

10.17. РАЗВИТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИОННЫХ СЛУЖБ

Сердобинцев Д.В., к.э.н., старший научный сотрудник
Поволжского НИИ экономики и организации
агропромышленного комплекса;
Усанов А.Ю., доцент кафедры
«Оценочная деятельность фондовых рынков и
налогообложения» МФПУ «Синергия»;
Сорокина Л.В., старший преподаватель кафедры
«Экономический анализ и аудит»
Саратовского государственного аграрного
университета им. Н.И. Вавилова

Рассмотрены предпосылки создания и развития сельскохозяйственных информационно-консультационных служб (ИКС). Проведен мониторинг реализации Госпрограммы до 2012 г. в Республике Татарстан. Проанализированы общие итоги реализации Госпрограммы в условиях кризисных явлений в экономике в 2008-2009 гг. Приводятся показатели деятельности региональной ИКС и мнение сотрудников о сотрудничестве с поставщиками и потребителями информации и направлениях развития. Показаны результаты социологического исследования отношения сельскохозяйственных производителей к проводимым мероприятиям Госпрограммы в части оценки работы информационно-консультационных служб.

На сегодняшний день сельскохозяйственные информационно-консультационные службы являются эффективными формами организации информационного обеспечения и внедрения инноваций в практику аграрного производства. Информационно-консультационные службы (ИКС) получили мировое признание и широко распространены в странах с высоким уровнем развития сельского хозяйства, как элемент управления и стимулирования производства, а также метод организации коммуникаций между разработчиками передовых технологий и их потребителями – предприятиями агропромышленного комплекса (АПК). При этом особенно важно, что отечественные ученые в начале XX в. являлись пионерами в организации системы информационно-консультационных служб. И одним из видных деятелей того времени, ратуящим за создание и внесшим особый вклад в их развитие, был экономист-аграрник А.В. Чайнов, посвятивший ИКС значительное количество трудов. По данным профессора сельскохозяйственного университета г. Вагенинген (Нидерланды) А.В. ван ден Бана в 1913 г. в России ИКС насчитывала около 9 тыс. сотрудников, а в то же время в Голландии их было всего 35 чел. [5]. При этом в США, которые в настоящее время располагают самой развитой системой ИКС, первые подобные службы появились только в 1914 г. [3]. После продолжительного забвения интерес к ИКС стал набирать силу в конце 1980-х – начале 1990-х гг., стимулом к чему послужили новые экономические свободы и особое внимание к развитию фермерского движения в отечественном сельском хозяйстве. Так, в 1993 г. Центральный научно-исследовательский институт инновационных проблем и маркетинга в АПК по заданию Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ разработал «Пилотный проект создания российской консультационной службы для сельских товаропроизводителей всех форм собственности». Заметную роль в становлении отечественных региональных ИКС сыграли

проекты, реализованные при поддержке международных организаций и фондов, оказывавших содействие Российской Федерации в переходный период. Особым этапом стал «Проект по поддержке осуществления реформ в сельском хозяйстве (АРИС)», в рамках которого были созданы ИКС в 26 регионах, способствующие проведению реформ и адаптации сельхозтоваропроизводителей к новым условиям хозяйствования. К 2002 г. ИКС функционировали уже в 265 районах 65 регионов РФ, в которых работали более 1800 специалистов, оказывающих в год свыше 214 тыс. консультаций по различным вопросам сельскохозяйственного производства [1]. А к 2009 г. количество ИКС составило 465 районных и 56 региональных, в которых осуществляли деятельность около 2900 чел. [2]. Несомненно, можно отметить, что новый мощный импульс развитию ИКС придали ПНП «Развитие АПК» и «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.».

В рамках мониторинга Госпрограммы на 2008-2012 гг. проводимого Министерством сельского хозяйства РФ совместно с Российской Академией сельскохозяйственных наук (в составе Государственного научного учреждения «Всероссийский институт аграрных проблем и информатики им. А.А. Никонова» в 2008-2009 гг. во всех федеральных округах изучалась деятельность региональных ИКС. В Приволжском федеральном округе мониторинг проводил Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации АПК, в четырех регионах – республиках Башкортостан, Татарстан, Оренбургской и Саратовской областях. При этом ежегодно в каждом регионе анкетировалось 210 владельцев личных подсобных хозяйств (ЛПХ), 100 руководителей сельскохозяйственных объединений (СХО), 60 глав крестьянских (фермерских) хозяйств (К(Ф)Х), 30 руководителей сельскохозяйственных кооперативов (СХК) (всех видов), а также 50 молодых семей и специалистов (по 50% участников и не участников мероприятий Госпрограммы), и исследовалось экспертное мнение 25 работников сельского хозяйства в форме интервью, на районном и региональном уровнях [4].

