

1.4. МЕТОДИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Иванеева А.А., аспирант кафедры экономики, бухгалтерского учета и аудита

Волгоградский кооперативный институт (филиал), АНО ВПО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

В статье раскрываются методические направления организации регионального финансового бюджетного контроля Волгоградской области, а именно ориентированность на:

- оптимальное расходование средств;
- рациональное использование ресурсов;
- минимизация затрат;
- качество государственных услуг.

Предлагается применение государственного задания на оказание услуг аудита в виде государственно-частного партнерства

Научная теория контроля, в настоящее время, не достаточно охватывает вопросы организации, правовой регламентации и методологии. Также отсутствует единая классификация разнообразных видов, функций и методов контроля.

Научно-практическое понимание контроля, позволяющее сформулировать полное описание сущности контроля включает совокупность понятий, средств и методов его организации, а именно:

- определение целей, задач и объектов контроля;
- взаимосвязь средств и методов контроля;
- решение задачи;
- достижение целей контроля [3, с. 230].

В общей системе экономики финансовый бюджетный контроль занимает особое место, так как определяет специальные знания о принципах и методах установления законности, достоверности, экономической рациональности и целесообразности финансовых процессов и управления.

В настоящее время в Волгоградской области единственным органом вневедомственного финансового бюджетного контроля является Контрольно-счетная палата региона, образуемая Волгоградской областной Думой и подотчетная ей. Финансовый (ведомственный) контроль осуществляют также и главные распорядители бюджетных средств (далее - ГРБС). Тридцать семь главных распорядителей средств бюджета Волгоградской области имеют 716 подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств, при этом только в 6 ГРБС созданы службы финансового контроля в виде структурных подразделений.

Анализ ведомственного финансового контроля, проведенный Контрольно-счетной палатой Волгоградской области и министерством экономики, внешнеэкономических связей и инвестиций Волгоградской области, показал его неэффективность. Основными причинами являются: незаинтересованность руководителей в повышении эффективности ведомственного контроля, отсутствие системы в работе по текущему и последующему контролю финансово-хозяйственной деятель-

ности подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств.

Следует отметить, что независимые органы государственного финансового контроля уже доказали свою эффективность во многих регионах Российской Федерации. Созданы и успешно функционируют контрольные органы в Москве (в 1998 г.) – Главное управление финансового контроля и Санкт-Петербурге (в 2001 г.) – Комитет финансового контроля. Кроме того вневедомственные независимые органы бюджетно-финансового контроля осуществляют свою деятельность в следующих субъектах, входящих в Южный федеральный округ (ЮФО):

- Краснодарский край – Департамент финансово-бюджетного контроля (2008 г.);
- Ростовская область (2009 г.) – Управление финансового контроля;
- Астраханская область (2009 г.) – Контрольно-ревизионное управление;
- Республика Калмыкия – Республиканская служба финансово-бюджетного контроля.

Для региона в настоящий момент назрела необходимость принять решение об образовании единого органа финансового контроля Волгоградской области, основной целью которого должно стать обеспечение государственного контроля за реализацией финансовой политики Правительства Волгоградской области. Данное решение, являясь по сути экономическим, лежит в политической плоскости и рассматривается в рамках оптимизации деятельности Правительства Волгоградской области.

В связи с этим очевидна актуальность обеспечения эффективной деятельности служб финансового контроля в составе структурных подразделений Правительства Волгоградской области.

Одним из крупных главных распорядителей бюджетных средств бюджета Волгоградской области, как по объемам реализуемых расходных обязательств, так и по величине сети подведомственных учреждений, является министерство социальной защиты Волгоградской области. Министерство социальной защиты населения Волгоградской области (далее – министерство) является органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере государственной политики по социальной поддержке и социальному обслуживанию категорий населения, нуждающихся в государственной социальной поддержке и помощи, а также государственной семейной и демографической политики на территории Волгоградской области.

Бюджет Волгоградской области является социально ориентированным. На протяжении последних пяти лет сохранены и исполнены в полном объеме все публичные обязательства областного бюджета в части выплат мер социальной поддержки, расходы бюджета Волгоградской области на социальную политику последние три года составляют около 22% от общего объема расходов.

Волгоградская область один из немногих регионов РФ, где ежегодно индексируются действующие меры социальной поддержки. Различными мерами социальной поддержки и социальным обслуживанием охватывается более 1 млн. жителей региона, или 40% от общей численности населения. В настоящее время в области действует единая функционально-структурная управленческая вертикаль социальной защиты, включающая в себя министерство, подведомственные ему 44 центра социальной защиты населения и 99 государственных учреждений социального обслуживания насе-

ления. Она обеспечивает на практике проведение единой государственной социальной политики, основанной на общих принципах управления и бюджетного финансирования.

В условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается. Критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество государственных услуг. В связи с чем, ключевым управленческим и мотивирующим инструментом и основой для финансового обеспечения деятельности учреждений становится государственное задание на оказание услуг.

В настоящее время отделы министерства, курирующие деятельность подведомственных учреждений, осуществляют контроль над соблюдением государственных стандартов социального обслуживания и исполнением государственного задания на предоставление социальных услуг. Этот контроль осуществляется в ходе проведения аудитов. Возможные цели проведения внешних аудитов:

- анализ и оценка состояния и функционирования системы качества, возможные объемы проверки;
- анализ соответствия предоставляемых услуг требованиям стандартов и других нормативных документов, примерные объемы проверки;
- осуществление контроля над исполнением государственного задания на предоставление социальных услуг.

Таким образом, в данном случае, аудит представляет собой государственную контрольно-надзорную функцию, исполняемую Министерством социальной защиты населения Волгоградской области по оценке соответствия деятельности учреждений, осуществляющих социальное обслуживание, и (или) по оценке соответствия объемов, качества социальных услуг, порядка и условий их оказания требованиям законодательства Российской Федерации и Волгоградской области.

При этом, являясь органом исполнительной власти Волгоградской области, уполномоченным в сфере государственной социальной политики, министерство формирует нормативную правовую базу по данной тематике. Так, в 2012 г. утверждено 49 административных регламентов по предоставлению государственных услуг и 8 – по исполнению государственных функций, действуют 27 государственных стандартов социального обслуживания. В 2013 г. планируется завершить процесс регламентации предоставления государственных услуг, завершается стандартизация государственных услуг, включенных в Перечень государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями системы социальной защиты населения, находящимися в ведении министерства.

Министерством ежегодно проводится до 30 комплексных и тематических ревизий и проверок. Об эффективности деятельности службы финансового контроля министерства говорит тот факт, что по результатам проверки бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения областного бюджета за 2012 г. главным администратором средств областного бюджета – министерством социальной защиты населения Волгоградской области, проведенной Контрольно-счетной палатой Волгоградской области, нарушений не выявлено. С целью совершенствования механизма мониторинга эффективности бюджетных расходов, министерством планируются мероприятия, направ-

ленные на повышение эффективности финансового контроля и развитие внутреннего контроля, повышающие открытость деятельности учреждений, оказывающих государственные услуги, для потребителей.

Данный позитивный пример, тем не менее, отражает общее противоречие, когда исполнение государственной политики в определенной сфере и исполнение контрольно-надзорной функции в этой же сфере являются полномочиями одного органа исполнительной власти, что может способствовать неэффективному, нецелевому, а иногда и противоправному использованию бюджетных средств.

Создание в регионе независимого органа государственного финансового контроля позволит обеспечить эффективный государственный контроль над реализацией финансовой политики.

Литература

1. Конституция РФ [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Шохнех А.В. Теория и методология учета, контроля хозяйствующих субъектов малого бизнеса [Текст] / А.В. Шохнех. – М. : Маркетинг, 2008. – 336 с.

Ключевые слова

Методические направления; организация; региональный финансовый бюджетный контроль; оптимальное расходование финансовых средств; рациональное использование ресурсов; минимизация затрат; качество государственных услуг; аудит; бюджет.

Иванеева Анастасия Александровна

РЕЦЕНЗИЯ

В настоящее время в общей системе экономики финансовый бюджетный контроль занимает особое место, так как определяет специальные знания о принципах и методах установления законности, достоверности, экономической рациональности и целесообразности финансовых процессов и управления.

Совершенно справедливо автор утверждает, что в условиях предельной ограниченности ресурсов актуальность оптимального расходования средств повышается, так как критерием рационального использования ресурсов становится достижение результата при минимальных затратах, обеспечивающих заданное количество и качество государственных услуг.

В статье автором раскрываются методические направления организации регионального финансового бюджетного контроля Волгоградской области, а именно ориентированность на: оптимальное расходование средств; рациональное использование ресурсов; минимизация затрат; качество государственных услуг. Предлагается применение государственного задания на оказание услуг аудита в виде государственно-частного партнерства

Вышеизложенное дает основание считать, что актуальность рассматриваемой темы, ее практическая необходимость, а также новизна материала определяют научную и практическую ценность статьи.

Калиничева Р.В., д.э.н., профессор кафедры экономики, бухгалтерского учета и аудита Волгоградского кооперативного института (филиал) Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования Центросоюза РФ «Российский университет кооперации»