региональное природопользование является социально-экономической сущностью функционирования РСПХС – служит способом организации жизни в конкретном регионе.

Согласно действующей Конституции (ст. 7), Российская Федерация характеризуется как социальное государство,

политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [1]. При этом не только государство должно отвечать перед гражданином за его уровень жизни, но и гражданин на основе гарантированной свободы и отношений собственности обязан отвечать за свое материальное обеспечение. При этом, взаимная ответственность государства и граждан предполагает формирование социальной экономики, гармонически сочетающей общегосударственные интересы с интересами населения.

С этой целью должно анализироваться состояние экономики и социальной сферы в их системной взаимосвязи и взаимообусловленности, создаваться и приводиться в действие механизмы институционального регулирования условий хозяйственной жизни – налогообложения, кредитов, инвестиций, антимонопольного законодательства, финансирования социальных программ. Этим самым обеспечивается высокий индекс социальной рыночной экономики, направленной на повышение уровня и качества жизни всех граждан. В то же время благосостояние населения и созидательный труд его социально активной части является необходимым условием и главным фактором развития экономики [4].

Следовательно, формирующаяся в условиях социального государства РСПХС может быть охарактеризована как система хозяйствования, обеспечивающая достижение социально ориентированного экономического роста при одновременном экономически ориентированном социальном развитии.

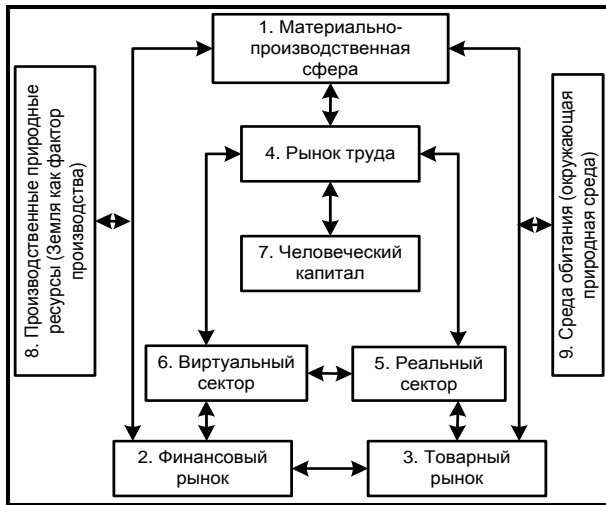
Концептуальная схема формирования и функционирования РСПХС представлена нами на рис. 1.

Центральное место в представленной концептуальной схеме занимает человеческий капитал, что, по сути, означает признание необходимости оценки потенциальных возможностей человека как главного действующего лица в производстве пользующихся спросом интеллектуальных и материальных продуктов и услуг и как наиболее выгодное направление вложения инвестиций. При этом, реализация человеческого капитала, как в материально-производственной, так и в социальной сфере обеспечивается путем формирования и использования рынка труда как регулятора занятости и безработицы. А на его формирование оказывает влияние не только социальная сфера, но и экологическая, от качественного состояния которой зависит здоровье населения, а следовательно, и его умственные и духовные качества.

Поскольку РСПХС представляет собой способ бытия людей, организации природопользования для осуществления их жизнедеятельности (в широком смысле, а не только хозяйственной деятельности) на определенной территории (в регионе), то ее основной целью является такая организация сбалансированного, устойчивого процесса природопользования, которая обеспечивала бы достижение индивидуальных жизнедеятельностных целей каждого из человеческих индивидов (включая самореализацию и самоактуализацию через эффективный труд, развитие духовных и гуманистических ценностей, обеспеченность комфортной окружающей средой, в том числе, природной, заботу о продолжении своего рода не только на уровне домохозяйств и семьи, но и на всех уровнях организации управления социоприродо-хозяйственными системами).

Как видно из схемы рис. 1, содержание и особенности функционирования и развития РСПХС являются результатами практической реализации взаимосвязей между показателями и параметрами основных составляющих ее подсистем (экономической, экологической, социальной). При этом изучение по отдельности каждой из подсистем как составных частей РСПХС представляет интерес только как один из этапов, который должен быть основой для дальнейшего исследования возникающих между ними

взаимосвязей и взаимозависимостей, область которых имеет тенденцию к расширению за счет снятия возникающих при их взаимодействии противоречий. А основным предметом исследования должны стать как раз эти взаимосвязи и взаимозависимости, которые имеют сопряженную значимость (т.е. одновременно значимы для всех дополняющих подсистем), и анализ причинно-следственных связей между ними.



