

10.8. ФОРМИРОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Есина Е.И., аспирант кафедры «финансы»

*Ростовский государственный
экономический университет (РИНХ)*

В условиях возрастающего экономического кризиса при решении вопросов обеспечения экологической безопасности государства особенно актуальна задача эффективного использования финансовых ресурсов, которая должна решаться при помощи активной финансовой политики и соответствующего финансового механизма аккумуляции, распределения и использования денежных средств.

Финансовый механизм обеспечения экологической безопасности призван обеспечить реализацию целевых функций социального государства, которые состоят в выполнении комплекса социально-защитных задач, создании условий для развития гражданского общества, формировании здорового социального и экологически безопасного климата, что в конечном итоге приведет к динамичному экономическому развитию страны.

Элементы финансового механизма управления экологической безопасностью и обеспечения экологической безопасности в России стали развиваться с 1960-х гг. До этого времени проблемы охраны окружающей среды решались преимущественно на основе административно-правовых методов, путем запретов, ограничений, мер административного и уголовного наказания. Использование только прямых методов воздействия на природопользователей на основе отношений власти и подчинения не всегда эффективно, так как зачастую не приводит к заметному улучшению состояния природной среды. Соответственно возникла необходимость использования также и финансовых рычагов, основанных на материальной заинтересованности, т.е. на косвенном государственном управлении экологической безопасностью.

Вместе с тем, актуальна задача эффективного использования финансовых ресурсов, которая также должна решаться при помощи активной финансовой политики и соответствующего финансового механизма аккумуляции, распределения и использования денежных средств. Целью финансового механизма обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды является согласование финансовых и экологических интересов общественного производства, как вертикальных – федеральных, региональных, локальных, так и горизонтальных – территориальных, ведомственных, на уровне связей между предприятиями.

Место финансовой политики и финансового механизма ее реализации в области обеспечения экологической безопасности государства отражено на рис. 1.

Формирование полноценного финансового механизма обеспечения экологической безопасности требует конкретизации сущности экономического и финансово-

го механизма, принципов его построения и структуры, определяющих условия достижения целей государственной политики в области экологии.

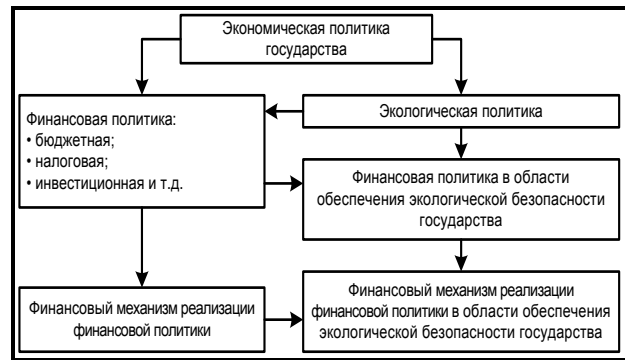


Рис. 1. Место финансовой политики и финансового механизма ее реализации в области обеспечения экологической безопасности государства

Исследованию эффективности функционирования экономического механизма природопользования и регулирования экологической безопасности в условиях устойчивого развития посвящено значительное количество публикаций, которые рассматривают экономические и правовые аспекты данной проблемы. Общим для них является то, что под экономическим механизмом природоохраны понимается совокупность управленческих процедур для реализации предусмотренных законодательством экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования. Так, В.И. Савкиным организационно-экономический механизм регулирования экологической безопасности рассматривается как тип управления, ориентированный на формирование и развитие принципиально нового производства и новой культуры жизнедеятельности человека [9, с. 51]. Репникова Г.Н. характеризует экономический механизм экологической безопасности как систему государственного регулирования в сочетании с рыночным механизмом, обладающую способностью стимулирования природосбережения, которая способна обеспечить нормальные условия жизнеобеспечения нынешних и будущих поколений людей [8, с. 110]. Рассматривая теоретические основы механизма эколого-экономического регулирования на уровне малого предпринимательства, Бобошко В.И. выделяет как иерархическую систему административных органов и управленческих структур, при помощи которых согласованно решаются основные эколого-экономические задачи и достигаются поставленные цели, так и систему экономических рычагов и взаимосвязей, отражающих действие по достижению конечного результата – развития общества в гармонии с окружающей средой [4, с. 131].

