

## 10.11. РОЛЬ ФИНАНСОВОГО МЕХАНИЗМА ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ СОВРЕМЕННОЙ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИИ

Евдокимова Ю.В., к.фил. н., доцент кафедры экономики, менеджмента и прикладной информатики

*Московский филиал Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов, НОУ ВПО «Институт искусств и информационных технологий»*

В статье рассмотрены основные направления воздействия различных видов финансового механизма хозяйствования на реализацию стратегии социально-экономического развития Российской Федерации.

Важнейшей функцией финансового механизма хозяйствования является стратегическое планирование финансовой деятельности на макроуровне, основными задачами которого являются обеспечение стабильности и поступательного движения экономики, а также социальная направленность, предполагающая, в первую очередь, повышение уровня и качества жизни населения.

Следуя алгоритму: «цели-задачи-методы и способы реализации поставленных задач», точкой отсчета для Российской Федерации можно считать Концепцию долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г., утвержденную распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. №1662-р. Согласно этой концепции, предполагается достижение следующих позитивных результатов, направленных на повышение уровня и качества жизни населения [1].

Таблица 1

### ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В 2020 г.

Показатели	2020 г.
Внутренний валовой продукт (ВВП) на душу населения, тыс. долл. США	30
Охват высшим и средним профессиональным образованием населения, %	60-70
Средний уровень обеспеченности жильем, кв.м.	30
Доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, %	14

Также необходимо отметить рост доли среднего класса (более 50%), снижение вдвое смертности от насильственных причин.

Бюджетная система, выступающая основной составляющей, обеспечивающей реализацию стратегии на практике, подвергается постепенным, поэтапным, но постоянным непрекращающимся изменениям, способным реально обеспечить достижение поставленных целей и задач.

Необходимыми условиями реализации задач являются:

- реформирование отдельных секторов бюджетной сферы;
- изменение используемых в бюджетной сфере механизмов финансирования.

Уже реализованы на практике позиции среднесрочного планирования бюджетов и внедрено бюджетирование по результатам деятельности. Весомым вкладом также является дифференцированный переход

организаций бюджетной сферы к позиционированию себя в качестве бюджетных, казенных или автономных учреждений. Очевидна рыночная составляющая всех проводимых реформ, но, при всех существующих нововведениях, финансовый механизм, направленный на реализацию Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г., четко и однозначно по-прежнему привязан к бюджетной сфере, как основному регулятору всех макроэкономических процессов государственного порядка.

Обеспечение стабильности и роста экономики выражается в достижении следующих показателей [1] по сравнению с 2007 г.

Таблица 2

### ТЕМПЫ РОСТА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИКИ В 2020 г.

Показатели	База сравнения 2007 г.
Рост ВВП	164-166
Снижение энергоемкости ВВП, %	70-75
Рост реальных располагаемых доходов населения	164-172
Рост инвестиций в основной капитал	215-223
Расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) (частные и государственные расходы)	3% от ВВП
Производительность труда в наиболее конкурентоспособных секторах экономики	Рост в 3-5 раз
Энергоемкость	Снижение в 1,6-1,8 раза
Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации	40-50%
Доля инновационной продукции в объеме выпуска	25-35%
Формирование экономики знаний и высоких технологий	17-20% от ВВП
Расходы на образование за счет государственных и частных источников	6,5-7% от ВВП
Расходы на здравоохранение	6,7-7% от ВВП

Бюджетная стратегия РФ до 2023 г., основанная на анализе доходов, расходов бюджетной системы, на изучении основных проблем бюджетной политики предыдущих лет, предлагает следующие приоритетные направления бюджетной политики в период до 2023 г., совершенствование:

- налоговой политики;
- здравоохранения;
- образования;
- механизмов оплаты труда в бюджетном секторе;
- пенсионной системы;
- социальной политики;
- политики совершенствования государственных инвестиций и инфраструктуры;
- повышение энергоэффективности в бюджетном секторе, а также совершенствование общих подходов к повышению эффективности государственных расходов.

