

10.3. ИМПЕРАТИВЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ТОРГОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИ- ЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Суржигов М.А., к.э.н., доцент кафедры
международной торговли и таможенного дела

*Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)*

В статье рассматриваются особенности развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве. Характеризуются императивы международных торговых отношений в рамках интеграционных структур Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) – Зоны свободной торговли Содружества Независимых Государств, Таможенного союза ЕврАзЭС, Единого экономического пространства.

Под императивами международных торговых отношений понимаются предписания и правила, установленные международно-правовыми договорами и соглашениями, которым эти отношения должны соответствовать в обязательном порядке.

После распада СССР в августе 1991 г. некоторые бывшие союзные республики, в настоящее время являющиеся независимыми государствами – Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Республика Кыргызстан и Республика Таджикистан, стремясь сохранить единое экономическое пространство, заключили Соглашение о принципах таможенной политики (Москва, 13 марта 1992 г.). Соглашение предусматривало создание таможенного союза, который должен был стать самостоятельным субъектом международного права и международных торговых отношений. Страны – участники соглашения брали на себя обязательство по формированию единой таможенной территории, объединяющей в своем составе таможенные территории указанных государств. Однако положения указанного соглашения так и не были реализованы, и создание таможенного союза на постсоветском пространстве было отложено на несколько лет.

В свою очередь идея формирования многосторонней зоны свободной торговли в рамках Содружества Независимых Государств была заложена в подписанном 24 сентября 1993 г. Договоре о создании Экономического союза. Создание зоны свободной торговли рассматривалось в качестве первого этапа формирования единого экономического пространства. Подразумевалось, что зона свободной торговли позволит снять многочисленные торговые барьеры, будет стимулировать увеличение внешнеторгового товарооборота и создаст предпосылки для устойчивого экономического развития РФ и других стран СНГ.

Соглашение о зоне свободной торговли было подписано президентами Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, РФ, Таджикистана, Узбекистана и Украины 15 апреля 1994 г. Оно представляло собой многостороннюю договорно-правовую базу организации международной торговли на преференциальных условиях. В рамках зоны свободной торговли предполагалась отмена тарифных и нетарифных ограничений во взаимных торговых отношениях государств – участников соглашения в целях

расширения экономических связей на постсоветском пространстве и развития национальных экономик [4].

Однако многосторонний режим свободной торговли в рамках СНГ в 1990-х гг. так и не был введен. Участники соглашения, включая РФ, не приступили к согласованию общего перечня изъятий из режима свободной торговли, который в соответствии с условиями этого международного договора должен был стать его составной частью.

В то же время во взаимоотношениях между РФ и партнерами по Содружеству продолжал действовать режим свободной торговли, который был зафиксирован в двусторонних соглашениях о свободной торговле, заключенных в 1992-1993 гг. со всеми странами СНГ (двусторонние соглашения о свободной торговле также были заключены между собой рядом других государств Содружества).

Протокол об изменениях и дополнениях к соглашению о зоне свободной торговле был подписан 2 апреля 1999 г. в г. Москве. Он являлся рамочным документом, который должен был быть адаптирован к законодательству каждого государства. Протокол подписали президенты Азербайджана, Армении, Белоруссии, Грузии, Казахстана, Киргизии, Молдавии, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины. Согласно указанному протоколу, взамен действовавшего в СНГ двустороннего режима свободной торговли вводился многосторонний, отменялись все пошлины, а также налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие, и количественные ограничения на ввоз и / или вывоз товаров во взаимной торговле государств – участников зоны свободной торговли.

Совет глав государств СНГ 21 июня 2000 г. одобрил план-график реализации предложений по формированию и функционированию зоны свободной торговли, в свою очередь Совет глав Правительств СНГ 20 июня 2000 г. утвердил план мероприятий по реализации Программы действий по развитию Содружества Независимых Государств на период до 2005 г.

В первом из этих документов были определены первоочередные мероприятия по формированию зоны свободной торговли, которые предусматривали [4] следующее.

1. Выполнение внутригосударственных процедур по введению в действие подписанных основополагающих документов, регламентирующих функционирование зоны свободной торговли.
2. Подготовку конкретных предложений, включая разработку дополнительных межгосударственных нормативно-правовых актов функционирования зоны свободной торговли.
3. Информационное обеспечение формирования и функционирования зоны свободной торговли.

Второй документ, имевший среднесрочный характер, предусматривал [4] следующее.

