

3.5. К ВОПРОСУ О ФУНКЦИОНИРОВАНИИ МЕХАНИЗМА ПРОГРАММНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Счисляева Е.Р., д.э.н., профессор, декан
Международной высшей школы управления,
заведующий кафедрой «Международный бизнес»;
Брагин А.Ю., аспирант кафедры
«Международный бизнес»

*Санкт-Петербургский государственный
политехнический университет*

В статье рассматриваются принципы формирования, типы и содержание целей, структура механизма программного управления. Представлена принципиальная схема механизма действия системы программного управления, механизм программного управления, объект управления, обратная связь, управляющие воздействия.

Концепция механизма программного управления рассматривается как инструмент изменения исходного состояния экономической системы любой сферы экономики, при котором процесс изменений выступает как комплекс взаимосвязанных целенаправленных мероприятий, увязанный по срокам, бюджету и характеристикам ожидаемого результата.

Принципы формирования механизма программного управления могут быть сформулированы следующим образом:

- определение приоритетной цели и перечня задач, реализующих поставленную цель;
- ранжирование задач по срокам и определение их вклада в поставленную цель;
- разработка задачи методов ее решения поставленных задач, включающих оценку по возможности использования имеющихся элементов механизма управления оценку и по содержанию;
- иерархичность построения и определения полномочий и ответственности по реализации поставленных задач для субъектов управления и взаимного согласования этих полномочий во властной и исполнительной вертикали на горизонтальных уровнях;
- экономическая оценка влияния механизма и последствий изменения форм и методов управления экономической системой.

С учетом рассмотренных принципов выделим основные требования, которым должен отвечать механизм программного управления.

1. Ориентация на повышение экономической эффективности производства, позволяющая разработать систему стимулов, способствующую обеспечению равной выгоды достижения целей, сбалансированности интересов всех субъектов хозяйствования и инвесторов на всех уровнях управления и увязанных с удовлетворением общественных потребностей.
2. Учет объективно существующей противоречивости интересов негосударственных структур, как между собой, так и между ними и государством.
3. Обеспечение роста эффективности использования инвестиционных ресурсов для достижения установленных целей развития.
4. Использование преимущественно экономических методов управления, предполагающих в пределах своей компетенции экономическую самостоятельность и ответственность субъектов хозяйствования за результаты своей деятельности.

Современная парадигма управления, заложенная в основу концепции механизма программного управления имеет не распорядительный, а экономико-правовой характер с законодательно – нормативным обеспечением сбалансированности интересов всех субъектов хозяйствования, инвесторов программ и других сторон, согласования их стратегических и тактических целей для достижения конечного результата.

Разброс интересов отдельных субъектов хозяйствования достаточно широк: от утилитарной потребности получить максимальный доход (прибыль) до концептуальной задачи – повышения эффективности экономики. Интересы отдельных субъектов хозяйствования, инвесторов-участников и государства, как правило, не совпадают друг с другом, и требуют их согласования. Механизм программного управления может и должен обеспечить максимально возможное согласование интересов различных субъектов хозяйствования, при условии соблюдения общенациональных интересов.

Цели механизма программного управления в значительной мере зависят от экономической политики государства, обладают подвижностью и динамизмом. Варианты типов и содержание целей механизма программного управления приведены в табл. 1 [1, 2].

Таблица 1

ТИПЫ И СОДЕРЖАНИЕ ЦЕЛЕЙ МЕХАНИЗМА ПРОГРАММНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тип целей	Содержание целей
Политические	Стабилизация экономики с последующим ростом с целью обеспечения экономической независимости, усиления международного влияния, интеграции национальной экономики в мировую хозяйственную систему, обеспечения обороноспособности страны
Экономические	Придание экономике инвестиционного характера, динамизма с целью перевода ее в новое качество экономического роста
Социальные	Придание экономике социальной направленности с целью повышения уровня жизни населения, обеспечения экологической безопасности

Концепция формирования механизма программного управления предусматривает его структурно-функциональное построение. Структура механизма программного управления – это организационная форма системы управления, определяющая совокупность устойчивых связей управляющей системы, обеспечивающая ее целостность, сохранение основных свойств и качественных параметров при различных внешних и внутренних изменениях. Механизм программного управления включает в себя совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов, интегрированных в единую целостную систему, с помощью которой вырабатываются формы и способы управления и организации взаимодействия между всеми субъектами хозяйствования на всех уровнях управления. Между управляющей и управляемой системами необходимы каналы связи. По каналу связи, ведущему к управляющей системе от управляемой, передается информация о текущих значениях существенных переменных объекта управления. По каналу связи противоположного направления передается управляющая информация (управляющие воздействия). Управляющая и управляемая системы объединены контуром обратной связи [3, 4, 5]. Принципиальная схема действия механизма системы программного управления приведена на рис. 1.

