

10.2. ИССЛЕДОВАНИЕ ПРОБЛЕМ И НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смирнов В.В., к.э.н., доцент кафедры отраслевой экономики факультета управления и психологии ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»

Рассмотрены проблемы социально-экономического развития Российской Федерации, раскрыты основные положения концепции и стратегии социально-экономического развития регионов РФ, показаны теоретические аспекты повышения эффективности управления социально-экономическим развитием региона, установлены императивы стратегии эффективного социально-экономического развития региона.

(Окончание, начало в №3 за 2012 г.)

3. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНА

В условиях неустойчивой экономики все большее значение приобретает эффективность управления как возможность достичь цели, поставленной управляющим субъектом. Достижение цели – главный результат управленческого действия, свидетельство его результативности. Однако в категориях результативности оценка имеет преимущественно формальный характер, если не учитываются усилия, затраченные на достижение цели и характер последней. Затратные усилия оцениваются в категориях эффективности.

Система управления включает в себя организационные структуры управленческого аппарата, систему бюрократии, совокупность реализуемых функций и используемый при этом комплекс методов, средств и ресурсов, а также прямые и обратные взаимосвязи между субъектами и объектами управления. Процесс управления представляет собой сознательную и целенаправленную совокупность действий, приводящих к определенной динамике управленческих результатов.

С целью повышения адаптационных свойств региона необходимо придерживаться требований региональной политики [1]:

- последовательное осуществление всеми органами власти государственной региональной политики;
- учет в решениях центральных органов управления интересов и особенностей регионов, которых эти решения касаются;
- повышение самостоятельности регионов в решении собственных проблем, т.е. формирование эффективного самоуправления.

Основной задачей государственной региональной политики является, с одной стороны, снятие искусственных ограничений на мобильность ресурсов, а с другой – создание специального механизма, позволяющего сдерживать рост межрегиональных различий. Среди компонентов региональной политики следует выделить:

- социальные – социальная защита и поддержка населения, развитие и поддержание в соответствующем состоянии объектов социальной сферы и инфраструктуры;
- экономические – повышение эффективности производства на территории региона с учетом природно-

ресурсного потенциала, финансовых и материальных ресурсов, развитие и поддержка малого и среднего бизнеса, экспорта, стимулирование инвестиционной активности и др.

В связи с усложнением социально-экономических систем и увеличением функций государства все большее распространение получает делегирование полномочий, основными принципами которого являются:

- принцип subsidiarity – максимальное приближение конкретной функции территориального управления к потребителю функции;
- принцип достаточности полномочий – полномочия уровня управления, реализующего функцию, должны быть необходимыми и достаточными для ее эффективной реализации;
- принцип соответствия полномочий и ответственности – устанавливаемая ответственность за выполнение определенной функции не должна превышать объема предоставленных полномочий, но и не должна быть меньше этих полномочий;
- принцип обеспеченности ресурсами – реализация конкретной функции на соответствующем уровне территориального управления должна быть обеспечена необходимыми ресурсами;
- принцип децентрализации – рациональное перемещение функций принятия управленческих решений от центральных органов управления к периферии;
- принцип партнерства – правила поведения объектов и субъектов регионального управления в процессе их взаимодействия должны быть основаны на равенстве и взаимовыгодности;
- принцип мобильности и адаптивности – способность системы регионального управления грамотно реагировать на изменения внешней среды, за счет ее организационно-функционального видоизменения;
- принцип выделенной компетенции – дифференциация функций управления должна осуществляться не между административно-территориальными образованиями региона, а внутри них.

Апостериори регион – социально-экономическая система, характеризующаяся иерархичностью управления, активностью отдельных ее подсистем и имеющая сложную структуру. Взаимная и кумулятивная обусловленность подсистем в рамках данной структуры определяется функциональными связями, специфика которых определена сложившимися на определенный момент социальными, экономическими, политическими, правовыми, институциональными и другими условиями.

Эффективное управление социально-экономическим развитием региона следует определять как целенаправленно (кумулятивно) организованную совокупность социальных, экономических, политических, правовых, институциональных и других воздействий на условия устойчивого развития локализованного множества элементов административно-территориального образования и расширения спектра инвариантных взаимосвязей между ними с целью обеспечения эффективного воспроизводства регионального потенциала. Целенаправленный выбор управленческих решений в формате заданной стратегии развития региона должен выявить такие пропорции общественного производства материальных и духовных благ, которые в максимальной степени способствовали бы формированию перманентности процесса удовлетворения возрастающих материальных и духовных потребностей различных слоев населения и, как следствие, повышения качества его жизни.