1. Подготовку и подписание ряда межправительственных соглашений и документов, способствующих созданию условий для свободного движения услуг, капиталов, рабочей силы, обеспечения свободного транзита, решения проблемы неплатежей, эффективного функционирования транспортных коридоров.
2. Формирование отдельных важнейших сегментов зоны свободной торговли – частного предпринимательства, многосторонней производственной кооперации, инвестиционного сотрудничества.
3. Развитие рынков отдельных видов продукции, совместное участие в реализации крупных экономических проектов, повышение конкурентоспособности продукции и др.

В последующие годы Совет глав государств СНГ и Совет глав правительств СНГ неоднократно принима-

ли документы, направленные на развитие зоны свободной торговли, однако в полной мере режим свободной торговли так и не был введен.

Формирование таможенного союза и зоны свободной торговли являлось в начале – середине 1990-х гг. одним из приоритетных направлений развития международной экономической интеграции РФ с государствами – членами СНГ.

Важным этапом в установлении императивов международных торговых отношений на постсоветском пространстве явилось подписание российско-белорусского Соглашения о таможенном союзе от 6 января 1995 г. Положения данного соглашения, а также Договора об образовании Сообщества России и Белоруссии от 2 апреля 1996 г., стали основой для дальнейшего сближения двух стран на пути создания единого государства. Процесс образования таможенного союза в рамках СНГ нашел дальнейшее отражение в подписании договоров о таможенном союзе с Республикой Казахстан (20 января 1995 г.) и Республикой Киргизия (29 марта 1996 г.).

В конце 1990-х гг. РФ, Белоруссия, Казахстан, Киргизия и Таджикистан подписали Договор о таможенном союзе и едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. Однако заключение этого договора также не позволило достигнуть особых результатов с точки зрения функционирования и развития интеграционных структур на постсоветском пространстве и сближения национальных экономик.

Несмотря на первые неудачные попытки формирования таможенного союза и зоны свободной торговли странами – членами СНГ, за двадцать лет его существования произошло осознание необходимости и перспективности региональной экономической интеграции для более полного удовлетворения потребностей граждан и реализации потенциала бизнеса и, в конечном итоге, достижения национальных приоритетов всех государств Содружества. Их сотрудничество, основанное на общепринятых в международной торговле нормах и принципах, предоставляет новые возможности для решения экономических, социальных и гуманитарных задач, как отдельных стран-участников, так и всего Содружества в целом.

Одной из главных целей региональной экономической интеграции является повышение эффективности производства, транспорта и торговли на основе использования преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперации, создания гармонизированного правового пространства, ориентированного на международные стандарты. Тем самым обеспечивается рост конкурентоспособности государств – членов СНГ в глобальной экономике.

В этой связи важным этапом развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве стало создание в октябре 2000 г. Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), наделенного функциями по формированию внешних таможенных границ входящих в него государств, выработке единой внешнеэкономической политики, согласованию тарифов, цен и использованию других инструментов общего рынка.

Новый стимул процессам экономической интеграции был дан 6 октября 2007 г. в г. Душанбе (Республика Таджикистан), где три государства – члена ЕврАзЭС – Республика Белоруссия, Республика Казахстан и РФ подписали Договор о создании единой таможенной

территории и формировании Таможенного союза. В 2009 г. на уровне глав государств и правительств были приняты и ратифицированы около 40 международных договоров, составивших основу Таможенного союза.

В настоящее время Таможенный союз представляет собой форму торгово-экономической интеграции Республики Белоруссия, Республики Казахстан и РФ, предусматривающую единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны – участники Таможенного союза применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами [5].

Императивы международных торговых отношений в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС регламентируют следующие законодательные и нормативно-правовые акты:

- Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27 ноября 2009 г. №17 в ред. от 16 апреля 2010 г.);
- Федеральный закон «О таможенном регулировании в РФ» от 27 ноября 2010 г. №311-ФЗ (в ред. федеральных законов от 27 июня 2011 г. №162-ФЗ, от 11 июля 2011 г. №200-ФЗ);
- соглашения между Правительством РФ, правительством Республики Белоруссия, правительством Республики Казахстан;
- Решения Комиссии Таможенного союза (КТС);
- Решения Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

Следует отметить, что согласно ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза Комиссия Таможенного союза является единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза. Таможенный кодекс Таможенного союза вступил в силу в РФ и Республике Казахстан с 1 июля 2010 г., на всей территории Таможенного союза он стал применяться с 6 июля 2010 г.