Исследования эффективности функционирования экономического механизма экологической безопасности представлены в научных публикациях отечественных ученых: Бурцевой Н.Н., Гирусова Э.В., Гофмана К.Г., Гусева А.А., Катарасова В.Ю., Кречетова Л.И., Моткина Г.А., Орлова А.И., Перчика А.И., Разумовского В.М., Серова Г.П., Яндыганова Я.Я. и др. Именно экономический механизм формирует систему показателей экологических затрат и результатов, позволяющих оценить экономическую и социальную эффективность экологических мероприятий [3, с. 155].

Большинство исследователей отмечают, что механизм экономического регулирования эффективности производства в условиях обеспечения экологической безопасности должен образовывать совокупность методов и инструментов, направленных на согласование интересов участников хозяйственной деятельности как в области повышения экономической и социальной эффективности производства, так и в рамках обеспечения экологической безопасности на всех уровнях [6, с. 217].

Вместе с тем вопросам сущности и содержания финансового механизма обеспечения экологической безопасности уделено крайне недостаточное внимание. Кроме того, финансовый и экономический механизмы рассматриваются в совокупности, не выделяясь в отдельные категории. Автор данного исследования предлагает финансовую и экономическую системы рассматривать как относительно самостоятельные явления, что обусловлено необходимостью использования функциональных возможностей финансового механизма в решении вопросов экологической безопасности. Для полноценного использования функциональных возможностей финансового механизма представляется возможным дать следующее определение: «Финансовый механизм обеспечения экологической безопасности представляет собой взаимосвязанную и взаимообусловленную систему финансовых методов, рычагов и инструментов государственного управления в области экологии, базирующуюся на основе нормативно-правового и информационного обеспечения».

Принципы построения финансового механизма использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов и управления экологической безопасностью являются исходным началом, определяющим рассматриваемую деятельность. Финансовый механизм управления природопользованием и экологической безопасностью должен основываться на таких принципах, как платность, научная обоснованность, экономическая ответственность, комплексность и хозяйственный расчет.

Основным принципом финансового механизма природопользования и экологической безопасности является платность, которая предполагает использование природных ресурсов в процессе производства исключительно за плату. Ни один природный ресурс – недра, земля, леса, реки – не может предоставляться кому бы то ни было в пользование бесплатно. Указанное положение закреплено Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [1]. Установление платности пользования природными ресурсами направлено на решение важных социальных, экономических и экологических задач повышения заинтересованности в эффективном использовании природных ресурсов, формирования дополнительных финансовых источников для воспроизводства ограниченных ресурсов окружающей природной среды.

Принцип научной обоснованности управления экологической безопасностью и охраны окружающей среды означает разумное, основанное на научных исследованиях сочетание экологических и экономических интересов общества, обеспечивающих реальные гарантии прав человека на здоровую и благоприятную для жизни окружающую среду. Строгая научная обоснованность требуется при совместном использовании различных составляющих финансового механизма. Остро стоят проблемы научности экономической оценки природных ресурсов и ценообразования, а также расчетов экономического ущерба, причиняемого среде обитания хозяйственной деятельностью. Необходимы научные рекомендации при определении оптимального сочетания затрат на обеспечение экологической безопасности и охрану природной среды из различных источников – бюджетных, собственных средств хозяйствующих субъектов, средств экологических фондов, других каналов.

Принцип экономической ответственности находит свое выражение в обязанности природопользователей возмещать ущерб, причиняемый природной среде, здоровью людей и имуществу физических и юридических лиц в результате совершения экологических правонарушений.

Принцип комплексности (другими словами, системности, всестороннего охвата ситуации) означает, в частности, стремление к многоцелевому использованию ресурсов, развитию малоотходных и безотходных производств, глубокой переработке сырья. Этому принципу должны соответствовать все элементы финансового механизма управления экологической безопасностью. Именно отсутствие комплексности является одной из причин несовершенства такого механизма в реальных ситуациях.

Принцип хозяйственного расчета требует увязки экологизации производства на каждом конкретном предприятии с его экономической эффективностью, прибыльностью. Этот принцип должен стать основополагающим при формировании системы управления всей производственной сферы, так как он отвечает интересам хозяйствующих объектов и общества в целом, позволяя обеспечить выгодность выполнения экологических требований и нормативов. Огромным преимуществом экономического метода управления и экономических факторов в природопользовании является то, что с их помощью действия природопользователей из вынужденно необходимых, регламентированных, превращаются в осмысленно необходимые, т.е. переходят на уровень потребностей и интересов самих природопользователей.