Механизм совершенствования налоговой политики направлен на поддержание ее стабильности и сохранение позиций умеренного налогообложения, с поддержанием дифференциации налоговых подходов по отраслям с целью выравнивания отраслевой инвестиционной привлекательности. Система налоговых платежей в целом сопоставима с налоговыми системами развитых стран, ставки же более низкие, чем в ряде

государств. Стратегия минимизации доли нефтегазовых платежей в доходах бюджета предполагает восполнение доходной части за счет нефтегазового сектора, при этом политика максимизации налоговых поступлений государством не предполагается. Наиболее разумна эффективная налоговая политика, обеспечивающая предоставление всех необходимых государственных услуг наряду с обеспечением стабильного поступательного роста экономики государства. Повышение налогового администрирования предполагает сокращение возможностей уклонения от уплаты налогов. Необходимо осуществить снижение издержек налогоплательщиков, связанных с уплатой налоговых платежей, согласно базовым принципам налогообложения А. Смита (удобство для налогоплательщика и экономия на издержках обращения). Необходимо далее внедрять административные регламенты в деятельность налоговых органов. Также необходима разработка и внедрение критериев, оценивающих качество и эффективность работы налоговых органов, причем данная информация должна быть прозрачной и открытой для населения.

Механизм совершенствования системы государственного социального страхования граждан в части формирования его доходной части направлен на отмену единого социального налога (ЕСН) и введение страховых взносов для работодателей.

Отрицательным нюансом ЕСН являлось наличие регресса с отсутствием изменений порогов регрессии с момента введения в действие данного налога. Эффективность поступлений от ЕСН резко падала по сравнению с первыми годами его внедрения в систему налогообложения РФ, поэтому с 2010 г. ЕСН заменяется страховыми взносами, уплачиваемыми работодателями в Пенсионный фонд РФ, Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования РФ. Предполагается ежегодная индексация порогов регрессии на величину, адекватную прогнозируемому приросту номинальной заработной платы. Происходит отмена дифференциации ставок для различных категорий работодателей, выравнивание условий уплаты страховых взносов, исключением являются налогоплательщики – организации и индивидуальные предприниматели, имеющие статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны, и предприятия, осуществляющие деятельность в области информационных технологий. Организации и индивидуальные предприниматели, применяющие специальные налоговые режимы (упрощенную систему налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельскохозяйственный налог), переведены на единые общие ставки страховых взносов.

Предполагается ввести взносы, уплачиваемые работниками 1967 г. рождения и моложе, по ставке 3% от налогооблагаемого фонда оплаты труда в пределах до 1 100 тыс. руб. в год с зачислением на индивидуальные счета в рамках накопительной части трудовой пенсии [5]. В связи с ухудшением структуры населения и снижением доли работоспособного населения, предполагаемое изменение уплаты страховых взносов обоснованно для государства, но может иметь отрицательные последствия в виде «показанной» заработной платы.

Механизм совершенствования налогообложения добычи нефти предполагает изменение критериев предоставления налоговых каникул или применение

понижающего коэффициента, дифференцированного по территориям, к ставке налога на добычу полезных ископаемых. Предлагается введение стимулирующих позиций по разработке выработанных месторождений и тех месторождений, где разработка связана с повышенными затратами

Механизм совершенствования налогообложения при добыче природного газа предполагает выравнивание налоговой нагрузки при добыче природного газа и налоговой нагрузки при добыче нефти с корректировкой налоговых ставок в зависимости от условий добычи данных полезных ископаемых. Предполагается отмена ставки нулевой процентной ставки в части технологических потерь и попутного газа.

Механизм совершенствования налогообложения платежей, связанных с владением недвижимым имуществом, предполагает создание кадастра объектов недвижимости и разработку критериев оценки недвижимости, приближенных к реальным рыночным оценкам недвижимости.

Механизм налогообложения в части косвенных налогов предполагает совершенствование процедур исчисления и возмещения налога на добавленную стоимость (НДС), повышение и дифференциацию ставок акцизов на моторное топливо в зависимости от его экологического класса, а также унификацию ставок на бензины с различным октановым числом. Необходимо разумное выравнивание ставок акцизов на табачные изделия по странам.