Механизм управления по такой схеме в экономических системах не действует автоматически. Отсутствие автоматизма функционирования экономических систем управления является их отличительной особенностью и обуславливает многие специфические требования к организации этих систем управления, определению его качества и, что особенно важно, выдвигает проблему мотивации и стимулирования. Управляющая система представляет собой орган переработки информации о состоянии объекта управления, внешней и внутренней среды функционирования системы управления в управляющие воздействия. В различных конкретных случаях управляющие воздействия могут принимать самую разнообразную форму. При управлении экономическими системами их совокупность достаточно полно охватывается понятием механизма управления.

Из рис. 1 видно, что механизм управления включает следующие восемь блоков:

- законодательно-правовой;
- финансово-кредитный;
- инвестиционный, бюджетный;
- таможенный;
- ценовой;
- налоговый;
- организационный.

Совокупность управляющих воздействий, распределенных во времени, соответствующих информации о состоянии объекта управления и окружающей среды, то есть выход управляющей системы, обусловленный некоторыми значениями ее входов, обычно называют управляющим решением.

Таким образом, механизм программного управления должен преобразовать движение общественных потребностей в движение средств производства. Входным звеном механизма являются цели экономической системы, выходным – эффективность и качество функционирования этой системы.

Методы и виды управляющих воздействий (рычаги управления) выражаются совокупностью экономических, законодательных, социальных и иных норм и нормативов в организационно-правовой форме, которые обеспечивают взаимосогласование целей субъектов управления на всех уровнях управления с учетом побудительных мотивов хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного, можно дать развернутое определение понятия механизм программного управления. Механизм программного управления – это совокупность выраженных в организационно – правовой форме экономических, юридических, технологических, технических, социальных и экологических норм, посредством которых закрепляются отношения собственности, согласуются стратегические и тактические цели, формируются побудительные мотивы субъектов хозяйствования и участников – инвесторов, осуществляется разработка управленческих решений и организуется их выполнение, направленное на реализацию программ для обеспечения устойчивого развития экономики в перспективе [1, 6].

На практике применительно к конкретной ситуации развития экономики и процесса разработки и реализации программ действие механизма программного управления сравнительно более сложное, чем показано на рис. 1, так как:

- во-первых, процесс управления состоит из ряда последовательных этапов и одновременно по определенным субъектам хозяйствования;
- во-вторых, на каждый в отдельности объект управления оказывают разнообразное влияние факторы и переменные внешней и внутренней среды;
- в-третьих, элементы механизма управления должны обеспечить равнодоступность отдельных хозяйствующих субъектов к инвестиционным ресурсам, которые необходимы для реализации программ и, как следствие, сбалансированное развитие экономики в целом.

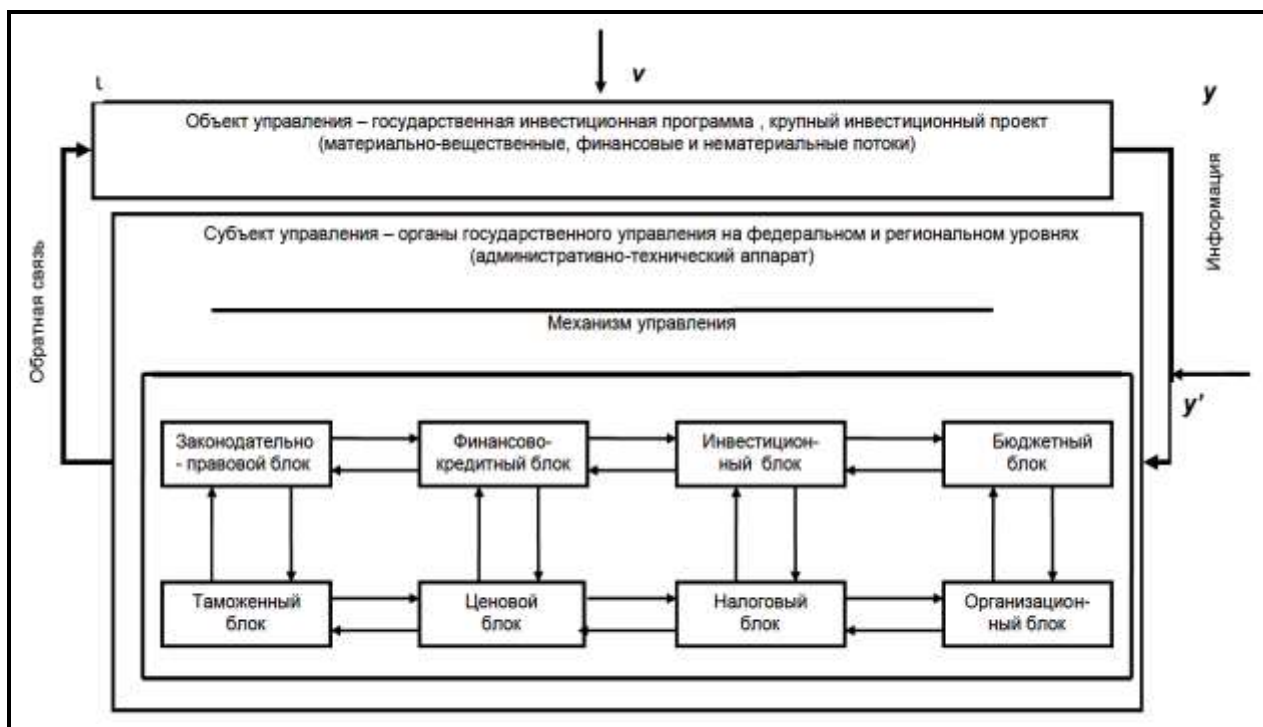


Рис. 1. Принципиальная схема механизма действия системы программного управления

Обозначения:

