

## 8.6. ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЙСКУЮ ЭКОНОМИКУ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Шевырева М.М., аспирант кафедры  
«Мировая экономика»

*Российский государственный  
торгово-экономический университет*

В статье описаны основные инструменты, применяющиеся для привлечения притока прямых иностранных инвестиций в экономику Российской Федерации в современных условиях. Также в статье приводится пример принимаемых правительством Индии мер, направленных на привлечение инвестиций.

На современном этапе эволюции мирового хозяйства ряд стран, благодаря эффективному использованию иностранных инвестиций, смогли добиться серьезного прогресса на пути экономического развития. Они продолжают укреплять свои позиции в мировом сообществе, и стали играть заметную роль в мировой экономической системе. Опыт этих стран очень важен для современной Российской Федерации в ее стремлении занять достойное место в мировой экономике.

В современном мире происходит глобализация мирового хозяйства, переплетение национальных и международных интересов государств, непрерывно растет объем международного движения финансовых ресурсов развитых стран.

Экспорт финансового капитала является главным источником создания так называемого «международного товара». С начала 1970-х гг. объем этой части международного товарообмена превышает объем мировой торговли, составляя в начале XXI в. около четверти валового внутреннего продукта (ВВП) развитых стран.

В таких группах как развивающиеся страны и страны с переходной экономикой на первых ролях остаются Китай и Индия. Демонстрируемые ими в последнее время ежегодные темпы экономического роста не имеют аналогов в системе мирового хозяйства – около 8% (Китай) и 6-7% (Индия) в 2012 г. [5].

Хотя, инфляция в Индии превышает 7% и является одной из самых высоких среди развивающихся стран, что ограничивает возможности центрального банка (ЦБ) страны по снижению базовой процентной ставки для поддержки экономического роста, Индия все равно демонстрирует высокие темпы роста.

Приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в развитые страны и отток инвестиций из них достигли своих исторических пиков в 2007 г. (сумма инвестиций достигла 2 трлн. долл.). В 2008 г. движение инвестиций резко сократилось. Ввоз ПИИ сократился на 29%, что составляет 962 млрд. долл. В докладе о мировых инвестициях, подготовленном Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) говорится, что показатели 2012 г. близки к самому низкому уровню потоков прямых иностранных инвестиций, которые были зафиксированы в 2009 г. В 2012 г. глобальные потоки ПИИ сократились на 18% и составили 1,3 трлн долл. [5].

Финансово-экономический кризис и углубление экономического спада серьезно затронули все основные экономические державы мира.

Начиная со второй половины 2008 г. Индия испытывает на себе негативное воздействие мирового финансово-экономического кризиса. Резко снизились заказы на экспортные поставки, существенно осложнились зарубежные коммерческие заимствования, снизился приток иностранных инвестиций, иностранные портфельные инвесторы начали выводить средства, размещенные в индийских корпоративных ценных бумагах. Кризис доверия в финансово-банковской системе привел к оттоку вкладов населения из частных банков. Рост процентных ставок и ужесточение условий предоставления кредитов оказали негативное воздействие на потребительское кредитование и привлечение средств на реализацию проектов в различных секторах экономики.

В наибольшей мере мировой кризис затронул в Индии экспортные отрасли (текстильная, химическая и ювелирная промышленность, производство нефтепродуктов, металлургия, машиностроение), строительство и транспорт.

Принимаемые правительством Индии меры направлены на повышение ликвидности финансово-банковской системы, поддержку внутренних производителей, прежде всего, в отраслях ориентированных на экспорт, и стимулирование внутреннего потребления.

Начиная с октября 2008 г. Резервный банк Индии (РБИ) последовательно снижал норму обязательного резервирования средств для коммерческих банков, а также базовые учетные ставки (репо и обратное репо), по которым коммерческие банки берут краткосрочные займы и хранят свои средства в РБИ.

В обзорный период правительство Индии одобрило три пакета антикризисных мер. Пакет мер от 7 декабря 2008 г. предусматривал, в частности, снижение федерального налога на добавленную стоимость на 4% (за исключением нефтепродуктов, табачных и некоторых других изделий, а также той продукции, на которую налог на добавленную стоимость (НДС) установлен ниже 4%).

