

1.7. СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ

Шохнех А.В., д.э.н., профессор кафедры налогообложения и аудита, Волгоградский филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ; Иванеева А.А., аспирант кафедры экономики, бухгалтерского учета и аудита, Волгоградский кооперативный институт (филиал)

В статье определяются современные концепции и функциональные направления регионального финансового бюджетного контроля, которые включают:

- направления регионального финансового контроля; направления регионального экономического развития для цели финансового бюджетного контроля;
- цели и задачи регионального финансового бюджетного контроля социально-экономического развития России;
- структуру функциональных направлений регионального финансового бюджетного контроля.

Развитие финансового контроля, совершенствование существующих теорий и методик определяются ростом научного технического прогресса во всех сферах жизнедеятельности гражданского общества.

Утверждаемые и реализуемые программы национального бюджета определяют необходимость контроля целевого, рационального и эффективного использования выделяемых финансовых средств.

Исследования авторов показывают, что на организацию финансового контроля в России оказывают влияние следующие национальные аспекты:

- территориальное построение государства;
- историческое прошлое организации системы финансового контроля;
- наличие действующей системы разделения властей (законодательная, исполнительная, судебная);
- особенности развития системы регионального и местного самоуправления;
- особенности административно-правового функционирования.

В настоящее время, в Российской Федерации созданы и функционируют органы финансового контроля, которые разделяются по вертикали территориальной организации, а именно:

- федеральные органы финансового контроля (Счетная палата Российской Федерации; Федеральная служба финансово-бюджетного надзора, Федеральное казначейство);
- региональные органы финансового контроля (контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации);
- муниципальные органы финансового контроля (контрольно-счетные органы муниципальных образований).

Особенно актуальное значение приобретает развитие системы регионального финансового контроля в рамках реформы регионального самоуправления.

В современной российской и зарубежной науке контроль над деятельностью органов государственной власти относится к административному праву, где особая роль принадлежит финансовому контролю, который, в свою очередь, включает такие виды контроля, как бюджетный контроль, налоговый контроль, валютный контроль и банковский надзор [4, с. 58] (рис. 1).

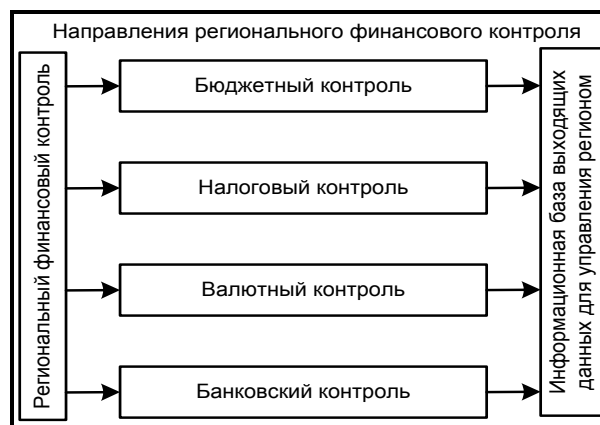


Рис. 1. Направления регионального финансового контроля

Следовательно, контроль – это обязательный элемент любого публично-управленческого отношения, а финансовый контроль, в свою очередь, – неотъемлемое условие движения публичных денежных фондов [3, с. 72-73].

Одним из направлений финансового контроля является бюджетный контроль.

Финансовый бюджетный контроль регулируется нормами конституционного, административного, финансового, трудового; уголовного, гражданского права.

Следовательно, категорию «финансовый бюджетный контроль» можно определить как многоуровневую и многофункциональную систему института, включающую различные отрасли нормы права.

Исследования авторов показывают, что региональный финансовый бюджетный контроль – это система, состоящая из экономических и правовых сегментов, которые разнородны по содержанию, но однородны по целевому применению публичных институтов различных отраслей права.

Как определяют статистические данные, приведенные федеральной целевой программе «Юг России» (2008-2013 годы), что вклад субъектов Российской Федерации в формирование валового регионального продукта и его отраслевая структура крайне неоднородны. Это обусловлено неравномерным размещением производительных сил, различной площадью и численностью населения по регионам [1].

По мнению авторов, цель формирования современной концепции регионального федерального бюджетного контроля определяется новыми направлениями государственной региональной политики, направленной на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также ориентацией на сокращение уровня межрегиональной дифференциации, проявляющейся в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни населения.

Цель формирования Регионального финансового бюджетного контроля заключается в выявлении уровня сбалансированного территориального развития Российской Федерации, которое в определяется предоставлением финансовых условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения экономической безопасности, комплексного роста и конкурентоспособности экономики регионов, а также достойных условий жизни граждан (рис. 2).