Анализ изложенных выше умозаключений позволяет определиться с теоретическими аспектами и методическими положениями эффективного управления регионом. Предмет исследования эффективного управления соци-

ально-экономическим развитием региона – комплекс взаимосвязанных и взаимопроникающих проблем, возникающих в процессе формирования отношений между федеральными, региональными, муниципальными органами управления и территориальными субъектами хозяйствования. Задачи эффективного управления социально-экономическим развитием региона должны быть сфокусированы на обеспечении высокого качества жизни населения, эффективное использование ресурсов, комплексное решение социальных, экономических и экологических проблем в формате баланса интересов всех субъектов.

Раскроем содержательные части холистического смысла термина «эффективное управление социально-экономическим развитием региона».

1. Эффективное управление социально-экономическим развитием региона – процесс планирования, постановки задач, организации, стимулирования, координации, контроля в экономике и социальной сфере, в основе которого лежит совокупность возможностей, критериев оценки эффективности, механизмов взаимодействия субъектов и объектов управления, соответствующих социально-экономической политике региона в отдельности и РФ в целом.
2. Субъекты эффективного управления – исполнительные органы федеральной, региональной и муниципальной власти.
3. Объекты эффективного управления – хозяйствующие субъекты, отрасли (виды экономической деятельности – ОКВЭД), территории муниципальных образований.
4. Цель эффективного управления – обеспечение экономической самодостаточности населения административно-территориальных образований, хозяйствующих субъектов, муниципальных образований и формирование благоприятных условий для саморазвития региона.
5. Нормативная модель многоуровневой системы эффективного управления регионом и программно-ориентированные установки на определенный период развития.
6. Система показателей ЭСЭР региона рассматривается в контексте количественно-качественной характеристики (меры) социально-экономических явлений и процессов, происходящих в регионе. При этом качественная – отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину.

С целью эффективного управления развитием региона можно условно препарировать четыре уровня показателей:

- 1-й уровень «Хозяйствующий субъект» – система показателей социально-экономического развития хозяйствующих субъектов. Система включает показатели развития государственных и негосударственных организаций реального сектора экономики, бюджетных учреждений социальной сферы.
- 2-й уровень «Отрасль» (ОКВЭД) – система показателей социально-экономического развития направлений экономической деятельности, отраслей экономики и социальной сферы в рамках общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) – часть Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации РФ (ЕСКК).
- 3-й уровень «Территория муниципального образования» – система показателей социально-экономического развития муниципального образования характеризует уровень развития экономики и социальной сферы территории и отражает возможность влияния муниципальных органов управления на процесс формирования целей и задач группы ведущих отраслей региона.
- 4-й уровень «Регион» – обобщенные макроэкономические показатели уровня жизни населения, которые характеризуют экономическое и социальное развитие региона (вало-

вой региональный продукт на душу населения, показатели, отражающие намечаемые структурные сдвиги экономики, развитие направлений экономической деятельности и социальной сферы).

Следовательно, процесс эффективного управления региональным развитием есть предикат целенаправленно организованной совокупности управленческих воздействий, формирующих оптимальные условия для устойчивого формообразования и рациональной организации архитектуры региона путем эффективного сопряжения локализованного множества элементов и расширения спектра инвариантных взаимосвязей между ними в формате обеспечения эффективного воспроизводства регионального потенциала. С целью сохранения единого государства и федеративной целостности РФ в условиях неустойчивой экономики первостепенной, многогранной и системной задачей является создание условий для ЭСЭР регионов, которая должна решаться с использованием системного подхода. Системный подход необходимо рассматривать как разъяснительное выражение процедур представления объектов в образе систем и способов их описания, объяснения, предвидения, конструирования, учет всех взаимосвязей, изучение отдельных структурных составляющих, выявление роли каждой из них в общем процессе функционирования системы и определение силы воздействия системы в целом на отдельные ее элементы. При этом критерий системы может быть определен в виде целостной совокупности элементов в функциональной взаимосвязи (функциональная совокупность) и взаимодополняемости (структурная совокупность), обеспечивающей не только существование, но и развитие системы.