Пакет мер от 2 января 2009 г. включал, в частности, выделение средств на финансирование наиболее важных текущих инфраструктурных проектов, повышение предельного уровня иностранных инвестиций в корпоративные обязательства индийских компаний до 15 млрд. долл. США, создание специального фонда в размере 5 млрд. долл. США для финансовой поддержки небанковских финансовых компаний, повышение предельного уровня внутренних заимствований правительств индийских штатов (0,5% от их ВВП), открытие РБИ кредитной линии на 1 млрд. долл. США Экспортно-импортному банку Индии для предоставления кредитов экспортерам по «конкурентоспособным ставкам» и продление схем отсрочки налоговых платежей и компенсационных выплат.

Пакет мер от 24 февраля 2009 г., в частности, предусматривал снижение на 2% (с 10% до 8%) базовой ставки акцизного сбора на 90% реализуемых на внутреннем рынке товаров, включая товары, импортируемые в страну (в т.ч. автомобили, бытовую технику, товары повседневного спроса, сталь, компьютеры и периферию, цемент), а также снижение на 2% (с 12% до 10%) базовой ставки налога на услуги (включая, услуги связи, туристические и транспортные услуги, услуги по обслуживанию кредитных/дебетовых карт).

В целом антикризисные меры правительства Индии, принятые в обзорный период, оцениваются примерно в 45 млрд. долл. США, или 4% от ВВП страны. Они реализуются в значительной мере за счет роста государственных заимствований и, соответственно, ведут к увеличению дефицита бюджета страны. По оценке международного рейтингового агентства Standard & Poor's (S&P) в 2008-2009 финансовом году совокупный дефицит бюджетов центрального правительства и правительства индийских штатов составил 11,4% ВВП (в 2007-2008 финансовом году – 5,7% ВВП). Данная ситуация негативно воспринимается международными рейтинговыми агентствами. 24 февраля 2009 г. агентство S&P изменило прогноз по суверенному кредитному рейтингу Индии ВВВ-/А-3 на негативный, что означает возможность понижения рейтинга уже в 2009 г.

Анализ международного опыта поддержки инвестиций показал, что в посткризисный период наблюдается усиление роли государства в экономике. Прежде всего, это вызвано тем, что государство взяло на себя решение совершенно новых для него задач, которые раньше находились вне сферы его внимания. Среди этих новых задач в первую очередь различные формы социального обеспечения (страхования), требующие перераспределения доходов. Постепенно усиливалось регулирование в таких областях, как занятость, защита потребителей и окружающей среды.

Более подробно роль государства в этой связи рассмотрим на примере Индии. Принимаемые Правительством Индии меры направлены на повышение ликвидности финансово-банковской системы, поддержку внутренних производителей, прежде всего, в отраслях ориентированных на экспорт, и стимулирование внутреннего потребления.

Меры дали свои положительные результаты.

Начиная с октября 2008 г. РБИ последовательно снижал норму обязательного резервирования средств для коммерческих банков, а также базовые учетные ставки, по которым коммерческие банки берут краткосрочные займы и хранят свои средства в РБИ. Ежегодные темпы экономического роста не имеют аналогов в системе мирового хозяйства – 7-8%.

По данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) относительно устойчивые положительные темпы прироста ВВП РФ наметились лишь в 1999 г. К концу 2008 г. кредитные рейтинги нашей страны в иностранной валюте достигли исторически максимальных отметок.

В настоящее время Россия занимает шестое место в мире и второе место среди стран БРИКС по объему прямых иностранных инвестиций за пять лет (265 миллиардов долларов) [6]. В 2011 г. РФ была наиболее привлекательным направлением для инвестиций в Центральной и Восточной Европе [7].

Существует несколько форм государственно-частного партнерства в РФ. И при выборе своего инструмента сотрудничества с государством инвестору необходимо провести анализ существующих возможностей, а также выбрать оптимальный механизм реализации инвестиционного проекта.

Анализ нормативно-правовой базы посвященной привлечению иностранных инвесторов показал, что основным недостатком привлечения инвестиций являются административные барьеры. Ключевыми из них являются:

- сложность получения разрешения на строительство;
- многоступенчатая система согласования инвестиционных проектов;
- отсутствие надлежащего уровня контроля за исполнением предусмотренных регламентом процедур.

На сегодняшний день существует ряд мер государственной поддержки инвестиций, которые осуществляются на федеральном и региональном уровне.

На федеральном уровне – это Особые экономические зоны (ОЭЗ) федерального значения, технопарки, региональные проекты Инвестиционного фонда РФ.

На региональном уровне – налоговое стимулирование инвестиций, региональные ОЭЗ, устранение инфраструктурных ограничений, региональные агентства по привлечению инвестиций и развитию.