По поводу структурного строения экономического механизма обеспечения экологической безопасности существуют различные мнения, при этом значительная роль отводится специалистами финансовым методам и инструментам. В частности, Орлов А.И. считает, что механизм управления экологической безопасностью и охраной природной среды в Российской Федерации включает ряд элементов, основными из которых являются:

- платежи за использование природных ресурсов;
- платежи за загрязнение окружающей природной среды;
- платежи за размещение экологически вредных веществ;
- система правового и организационного обеспечения экономического стимулирования и экономической ответственности;
- система экологических фондов;
- система экологического страхования;
- экологическая сертификация;
- экологический аудит [7, с. 68].

Гирусов Э.В. в условиях перехода к рынку выделил следующие элементы экономического механизма природопользования [5, с. 98]:

- платность природопользования;
- система экономического стимулирования природоохранной деятельности;
- плата за загрязнение окружающей природной среды;
- создание рынка природных ресурсов;
- совершенствование ценообразования с учетом экологического фактора, особенно на продукцию природоэксплуатирующих отраслей;
- экологические фонды;
- экологические программы;
- продажа прав на загрязнение;
- система «залог – возврат»;
- экологическое страхование.

По мнению Яндыганова Я.Я., применяемые в настоящее время экономические инструменты управления природопользованием в стране могут быть сгруппированы в разрезе трех типов [11, с. 129]. Во-первых, экономические методы, принуждающие природопользователей к соблюдению природоохранных требований и принятию природоохранных мер, в том числе – жесткое нормативное регулирова-

ние, платежи, санкции, штрафы. Во-вторых, меры, побуждающие природопользователей к проведению природоохранных мероприятий:

- система льгот;
- система преимуществ, приоритетов;
- право на ускоренное списание природоохранного оборудования.

В-третьих, экономические меры, поддерживающие природопользователей при осуществлении ими природоохранных мероприятий:

- субсидии;
- кредиты (льготные, долговременные);
- целевые займы под низкие проценты;
- снижение налогов или освобождение от них;
- выплаты из целевых экологических фондов.

В исследовании механизма эколого-экономического регулирования на уровне малого предпринимательства Бобшко В.И. разделяет указанный механизм на составные части [4, с. 135]:

- подсистема государственной поддержки (экологическое страхование, льготное налогообложение и кредитование);
- подсистемы государственной координации рыночного механизма (государственная бюджетная поддержка экологического образования, экологического мониторинга, контроля; формирование правового механизма рынка, инфраструктура рынка; координация цен и квот; координация рынка экологических товаров и услуг).

По мнению Кесян З.А., к важнейшим экономическим инструментам регулирования эффективности производства в условиях обеспечения экологической безопасности относятся [6, с. 217-218]:

- механизм аккумулирования собственных финансовых ресурсов и привлечение средств для создания на предприятии экологического фонда или системы экологического страхования;
- организация бухгалтерского управленческого учета и аудита экологической деятельности предприятий;
- совершенствование налогового менеджмента в целях реализации налоговых льгот, связанных с экологическими расходами;
- обоснование системы показателей расчета экономической и социальной эффективности экологических мероприятий.

Экономические методы позволяют осуществить «мягкое», косвенное управление, предоставляя субъектам природопользования относительную самостоятельность в выборе пути достижения поставленной задачи. Действуя постоянно, этот механизм, эта форма управления позволяет, прежде всего, предупредить ухудшение состояния природных объектов и условий удовлетворения потребностей в природных ресурсах, свойствах и качествах природных объектов. Основы правового регулирования экономического механизма охраны окружающей среды установлены ст. 14 Федерального закона «Об охране окружающей природной среды» [1], где выделяются следующие методы экономического регулирования в области охраны окружающей среды:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;

- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством РФ;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды.

Таким образом, в современной научной литературе наблюдается отсутствие единой четкой концепции структурного содержания финансового механизма обеспечения экологической безопасности страны, кроме того, элементы экономического и финансового механизма рассматриваются многими авторами в совокупности, не выделяясь в различные сегменты отношений. В свою очередь автору данного исследования представляется целесообразным выделить финансовый механизм из состава экономического механизма в качестве отдельной самостоятельной категории и представить принципиально новую научно обоснованную классификацию построения финансового механизма обеспечения экологической безопасности страны.