4. ИМПЕРАТИВЫ СТРАТЕГИИ ЭФФЕКТИВНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Оптимальное воздействие на детерминанты, устанавливающие меру взаимообусловленности элементной базы подсистем региона, является неотъемлемой частью управления по снижению уровня энтропии региональных процессов, и как следствие, создания условий для ЭСЭР в формате неустойчивой экономики. С целью результативного воздействия на данную взаимообусловленность необходимо осознать потребность в решении следующих первостепенных задач:

- усилить процесс межрегиональной интеграции, что позволит расширить возможности увеличения объема товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за счет диффузии преимуществ межрегионального экономического пространства;
- оптимизировать систему льготного налогообложения по отношению к субъектам хозяйственной деятельности увеличивающих валовое накопление основного капитала и долю технологических инноваций в процессе производства, способствующих более полному удовлетворению потребностей населения внутри региона и расширяющих свое влияние за его пределы;
- обеспечить целенаправленную государственную поддержку в различных его формах, для предприятий, инвестирующих в основной капитал, а также установить систему государственных гарантий для юридических и физических лиц, участвующих в инвестиционном процессе;
- сформировать разумное и оптимальное правовое поле для межрегиональной конкуренции и, как следствие, создать условия для привлечения инвестиций в основной

капитал и стимулировать производителей увеличивать затраты на технологические инновации;

- организовать свободное перемещение товаров и услуг по всей территории межрегионального пространства, способствуя повышению темпов роста оборота оптовой и розничной торговли;
- установить спектр индикативных методов управленческого воздействия на факторы определяющие темпы воспроизводственных процессов и эволюции социально-трудовых отношений, в контексте формирования приоритета повышения среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников организаций и, как следствие, увеличения среднедушевых денежных доходов населения региона;
- определить законодательные рамки регулирования взаимоотношений региональных органов власти и хозяйствующих субъектов с целью достижения оптимальных показателей производства, распределения, обмена и потребления в формате эффективного воспроизводства региональных социально-экономических процессов;
- создать оптимальные условия экономической и хозяйственной деятельности домашних хозяйств, а также определить критерии предоставления им государственной помощи.

Для достижения эффективного сочетания спектра управленческих воздействий наибольшую взаимообусловленность, в контексте изложенных выше первостепенных задач, необходимо в методологическом аспекте учесть следующие принципы [4, с. 10]:

- выбор приоритетов с позиции конечных социально-экономических результатов, интересов всех форм хозяйствования и собственности (в принципе речь идет об эмерджентности, связанной с наличием в сложных системах свойства ценности, которое присуще системе в целом, а не ее отдельным элементам);
- достижение эффекта от взаимодействия всех элементов экономической системы и получение положительного синергетического эффекта (речь идет об обеспечении более высокой общей эффективности по сравнению с суммарной эффективностью частей, взятых отдельно);
- получение мультипликативного эффекта, обуславливающего умножение эффекта в динамике, за счет включения в сферу производства все большего числа отраслей.

Стратегия ЭСЭР региона должна опираться на лидирующую роль региональной власти и отражать спектр возможностей в управлении процессом морфогенеза эффективных региональных структур и функциональных взаимосвязей в рамках механизма государственного регулирования экономики.

Дж. М. Кейнс (1883-1946) как сторонник вмешательства государства в экономику в научном труде «Общая

теория занятости, процента и денег» (1936 г.) указал на то, что действие рыночных сил может оказаться недостаточным для обеспечения полной занятости и сбалансированности экономики [6]. И государственное регулирование, по его мнению, – единственное и действенное средство, которое дает возможность не только избежать полного разрушения существующих экономических норм, но и является одним из главных условий взаимоувязывания экономических и социальных факторов, для успешной реализации личной инициативы.

В современных условиях основной формой влияния государства на ход и меру социально-экономического развития регионов РФ является комплекс мероприятий обоснованный и систематизированный в государственной региональной политике. Для оптимизации процесса достижения целевых ориентиров региональной политики необходимо ее рационально абстрагировать и материализовать в форме многоуровневой таксономии, вбирающей в себя, как минимум:

- первый уровень – максимизация формы представления сопряженных экономических индикаторов (ВРП, среднедушевые доходы и т.д.);
- второй уровень – оценка региональной эффективности развития, межрегиональной конвергенции среднедушевых доходов, обеспечения минимальных стандартов общественных и социальных услуг всем гражданам;
- третий уровень – целевая ориентация региональной политики в направлении с целями общенациональной политики, такими как рост, эффективность, равенство, стабильность, качество жизни.

Системное представление процесса организационного развития административно-территориальных образований РФ позволяет связать разные уровни подсистем региона в единую, иерархическую систему управления и определить приоритеты на уровне стратегического управления процессом, на его самых первых этапах. При этом вектором социально-экономического развития региона, определяющим спектр стратегических приоритетов в процессе обеспечения ЭСЭР региона, должна стать эффективная промышленная политика, а именно наращивание объема товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (табл. 5) [14].

Эффективная промышленная политика должна быть направлена на достижение макроэкономической и политической стабильности, экспортной ориентации, эффективного развития и применения трудовых ресурсов.