Государственная инвестиционная политика включает [8]:

- Федеральные целевые программы;
- Инвестиционный фонд РФ;
- Банк развития и внешнеэкономической деятельности (ВЭБ);
- Российская венчурная компания;
- Государственная корпорация Роснанотех;
- Федеральное агентство по ОЭЗ.

Инструменты бюджетного инвестирования включают ФЦП, ФАИП, инструменты второй группы включают сервисные контракты и контракты жизненного цикла, а к третьей группе относятся концессионные соглашения и иные виды инвестиционных соглашений с условиями инвестирования со стороны бизнеса [8].

Учитывая экономическую ситуацию в РФ и в мире, в 2009 г. была осуществлена реструктуризация финансовых схем по отношению к уже стартовавшим инвестиционным проектам и их успешном завершении.

Примером такой реструктуризации могут служить расходы на федеральные целевые программы.

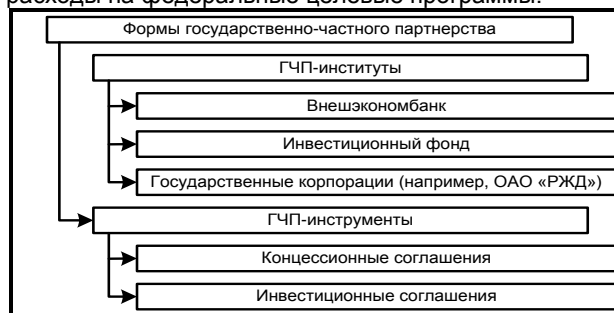


Рис. 1. Классификация форм государственно-частного партнерства (ГЧП)

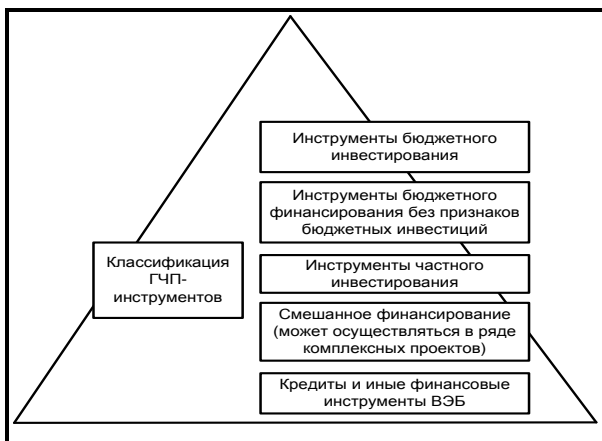


Рис. 2. Классификация инструментов ГЧП по источникам финансирования



Рис. 3. Инструменты инвестирования

Так, сумма расходов федерального бюджета на федеральные целевые программы (ФЦП) в 2009 г. по сравнению с планом сократилась на 24% (с 1 085 млрд. до 820,8 млрд.). Число ФЦП в 2009 г.у составило 51 (в 2008 г. – 47). Исполнение ФЦП за счет средств федерального бюджета в первом полугодии 2009 г. составило 28,3%. Сумма расходов на федеральные целевые программы составила 238,3 млрд. руб.

Одной из областей, где участие государства незаменимо для обеспечения условий экономического развития, – это инвестиции в инфраструктуру и базовое образование. Передоверить эти функции частному рынку нельзя. Системы транспорта и связи во многом определяют развитие и надлежащее функционирование рынков, а базовое образование должно позволить людям воспользоваться теми возможностями плодотворной деятельности, которые открывает рынок.

Например.

1. Компания PepsiCo с годовым оборотом более 43 млрд. долл. и около 198 000 сотрудников, работающих в 200 странах, входит в тройку крупнейших мировых производителей продуктов питания. РФ является для PepsiCo одним из наиболее важных рынков. История PepsiCo в нашей стране насчитывает уже 50 лет. PepsiCo продолжает инвестировать в российскую экономику. В дополнение к восьми действующим производственным комплексам, в 2009 г. был введен в строй завод по производству закусок в г. Азове Ростовской области. Суммарные инвестиции компании в экономику страны за последние десять лет составляют около 3 млрд. долл. На предприятиях компании в РФ работает более 12 тыс. чел. Будучи социально ответственными компаниями, все три российских бизнеса PepsiCo – PBG Russia, Frito Lay и «Лебедянский» – поддерживают проекты в области социальной защиты детей, детского и юношеского спорта, экологии и образования.