**Рис. 1. Концептуальная схема формирования и функционирования региональной социоприродо-хозяйственной системы<sup>1</sup>**

Экологические и социальные приоритеты для экономической подсистемы (противоречия или ограничения, как их ранее рассматривали), по существу являются не ограничениями, а представляют собой новые критерии (или условия) перехода к новому качественному уровню развития (экономического, технологического, культурного и др.) человеческой цивилизации. Возникающие при этом противоречия между отдельными составляющими СПХС подсистемами могут и должны быть рассмотрены как задачи, решение которых позволит перейти к новому качественному витку в спирали общественного развития. При этом в глобальном масштабе в перспективе основной тенденцией станет постепенное все большее смещение решаемых в рамках каждой из подсистем задач в область взаимодействия этих подсистем, в результате чего область их пересечения будет расширяться, а со временем (в долгосрочной перспективе) возможно и полное их слияние.

Организация равновесного, сбалансированного, устойчивого процесса природопользования предполагает формирование механизма управления СПХС, который может реализовываться на различных уровнях управления (федеральный, региональный, местный). При этом специфика функционирования и развития СПХС предполагает наиболее эффективные решения именно в рамках разработки и реализации региональной политики.

Определяя СПХС как способ бытия людей, организации природопользования для осуществления их жизнедеятельности (в широком смысле, а не только хозяйственной деятельности) на определенной территории, следует рассматривать территориальный (региональный) аспект как непосредственно влияющий на формирование и эффективность использования природных ресурсов и условий разделения труда, что требует проведения дополнительных исследований в области определения собственно региональных особенностей функционирования и развития

<sup>1</sup> Составлено автором.

региональных СПХС и выявления определенных (конкретных) противоречий, взаимосвязей и взаимозависимостей между их подсистемами.

Актуальность экономического аспекта исследования проблем современных РСПХС состоит в том, что современная экономическая теория пока еще не может в полной мере объяснить, а хозяйственная практика адекватно отразить те новые закономерности и тенденции, которые происходят под влиянием научно-технической революции во взаимоотношениях двух глобальных систем – «общественного производства» и «природы».

Независимо от сознания людей названные системы объективно представляют собой диалектическое единство и в условиях стремительного научно-технического прогресса все теснее взаимодействуют друг с другом. Это требует перехода от традиционного экономического анализа и оценки производственно-хозяйственной деятельности человека к интегральному, эколого-экономическому анализу и эколого-экономической оценке.

Соблюдение законов на практике выполняется в виде различного рода ограничений, критериев, законодательных институций, норм возможных нагрузок на природу в процессе управления рациональным природопользованием.

В основе объективного закона закономерности лежит принцип как исходное (всеобщее) онтологическое регулирующее начало, которое разворачивается в количественных и качественных характеристиках, определяемых устойчивыми причинно-следственными связями, возникающими во взаимодействиях общества и природы.

Динамика последних (тенденция, направленность, движущая сила и т.д.) отражает сущность объективных законов. В рамках этих взаимосвязей вырабатываются механизмы, императивы, регулирующие деятельность человека по отношению к природе.

Изучение законов природопользования и позволяет выработать механизмы взаимоувязки принципов (законов) природопользования, восходящих от уровня к уровню (рис. 2).



**Рис. 2. Соотношение объективных закономерностей в материальном мире и управленческой системе<sup>2</sup>**

- I уровень (всеобщего) – представлен исходными фундаментальными положениями общесистемного знания (общесистемные законы);
- II и III уровни (особенного) характеризуются формой конкретизации первых закономерностей применительно к любому (разного уровня) природохозяйственным системам (законы социума и природы);
- IV уровень (единичного) – представлен принципами-требованиями к организации и эксплуатации конкретной

<sup>2</sup> Составлено автором.

(отраслевой) природохозяйственной системы (например, агропромышленного типа, сырьевого комплекса и т.д.).

- У уровень (не объективные законы, а выработанные человеком «правила игры») представлен институциями: юридическими законами и подзаконными актами, нормами, нормативами, различного рода ограничениями.

В связи с вышеизложенным система управления рациональным природопользованием (и соответствующие ей механизмы: цены, кредитные ставки, налоги, платежи, тарифы и отчисления, льготы, дотации и др.) должны строиться с учетом иерархии для того, чтобы быть адекватной решению задач каждого из уровней.

Выработке механизмов контроля за использованием всей системы законов при этом должны соответствовать определенные институты и формы их организаций. Следует отметить специфику экосистем, так как в данной статье принят экосистемный подход к изучению объектов природопользования. Экосистема – лишь разновидность природных систем и должна, следовательно, управляться в соответствии с характерными для них функциональными законами.

Реймерс Н.Ф. предложил классификацию функциональных законов в виде четырех блоков [3]:

- сложение систем;
- внутреннее их развитие;
- термодинамика;
- иерархия отношений «система – среда» (табл. 1).