В Республике Татарстан реализация Госпрограммы развития сельского хозяйства в 2009 г. проходила в сложнейших условиях засухи и кризисных явлений в экономике. По предварительным данным Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, в результате рыночных перекосов цен на зерно и молоко сельхозформирования Татарстана недополучили только по этим двум видам продукции 4 млрд. руб., а это 10% от их годовой денежной выручки. В большинстве хозяйств наблюдается дефицит оборотных средств, рост просроченной кредиторской задолженности. Заморожено строительство и реконструкция десятков объектов животноводства и инфраструктуры.

В этих условиях удержать позитивную динамику развития отрасли удалось, прежде всего, за счет накопленного ранее запаса прочности, масштабного применения ресурсосберегающих технологий, приоритетной бюджетной поддержки сельского хозяйства и реализации комплекса антикризисных мер, которые по их методам и подходам сгруппированы в четыре основных блока: организационные, финансовые, кадровые и работа с малыми формами хозяйствования. Масштабно задействован административный ресурс, включая глав районов, усилена организационная работа, направленная на

стабилизацию и оздоровление сельхозпроизводства. Сельхозформирования получили сезонные кредитные ресурсы на проведение весенних полевых и уборочных работ, всего 696 сельхозпредприятиями привлечено 11,1 млрд. руб. (2008 г. – 12,6 млрд. руб.). На базе республиканских учебных заведений, прошли обучение около 2 тыс. специалистов и работников сельского хозяйства, усилена работа по замене несостоятельных руководителей (в течение года их заменено порядка 20%), к минимуму сведена просроченная задолженность по зарплате сельхозработников (до 2,8 млн. руб.), а средняя зарплата выросла на 12% и составила 8 тыс. руб. Каждая седьмая сельская семья получила льготные кредиты на развитие своего частного подворья, в 2009 г. около 10 тыс. на сумму 2,2 млрд. руб., на общественные работы за последние годы в сельхозпредприятия устроено 36 тыс. чел., по программе самозанятости организовали в сельской местности собственное дело 8,5 тыс. безработных; 601 сельский предприниматель получил Гранты Правительства Республики Татарстан на общую сумму 200 млн. руб. В результате реализации комплекса указанных мероприятий сохранена позитивная динамика роста аграрного сектора.

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ

Показатели деятельности ИКС	Ед. изм.	Годы		2009 г. в % к 2008 г.
		2008	2009	
Всего оказано услуг, из них:	Ед.	657	2313	352,05
Органам управления АПК	%	16	9	-
Сельскохозяйственным предприятиям	%	29	25	-
К(Ф)Х	%	28	33	-
ЛПХ, садоводам и огородникам	%	27	29	-
Прочим	%	-	4	-
Проведено мероприятий				
Конференций	Ед.	8	14	175,0
Выставок	Ед.	2	9	450,0
Ярмарок	Ед.	4	9	225,0
Полевых дней	Ед.	1	8	800,0
Презентаций	Ед.	-	4	-
Издано материалов				
Бюллетеней (номеров)	Ед.	9	19	211,11
Статей и обзоров в СМИ всех уровней	Ед.	8	15	187,50
Проведено обучающих мероприятий для следующих категорий				
Специалисты органов управления АПК	Ед.	-	25	-
Специалисты сельхозпредприятий	Ед.	15	14	93,33
К(Ф)Х	Ед.	8	8	100,0
ЛПХ, садоводы и огородники	Ед.	3	6	200,0

В таких сложных условиях сельхозтоваропроизводителям особенно важна поддержка информационно-консультационных служб, для оценки которой было изучено отношение работников информационно-консультационных центров к осуществлению мероприятий по развитию консультационного обслуживания. Республиканская информационно-консультационная служба Татарстана (ИКС) является государственным унитарным предприятием и обслуживает сеть ИКС районного уровня в 20 муниципальных районах, являющихся структурными подразделениями. Служба насчитывает четыре штатных служащих на региональном уровне, на районном уровне – восемь штатных сотрудников

и 13 привлеченных. Работу ведут 25 консультантов, в т.ч. восемь бухгалтеров, пять агрономов, четыре экономиста, три юриста, четыре зоотехника и инженер. По сравнению с 2008 г. ИКС выросла – обслуживает 20 районов вместо семи, а состав увеличился с 8 до 25 человек. Объем финансирования вырос более чем в 9 раз, если в 2008 г. он составил 2,2 млн. руб., в т.ч. из федерального бюджета 1,5 млн. руб., из регионального – 0,6 и 0,1 млн. руб. – внебюджетные источники, то в 2009 г. – 18,5 млн. руб., в т.ч. 15,5 млн. руб. федеральных и 3,0 млн. руб. региональных средств. В табл. 1 представлены основные показатели деятельности службы по оказанию информационно-консультационных услуг.