2. Сотрудничество Открытого акционерного общества «Российские железные дороги» (ОАО «РЖД»), ЗАО «Трансмашхолдинг» и компании Siemens AG по проектированию высокоскоростных и скоростных поездов. В 2006 г. ОАО «РЖД», ЗАО «Трансмашхолдинг» и концерн Siemens подписали контракт на поставку восьми десяти вагонных высокоскоростных электропоезда. Наряду с поставкой высокоскоростных поездов контракт предусматривает передачу технологий с целью организации сервисного обслуживания поездов в РФ и максимальное использование российских комплектующих. В 2008 г. на заводе компании Siemens в г. Крефельде была завершена сборка первого высокоскоростного электропоезда, а в коммерческую эксплуатацию он был введен в конце 2009 г.

В условиях кризиса главной задачей государства в сфере государственно-частного партнерства является выполнение своих обязательств (в том числе денежных) по уже одобренным инвестиционным проектам. Примером данного утверждения может служить мониторинг российско-германских инвестиций.

Например, по объему накопленных в РФ иностранных инвестиций Германия остается одной из крупнейших стран-инвесторов, давно и успешно работающих на российском рынке. На конец июня 2009 г. объем накопленных германских капиталовложений в российскую экономику составил 16,3 млрд. долл., а приток германских инвестиций в экономику РФ составил 2,9 млрд. долл.

С другой стороны, сумма накопленных российских инвестиций в Германии (по данным Федеральной службы государственной статистики, Росстат) за 1-е полугодие 2009 г. составила 2,3 млрд. долл. Всего в 1-м полугодии 2009 г. в Германию поступило 489 млн. долл. инвестиций из РФ.

По данным Восточного комитета немецкой экономики, в 2009 г. германские компании планируют реализовать в РФ инвестиционные проекты общей стоимостью около 9 млрд. евро, однако общая тенденция к снижению капиталовложений может сократить этот объем.

Прямые германские инвестиции поступают преимущественно в сферу оптовой и розничной торговли, транспорта и связи, а также в пищевую, химическую, электротехническую, электронную и автомобильную промышленность, производство строительных материалов. Среди наиболее крупных германских инвесторов:

- «ЕОН» (электроэнергетика) – 4 млрд. евро;
- «Кнауф» (производство строительных материалов) – 1 млрд. евро;
- «Фольксваген» (автомобилестроение) – 570 млн. евро;
- «Даймлер» (приобретение 10% акций «КАМАЗ») – 180 млн. евро.

Основными формами государственно-частного партнерства в РФ (рис. 4) являются особые экономические зоны, инвестиционный фонд, функционирование Банка развития и внешнеэкономической деятельности РФ, а также концессионный механизм промышленной сборки. Они являются приоритетными направлениями российской экономики по привлечению иностранных инвестиций.

По данным Министерства экономического развития РФ, на 1 июля 2009 г. в качестве резидентов ОЭЗ зарегистрировано 184 компании, из которых 43 приступили к осуществлению хозяйственной деятельности. Объем осуществленных резидентами ОЭЗ инвестиций превысил 19 млрд. руб. Резидентами ОЭЗ произведено продукции и услуг на общую сумму 12,7 млрд. руб., создано 8514 рабочих мест. В ОЭЗ зарегистрировано 25 компаний, созданных с участием зарубежного капитала.

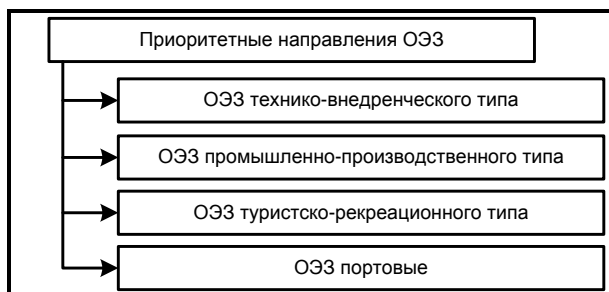


Рис. 4. Основные формы государственно-частного партнерства в РФ

Зарубежные предприниматели инвестируют в:

- разработку инновационных технологий в сфере информации, телекоммуникаций, презентационного и иного проектирования (Германия, США, Индия, Корея), агротехнологий (Австрия), геологического и иного мониторинга (Норвегия);
- создание новых материалов и изделий, наноматериалов и нанотехнологий (Германия, Швейцария, Ирландия, Тайвань);
- производство автомобилей и автокомпонентов (Япония, Бельгия), строительных материалов (Германия, Дания), холодильного оборудования (Италия), продукции химического направления (Франция).