Таблица 5

ОТГРУЖЕНО ТОВАРОВ СОБСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА, ВЫПОЛНЕНО РАБОТ И УСЛУГ СОБСТВЕННЫМИ СИЛАМИ «ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА» (БЕЗ НДС, АКЦИЗОВ И ДРУГИХ АНАЛОГИЧНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ)

Тыс. руб.

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Высокие показатели					
г. Москва	1 779 638 277,00	2 122 795 721,00	1 752 211 248,00	1 973 497 924,00	2 497 442 048,00
г. Санкт-Петербург	513 572 288,00	654 038 651,80	680 249 292,00	1 253 525 861,00	1 793 826 160,00
Московская область	841 642 812,00	1 038 529 195,00	948 145 656,60	1 175 230 526,00	1 383 001 033,00
Свердловская область	684 650 232,40	824 731 765,40	608 705 817,70	822 438 203,80	1 012 933 956,00
Челябинская область	649 951 315,70	773 517 829,30	512 923 148,80	709 951 873,00	876 749 768,30
Низкие показатели					
Чеченская Республика	407 589,20	466 110,77	451 336,43	749 324,54	1 046 857,02
Республика Калмыкия	377 812,04	648 607,13	815 375,35	733 288,64	703 931,59
Республика Ингушетия	205 318,20	430 627,35	279 024,78	415 199,76	583 104,09
Ненецкий авт.округ	360 553,23	415 806,40	457 297,50	483 695,70	554 257,10
Чукотский авт.округ	768 700,00	838 453,00	213 052,00	236 636,00	240 930,00

Выбор того, на что могут быть направлены эти меры, обуславливается общей ориентацией экономики региона, спецификой моделей экономического роста и взаимосвязанными общими принципами промышленной политики.

Для решения задачи повышения ЭСЭР регионов РФ целесообразно проведение мероприятий по следующим основным направлениям:

- переориентация промышленных предприятий на применение и развитие инновационных технологий разработанных региональными инновационными центрами;
- повышение научного уровня и практической эффективности управления региональных органов власти в сфере промышленного производства в целях формирования единого экономического пространства и обеспечения промышленной безопасности региона;
- селективная государственная поддержка деятельности промышленности и активизация роли региональных органов власти в сфере развития промышленной инфраструктуры;
- оптимальное приведение производственных мощностей численности работающих в соответствии требованиями рынка, реструктуризация промышленности, улучшение инвестиционной привлекательности предприятий;
- стимулирование деятельности по созданию в регионе новых и эффективных рабочих мест, снижению налоговой нагрузки на производителя;
- формирование единой технологической базы региона в контексте стимулирования процессов создания инновационных технологий;
- совершенствование процессов и процедур дальнейшей приватизации и санации, управления государственной собственностью в регионе, интеллектуальной собственностью на уровне предприятий и организаций;
- решение вопроса по эффективному поддержанию и развитию мобилизационных мощностей региона, нормализации объемов оборотного капитала;
- реорганизация банковской деятельности в интересах развития промышленности региона;
- развитие аналитических и маркетинговых исследований в регионе;
- уточнение состава базовых отраслей промышленности в регионе, выделение новых, прогрессивных и депрессивных отраслей (подотраслей);
- формирование уточненной базы данных предприятий и организаций различных форм собственности в сфере материального производства;
- сертификация производств, повышение уровня конкурентоспособности промышленной продукции;
- разработка механизмов поддержки регионального товаропроизводителя, которые дали бы ему возможность расширить свое присутствие на внутрирегиональном рынке;
- дальнейшее развитие и совершенствование правового поля, в формате которого функционирует промышленность региона.

В рамках задачи повышения ЭСЭР регионов РФ необходимо принять дополнительные меры по решению проблемы неэффективного собственника. Требуется разработать и внедрить нормативно-правовые акты смены неэффективного собственника, учитывающие рыночные механизмы [9, с. 22-24].

Права собственности на средства производства в условиях рыночной экономики должны не только быть защищены законом, но и подтверждаться адекватностью (состоятельностью, квалификацией, уровнем социальной ответственности и т.д.) владеющим данной собственностью субъектом. Собственность является структурной частью экономики, обладающая естественным свойством в процессе взаимодействия образовывать некое количество функций, которые в свою очередь ведут к образованию новых структур и, стало быть, новых функций. Следовательно, при эф-

фективном собственнике в полной мере формируется и развивается целостная структура экономики.