В 2009 г., примерно, как и в 2008 г. тематику обучающих семинаров, конференций и круглых столов в основном составили организационно-экономические, производственно-технологические, правовые, экономические и социальные вопросы, а также вопросы бухгалтерского учета и налогообложения. Среди основных видов услуг, представленных ИКС, также лидируют технологические, производственные, финансово-правовые и экологические вопросы, подробно представленные на рис. 1.

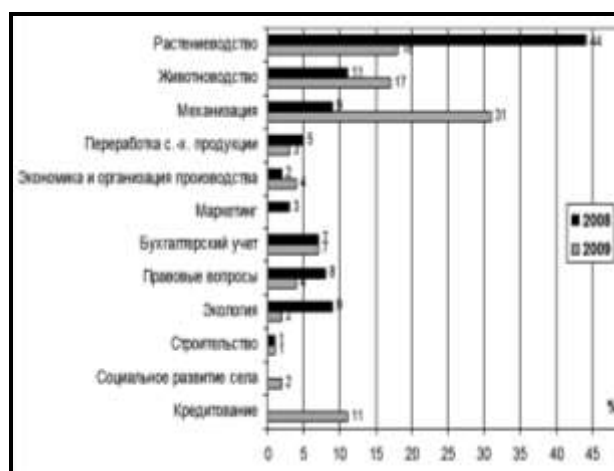


Рис. 1. Тематическая структура предоставленных информационно-консультационных услуг

При подготовке рекомендаций, консультаций для своих клиентов ИКС сотрудничает с научно-исследовательскими институтами, вузами, отраслевыми органами управления АПК и прочими организациями, имеющими возможность квалифицированно ответить на интересующие клиентов вопросы. В ИКС полностью удовлетворены поступающей информацией от вышеперечисленных организаций. Наилучшим качеством отличается информация, поступающая из НИИ, хорошо оценивается помощь от исследовательских лабораторий и других консультационных организаций, удовлетворительно оценивается помощь отраслевых органов управления АПК, вузов и поставщиков средств производства для АПК. Сотрудничеством с вышеуказанными организациями работники ИКС полностью удовлетворены, особенно выделяя научно-исследовательские институты (НИИ) и исследовательские лаборатории. Годом ранее, сотрудничество и поступающая информация из НИИ, органов управления АПК и других консалтинговых организаций в ИКС не вызывали претензий, а частично удовлетворяли потребности сотрудничество и информация от вузов, лабораторий и поставщиков средств производства.

Информацию, по вопросам сельского хозяйства ИКС находит в Интернете, газетах, журналах, радио и телевидении, на выставках, семинарах, в учебниках, справочниках, в правовых системах, в отчетах и докладах экспертов. В своей дея-

тельность ИКС применяет рекомендации научно-исследовательских организаций и ВУЗов, делая запросы в НИИ (вузы). Но прелятствует отсутствие у клиентов финансовых возможностей для внедрения предлагаемых инноваций.

Как и в 2008 г., стремление к внедрению инноваций в деятельность клиентов службы ИКС стимулирует привлечением новых групп клиентов, удовлетворением запросов клиентов, формированием благоприятного имиджа службы и всесторонней поддержкой органов власти.

Результаты своих консультаций ИКС Республики отслеживает, ежеквартально (в 2008 г. – раз в полгода) проводя опрос клиентов по выявлению их потребностей. Один раз в полгода (как и в 2008 г.) сотрудники ИКС принимают участие в обучающих мероприятиях по повышению собственной квалификации.

В деятельности ИКС, как и в предыдущем году, затруднения следующие: недостаток информации, финансирования и материально-технического оснащения. По мнению работников, услуги ИКС должны быть частично оплачиваемыми, а особое внимание необходимо сосредоточить на услугах бизнесу, населению (в т.ч. ЛПХ), обслуживании сельхозтоваропроизводителей, уделять внимание социально значимым услугам.

Реализацию Госпрограммы в 2008-2009 г. в ИКС оценивают в целом положительно, ее мероприятия адекватны сложившейся ситуации, но ряд мер надо дополнить или скорректировать, а также считают, что на развитие республиканского сельского хозяйства реализация Госпрограммы оказала существенное влияние. Для повышения эффективности деятельности информационно-консультационной службы государство должно принять закон об ИКС, увеличить ее финансирование, усилить работу по подготовке и повышению квалификации кадров, развивать службу на районном уровне и ускорить процедуру доведения бюджетных средств до ИКС.