- y' – заданное значение основного показателя, которого надо достичь в процессе управления;
- y – критерий, основной показатель функционирования объекта управления;
- u – вектор управляемых входов объекта (варианты сценариев развития экономики, варианты технологий развития производства, источники финансирования, организации строительства и т.д.);
- v – вектор экзогенных входов объекта (увеличение сроков реализации программ, стоимости строительства объектов, непредвиденные расходы, запаздывание финансирования, неритмичность поставки техники, срыв договорных обязательств).

Следовательно, значительные изменения в той или иной экономической системе, связанные с реализацией программ и формирование механизма программного управления, должны носить системный характер и происходить одновременно с нововведениями в различных сферах государственного регулирования (бюджетной, налоговой, ценовой, кредитной, лицензионной, таможенной, внешнеэкономической и др.) Наиболее сложной задачей является обеспечение системной целостности функционирования механизма управления в условиях структурных преобразований и нестабильного развития экономики.

Формирование механизма программного управления не должно рассматриваться как разовое действие, а представляет собой сложный многоэтапный процесс, в ходе которого должны производиться глубокие теоретические и практические проработки возможных последствий реализации тех или иных нормативных актов.

Литература

1. Антонов Д.Ю. Формирование и развитие системы программного управления структурными преобразованиями в промышленности [Текст] / Д.Ю. Антонов. – Апатиты: Изд. Кольского науч. центра РАН, 2007.
2. Ансофф И. Стратегическое управление [Текст] / И. Ансофф; под ред. Л.И. Евенко; пер. с англ. – М.: Экономика, 1989.
3. Воропаев В.И. Управление проектами в России [Текст] / В.И. Воропаев. – М.: Атлас, 1995.
4. Ильин Н.И. и др. Управление проектами [Текст] / Н.И. Ильин, И.Г. Лукманова и др. – СПб.: Два-три, 1996.
5. Райзберг Б.Д. Курс управления экономикой [Текст] / Б.Д. Райзберг. – СПб.: Питер, 2003.
6. Хан Д. Планирование и контроль: концепция контроллинга [Текст]: пер. с нем. под ред. А.А. Турчуна, Л.Г. Головача, М.Л. Лукашевича / Д. Хан. – М.: Финансы и статистика, 1997.

Ключевые слова

Программное управление; механизм программного управления; субъект управления; объект управления; уровень управления.

Счисляева Елена Ростиславовна

Брагин Александр Юрьевич

РЕЦЕНЗИЯ

Статья доктора экономических наук, профессора, заведующего кафедрой «Международный бизнес» Санкт-Петербургского государственного политехнического университета (СПбГПУ) Международной высшей школы управления (МВШУ) Счисляевой Елены Ростиславовны и аспиранта кафедры «Международный бизнес» МВШУ СПбГПУ Брагина Александра Юрьевича содержит интересный и актуальный материал и посвящена вопросу о функционировании механизма программного управления.

В большинстве случаев интересы отдельных субъектов хозяйствования, инвесторов-участников и государства, не совпадают друг с другом, и, следовательно, требуют согласования. Разброс интересов отдельных субъектов хозяйствования зависит от многих факторов. При условии соблюдения общенациональных интересов механизм программного управления способен обеспечить максимально возможное согласование интересов различных субъектов хозяйствования.

В данной статье авторами рассмотрены основные принципы формирования программного управления, выделены требования, которым должен отвечать механизм программного обеспечения, так же приведены цели и механизмы программного обеспечения.

Авторами данной статьи дано развернутое определение понятия механизма программного управления, как совокупности выраженных в организационно – правовой форме экономических, юридических, технологических, технических, социальных и экологических норм, посредством которых закрепляются отношения собственности, согласуются стратегические и тактические цели, формируются побудительные мотивы субъектов хозяйствования и участников-инвесторов, осуществляется разработка управленческих решений и организуется их выполнение, направленное на реализацию программ для обеспечения устойчивого развития экономики в перспективе, а также приведена схема механизма действия системы программного управления.

Достаточно сложной задачей на сегодняшний день является обеспечение системной целостности функционирования механизма управления в условиях структурных преобразований и нестабильного развития экономики, так как значительные изменения в той или иной экономической системе связаны с реализацией программ и формирование механизма программного управления, носят системный характер и происходят одновременно с нововведениями в различных сферах государственного регулирования. В этой связи формирование механизма программного управления представляет собой сложный многоэтапный процесс.

Таким образом, статья Счисляевой Елены Ростиславовны и Брагина Александра Юрьевича может быть рекомендована к публикации в журнале «Аудит и финансовый анализ».

Косматов Э.М., д.э.н., проф. кафедры «Международный менеджмент» Международной высшей школы управления Санкт-Петербургского государственного политехнического университета