К числу основных соглашений между правительствами государств – участников Таможенного союза, регламентирующих механизм его функционирования, следует отнести:

- Соглашение о единых мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.;
- Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании в таможенном союзе от 25 декабря 2008 г.;
- Соглашение о вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран от 25 января 2008 г.;
- Соглашение о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 г.;
- Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 г.;
- Соглашение о Едином таможенном тарифе таможенного союза от 27 ноября 2009 г.;
- Соглашение о Едином перечне товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами – участниками таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами от 27 ноября 2009 г.;
- Соглашение об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 г.

Важнейшим императивом международных торговых отношений в рамках Евразийского экономического сообщества является регламентированный Таможенным кодексом Таможенного союза (глава 10 «Исчисление таможенных пошлин, налогов») и вышеуказанными Соглашениями порядок уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза, и товаров, вывозимых с этой территории.

Порядок уплаты (взыскания) ввозных таможенных пошлин устанавливается Соглашением между Правительством РФ, правительством Республики Беларусь и правительством Республики Казахстан «Об установлении и применении в таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)» от 20 мая 2010 г. В соответствии с этим Соглашением ввозные таможенные пошлины зачисляются на единый счет уполномоченного органа той страны, в котором они подлежат уплате, а затем распределяются между государствами – участниками Таможенного союза в валюте соответствующей страны, в следующих размерах:

- Республика Беларусь – 4,70%;
- Республика Казахстан – 7,33%;
- РФ – 87,97%.

Порядок уплаты вывозных таможенных пошлин устанавливается Соглашением между Правительством РФ, правительством Республики Беларусь и правительством Республики Казахстан от 25 января 2008 г. «О вывозных таможенных пошлинах в отношении третьих стран». В соответствии с этим Соглашением каждое из государств – участников Таможенного союза формирует перечень товаров, поставляемых в третьи страны, в отношении которых предусмотрено применение вывозных таможенных пошлин, с указанием ставок этих пошлин и направляет его в Комиссию Таможенного союза. Комиссия Таможенного союза на основании полученных данных формирует сводный перечень товаров, поставляемых в третьи страны, с указанием ставок этих пошлин и направляет его государствам – участникам Таможенного союза для применения. Корректировка сводного перечня возможна только по согласованию стран, подписавших указанное соглашение.

Основным направлением достижения уставных целей ЕврАзЭС является создание Единого экономического пространства (ЕЭП), что подразумевает формирование условий для функционирования экономик государств – членов как единой системы на основе гармонизации законодательной базы, устранения ограничений движения товаров, услуг, инвестиций и рабочей силы, проведения согласованной внутренней и внешней экономической политики и международной деятельности.

Работа по созданию ЕЭП, начатая еще в 2003 г. с участием Украины (в сентябре 2003 года в г. Ялте было подписано соответствующее соглашение), доведена до логического завершения лишь в декабре 2010 г. Республика Беларусь, Республика Казахстан и РФ 9 декабря 2010 г. подписали 17 основополагающих документов по формированию ЕЭП, в том числе Соглашение по торговле услугами и инвестициям, представляющее особый интерес с точки зрения перспектив международной экономической интеграции.

Согласно определению, приведенному на официальном сайте ЕврАзЭС [3], единое экономическое про-

странство – это пространство, состоящее из территорий сторон, на котором:

- функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм;
- существует единая инфраструктура;
- проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Основными целями формирования Единого экономического пространства являются [3]:

- эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;
- создание условий для стабильного развития и структурной перестройки экономики сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;
- развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;
- создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.

Единое экономическое пространство в рамках ЕврАзЭС начало функционировать на территории РФ, Беларуси и Казахстана с 1 января 2012 г. Предполагается, что в полной мере интеграционные соглашения о формировании ЕЭП станут выполняться с июля 2012 г.

Одним из важнейших составляющих Единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС является Единое транспортное пространство (ЕТП), концепция создания которого была утверждена решением №374 Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав правительств от 25 января 2008 г. Под Единым транспортным пространством понимается совокупность транспортных систем государств – членов ЕврАзЭС, в рамках которой обеспечиваются взаимное беспрепятственное перемещение пассажиров, грузов и транспортных средств, их техническая и технологическая совместимость, гармонизированные законодательство и нормативная правовая база в области транспорта, национальный режим при создании и функционировании транспортных компаний и единые правила конкуренции. ЕТП охватывает все виды транспорта и распространяется на поставщиков транспортных и вспомогательных транспортных услуг всех форм собственности, вне зависимости от страны учреждения [2].