Так как структурная конструкция финансового механизма должна отражать его функциональные возможности, то следует выделить составные части или так называемые блоки, а также рычаги и инструменты, посредством которых происходит направленное воздействие финансов на экономический базис с целью реализации положений государственной политики. Выделение блоков в функциональной структуре финансового механизма позволяет определить технические возможности и качественные параметры в устройстве управления системой финансовых отношений.

Анализ концептуальных подходов к содержанию и принципам экономического и финансового механизма государственной политики в области обеспечения экологической безопасности позволяет представить систематизированную структуру финансового механизма обеспечения экологической безопасности страны и вычленив блоки финансового механизма обеспечения экологической безопасности страны, характерные для финансового механизма каждого звена финансовой системы и ее подсистем с учетом специфики финансовых отношений, видов доходов и фондовых ресурсов, методов и порядка их использования, особенностей управления и планирования.

- Блок 1 – финансовые методы, в которые входят:
 - финансовое планирование (прямое бюджетное финансирование экологической сферы, программно-целевой метод финансирования и др.);
 - финансовое прогнозирование (разработка государственных финансовых планов и прогнозов реализации экологических программ);
 - финансирование экологических мероприятий (на государственном уровне: бюджетное финансирование, программно-целевой метод финансирования и др. методы финансового обеспечения мероприятий в области экологического развития и охраны окружающей среды; на уровне хозяйствующих субъектов: инвестиции в разработку экологически чистых технологий, нетрадиционных видов энергии, технологий по использованию вторичных ресурсов и переработке отходов и др. природоохранных мероприятий);

- экологическое налогообложение (экологические налоги, сборы и платежи за использование природных ресурсов, за загрязнение окружающей природной среды, за размещение экологически вредных веществ и др.);
- финансовое стимулирование экологически направленной деятельности хозяйствующих субъектов (льготы и преференции при использовании экологически чистых технологий, нетрадиционных видов энергии, технологий по использованию вторичных ресурсов и переработке отходов, предпринимательская деятельность в области охраны окружающей природной среды);
- финансовая ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей природной среды;
- экологическое страхование (страхование ответственности предприятий-источников повышенного риска за причинение убытков в связи с аварией, технологическим сбоем или стихийным бедствием, приводящим к загрязнению окружающей среды);
- финансовый контроль и аудит (оценка соответствия расходованию выделяемых на экологические мероприятия денежных средств запланированным объемам, а также рациональности и результативности осуществляемых программ);
- финансовые нормы и нормативы (уровень расходов хозяйствующих субъектов на экологические мероприятия, установление предельного ограничения на изъятие прибыли за превышение нормативов допустимого воздействия на окружающую среду);
- лизинг экологически безопасных промышленных технологий и природоохранного оборудования.
- Блок 2 – финансовые рычаги и инструменты, к которым относятся:
 - виды и формы финансовых планов и прогнозов реализации экологических программ;
 - бюджетные субсидии на осуществление экологических мероприятий, развитие экологически безопасных производств;
 - использование финансовых ресурсов целевых внебюджетных экологических фондов;
 - привлечение внебюджетных источников (благотворительная деятельность в области охраны окружающей среды);
 - инвестиции в развитие экологически безопасных производств;
 - экологические налоги, сборы и платежи;
 - налоговые льготы;
 - ускоренная амортизация основных фондов природоохранного назначения;
 - финансовые санкции за нарушение экологического законодательства;
 - плата и штрафы за размещение экологически вредных веществ;
 - повышенные ставки платежей за нарушение природоохранных стандартов.
- Блок 3 – управление финансами, включающий:
 - законодательные органы РФ, субъектов РФ и муниципалитетов;
 - финансовые органы;
 - администраторы доходов бюджетной системы;
 - органы внешнего финансового контроля и бюджетного аудита;
 - распорядители кредита;
 - страховые организации;
 - финансовые отделы предприятий, организаций;
 - лизинговые компании;
 - аппарат некоммерческих организаций, реализующих экологические программы.
- Блок 4 – организационное обеспечение, в том числе:
 - правовое (законодательные акты, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, приказы и

письма министерств и ведомств и другие правовые документы);

- нормативное (инструкции, методические указания, нормы, нормативы, другая нормативная документация);
- информационное (информация разного вида, в том числе сведения о финансовом состоянии объектов экологической сферы, об объемах и источниках финансирования экологических мероприятий).