Механизм совершенствования налогообложения в рамках налога на прибыль организаций направлен на внедрение системы консолидированной отчетности. Рассматривается необходимость унификации налоговых ставок для различных категорий налогоплательщиков, совершенствование амортизационной политики, принятия к вычету документально подтвержденных расходов по ведению предпринимательской деятельности.

Также предусматривается необходимость совершенствования налогообложения операций с ценными бумагами и постепенный уход от использования специальных налоговых режимов.

Механизм совершенствования системы здравоохранения предполагает увеличение финансирования с одновременным увеличением эффективности деятельности в рамках данной отрасли, а также внесение в нее структурных изменений.

Финансовые аспекты этого механизма – это необходимость:

- сбалансировать возможности и обязательства, взятые на себя государственными медицинскими учреждениями;
- переместить финансирование медицинских организаций с бюджетных источников на работающее население;
- создать механизм поощрений организаций, оплачивающих работникам медицинскую страховку в негосударственных медицинских учреждениях;
- конкретизировать гарантируемые объемы медицинской помощи на основе медико-экономических стандартов;
- создать перечень платных услуг, оказываемых населению в государственных медицинских организациях;
- сформировать эффективную систему контроля за использованием бюджетных средств в области затрат на лекарственные препараты;
- создать механизм государственно-частного партнерства в части финансирования платных медицинских учреждений;
- разработать механизм государственного финансирования строительства медицинских центров при крупных пред-

приятных, которые далее возьмут на себя медицинское обслуживание своих сотрудников и их семей;

- преобразовать медицинские учреждения в новые организационно-правовые формы, предполагающие прямую заинтересованность в результатах своей деятельности;
- обеспечить оплату конкретных объемов медицинской помощи.

Совершенствование финансового механизма в сфере образования предполагает рост государственного финансирования данной отрасли наряду с повышением качества процессов и структурными изменениями. Предполагается реструктуризация организаций на основе определения эффективности деятельности конкретной организации в рамках критериальной оценки, переход на нормативно-подушевое финансирование, широкомасштабное внедрение образовательных кредитов, прекращение финансирования непрофильных направлений деятельности учебных заведений, создание непрерывной системы профессионального образования, обеспечивающей потребности рынка, дифференциацию подхода к оплате труда преподавателей и педагогов, повышение качества кадрового состава. Внедрение попечительских и наблюдательных советов способно повысить степень контроля за расходованием бюджетных и внебюджетных средств образовательных организаций.

Совершенствование механизма оплаты труда в бюджетной сфере направлено на обеспечение соответствия уровня заработной платы условиям на рынке труда, а также на рост производительности труда за счет внедрения эффективных механизмов стимулирующего характера [3].

Оплата труда по результатам деятельности, основанная на конкретных нормативах, является основой формирования новой системы оплаты труда в бюджетной сфере. Минимальный базовый уровень заработной платы, не отражающий результаты деятельности работника, является точкой отсчета для дальнейшей пошаговой корректировки в соответствии с показателями, отражающими качество деятельности работника, по увеличению оплаты труда. Схематично, на примере бюджетных организаций образования, формирование фонда оплаты труда происходит следующим образом [2]:

$$ФОТ = N * П * Д * У,$$

где

**N** – норматив финансирования на реализацию государственного стандарта;

**П** – поправочный коэффициент для данного образовательного учреждения;

**Д** – доля фонда оплаты труда в нормативе на реализацию государственного стандарта, определяемая образовательным учреждением самостоятельно с учетом ограничений, установленных нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления;

**У** – количество учащихся в образовательном учреждении.

Структура **ФОТ**:

$$ФОТ_{\text{баз}} = ФОТ_{\text{б}} + ФОТ_{\text{ст}} \\ (\text{базовая} + \text{стимулирующая части})$$

Объем стимулирующей части:

$$ФОТ_{\text{ст}} = ФОТ_{\text{б}} * \psi,$$

где **ψ** – стимулирующая доля **ФОТ<sub>б</sub>**.

(Рекомендуемый диапазон стимулирующей доли – от 20% до 40%. Значение диапазона определяется общеобразовательным учреждением самостоятельно).