Стратегия перехода к ЭСЭР регионов РФ должна обеспечить:

- достижение научно обоснованных показателей качества жизни населения, развитие социальной активности граждан, рациональное планирование семьи, увеличение масштабов и оптимизацию структуры личного потребления, доступность и паритетность возможностей населения в получении образования и медицинской помощи, социальную защиту престарелых, инвалидов и других социально уязвимых групп населения;
- сохранение и восстановление естественных экосистем, стабилизацию и улучшение качества окружающей среды, снижение сбросов и выбросов вредных веществ в водные объекты и атмосферу, сокращение образуемой массы отходов, особенно токсичных, организация их переработки и утилизации;
- формирование новой этики путем выработки сознательного отношения к биосфере как фундаменту жизни, соблюдения законов ее развития, а также вытекающих из них ограничений и запретов;
- создание социально и экологически эффективной экономики, обеспечивающей достойный уровень жизни людей, конкурентоспособность продукции, гибкость и быструю адаптацию к изменениям рыночной конъюнктуры и экологической ситуации;
- формирование этики эффективного хозяйствования, рационального потребления и природопользования, здорового образа жизни.

Особенности процесса разработки и реализации стратегии перехода к ЭСЭР регионов РФ определяются глубиной исследования проблемы и, следовательно, должны рассматриваться, как минимум, на следующих уровнях:

- общероссийский – предусматривается обеспечение оптимальной специализации регионов в интересах национальной экономики, сохранение экономической целостности страны, сглаживание противоречий между федеральным центром и регионами и между группами регионов;
- межрегиональный – выделяются приоритетные проблемы территориального (локального) развития и определяются возможные последствия для различных групп субъектов Федерации при выбранных вариантах решения, а также наиболее целесообразные коллективные действия, направленные либо на снижение потерь в результате воздействия процессов природного характера, либо на получение дополнительного эффекта;
- региональный – разрабатываются меры по стабилизации социально-экономического положения, усилению комплексного развития хозяйства региона на базе рационального и эффективного использования имеющихся ресурсов, формированию собственной дееспособной экономической базы, созданию и развитию полюсов роста;
- муниципальный – важнейшим направлением является формирование финансово-экономической базы муниципальных образований, достаточной для поддержания и развития социальной инфраструктуры, а также бюджетного обеспечения сферы обслуживания и неработающего населения.

Генеральным направлением ЭСЭР регионов РФ должно стать эффективное использование социально-экономического потенциала. Рассмотрим основные детерминанты, обеспечивающие возможность реализации генерального направления ЭСЭР регионов РФ. В стратегии перехода к ЭСЭР регионов РФ следует выделить приоритетные направления социальной политики:

- демографическая политика и семья;
- образование и права человека;
- борьба с преступностью;
- качество жизни и социальная справедливость;
- интересы молодежи, женщин, семьи, пенсионеров, инвалидов;
- рынок труда и трудовые отношения;
- социальное страхование и пенсионное обеспечение;

- здравоохранение и здоровый образ жизни;
- культура.

Существует необходимость создания целесообразной и эффективной региональной системы социального страхования на принципах партнерства с целью обеспечения:

- ответственности государства и общества за бережное отношение к человеку и его социальным правам;
- государственных гарантий, связанных с социальным страхованием;
- ответственности страхователя и страховщика за обеспечение прав застрахованных лиц;
- личной ответственности работников за их материальное благополучие, сохранение своего здоровья и трудоспособности.

В экономике назрела острая необходимость активизировать процесс обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, гарантирующее возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им своих обязанностей по трудовому договору (контракту), обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Содержанием деятельности по преобразованию системы социального страхования является восстановление принципов изначально присущих страховой форме социального обслуживания населения:

- социальная доступность страхования всем слоям населения;
- фондовая организация средств;
- создание регионального фонда социального страхования;
- эквивалентность поступающих страховых взносов и платежей и расходов, связанных с выполнением обязательств перед застрахованными;
- целевое использование средств страховых фондов;
- самоуправляемость фондов;
- возможность капитализации средств.

С целью стабилизации социальных процессов и расширения границ социальной политики необходима активизация мер в области занятости трудоспособного населения, включающая:

- региональную политику целенаправленного создания новых рабочих мест во всех секторах экономики, на предприятиях всех форм собственности с помощью индикативного регулирования;
- обучение и переобучение работников в соответствии с быстро меняющимися потребностями рынка, профессиональная ориентация молодежи, впервые вступающей на рынок труда, и прочие формы обучения;
- создание эффективных механизмов содействия высвобождаемым работникам и безработным в трудоустройстве, непосредственного и активного взаимодействия служб занятости с работодателями;
- расширение видов общественных работ с учетом качественного состава безработных граждан и социально-экономических потребностей регионов;
- развитие малого и среднего бизнеса с помощью системы налоговых льгот и кредитной поддержки, предоставления государственных гарантий, системы обучения предпринимателей, предоставления информационных услуг.