Механизм обеспечения экологической безопасности характеризуется высокой степенью воздействия мер государственного регулирования в распределительных отношениях, а также спецификой используемых методов и инструментов. Значительная роль уровня бюджетных ресурсов в финансировании природоохранных мероприятий и организации финансового механизма экологической безопасности предопределяет распространение программно-целевого метода планирования и финансирования. В настоящее время задачи сохранения окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности решаются посредством реализации мероприятий таких федеральных целевых программ, как «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 гг.», «Чистая вода» (2011-2017 гг.), «Развитие водохозяйственного комплекса РФ в 2012-2020 гг.», «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 г. и на период до 2015 г.», «Национальная система химической и биологической безопасности РФ (2009-2014 гг.)», «Мировой океан» (1998-2013 гг.), «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в РФ до 2015 г.», «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2015 г.», «Промышленная утилизация вооружения и военной техники на 2011-2015 гг. и на период до 2020 г.» [10].

Эффективное действие финансового механизма возможно только в условиях взаимосвязи и взаимозависимости его структурных элементов. В свою очередь, все элементы рассматриваемого механизма управления содержат конкретные виды воздействия на природопользователей, т.е. сами являются системами. Усложнение экономических отношений, развитие рыночных взаимосвязей влекут за собой совершенствование уже устоявшихся, а также появление новых элементов финансового механизма управления экологической безопасностью, направленных на обеспечение ресурсосберегающего природопользования и охраны окружающей природной среды. Это, например, создание рынка природных ресурсов, продажа прав на определенный объем загрязнения окружающей среды, система «залог – возврат», активно используемые в некоторых зарубежных странах.

Развитие финансового механизма обеспечения экологической безопасности государства следует рассматривать в рамках направлений реализации Экологической доктрины РФ [2]. Экономические и финансовые механизмы закреплены в указанном документе среди прочих как средство реализации государственной политики в области экологии. Основной задачей в этой области является экономическое регулирование рыночных отношений в целях рационального неистощительного природопользования, снижения нагрузки на природную среду, ее охраны, привлечения бюджетных и внебюджетных средств на природоохранную деятельность. Для этого необходимы:

- обеспечение перехода в сфере природопользования к системе рентных платежей;
- включение в экономические показатели полной стоимости природных объектов с учетом их средообразующей функции, а также стоимости природоохранных (экологических) работ (услуг);
- создание полноценного механизма взимания с хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих природные ресурсы,

платежей и их использование на сохранение и восстановление природной среды, в том числе биоразнообразия;

- реализация в полной мере принципа «загрязнитель платит»; обеспечение зависимости размеров платы за выбросы и сбросы от их объема и опасности для окружающей среды и здоровья населения;
- разработка научно обоснованной методики определения размера компенсаций за ущерб, наносимый окружающей среде и здоровью граждан в процессе хозяйственной деятельности, при техногенных и природных чрезвычайных ситуациях, а также в результате экологически опасной деятельности, в том числе военной, обеспечение обязательной компенсации экологического ущерба окружающей среде и здоровью населения;
- обеспечение адекватного бюджетного финансирования охраны окружающей среды как одного из приоритетных направлений деятельности государства;
- создание системы финансирования природоохранных работ на конкурсной основе за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников;
- формирование и применение налоговой и тарифной политики, стимулирующей переориентацию экспорта с сырья на продукты глубокой переработки;
- создание и применение системы налогов и пошлин, стимулирующих использование экологически чистых технологий, товаров и услуг независимо от страны – производителя;
- совершенствование механизмов изменения форм собственности и купли – продажи земли, природных ресурсов и хозяйственных объектов с учетом задач сохранения и восстановления природной среды (включая оценку прошлого экологического ущерба, обязательства по проведению реабилитационных мероприятий и др.);
- установление механизма финансовых гарантий, включая экологическое страхование, связанных с возможным негативным воздействием на окружающую среду;
- содействие развитию экологического аудита действующих предприятий, предпринимательству в сфере охраны окружающей среды и добровольной сертификации;
- внедрение рыночных механизмов охраны природы, в том числе стимулирующих повторное использование и вторичную переработку промышленных товаров;
- введение ответственности производителя за произведенный продукт на всех стадиях – от получения сырья и производства до утилизации; создание условий для внедрения системы лизинга экологически безопасных промышленных товаров длительного пользования, в том числе для личных нужд;
- использование схем международных финансово – экономических расчетов с учетом вклада стран в обеспечение глобальной устойчивости биосферы («долги за природу», углеродный кредит и другие механизмы, предусматриваемые международными конвенциями и соглашениями);
- формирование условий для стимулирования благотворительности в области охраны природы.