Базовая часть фонда оплаты труда для педагогического персонала, непосредственно осуществляющего учебный процесс **ФОТ<sub>б</sub>**, состоит из общей части **ФОТ<sub>о</sub>** и специальной части **ФОТ<sub>с</sub>**:

$$ФОТ_{\text{б}} = ФОТ_{\text{о}} + ФОТ_{\text{с}}.$$

Объем специальной части определяется по формуле:

$$ФОТ_{\text{с}} = ФОТ_{\text{б}} * c,$$

где **c** – доля специальной части **ФОТ<sub>б</sub>**. (Рекомендуемое значение – с 30%. Значение устанавливается общеобразовательным учреждением самостоятельно).

Основа Базы **ФОТ** – стоимость образовательной услуги.

Общая часть фонда оплаты труда педагогического персонала, непосредственно осуществляющего учебный процесс **ФОТ<sub>о</sub>**, состоит из двух частей: фонд оплаты аудиторной занятости **ФОТ<sub>аз</sub>** и неаудиторной занятости **ФОТ<sub>нз</sub>**:

$$ФОТ_{\text{о}} = ФОТ_{\text{аз}} + ФОТ_{\text{нз}}.$$

Примерное соотношение **ФОТ<sub>аз</sub>** и **ФОТ<sub>нз</sub>** – 85% и 15% соответственно. Данное соотношение и порядок распределения **ФОТ<sub>нз</sub>** могут определяться самим образовательным учреждением.

Предполагается наличие повышающего коэффициента за особенность, сложность и приоритетность предмета, а также за квалификационную категорию. Также экономия, возникающая по фонду оплаты труда, может быть направлена на увеличение стимулирующей части [4].

Расчет оклада педагогического работника:

$$O = C_{\text{тп}} * Y * Ч_{\text{аз}} * K * A + Д_{\text{нз}},$$

где

**O** – оклад педагогического работника, непосредственно осуществляющего учебный процесс;

**C<sub>тп</sub>** – расчетная стоимость ученико-часа (руб. / ученико-час);

**Y** – количество обучающихся по предмету в каждом классе;

**Ч<sub>аз</sub>** – количество часов по предмету по учебному плану в месяц в каждом классе;

**K** – повышающий коэффициент за сложность и приоритетность предмета;

**A** – повышающий коэффициент за квалификационную категорию педагога;

**Д<sub>нз</sub>** – доплата за неаудиторную занятость.

Подобный подход имеет общие структурные начала, но адаптируется соответственно сфере деятельности бюджетного учреждения в конкретной отрасли.

Совершенствование инвестиционного механизма направлено на дальнейшую конкретизацию позиций целевого свойства, качества и государственной значимости в области финансирования инвестиционных процессов. Взаимодействия государства и бизнеса признается одной из самых эффективных форм реализации инвестиционных проектов. Предполагается увеличение эффективности использования существующего инвестиционного фонда.

Совершенствование финансового механизма в ракурсе социальной политики предполагает мероприятия по повышению качества жизни социально-незащищенных категорий граждан. Мероприятия предполагают два направления: первое подразумевает при минимальных издержках достаточно сильно снизить число находя-

щихся на грани бедности. Второе направлено на специализированные мероприятия: вовлечение инвалидов в трудовой процесс, оказание им психологической поддержки, что способно предоставить рынку новые кадры и снизить проблему бедности.

Совершенствование финансовых механизмов системы пенсионного обеспечения направлено на предотвращение бедности пенсионеров и обеспечение того же уровня жизни, что и до выхода на пенсию. Первая проблема решается путем индексации пенсионных выплат и внедрения социальных надбавок, вторая, прежде всего, предполагает определение коэффициента замещения, основанного на сопоставлении уровня пенсии с уровнем заработной платы до выхода на пенсию. По рекомендациям Международной организации труда, данный коэффициент должен быть минимум 40%. Предполагается установить соотношение между уровнем трудовых пенсий и зарплаты на уровне 30%, и ограничить финансирование трудовых пенсий из бюджета. Финансирование будет осуществлено, в частности, за счет средств Федерального бюджета и Фонда национального благосостояния, при приоритетности финансирования за счет целевых страховых взносов. Пересмотру подлежит и финансирование льгот по досрочному выходу на пенсию определенных категорий граждан, финансирование предполагается осуществлять за счет профессиональных систем социального страхования. Приоритетным направлением является совершенствование процесса капитализации накопительной части пенсии, обеспечивающей реальное покрытие темпов инфляции. Развитию подлежит система негосударственного пенсионного обеспечения.