В стратегии перехода к ЭСЭР регионов РФ следует выделить пенсионную систему как конвергентную сферу социально ориентированной экономики. Необходимо обеспечить координацию федеральных, региональных органов власти пенсионного фонда и институциональных структур, обеспечивающих страхование пенсионных накоплений для создания условий для эффективного функционирования пенсионной системы.

В условиях неустойчивой экономики назрела необходимость обозначить спектр основных проблем здравоохранения и наметить пути решения задачи обеспечения его эффективного развития, используя механизм:

- предоставления населению качественной бесплатной помощи для восстановления и поддержания здоровья в более короткие сроки;
- увеличений объема и улучшения качества медицинской профилактики и помощи, в т.ч. первичной медицинской помощи и лекарственного обеспечения;
- повышения эффективности использования ресурсов в здравоохранении;
- участия населения в решении вопросов охраны здоровья;
- повышения уровня квалификации медицинских работников.

Приоритетным направлением развития здравоохранения должно стать создание оптимальной и результативной структуры института семейной врачебной практики, а также расширение социальной базы здравоохранения и популяризация здорового образа жизни.

Основой образовательного процесса должна стать концепция о развитии мира в контексте единого целого представления о развитии человечества как части процесса взаимодействия общества и природы. При этом национальная доктрина образования должна укрепить в общественном сознании представление об образовании и науке как об определяющих факторах развития современного российского общества.

Реализация стратегии перехода к ЭСЭР регионов РФ должна базироваться на адекватных научных подходах. При этом высокий уровень научно-технического потенциала является необходимым требованием формирования среды для эффективного социально-экономического развития региона.

В настоящее время претворяются в жизнь три последовательных этапа научно-технического развития на уровне регионов РФ.

- Первый этап – переориентация научно-технического потенциала региона на решение задач по сокращению технологического отставания от среднероссийского показателя, ликвидация прямых угроз научно-техническому потенциалу.
- Второй этап – ликвидация технологического разрыва между отсталыми и промышленно развитыми регионами.
- Третий этап – обеспечение перехода на траекторию эффективного технологического развития при последовательном повышении удельного веса критериев сохранения и восстановления природной среды, улучшения качества жизни. Основу третьего этапа составляют два основных принципа:
 - гармонизация человеческой жизни – социологизация технологий и экологизация производства;
 - придание особой значимости процессам разработки и реализации высоких (нано) технологий направленных на управление природными ресурсами, сбережение и восстановление окружающей природной среды.

В данном контексте на уровне регионов РФ необходимо обеспечить оптимальность процесса интеграции науки и высшей школы. Для этого необходимо:

- развитие совместных фундаментальных исследований проводимых в вузах, научно-исследовательских институтах (НИИ), Российской Академии наук (РАН);
- взаимодействие академической науки с образовательным процессом в вузах;
- формирование информационной основы фундаментальных исследований и развитие опытно-экспериментальной базы;
- создание престижных условий для проведения фундаментальных исследований в вузах.

На региональном уровне должны быть разработаны и реализованы новые формы финансирования науки,

а также обеспечены объемом финансовых и материальных ресурсов не менее 10% ВРП.

Важнейшими целями культурной политики регионов РФ должны стать:

- сохранение и развитие культурного потенциала общества, национальных традиций, культурного разнообразия этносов регионов;
- сохранение единого многонационального культурного пространства страны и создание условий для интеграции культуры РФ и мировое культурное пространство;
- обеспечение разнообразия культурной жизни и доступности услуг учреждений культуры для всех социальных слоев населения.

В современных условиях актуализируется проблема экологизации производственной деятельности. Экологизации – процесс, ориентированный на сохранение и улучшение качества природной среды посредством последовательного внедрения технологических, управленческих, юридических и других систем, позволяющих повысить эффективность использования естественных ресурсов и снизить антропогенную нагрузку на природную среду.

Наиболее важным принципом стратегии перехода к ЭСЭР регионов РФ является сбалансированный паритет экономических и экологических интересов общества – «экологизация» общественного сознания.