Сами сельскохозяйственные потребители информационно-консультационных услуг – ЛПХ, К(Ф)Х и СХО проявляют разнонаправленную динамику по сотрудничеству с ИКС. Если среди малых форм хозяйствования принимавших участие в мониторинге уменьшилось число пользователей ИКС (К(Ф)Х с 13% до 3%, а ЛПХ с 30% до 19% в 2008 и 2009 г., соответственно), то в рядах крупных производителей количество пользователей услугами увеличилось с 49% в 2008 г. до 60% СХО в 2009 г. При этом во всех категориях хозяйств на первом месте стоят юридические вопросы, затем примерно в равной степени экономические и технологические. А главными общими причинами не обращения в ИКС являются получение консультаций в других местах, при этом около трети К(Ф)Х ссылались на отсутствие информации об ИКС, а среди СХО отмечались также дороговизна услуг и удаленность или отсутствие ИКС в районе. В основном СХО пользовались услугами более одного раза, а на постоянной основе только 4% в 2009 г. и 19% в 2008 г., но при этом подавляющее большинство сельхозорганизаций оценивали удовлетворительно качество предоставленных информационно-консультационных услуг. Также среди прочих основных мер, способствующих развитию хозяйств до 50% опрошенных сельхозтоваропроизводителей (СХПК, К(Ф)Х, ЛПХ) выделяли усиление разъяснительной работы и консультационной помощи.

Таким образом, можно отметить, что службу ИКС в регионе следует продолжать развивать, добиваясь ее наличия не только в каждом районе, но и в крупных муниципальных образованиях. Для повышения эффективности деятельности информационно-консультационных центров государство должно принять закон о ИКС, увеличить финансирование, материально-техническое и кадровое обеспечение. При этом общая оценка Госпрограммы всеми категориями сельскохозяйственных товаропроизводителей – положи-

тельная. Но при этом темпы роста цен на энергоносители и средства производства значительно опережают рост цен на сельхозпродукцию. Поэтому большое значение имеет внедрение передовых, ресурсосберегающих технологий и эффективных методов маркетинга. Требуется расширение спектра информационно-консультационных услуг, совершенствование системы кредитования, лизинга, увеличения объемов субсидирования и дотаций на сельскохозяйственную продукцию. В итоге это позволит оптимизировать меры государственной поддержки, повысить отдачу бюджетных средств, что в результате положительным образом скажется на эффективности сельского хозяйства регионов и всего агропромышленного комплекса страны.

Литература

1. Концепция развития информационно-консультационной службы АПК РФ на период до 2010 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mcx.ru/documents/document/show/6957.191.htm>
2. Концепция развития системы сельскохозяйственного консультирования [Электронный ресурс]. URL: http://mcx-consult.ru/konceptiya_razvitiya_sis
3. Организация и функционирование информационно-консультационной службы для сельских товаропроизводителей [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ftcnr.ru/Distlrng/Book/content.htm>
4. Реализация Государственной программы «Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.» в Приволжском федеральном округе (по данным мониторинга Госпрограммы в 2008 г.) [Текст] / А.А. Черняев, В.И. Глазунов и др. – Саратов, 2009. – 269 с.
5. Роль информационно-консультационной службы в развитии сельского хозяйства [Электронный ресурс]. URL: http://gras.oryol.ru/Inform/Consul_1.html

Ключевые слова

Сельскохозяйственные информационно-консультационные службы; мониторинг; Госпрограмма на 2008-2012 годы; анкетирование; Республика Татарстан.

Сердобинцев Дмитрий Валерьевич

Усанов Александр Юрьевич

Сорокина Лариса Вячеславовна

РЕЦЕНЗИЯ

Статья подготовлена по результатам массовых социологических и экспертных опросов участников и не участников Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг., проведенных в Республике Татарстан в 2008-2009 гг.

В работе освещаются исторические и теоретические аспекты развития сельскохозяйственных информационно-консультационных служб. Дается оценка хода реализации Госпрограммы в Республике Татарстан в сложнейших условиях засухи и кризисных явлений в экономике. Приводятся результаты деятельности информационно-консультационной службы (ИКС) и их оценка сельхозтоваропроизводителями, а также обосновываются основные направления совершенствования и повышения отдачи работы региональной ИКС.

Результаты исследования, выводы и предложения авторов могут быть использованы в практической деятельности научно-исследовательских и высших образовательных учреждений, информационно-консультационных служб, органов управления агропромышленным комплексом на окружном, региональном и муниципальном уровнях.

Материал в статье изложен экономически грамотно и обосновано, таблицы и рисунки информативны, общее оформление полностью соответствует всем требованиям, предъявляемым к печатным работам, что позволяет рекомендовать данную статью к публикации.

Заворотин Е.Ф., д.э.н., профессор, заместитель директора по научной работе Государственного научного учреждения Поволжский научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Россельхозакадемии