Совершенствование механизма расходования бюджетных средств в целом предполагает введение государственного аудита, снижение прямого бюджетного финансирования, переход к финансированию программ и систем государственных заказов.

Предпосылками для внедрения указанных позиций являются стабильность бюджета, преобразование системы государственного управления.

Основные направления совершенствования данного механизма:

- инвентаризация бюджетных обязательств с целью отказа от финансирования мероприятий, не способствующих экономическому росту;
- совершенствование программно-целевого финансирования, с обязательным внесением дополнений в соответствующие законодательные акты, регламентирующие деятельность конкретных государственных служб;
- совершенствование процесса государственных закупок;
- сокращение государственных учреждений, в частности, в здравоохранении, образовании, социальной сфере;
- привлечение к оказанию государственных услуг на контрактной основе организаций, не являющихся государственными.

Успешное функционирование перечисленных выше финансовых механизмов позволит реализовать стратегические планы страны в области роста экономики и повышения качества жизни населения.

## Литература

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 17 нояб. 2008 г. №1662-р. URL: <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategic-Planning/concept/indexdocs>
2. Модельная методика формирования системы оплаты труда и стимулирования работников государственных образовательных учреждений субъектов РФ и муниципальных образовательных учреждений, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования [Электронный ресурс] : утв. М-вом образования и науки РФ 22 нояб. 2007 г. URL: <http://old.mon.gov.ru/work/obr/dok/obs/3276/>.
3. О совершенствовании системы оплаты труда работников государственных учреждений г. Москвы [Электронный ресурс] : постановление Правительства г. Москвы от 28 дек. 2010 г. №1088-ПП. URL: [http://www.educom.ru/ru/works/econom\\_fin/nsot/1088.pdf](http://www.educom.ru/ru/works/econom_fin/nsot/1088.pdf)
4. О формировании стимулирующей части фонда оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы [Электронный ресурс] : письмо Департамента финансов г. Москвы от 1 февр. 2011 г. №17-05-04/6. URL: [http://www.educom.ru/ru/works/econom\\_fin/nsot/pismo\\_fin.pdf](http://www.educom.ru/ru/works/econom_fin/nsot/pismo_fin.pdf)
5. Проект бюджетной стратегии РФ на период до 2023 г. [Электронный ресурс] : от 25 авг. 2008 г. URL: <http://www.minfin.ru/common/img/uploaded/library/2008/08/strategy2023-0.zip>.

## Ключевые термины

Финансовый механизм хозяйствования; бюджетная стратегия; налоговая политика; финансовые аспекты социальной политики; механизм совершенствования расходования средств бюджета.

*Евдокимова Юлия Викторовна*

## РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы. Обусловлена необходимостью обеспечения устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации в условиях глобализации экономики. Финансизация экономики означает кардинальное изменение роли финансового механизма хозяйствования в процессе расширенного воспроизводства. Если раньше финансы обслуживали процесс производства, то теперь они стоят над производством, что превращает финансовый рынок в источник глобальной нестабильности. Это требует переосмысления роли финансового механизма как системы взаимосвязанных механизмов.

Научная новизна и практическая значимость. В статье проведен анализ стратегического финансового планирования в РФ на период до 2020 г. на макроуровне, системного подхода к функционированию бюджетного механизма хозяйствования. Проанализированы позитивные и негативные последствия функционирования налогового механизма, механизма государственного социального страхования, механизмов финансирования образования, здравоохранения, инвестиционного и др. Комплексное внедрение различных форм и видов финансового механизма хозяйствования позволит решить целый ряд современных экономических и социальных проблем.

Данная статья имеет научную значимость и может быть использована в дальнейших фундаментальных исследованиях финансового механизма хозяйствования.

Заключение. Рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

*Степанов А.А., д.э.н., профессор, зав. кафедрой менеджмента и управления проектами Московской государственной академии делового администрирования*