Обозначим спектр действий для решения проблемы экологизации:

- экологизация структурной перестройки экономики – максимальное исключение из сферы производства и потребления вредных продуктов;
- формирование оптимальной и результативной системы экономических воздействий на процесс экологизации производства:
 - экологизация налогообложения – переход от косвенного налогообложения к прямому природно-ресурсному (рентные платежи);
 - кредитная политика – введение рейтинга банковского процента в зависимости от экологической надежности предприятия;
- использование негосударственных источников финансирования охраны природной среды (квоты на выбросы и экологическое страхование);
- развитие рынков экологических услуг, экологически чистой продукции, технологий, оборудования;
- экологизация законодательства и правовой базы. Необходимо выделить природные ресурсы в особую правовую категорию;
- экологизация образования и воспитания населения.

В условиях неустойчивой экономики межрегиональное разделение труда прямо предъявляет к региону требование специализироваться на наиболее эффективных производствах (промышленная политика). Развитие оптимальной региональной промышленной системы и ее инфраструктуры повысит эффективность экономики региона и увеличит его инвестиционную привлекательность. Приток инвестиций, в свою очередь, позволит успешно решить региональную проблему эффективного социально-экономического развития.

Исходя из вышеизложенных положений, стратегия перехода к ЭСЭР регионов РФ должна стать базисом для формирования целевых программ развития как отдельных элементов регионального хозяйства, так и региона в целом. В процессе выбора стратегических приоритетов обеспечения ЭСЭР регионов РФ необходимо определиться с возможностью оптимизации структурно-функциональной формы региона, способностью его структурных элементов создавать новые функциональные взаимосвязи, продуцируя дальней-

шее развитие региональной социально-экономической системы. Следовательно, естественным условием ЭСЭР региона является определение полюсов роста (кластеров), способных динамично развивать региональную экономику, обеспечивая расширение структурно-функциональных связей и гарантированный рост социально-экономических показателей.

При определении приоритетов в процессе развития региона необходимо учитывать стратегию промышленной политики РФ и ее конечную цель – обеспечение благосостояния членов общества. Промышленная политика РФ должна стать частью структурной политики, которая предполагает выделение приоритетных направлений промышленной деятельности, секторов или отраслей, развитие которых необходимо, в первую очередь, в силу их влияния на экономическую ситуацию в целом.

С целью оптимизации процесса использования ограниченных региональных ресурсов и обеспечения наибольшей социальной ориентированности экономики РФ необходимо корректно определить стратегические направления перехода к эффективному развитию региона. При этом стратегия перехода к ЭСЭР регионов РФ должна обеспечить достижение научно обоснованных показателей качества жизни населения, сохранение и восстановление естественных экосистем, создание социально и экологически эффективной экономики, формирование этики эффективного хозяйствования, рационального потребления и природопользования, здорового образа жизни.

ВЫВОДЫ

Цель ЭСЭР регионов РФ заключается в укреплении единого экономического пространства, политической целостности и безопасности государства, гармоничном функционировании на основе оптимальной специализации в мирохозяйственном разделении труда, использовании ресурсного потенциала и конкурентных преимуществ национальной экономики. Задача обеспечения ЭСЭР регионов РФ должна рассматриваться как сложная проблема, которую необходимо разбить на составляющие части, более доступные для решения, использовать наиболее подходящие специальные методы для разрешения отдельных подпроблем и, наконец, объединить частные решения так, чтобы было построено общее решение проблемы.

Процесс формирования условий для ЭСЭР регионов РФ следует начинать с анализа целей. Отказ от ясного определения целей допускает возможность внесения существенных ошибок в представлении об адекватном функционировании и развитии региона как системы.

При выборе системы управления развитием региона необходимо уделить особое внимание ее способности адекватно реагировать на эндогенные и экзогенные факторы, тем самым, создавая предпосылки для повышения эффективности управленческой деятельности и придание региону адаптационной способности. При этом процесс эффективного управления развитием региона рассматривается как целенаправленно организованная совокупность воздействий на условия устойчивого развития локализованного множества элементов и расширения спектра инвариантных взаимосвязей между ними.