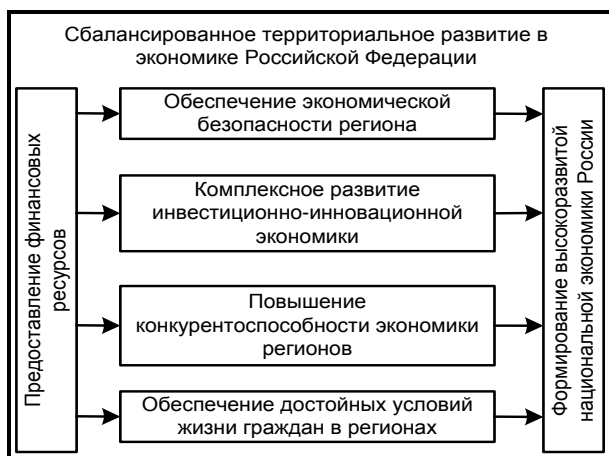


Рис. 2. Направления регионального экономического развития для цели финансового бюджетного контроля

Структура направленных финансовых бюджетных ресурсов, процесс их освоения – анализируются и оцениваются на основе предварительного, текущего и последующего финансового бюджетного контроля, который должен обеспечить достижение поставленной цели государственной региональной политики.

Однако на первом этапе необходимо проводить прогнозный финансовый бюджетный контроль, направленный на анализ и оценку:

- потенциала развития каждого региона;
- возможности преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений;
- наличия равных возможностей граждан;
- регионального содействия развитию человеческого потенциала;
- проведение целенаправленной работы по развитию федеративных отношений;
- реформирования систем государственного управления;
- регионального и местного самоуправления.

Формирование регионального финансового бюджета контролируется в рамках обеспечения сбалансированного социально-экономического развития регионов.

Задачами регионального финансового бюджетного контроля социально-экономического развития России являются анализ синхронизации таких подходов региональной политики, как:

- создания новых центров экономического роста в регионах;
- формирование инвестиционных стратегий бизнеса с учетом приоритетов пространственного развития и ресурсных ограничений в регионах;
- снижение неравенства в уровне доходов и качестве жизни региональных этносов региона (рис. 3).

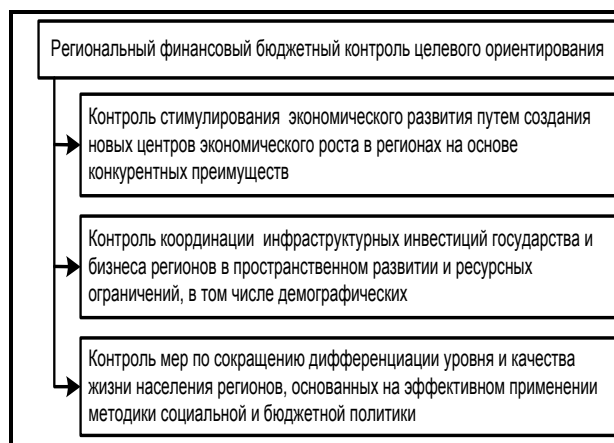


Рис. 3. Задачи регионального финансового бюджетного социально-экономического развития России

Исследования автора показывают, что в современной концепции регионального финансового бюджетного контроля основными принципами будут являться следующие:

- контроль координации принятия на федеральном, региональном и местном уровнях мер по созданию условий для развития отраслей экономики, социальной сферы, а также формирование центров опережающего экономического роста с учетом конкурентных преимуществ каждого региона;
- контроль предоставления финансовой поддержки регионам с целью обеспечения законодательно установленного минимально допустимого уровня жизни, связанного с предоставлением населению возможностей в целях получения качественного образования, медицинского и культурно-досугового обслуживания;
- контроль оказания финансовой поддержки регионам в целях сокращения дифференциации на условиях проведения преобразований, предусмотренных государственной политикой;
- контроль развития инфраструктурной обеспеченности территорий и создание условий для повышения конкурентоспособности экономики регионов, а также решения вопросов социального развития, включая повышение транспортной доступности территорий;
- контроль совершенствования механизмов, стимулирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в целях эффективного осуществления их полномочий, создания максимально благоприятных условий для комплексного социально-экономического развития регионов [2].