К примерам концессионных механизмов можно отнести следующие Федеральные концессионные проекты: Новый выход на МКАД с федеральной автодороги Москва – Минск (обход г. Одинцово) и скоростная автомобильная магистраль Москва-Санкт-Петербург. Стоимость проектов составляет порядка 3 млрд. долларов США, из них 1,5 млрд. долларов США – частные инвестиции. По данным проектам в настоящее время уже подписаны концессионные соглашения и осуществляется их реализация.

Перспективные проекты концессионных соглашений:

- «Строительство в г. Санкт-Петербурге автомобильной дороги «Западный скоростной диаметр»;
- «Строительство в г. Санкт-Петербурге Орловского тоннеля под р. Невой в рамках развития Волго-Балтийского водного пути».

С августа 2005 г. в рамках «промышленной сборки» Министерство экономического развития РФ подписано 56 соглашений с ведущими мировыми автопроизводи-

телями и производителями автомобильных компонентов, среди которых «Пежо-Ситроен», «Ниссан», «Сузуки», «Хендай» и др., заводы в РФ уже имеют «Тойота», «Форд», «Фольксваген», «Рено».

Благодаря режиму промышленной сборки в последние годы на российском рынке наблюдалось опережение темпа роста производства легковых автомобилей над темпом роста импорта. На данный момент на фоне мирового финансового кризиса некоторые автомобильные компании испытывают ряд трудностей, связанных с недофинансированием проектов.

Планируемый общий объем инвестиций по действующим и готовящимся проектам должен составить более 7 млрд. долл. США.

В заключение необходимо сказать, что за последние 10 лет Правительством РФ был реализован комплекс мероприятий направленных на улучшение инвестиционного климата РФ и упрощение процедур ведения инвестиционных проектов на территории страны.

1. Созданы и функционируют особые экономические зоны (15).
2. Сформирован и используется Инвестиционный фонд РФ.
3. Принят Федеральный закон «О концессионных соглашениях» №115-ФЗ, идет реализация принципов и механизмов, заложенных законодательно, на практике.
4. Повышается эффективность деятельности государственных институтов развития, в том числе банков развития. Создан Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк) (в 2007 г. преобразован из Банка внешнеэкономической деятельности СССР).
5. Развивается инновационная инфраструктура, в том числе создаются технико-внедренческие парки, производственные кластеры.
6. Государство поддерживает деятельность венчурных инновационных фондов, финансирующих высокотехнологичные и наукоемкие проекты (РОСНАНО, Росатом, Ростехнологии, РВК).

Существование в РФ большинства известных мировой практике ГЧП-механизмов говорит о наличии в нашей стране платформы для успешного взаимодействия бизнеса с государством. Однако несистематизированность правовых норм, противоречия и пробелы в правовом регулировании не позволяют утверждать, что в России все ГЧП-инструменты и институты одинаково эффективны. Каждый из них обладает собственными преимуществами и недостатками и может быть применен с разной долей эффективности в различных экономических условиях и инвестиционных проектах.

Шевырева Мария Михайловна

## Литература

1. О правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций в РФ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 6 июля 2008 г. №510. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства [Электронный ресурс] : федер. закон от 29 апр. 2008 г. №57-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об особых экономических зонах в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 19 авг. 2005 г. №530. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. РосБизнесКонсалтинг [Электронный ресурс]. URL: <http://www.rbc.ru>.
6. Ernst & Young Global Limited [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ey.com>.
7. Министерство экономического развития РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.invest.gov.ru>.
8. Pepsico Annual Reports [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pepsico.com/investors/annual-reports.html>
9. World Investment Report 2012: Towards a New Generation of Investment Policies. UNCTAD [Электронный ресурс] // URL: [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2012\\_embargoed\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/wir2012_embargoed_en.pdf)

## Ключевые слова

Инвестирование; экономическое развитие; экономический рост; Индия; федеральные целевые программы (ФЦП); государственно-частное партнерство (ГЧП).

## РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы. В статье анализируется актуальная тема привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации. Меры и способы воздействия государства на экономику на примере Индии, одной из самых быстро растущих экономик мира на сегодняшний день. Освещаются способы и меры, проводимые российским правительством для поддержки и регулирования инвестиционной политики нашей страны.

Научная новизна и практическая значимость. В статье рассмотрена подробная классификация институтов и инструментов инвестирования, комплекс мер, реализованных Правительством РФ, направленных на улучшение инвестиционного климата РФ.

Заключение. Представленная статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

*Полякова Н.В., к.э.н., декан факультета экономики и управления Института мировой экономики и информатизации*