Смирнов Валерий Владиславович

Литература

1. Об основных положениях региональной политики в РФ [Текст] : Указ Президента РФ от 3 июня 1996 г. №803. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Баширов Х.Г. Формирование механизмов перехода депрессивного региона к устойчивому развитию (на примере Республики Дагестан) [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / Х.Г. Баширов ; Ростовский госуд. экон. ун-т. – Ростов н/Д, 2008. – 58 с.
3. Важенина И.С. Концептуальные основы формирования и совершенствования репутации региона [Текст] / И.С. Важенина // Региональная экономика: теория и практика. – 2007. – №8. – С. 91-102.
4. Зельднер А.Г. Приоритеты в стратегии экономического роста России [Текст] / А.Г. Зельднер // Экономические науки. – 2005. – №1. – С. 7-18.
5. Исаева Н. Административно-территориальная реформа в России: задачи и перспективы [Текст] / Н. Исаева // Проблемы теории и практики управления. – 2007. – №2. – С. 40-45.
6. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег [Текст] / Дж. М. Кейнс ; пер. с англ. Любимова Н.Н. ; под ред. Куракова Л.П. – М. : Гелиос АРВ, 2002. – 352 с.
7. Кретинин В.А. Экономическая устойчивость трансформируемой хозяйственной системы региона [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / В.А. Кретинин ; Российская академия госуд. службы при Президенте РФ. – М., 2007. – 48 с.
8. Крымов В.Б. Стратегическое планирование в системе управления социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / В.Б. Крымов ; Ин-т экономики РАН. – М., 2010. – 30 с.
9. Михеев А.А. Методология управления собственностью в экономической системе региона [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / А.А. Михеев ; ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский госуд. инженерно-экономический ун-т. СПб., 2009. – 38 с.
10. Прокапало О.М. Региональная социально-экономическая динамика (на примере Дальнего Востока) [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / О.М. Прокапало ; Ин-т экономических исследований Дальневосточного отделения РАН. – Хабаровск, 2008. – 46 с.
11. Ростанец В. Социальные структуры региональной интеграции [Текст] / В. Ростанец, А. Топилин // Экономист. – 2006. – №2. – С. 53-59.
12. Семенова Т.Ю. Региональная социально-экономическая политика развития инновационной деятельности [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / Т.Ю. Семенова ; ГОУ ВПО «Санкт-Петербургский госуд. инженерно-экономический ун-т». – СПб., 2008. – 38 с.
13. Стиглиц Д. Куда ведут реформы [Текст] / Д. Стиглиц // Вопросы экономики. – 1999. – №7.
14. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : официальный сайт. – Режим доступа: <http://www.gks.ru>.
15. Явлинский Г.А. Социально-экономическая система России и проблема ее модернизации [Текст] : автореф. дисс. ... д-ра экон. наук / Г.А. Явлинский ; Центральный экономико-математический ин-т РАН. – М., 2005.
16. Porter M. The competitive advantage of nations / M. Porter. – NY: The Free Press, 1990.

Ключевые слова

Концепция, потенциал, принципы, процесс, развитие, регион, стратегия, структура, управление, эффективность.

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность исследуемой темы обусловлена объективной потребностью в исследовании проблем и направлений социально-экономического развития регионов Российской Федерации. С целью релевантного отображения результирующих положений исследуемой темы были поставлены следующие взаимосвязанные задачи:

- рассмотреть проблемы социально-экономического развития РФ;
- раскрыть основные положения концепции и стратегии социально-экономического развития регионов РФ;
- показать теоретические аспекты повышения эффективности управления социально-экономическим развитием региона;
- установить императивы стратегии эффективного социально-экономического развития региона.

Научная новизна представленного материала не вызывает сомнений, в частности автор установил, что в условиях неустойчивой экономики проявляется необходимость в целенаправленном процессе обеспечения конкурентоспособности и эффективности социально-экономической системы РФ. При этом конкурентоспособность и эффективность рассматривается как взаимосвязанная системная (структурно-функциональная) составляющая социально-экономического развития РФ, ее субъектов и административно-территориальных образований регионов, обеспечивающая качественное воспроизводство материальных благ и повышение культурного уровня общества.

Автор научно обосновал, что, осознавая идею формирования и материализации концепции социально-экономического развития регионов РФ, следует выявить системные позиции, обеспечивающие качественное экономическое развитие, снижающие уровень асимметрии в территориальном развитии и сохраняющие целостность национальной экономики. Вектором социально-экономического развития, определяющим спектр стратегических приоритетов в процессе обеспечения эффективного развития региона, должна стать эффективная промышленная политика, направленная на достижение макроэкономической и политической стабильности, экспортной ориентации, эффективного развития человеческих ресурсов.

Вывод: название рецензируемой статьи «Исследование проблем и направлений социально-экономического развития регионов Российской Федерации» подготовленной Смирновым В.В. соответствует ее содержанию. Общий научный уровень статьи отвечает требованиям, предъявляемым к результатам диссертационных исследований на соискание ученой степени доктора наук, публикуемых в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией РФ. С учетом изложенного статья Смирнова В.В. «Исследование проблем и направлений социально-экономического развития регионов Российской Федерации» рекомендуется к опубликованию.

Кадышев Е.Н., д.э.н., профессор, декан факультета управления и психологии ФГБОУ ВПО «Чувашский государственный университет им. И.Н. Ульянова»