Функциональное направление регионального финансового бюджетного контроля определяется в выявлении инновационного и социального долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

Таблица 1

ФУНКЦИОНАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО БЮДЖЕТНОГО КОНТРОЛЯ

| Функциональное направление | Характеристика функции | Особенности |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Контроль развития научно-технического и образовательного потенциала | Анализ крупных городских агломераций с высоким качеством среды обитания и человеческим потенциалом, динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой | Крупные городские агломерации |
| Контроль механизмов формирования высокотехнологичных производственных кластеров | Анализ подходов формирования региональных производственных кластеров, которые ориентированы на производства высоких технологий для приоритетных отраслей экономики, с концентрацией данных кластеров в урбанизированных регионах | Урбанизированные регионы |
| Контроль методов формирования региональных производственных кластеров по переработке сырья и производства энергии | Анализ подходов формирования региональных производственных кластеров с использованием современных технологий на слабоосвоенных территориях, ориентированных на глубокую переработку сырья и производство энергии | Слабоосвоенные территории |

| Функциональное направление | Характеристика функции | Особенности |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| Контроль механизмов образования, развития и функционирования туристско-рекреационных зон | Анализ подходов образования, развития и действия туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями | Территории с уникальными природно-климатическими условиями |
| Контроль методов развития крупных транспортно-логистических и производственных узлов | Анализ подходов развития крупных транспортно-логистических и производственных узлов для формирования опорной национальной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста, с постепенной ее интеграцией в развивающиеся мировые транспортные системы | Национальная и мировая транспортная сеть |
| Контроль методов снижения межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации уровня и качества социальной среды и доходов населения | Анализ подходов региональной равновесия в снижении межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, а также сближение стандартов жизни между столичными регионами и провинцией, крупными и малыми городами, городским и сельским населением | Столичные регионы, провинции, крупные и малые города, город и села |
| Контроль методов сохранения культурного многообразия малочисленных народов | Анализ подходов направленных на сохранение культурного многообразия, традиционного уклада жизни и занятости коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока | Малочисленный этнос населения региона |

В системе регионального финансового бюджетного контроля необходимо выделить область проверки.

Исследования автора показывает, что конфигурация пространственного современного развития становится разнообразней и не привязана жестко к сложившимся энерго-сырьевым зонам и финансовым центрам.

Региональный финансовый бюджетный контроль должен исследовать возможности воздействия целевых программ на рост территориальной мобильности населения и преодоление депопуляции, которые требуют содействия добровольному переселению соотечественников и иностранной рабочей силы в регионы с прогнозируемой потребностью в трудовых ресурсах. Сфера регионального финансового бюджетного контроля также должна охватывать область создания экономических условий для миграции трудовых ресурсов из перенаселенных регионов России в регионы с дефицитом рабочей силы.

Литература

1. Постановление Правительства РФ от 14.01.2008 №10 (ред. от 20.12.2012) «О федеральной целевой программе «Юг России (2008-2013 годы)» ИСС КонсультантПлюс
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (ред. от 08.08.2009) «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» ИСС КонсультантПлюс
3. Комягин Д.Л. Бюджетное право России: Учебное пособие. М., 2011. ИСС КонсультантПлюс
4. Лагутин И.Б. Организационная основа бюджетного контроля в Российской Федерации: вопросы теории и практика правового обеспечения // Право и экономика. 2012. №8. С. 58-62. КонсультантПлюс

Ключевые слова

Концепция; функциональные направления; территориальное деление; пространственная экономика; региональный финансовый бюджетный контроль; направления регионального финансового контроля; региональное экономическое развитие; цели; задач; структура; бюджетный контроль.

Шохнех Анна Владимировна

Иванеева Анастасия Александровна

РЕЦЕНЗИЯ

В современной экономике России, утверждаемые и реализуемые программы национального бюджета, определяют необходимость контроля целевого, рационального и эффективного использования выделяемых финансовых средств.

Совершенно справедливо авторы утверждают, что региональный финансовый бюджетный контроль – это система, состоящая из экономических и правовых сегментов, которые разнородны по содержанию, но однородны по целевому применению публичных институтов различных отраслей права.

В статье авторами определяются современные концепции и функциональные направления регионального финансового бюджетного контроля, которые включают: направления регионального финансового контроля; направления регионального экономического развития для цели финансового бюджетного контроля; цели и задачи регионального финансового контроля социально-экономического развития России; структуру функциональных направлений регионального финансового бюджетного контроля

Вышеизложенное дает основание считать, что актуальность рассматриваемой темы, ее практическая необходимость, а также новизна материала определяют научную и практическую ценность статьи.

Калиничева Р.В., д.э.н., профессор кафедры экономики, бухгалтерского учета и аудита Волгоградского кооперативного института (филиал) автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования Центросоюза РФ «Российского университета кооперации»