Таблица 1

### СИСТЕМАТИЗАЦИЯ ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СИСТЕМ (РСПХС)<sup>3</sup>

Блок	Законы
1. Сложение систем	1) Закон подобия части и целого; 2) закон необходимого разнообразия; 3) закон избыточности системных элементов при минимуме числа вариантов организации; 4) закон (принцип) кооперативности – правило перехода в подсистему; 5) закон сепаратизма; 6) закон баланса консерватизма и изменчивости
2. Внутреннее развитие систем	1) Закон вектора развития (закон необратимости эволюции Л. Долло); 2) закон усложнения системной организации на основе последовательности прохождения фаз развития
3. Термодинамика	1) Закон энергетической проводимости, сохранения энергии и массы; 2) принцип Ле Шателье-Брауна; 3) закон экономии энергии и информации; 4) закон основного обмена
4. Иерархия отношений «система-среда»	1) Закон иерархической организации; 2) закон периодичности строения системных образований

Системное знание дает представление о том, что всякое объединение (в рамках СПХС) не случайно, если оно не вызвано агрессивными внешними обстоятельствами. Движущим механизмом служит «выгода» большей надежности системы при объединении, действует правило конструктивной эмерджентности: надежная система может быть сложена из не совсем надежных элементов или подсистем, утративших в некотором отношении способность к индивидуальному бытию. Отсюда вытекает другое правило – принцип кооперативности: саморазвитие взаимосвязанной совокупности, ее формирование в систему приводят к включению ее как подсистемы в образующуюся надсистему, формируя общее целое. Здесь возникает эффект «кооперативности», являющийся системообразующим

эффектом. Знание определенных принципов образования, функционирования и развития сложных, интегральных систем необходимо использовать в практической деятельности с тем, чтобы эволюционный процесс проб и ошибок заменить на регулируемый человеком экономный процесс равновесного природопользования [2].

Организация такого равновесного, сбалансированного, или как еще принято сейчас говорить, устойчивого процесса природопользования предполагает формирование механизма управления СПХС, который может реализовываться на различных уровнях управления. В РФ такой механизм функционирует в рамках многоуровневой системы государственного управления, включающей федеральный, региональный и местный уровни.

При этом, на наш взгляд, именно региональный уровень разработан наименее полно, в то время, как специфика функционирования и развития СПХС предполагает наиболее эффективные решения именно в рамках разработки и реализации региональной политики. Определяя РСПХС как способ бытия людей, организации природопользования для осуществления их жизнедеятельности (в широком смысле, а не только хозяйственной деятельности), на определенной территории, следует рассматривать территориальный (региональный) аспект как непосредственно влияющий на формирование и эффективность использования природных ресурсов и условий разделения труда.

### Литература

1. О состоянии окружающей природной среды РФ в 1999 г. [Текст] : государственный доклад. – М., 2000.
2. Лебедева Н.Н. Институциональный механизм экономики: сущность, структура, развитие [Текст] / Н.Н. Лебедева. – Волгоград : Изд-во ВолГУ, 2002.
3. Реймерс Н.Ф. Экология: теории, законы, правила, принципы и гипотезы [Текст] / Н.Ф. Реймерс. – М. : Россия Молодая, 1994.
4. Слезингер Г.Э. Социальная экономика [Текст] / Г.Э. Слезингер. – М. : Дело и сервис, 2001.

### Ключевые слова

Региональные социоприродохозяйственные системы; устойчивое развитие; элементы управления; взаимосвязи; противоречия.

*Проданова Наталья Алексеевна*

### РЕЦЕНЗИЯ

Статья Продановой Н.А. посвящена вопросам исследования развития региональных социоприродохозяйственных систем (РСПХС).

Актуальность представленной работы не вызывает сомнений и обосновывается необходимостью совершенствования российской системы снижения негативного воздействия на окружающую среду в направлении стимулирования обновления и модернизации экономики.

По результатам проведенных исследований, автором разработана концептуальная схема формирования и функционирования РСПХС; систематизированы функциональные законы РСПХС.

По мнению автора, специфика функционирования и развития СПХС предполагает наиболее эффективные решения именно в рамках разработки и реализации региональной политики.

Предложения и рекомендации, сформулированные в рецензируемой статье, представляют научный и практический интерес, в связи с чем целесообразно представить ее широкой научной общественности и рекомендовать к публикации.

Научная статья Продановой Н.А. «Объективные законы формирования и развития региональных социоприродохозяйственных систем: управленческий аспект» соответствует всем требованиям, предъявляемым к работам такого рода. Данная статья может быть рекомендована к публикации.

*Захаров И.В., д.э.н., профессор, НОУ ВПО «Московский институт предпринимательства и права»*

<sup>3</sup> Составлено по [3].