Таким образом, построение эффективного финансового механизма обеспечения экологической безопасности является необходимым условием проведения грамотной политики государства в экологической сфере с целью формирования здорового социального и экологически безопасного климата, что способствует динамичному экономическому развитию государства.

Литература

1. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : федер. закон от 10 янв. 2002 г. №7-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об экологической доктрине РФ [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 31 авг. 2002 г. №1225-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Авагян Г.Л., Кесян З.А. Совершенствование механизма управления экологической безопасностью как фактора

повышения эффективности функционирования предприятия [Текст] / Г.Л. Авагян, З.А. Кесян // Terra Econometrica. – 2010. – Т. 8. – №3-3. – С. 154-160.

4. Бобошко В.И. Разработка механизма эколого-экономического регулирования деятельности малых предприятий (теория, методология, практика) [Текст] : автореф. дис. ... д-ра экон. наук / В.И. Бобошко. – М., 2009. – 177 с.
5. Гирусов Э.В. Экология и экономика природопользования [Текст] : учеб. для вузов / Э.В. Гирусов ; под ред. проф. Э.В. Гирусова. – М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1998. – С. 260.
6. Кесян З.А. Экономические аспекты обеспечения экологической безопасности на микро-уровне [Текст] / З.А. Кесян // Вестник Адыгейского госунар. ун-та. – Серия 5 : Экономика. – 2010. – №4. – С. 214-218.
7. Орлов А.И. Проблемы управления экологической безопасностью [Текст] : учеб. пособие / А.И. Орлов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М., 2002. – С. 68.
8. Репникова Г.Н. Экологическая безопасность в регионе: организационно-экономический аспект [Текст] : автореф. дис. ... канд. экон. наук / Г.Н. Репникова. – Волгоград, 1998. – 110 с.
9. Савкин В.И. Организационно-экономический механизм регулирования экологической безопасности (региональный аспект) [Текст] / В.И. Савкин // Вестник Орловского госуд. аграрного ун-та. – 2009. – Т. 20. – №5. – С. 49-52.
10. Федеральные целевые программы России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fcp.economy.gov.ru>.
11. Яндыганов Я.Я. Экономика природопользования [Текст] : учебник / Я.Я. Яндыганов. – М. : КНОРУС, 2005. – С. 129-166.

Ключевые слова

Финансовый механизм; экологическая безопасность; экологическая политика; структура финансового механизма.

Есина Елена Ивановна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы. Экологическая безопасность представляет одну из наиболее сложных проблем на современном этапе развития не только Российской Федерации, но и глобальной экономики. Сложность и многогранность государственных и общественных задач порождают многообразие финансовых отношений в экологической сфере, множественность способов их организации. В этой связи возникает необходимость принципиально новой научной классификации элементов финансового механизма обеспечения экологической безопасности и его структурной модели. Целесообразность изучения данного вопроса видится в том, что структурные и уровневые компоненты позволяют выявить системные взаимосвязи внутри финансового механизма. Это, в свою очередь, позволит выработать максимально эффективные управленческие приемы в заданных экономических условиях экологической безопасности, обеспечивающие развитие как отдельных звеньев финансовой системы, так и общества в целом.

Научная новизна и практическая значимость. В рецензируемой статье автором выявлена необходимость совершенствования действующего финансового механизма в экологической сфере и предложена новая научно обоснованная классификация построения финансового механизма обеспечения экологической безопасности государства, с точки зрения структурного содержания дано определение понятию «финансовый механизм обеспечения экологической безопасности».

Практическая значимость указанных предложений предопределена задачей поиска эффективно действующего финансового механизма регулирования отношений в экологической сфере с целью создания условий для развития гражданского общества, формировании здорового социального и экологически безопасного климата.

Заключение: Рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, тема является весьма актуальной, статья может быть рекомендована к опубликованию.

Поролло Е.В., к.э.н., доцент кафедры «Финансы» ГОУ ВПО «Ростовский государственный экономический университет «РИНХ»