В рамках Единого транспортного пространства с 1 апреля 2011 г. на границе РФ и Республики Беларусь был отменен транспортный контроль, а с 1 июля 2011 г. на внутренних границах трех стран – участников Таможенного союза был отменен таможенный контроль. Эти виды контроля были перенесены на внешние контуры таможенных границ Таможенного союза.

Дальнейшие перспективы развития региональной экономической интеграции на постсоветском пространстве обусловлены подписанием президентами Республики Беларусь, Республики Казахстан и РФ 18 ноября 2011 г. в г. Москве следующих документов.

1. Декларация о Евразийской экономической интеграции.
2. Договор о Евразийской экономической комиссии.
3. Регламент работы Евразийской экономической комиссии.

Согласно указанным документам, единым постоянно действующим регулирующим наднациональным орга-

ном Таможенного союза и Единого экономического пространства становится Евразийская экономическая комиссия, в качестве основной задачи которой устанавливается обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и ЕЭП. Решения Евразийской экономической комиссии имеют обязательный характер и подлежат непосредственному применению в государствах – членах Таможенного союза. В связи с этим Комиссия Таможенного союза прекращает свое существование с 1 июля 2012 г.

Заключительным этапом международной экономической интеграции на постсоветском пространстве является создание с 2015 г. Евразийского союза, что подразумевает более тесное экономическое сотрудничество стран – участниц, а возможно и появление единой валюты.

Литература

1. Винер Я. Проблема таможенного союза [Текст] / Я. Винер // Вехи экономической мысли. Т. 6.: Междунар. экономика / под ред. А.П. Киреева. – М.: ТЕИС, 2006. – С. 696-705.
2. Евразийский союз: проблемы интеграции автотранспортного сектора [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.iru-eapd.org/detail_publications/id.113.
3. Евразийское экономическое сообщество [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.evrazes.com/customunion/eepr>.
4. Зона свободной торговли в странах СНГ. Справка [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20090415/168192821.html>.
5. Таможенный союз ЕврАзЭС [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://ru.wikipedia.org/wiki/Таможенный_союз_ЕврАзЭС#.D0.98.D1.81.

Ключевые слова

Международные торговые отношения; региональная экономическая интеграция; зона свободной торговли; таможенный союз; единое экономическое пространство.

Суржиков Михаил Андреевич

РЕЦЕНЗИЯ

Глобализация мирохозяйственных связей и стремительное развитие процессов региональной интеграции актуализирует необходимость исследования проблем экономической науки, лежащих в основе формирования и функционирования интеграционных структур в сфере международной торговли. Возрастает интерес к исследованию особенностей развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве и императивов международных торговых отношений в рамках Евразийского экономического сообщества. В этой связи представленная статья кандидата экономических наук, доцента кафедры международной торговли и таможенного дела Ростовского государственного экономического университета (РИНХ) Михаила Андреевича Суржикова, безусловно, является своевременной и актуальной.

Автор статьи совершенно справедливо считает, что одной из главных целей региональной экономической интеграции является повышение эффективности производства, транспорта и торговли на основе использования преимуществ межгосударственного разделения труда, специализации и кооперации, создания гармонизированного правового пространства, ориентированного на международные стандарты.

Отмечая, что важным этапом развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве стало создание в октябре 2000 г. Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), М. А. Суржиков подробно характеризует нормативно-правовые и экономические основы формирования и функционирования интеграционных структур ЕврАзЭС: Зоны свободной торговли Содружества Независимых Государств, Таможенного союза ЕврАзЭС, Единого экономического пространства.

При этом учитываются, что каждой интеграционной структуре присущи свои особенности регулирования межгосударственного взаимодействия и развития международных торговых отношений, обусловленных императивами международно-правовых договоров об их создании.

На основании всего вышеизложенного считаю, что рецензируемая научная статья М.А. Суржикова «Императивы международных торговых отношений в рамках Евразийского экономического сообщества» может быть рекомендована к публикации в журнале «Аудит и финансовый анализ».

Парфенов А.В., д.э.н., профессор кафедры коммерции и логистики Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов