

10.14. ПОНЯТИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЕЕ РОЛЬ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

Петросян Д.С., д.э.н., профессор,
начальник отдела стратегических исследований
инновационного развития, Институт региональных
экономических исследований;

Карабанов И.М., к.э.н., зам. генерального директора
ЗАО «Группа Ист Инвест»

В статье раскрыты специфика и предметное содержание категории «региональная магистральная инфраструктура», показана роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона и показаны элементы концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса при рассмотрении магистральных газопроводов.

ВВЕДЕНИЕ

В условиях инновационного развития российской экономики внимание к проблемам региональной инфраструктуры объясняется:

- во-первых, тем, что она все более становится составной частью воспроизводственного процесса, поглощает значительную часть капитальных вложений и трудовых ресурсов;
- во-вторых, дальнейшее углубление разделения труда и усиление интеграционных процессов в национальном хозяйстве повышает нагрузку на отрасли экономики, призванные обслуживать все более усложняющееся и расширяющееся общественное производство, создавать материальные условия для нормальной жизнедеятельности населения; в-третьих, в теоретическом плане региональная инфраструктура представляет собой пока еще малоисследованную сферу экономики.

Несмотря на усиление внимания к проблемам управления региональной инфраструктурой среди ученых нет еще единства взглядов на определение содержания, места и роли инфраструктуры, не уточнены границы между инфраструктурой и основным производством, между различными ее типами, слабо исследованы проблемы совершенствования экономического механизма хозяйствования в этой важной сфере приложения общественного труда. В экономической науке единого понимания сущности термина «региональная инфраструктура» нет, но в большинстве случаев под ней понимается комплекс взаимосвязанных обслуживающих структур или объектов, составляющих и/или обеспечивающих основу функционирования региональной экономики. В данной связи под региональной магистральной инфраструктурой следует понимать сегмент региональной инфраструктуры, обеспечивающий функционирование регионального производственного комплекса.

Исследование механизмов современного развития экономики региона позволяет разграничить рыночную, производственную, магистральную, институциональную, инновационную, инвестиционную и социальную инфраструктуру по способу воздействия на процесс регионального производства. Изучение магистральной инфраструктуры имеет наибольшее экономическое значение, поскольку от уровня ее развития напрямую зависит бесперебойность функционирования региональной экономики. При этом основное ядро магистральной инфраструктуры региона составляют транспорт, связь, коммуникационные сооружения и объекты энергетического хозяйства (в частности, магистральные газопроводы).

Таким образом, актуальность темы предлагаемой статьи определяется не только значимостью развития региональной инфраструктуры в целом и магистральной инфраструктуры региона, в частности, но и необходимостью разработки методов и механизмов эффективного регулирования данным сег-

ментом региональной экономики, адекватных требований современных рыночных отношений. В частности, следует подчеркнуть, что в условиях глобализации уровень развития региональной магистральной инфраструктуры не позволяет регионам эффективно взаимодействовать с различными сегментами отечественного и мирового рынка. Для этого требуется активно развивать региональную магистральную инфраструктуру.

1. РЕГИОНАЛЬНАЯ МАГИСТРАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА КАК ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ

Вопросы развития региональной экономики всегда были предметом пристального внимания со стороны ученых и практиков. Видное место среди них занимают, прежде всего, проблемы развития региональной инфраструктуры. Под региональной инфраструктурой принято понимать совокупность отраслей и видов деятельности, обслуживающих как производственную, так и непроизводственную сферы экономики с целью создания условий для нормальной деятельности главных отраслей материального производства и развития производительных сил страны. В экономической энциклопедии инфраструктура определяется как комплекс отраслей хозяйства, обслуживающих промышленное и сельскохозяйственное производство: строительство шоссейных дорог, каналов, водохранилищ, портов, мостов, аэродромов, складов, энергетическое хозяйство, железнодорожный транспорт, связь, водоснабжение и канализация, общее и профессиональное образование, наука, здравоохранение и т.п.

Анализ многочисленных определений сущности региональной инфраструктуры позволяет сделать вывод о том, что она является материальным условием для размещения и функционирования всего общественно-производственного и нормальной жизнедеятельности населения. Однако такое определение, будучи правильным в своей основе, в то же время недостаточно для полной характеристики инфраструктуры как объекта исследования:

- во-первых, из многих определений трудно установить, какой круг отраслей, единых по своему функциональному назначению, включает инфраструктура;
- во-вторых, отнесение к инфраструктуре вспомогательных и дополнительных отраслей производства затрудняет разграничение основного производства и инфраструктуры, так как из этих определений трудно понять, что подразумевается под вспомогательными и дополнительными отраслями;
- в-третьих, отсутствие разграничения понятий «социальная инфраструктура», «сфера услуг», «сфера обслуживания населения», «непроизводственная сфера» не дает также возможности точного определения сущности социальной инфраструктуры, круга отраслей, включаемых в ее сферу [6, с. 9].

Следовательно, при определении самой региональной инфраструктуры и ее видов, классификации отраслей следует исходить из определенных принципов, совокупность которых позволила бы ту или иную отрасль, подотрасль общественного производства или даже вид деятельности отнести к инфраструктуре. Прежде всего, речь идет о функциональном назначении региональной инфраструктуры в системе общественного воспроизводства, какие функции выполняет та или иная отрасль или подотрасль в системе производство → распределение → обмен → потребление. Далее следует исходить из того, что круг отраслей и

видов деятельности, а также объектов, включаемых в состав инфраструктуры, характеризуется определенной гибкостью. Границы региональной инфраструктуры зависят от ранга рассматриваемых производственных и социальных проблем, очередных задач, выдвигаемых в том или ином периоде, от масштаба уже созданного ранее потенциала, комплексов.

Если исходить из того, что понятие «инфраструктура» буквально означает: *infra* – «ниже», «под»; *struktura* – «строение», «расположение», то станет очевидным, что она представляет собой материальные условия для функционирования либо производства, либо жизни населения, либо одновременно и того и другого.

Поэтому при исследовании региональной инфраструктуры представляется более правильным горизонтальный и вертикальный принципы подхода к ее разделению. Горизонтальный подход будет означать укрупненную группировку отраслей региональной инфраструктуры по сферам деятельности, где раскрывается их функциональное назначение. Вертикальный подход раскрывает экономическое содержание региональной инфраструктуры внутри определенной сферы экономики на различных уровнях ее функционирования. Например, инфраструктура сферы материального производства, отрасли производства, предприятия и т.д.

Следует также учитывать, что возникновение региональной инфраструктуры как материального условия функционирования производства и жизнедеятельности населения связано с развитием общественного разделения труда и углубления на этой основе специализации и кооперирования производства. В этом процессе углубляется взаимосвязь и зависимость между основным производством и обслуживающими его отраслями, видами деятельности. Это естественный исторический процесс развития общественного производства. Так, с развитием крупной машинной индустрии

появляются новые источники энергии, ее носители, массовое производство требует организации иных форм его материального обеспечения, перемещения продукции, что делает объективно необходимым развитие транспорта, связи и т.д.

Углубление общественного разделения труда, рост населения и усложнение его потребностей порождают новую сферу приложения труда, т.е. сферу услуг, которая, как мы увидим ниже, постепенно превращается в систему жизнеобеспечения человека.

Следовательно, возникновение региональной инфраструктуры тесно связано с материальным производством, развитие которого порождает новые виды производства, обслуживающих и интегрирующихся с ним отраслей, форм деятельности, а рост производительности общественного труда в сфере материального производства высвобождает все большую часть ресурсов общества для обслуживания населения. Таким образом, возникновение региональной инфраструктуры есть результат развития производительных сил общества, а ее содержание определяется внутренним экономическим единством входящих и нее отраслей и определенным функциональным назначением. Отрасли, входящие в региональную инфраструктуру, принимают непосредственное или опосредованное участие и общественным воспроизводстве, выступают условием создания валового внутреннего продукта. В некоторых ее отраслях продолжается процесс материального производства, а живой труд, затрачиваемый здесь, увеличивает стоимость валового внутреннего продукта, хотя и не изменяет материально-вещественную форму потребительной стоимости. Наиболее общая функция региональной инфраструктуры в системе общественного воспроизводства, выражается преимущественно в производственных и непроизводственных услугах, в обеспечении перемещения и хранения материальной продукции (табл. 1).

Таблица 1

ТИПЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Тип	Объекты	Цели создания	Курирующий орган
Рыночная инфраструктура	Консалтинговые компании, учреждения по подготовке кадров, юридические структуры, центры оценки и аудита, институты информационно-коммуникационного обеспечения и иные органы	Обеспечение эффективного взаимодействия с партнерами и контрагентами	Отраслевые министерства и иные федеральные органы, органы регионального управления и самоуправления
Производственная инфраструктура	Основное производство	Повышение конкурентоспособности региона и его роли в национальной экономике	Отраслевые министерства и иные федеральные органы, органы регионального управления
	Отрасли – вспомогательного производства	Экономия ресурсов	Органы регионального управления
Магистральная инфраструктура	Автомобильные, железные дороги, водные маршруты, авиасообщение, погрузочно-разгрузочные площадки, магистральные трубопроводы и обслуживающие их объекты газового комплекса	Обеспечение бесперебойного функционирования производства и мобильности ресурсных потоков	Транспортные отрасли, органы регионального управления
Инвестиционная инфраструктура	Кредитные организации и банки, пенсионный фонд, инвестиционные компании, физические лица	Своевременное и достаточное инвестиционное обеспечение мероприятий по развитию экономики	Органы регулирования финансовых рынков, органы регионального управления
Инновационная инфраструктура	Объекты инновационного предпринимательства, привлекательные для осуществления инвестиционных проектов. Научно-исследовательские и проектные организации региона	Своевременное и достаточное обеспечение инновационных разработок для развития и модернизации экономики региона	Органы регулирования рынков инновационных разработок и трансфера технологий, органы регионального управления
Социальная инфраструктура	Объекты жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), соцкультбыта и торговой	Обеспечение качества жизни населения и условий жизне-	Органы регионального управления

Тип	Объекты	Цели создания	Курирующий орган
	инфраструктуры	деятельности в регионе	

Анализ и обобщение существующей социально-экономической литературы, посвященной региональной инфраструктуре позволяет сделать вывод о том, что она представляет собой совокупность отраслей и подотраслей народного хозяйства, а также производств и видов деятельности, оказывающих производственные услуги материальному производству, обеспечивающих экономический оборот в народном хозяйстве, производящих услуги и духовные блага для населения, создающих условия для охраны и воспроизводства окружающей природной среды.

Региональная производственная инфраструктура, на наш взгляд, – это совокупность отраслей и подотраслей, производств и видов деятельности, основными функциями которых являются производственные услуги, а также обеспечение оборота в региональной экономике. Говоря о региональной производственной инфраструктуре, следует подчеркнуть, что она создает необходимые общие условия для размещения и успешного функционирования регионального промышленного комплекса.

Существуют внешние и общие условия производства, и между ними имеются определенные различия. Внешние условия производства представляют собой совокупность природно-климатических, географических и других условий, которые оказывают главным образом косвенное влияние на развитие регионального промышленного комплекса. Степень их влияния зависит от уровня развития орудий производства: чем выше уровень технической вооруженности труда, тем слабее влияние внешних условий в регионе на развитие материального производства, хотя окончательно они не исчезают никогда. Общие условия производства в регионе возникают как результат длительного периода развития производительных сил, а возникнув, усложняют и совершенствуют региональный воспроизводственный процесс.

В результате развития общества постепенно возникли и сформировались также другие отрасли и элементы региональной производственной инфраструктуры. Общие условия современного производства включают:

- транспорт всех видов, обслуживающий производство;
- средства связи, обслуживающие производство;
- материально-техническое снабжение;
- заготовку и сбыт сельскохозяйственной продукции;
- объекты электроэнергетики (линии электропередач, подстанции и т.п.).

Следует подчеркнуть, что такая классификация региональной производственной инфраструктуры носит укрупненный характер. Содержание понятия региональной инфраструктуры как общего условия производства связано с ее межотраслевым назначением. Отрасли промышленности и элементы отраслей выступают региональной инфраструктурой материального производства в целом. Наряду с этим каждая из них может выступать инфраструктурой любой отрасли материального производства или видов производств. В экономической литературе существует также иная трактовка классификации региональной производственной инфраструктуры:

- промышленных узлов;
- сельская;
- капитального строительства;
- магистральных видов транспорта.

Здесь мы видим, что между отраслями и элементами производственной инфраструктуры существует тесная связь, отражающая уровень специализации и кооперирования производства и проявляющаяся в региональном воспроизводственном процессе.

Региональная социальная инфраструктура – совокупность отраслей, подотраслей экономики и видов деятельности, функциональное назначение которых выражается в производстве и реализации услуг и духовных благ для населения. Термин региональная социальная инфраструктура стал широко применяться в экономической литературе недавно. Под ним подразумевают сферу обслуживания населения, или сферу услуг и т.д.

Региональная институциональная инфраструктура, в которой необходимо выделять объекты инвестиционной и инновационной инфраструктуры, призвана обеспечить управление региональным хозяйством. К ней относятся учреждения, регулирующие и направляющие экономику, вычислительные центры, учреждения финансово – кредитной системы, научные организации региона и др. Отличительная особенность региональной институциональной инфраструктуры среди других групп состоит в том, что она не выступает как самостоятельная отрасль или подотрасль, а обслуживает их в роли управляющей подсистемы. Данная инфраструктура представляет собой сложную систему разнородных, но тесно связанных между собой элементов. Часть ее учреждений непосредственно управляет региональным воспроизводственным процессом, и в этом смысле она является определенным субъектом управления общественным производством. Другая часть обслуживает сферу обращения (например, учреждения финансово-кредитной и банковской системы). Управленческие отношения в обеих подгруппах носят базисный характер, так как представляют собой элементы производственных отношений, складывающихся в сфере производства, распределения, обмена и потребления.

Следует, однако, отметить, что такое разделение названной региональной инфраструктуры условное, так как в каждой из подгрупп присутствуют элементы других. Они проявляются, прежде всего, в управленческих отношениях, когда, скажем, управленческим учреждениям приходится заниматься вопросами производства и, наоборот, когда субъект управления сферой материального производства проникает по тем или иным проблемам в сферу управления.

Что касается региональной магистральной инфраструктуры, то транспорт и связь, а также в современной экономике в большей степени объекты энергетического хозяйства, составляют общее условие производства и выступают как основное ядро региональной магистральной инфраструктуры, хотя они возникли и получили развитие не раньше некоторых других элементов региональной производственной инфраструктуры. Транспорт, связь и энергетическое хозяйство (например, региональный газовый комплекс) начинают выполнять роль основного ядра магистральной инфраструктуры при крупном производстве, когда они постепенно были приспособлены для обслуживания массового производства, постоянного перемещения капитала и труда из одной сферы производства в другую и для обеспечения расширяющихся мировых ры-

ночных связей. Также эти объекты способствуют и развитию других типов региональной инфраструктуры.

Это характерно и для современной экономики, когда хотелось бы отметить, что сегодня особенно усиливается взаимосвязь и взаимное влияние между основным производством и региональной магистральной инфраструктурой, без нее резко снижается эффективность любого промышленного производства в регионе. Не преувеличивая, можно сказать, что региональная магистральная инфраструктура стала основным элементом воспроизводственного процесса. Однако на предприятиях и в учреждениях региональной магистральной инфраструктуры, как правило, капитал оборачивается медленнее, прибыль может быть меньше. Поэтому частные предприниматели не всегда заинтересованы вкладывать капитал в их развитие. Региональный газовый комплекс это касается в меньшей степени, и мы объясним далее почему.

Показанное нами противоречие более или менее удовлетворительно разрешается в условиях господства государственного монополистического аппарата, когда значительная часть затрат на развитие региональной магистральной инфраструктуры перекладывается на государственный бюджет. А это в свою очередь, становится условием перехода отдельных отраслей региональной магистральной инфраструктуры в государственную собственность.

На примере Открытого акционерного общества (ОАО) «Газпром» можно видеть эту тенденцию и в отношении объектов региональной магистральной инфраструктуры (региональных газовых комплексов), когда все магистральные газопроводы находятся в государственной собственности. Во многом это связано с тем, что развивая региональную магистральную инфраструктуру в газовом комплексе, государства стараются использовать ее в качестве антициклического фактора и разрешить за ее счет противоречия, порожденные современной экономикой, но главное, характерное для Российской Федерации – региональная магистральная инфраструктура в газовом хозяйстве превратилась в огромную сферу бизнеса, важнейшую черту цивилизованности страны, в поле эффективного приложения капитала. Газ всегда был и еще многие десятилетия останется одной из основных составляющих национального богатства РФ. Система газоснабжения потребителей РФ и ее институциональная основа – рынок газа РФ – важнейшая составляющая современной региональной магистральной инфраструктуры. Все это и обосновывает важность дальнейшего рассмотрения объектов региональной магистральной инфраструктуры именно через отражение специфики организации и управления объектами газового комплекса, связанными с транспортировкой газа.

Отсюда, можно с уверенностью утверждать, что региональная магистральная инфраструктура – это совокупность участников материального производства не входящих в состав регионального производственного комплекса, но вовлеченных в производственные отношения и обеспечивающих бесперебойное функционирование производительных сил данного комплекса и мобильность его ресурсных потоков.

При этом система объектов региональной магистральной инфраструктуры на примере газового комплекса представляет собой имущественный производственный комплекс, который состоит из технологиче-

ски, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для транспортировки газа, что необходимо для решения важнейших производственных и социальных задач развития современных регионов РФ.

2. РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОЙ МАГИСТРАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ РЕГИОНА

Роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона на примере рассмотрения элементов регионального газового комплекса, связанных с транспортировкой газа (магистральные газопроводы), состоит в создании условий для обеспечения жизнедеятельности людей и жизнеспособности экономики, поддержания экологического равновесия, сохранения, воспроизводства и развития ресурсного потенциала региона, т.е. условий комплексного социально-экономического развития региона. При этом деятельность объектов региональной магистральной инфраструктуры, не обеспечивающая комфортных условий для развития экономики, т.е. дисфункция региональной магистральной инфраструктуры вызывает связанные с ней проблемы развития в социальной и экономических сферах жизни, или социальные и экономические дисфункции для современного регионального хозяйства.

Роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона на примере рассмотрения магистральных газопроводов – это роль «организатора» социально-экономического пространства региона. Она проявляется в изменениях отдельных аспектов организации регионов и их компонентов – населения, хозяйства, природопользования [8]. Представление об основных аспектах организации региона разработано А.А. Ткаченко [5, с. 13-14]. Выделенные им аспекты носят общий характер и позволяют указать основные направления влияния объектов региональной магистральной инфраструктуры на примере магистральных газопроводов на уровень эффективности управления экономикой региона [9, с. 23-24]:

- меняются условия размещения (локализации) отдельных региональных промышленных предприятий;
- усиливаются или сглаживаются различия отдельных региональных экономик в плане обеспечения достаточности энергетического баланса;
- меняются атрибуты пространственных отношений (экономико-географическое положение (ЭГП), соседство, периферийность и центральность, транзитность, трансграничность);
- устанавливаются или нарушаются пространственные (горизонтальные) связи;
- формируются региональные системы;
- формируются региональные комплексы;
- развиваются и / или свертываются межрегиональные структуры;
- усиливаются и / или затухают межрегиональные процессы и др.;
- изменяется пространственная морфология (конфигурация) отдельных объектов, систем, комплексов и др.

Л.А. Велихов сформулировал закон технико-экономической обусловленности, согласно которому «большинство наиболее быстро развивающихся городских центров

лежит в полосах или на линиях установившихся интернациональных сношений» [3, с. 176]. При этом представляется верным методологическое положение о вторичности региональной организации социально-экономических процессов. Первична сама по себе глубинная основа экономической, социальной, политической жизни [2, с. 9-17], а всеобщие законы размещения общественного производства – закон территориального разделения труда, закон экономии затрат труда на преодоление пространственно-разрыва между элементами производства, закон агломерации производства – это «специальные (частные) законы, представляющие собой пространственную форму выражения экономических законов» [1, с. 11]. Содержанием указанных объективных законов являются причинно-следственные связи, в том числе в системе «региональная магистральная инфраструктура – организация региона». Рассмотрим далее основные формы проявления функций региональной магистральной инфраструктуры на примере таких объектов регионального газового комплекса как магистральные газопроводы в системе управления экономикой региона.

1. Территориальная функция. Инфраструктура – фактор размещения новых объектов и / или трансформации старых объектов промышленного комплекса и социальной сферы региона (реконструкция, демонтаж и др.).
2. Дифференцирующая функция. Функциональные, отраслевые и территориальные различия оснащения региона развитой системой магистральных газопроводов являются причиной возникновения, усиления, сглаживания и одновременно способом регулирования дифференциации регионов по различным характеристикам конкурентоспособности регионального хозяйства.
3. Коммуникационная функция. Формирование экономико-географического положения, в том числе инфраструктурно-географического положения (относительно системы магистральных газопроводов), т.е. создание условий для развития объектов региональной экономики во взаимодействии друг с другом. Следует учитывать, что сегодня региональная магистральная инфраструктура – предпосылка (каналы) установления межрегиональных связей по вопросам газификации страны.
4. Интегрирующая функция. Формирование региональных систем и региональных комплексов происходит на «основе» развития системы магистральных газопроводов. Региональная магистральная инфраструктура на примере магистральных газопроводов обеспечивает их внутренние и внешние связи и вызывает изменения региональных структур населения (расселения), регионального хозяйства, природопользования.
5. Процессуальная функция. Обеспечение региона развитой системой объектов региональной магистральной инфраструктуры на примере магистральных газопроводов – предпосылка многих регионально-структурных процессов в системе управления экономикой региона (региональное перераспределение, свертывание опорного каркаса и др.).
6. Морфологическая функция. Региональная магистральная инфраструктура – фактор формообразования, вызывающий изменение конфигурации экономики региона и его объектов.
7. Управленческая функция. Развитие региональной магистральной инфраструктуры и решение проблемы газификации региона – одна из важнейших функций регионального управления. Оснащение региона системой магистральных газопроводов – важнейший инструмент управленческих воздействий на все аспекты организации и управления экономикой.

Следует также учитывать, что меняются функции региональной магистральной инфраструктуры, меняется состав и обеспеченность региона магистральными газопроводами, но социально-экономическая и пространственная роль магистральной инфраструктуры остается.

Фактически, ролевые функции характеризуют региональную магистральную инфраструктуру как активный фактор интенсивного развития региональной экономики.

Отсюда, создание региональной магистральной инфраструктуры (строительство новых магистральных газопроводов) есть проявление самого процесса управления экономикой региона.

Представленные функции региональной магистральной инфраструктуры при отражении ее роли и значения в системе управления экономикой региона могут быть целенаправленными (программными) или случайными. Программные функции региональной магистральной инфраструктуры (концептуальные, проектные, плановые) регулируются органами управления экономикой региона [10, с. 136-139]. Целенаправленные мероприятия в области развития системы магистральных газопроводов могут вызывать непредусмотренные последствия, например, экологического характера, т.е. выполнять случайные (неплановые) функции, обеспечивающие изменение условий регионального хозяйствования.

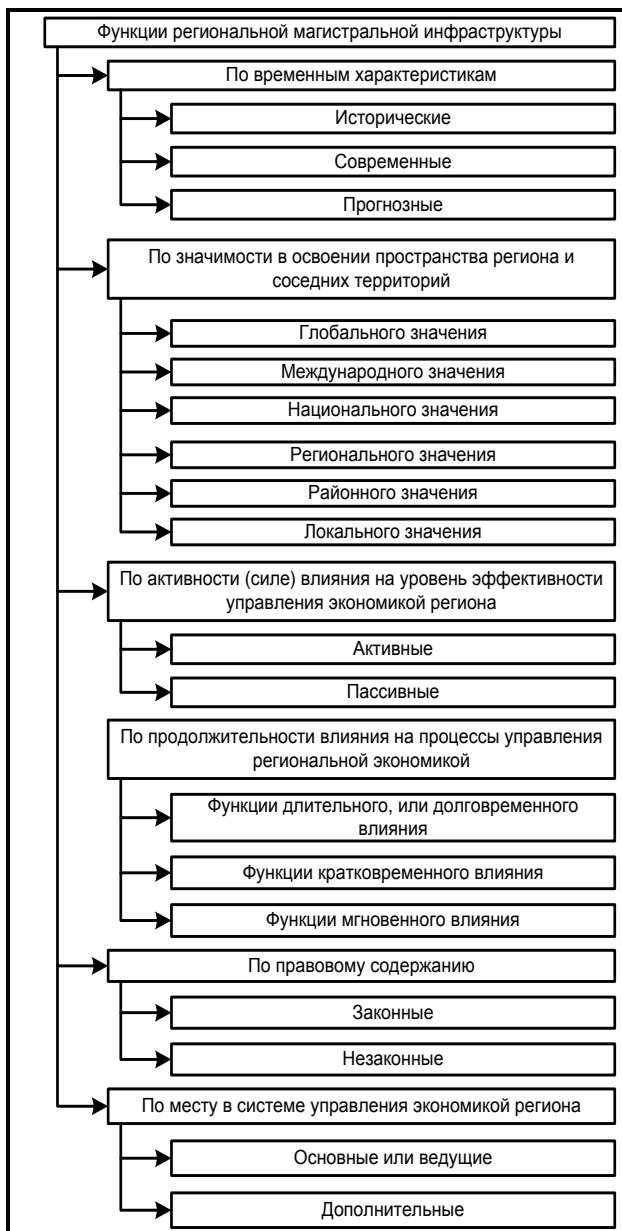


Рис. 1. Классификация функций региональной магистральной инфраструктуры

Следует также отметить, что усиление внимания к возможному воздействию региональной магистральной инфраструктуры на оптимальность функционирования системы управления экономикой региона несет существенные дополнительные выгоды в социальной, экологической и экономической сферах региона. Представленная классификация функций региональной магистральной инфраструктуры на примере системы магистральных газопроводов может быть также продолжена и по другим признакам (рис. 1).



Рис. 2. Уровни региональной магистральной инфраструктуры

Следует также учитывать, что ведущей тенденцией развития современной цивилизации становится глобализация жизни человечества. Этот процесс «пространственного развития» осуществляется при активном участии региональной магистральной инфраструктуры. Коммуникационная и интегрирующая роль магистральных газопроводов подчеркивается в современных концептуальных моделях устойчивого развития нашей страны. Также роль региональной магистральной инфраструктуры как организатора экономического и социального пространства региона определена и установками нынешней экономической программы правительства России, в частности, применительно, к системе магистральных газопроводов, программами газификации страны. Отсюда, главное методологическое требование к изучению роли региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона может быть сформулировано следующим образом: исследования процессов регулирования региональной магистральной инфраструктуры должны проводиться с учетом ее ролевых функций, влияющих на

экономический и социальный потенциалы региона. Рассмотрение представленных выше функций, влияющих на процессы функционирования системы управления экономикой региона, позволило нам зафиксировать три основных уровня региональной магистральной инфраструктуры на примере магистральных газопроводов как территориально-организованной экономической системы региона (рис. 2).

Первый уровень региональной магистральной инфраструктуры как территориально-организованной экономической системы региона – потенциальный, решается за счет оптимизации проектов, программ строительства и расширения методов, используемых при развитии системы магистральных газопроводов.

Второй уровень – процессный, решается за счет использования современных механизмов в построении деятельности объектов системы магистральных газопроводов.

И, наконец, третий уровень – институциональный, отражает способность восприятия и реализации объектами региональной магистральной инфраструктуры основных достижений научно-технического прогресса за счет рационального управления, например, магистральными газопроводами для обеспечения условий жизнедеятельности населения и экономики региона. При рассмотрении третьего уровня – институционального уровня – наибольшее внимание уделим вопросам построения концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса и объединяющего способы организации взаимодействия этих участников.

Нами определены следующие элементы концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса при рассмотрении магистральных газопроводов.

1. Совершенствование в регионе конкурсной системы отбора научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР) и проектов, программ строительства новых веток магистральных газопроводов. Основные работы в рамках данного элемента концептуальной модели должны быть направлены на: совершенствование действующей конкурсной системы отбора НИОКР и проектов строительства с учетом опыта ее использования в предыдущие годы; привлечение дополнительных инвестиций для повышения эффективности функционирования объектов региональной магистральной инфраструктуры путем создания новых и совершенствования действующих схем и механизмов финансирования НИОКР и проектов; разработки экономически привлекательных условий для инвесторов. Указанные работы в рамках данного элемента концептуальной модели должны проводиться на основе нормативно-методических документов, разработанных и утвержденных соответствующими министерствами и ведомствами на региональном и федеральном уровнях, а также практического решения данных задач в стране.
2. Создание региональной инфраструктуры, отвечающей за поддержку проектов, программ строительства и расширение методов, используемых при развитии системы магистральных газопроводов. В настоящее время в силу ряда причин (финансово-экономических, организационно-правовых и др.) в регионах недостаточно развиты методы поддержки объектов региональной магистральной инфраструктуры.
3. Кадровое обеспечение процессов функционирования и развития системы объектов региональной магистральной инфраструктуры. Институциональные преобразования современного газового комплекса при организации про-

цессов строительства и развития магистральных газопроводов требуют адекватного кадрового обеспечения разрабатываемых и реализуемых проектов, программ. Иными словами требуют интеграции объектов региональной магистральной инфраструктуры с учебными заведениями специального и высшего образования, обеспечивающими объекты региональной магистральной инфраструктуры необходимыми кадровыми ресурсами.

4. Нормативно-правовое обеспечение проектов, программ строительства и мер в области расширения методов, используемых при развитии системы магистральных газопроводов России. Основная задача данного элемента концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса – разработка совместно с федеральными органами исполнительной власти достаточной законодательной и нормативно-правовой базы для осуществления в регионах долгосрочной деятельности по строительству и эксплуатации объектов региональной магистральной инфраструктуры в рамках законодательного и нормативно-правового поля [7, с. 270].
5. Создание системы формирования, функционирования и развития региональной магистральной инфраструктуры и информационной поддержки ее объектов. Основные задачи, которые сформулированы здесь для данного элемента концептуальной модели – создание с учетом отечественного и зарубежного опыта отраслевой информационно-аналитической системы, обеспечивающей повышение качества управленческих решений на всех этапах формирования и реализации проектов, программ строительства и расширения методов, используемых при развитии системы магистральных газопроводов – от их оценки, отбора, подготовки бизнес-планов до реализации нововведений, а также формирование и развитие информационной среды для организации взаимодействия объектов региональной магистральной инфраструктуры с другими участниками региональной экономики, обеспечения непрерывности цикла инновационной и инвестиционной деятельности [4, с. 82].
6. Межрегиональной и межотраслевое сотрудничество и кооперация объектов региональной магистральной инфраструктуры с другими участниками региональной экономики.

Контроль над сроками и качеством выполняемых работ, целевым и эффективным использованием выделяемых средств в рамках представленной концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса для повышения эффективности функционирования региональной магистральной инфраструктуры как территориально-организованной экономической системы региона должен осуществляться на основе государственной статистической, отраслевой и бухгалтерской отчетности, при заключении договоров с исполнителями работ и в ходе приемки выполненных работ по договорам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Необходимость смягчения государственного регулирования и либерализации цен как неотъемлемого условия создания привлекательного режима для инвестиций в развитие региональной магистральной инфраструктуры. Традиционно монопольная структура системы магистральных газопроводов и непрозрачность торговли газом препятствуют включению рыночных механизмов защиты интересов потребителей газа, способствуют влиянию конкуренции на цены и повышение качества услуг (надежности поставок газа).

Проблема равноправного доступа всех участников к объектам региональной магистральной инфраструктуры играет ключевую роль в обеспечении устойчивого развития системы магистральных газопроводов путем:

- разделения финансовых счетов, а затем и структурного разделения компаний, занимающихся транспортом газа и компаний, осуществляющих его добычу и куплю-продажу;

- введения открытого доступа к региональной магистральной инфраструктуре третьих сторон при обеспечении прозрачного и предсказуемого государственного регулирования транспортных тарифов;
- разработки прозрачных и антидискриминационных правил пользования региональной магистральной инфраструктурой в регионах (межрегионального сетевого кодекса).

Модель взаимодействия участников региональной магистральной инфраструктуры включает в себя элементы внешней и внутренней среды, а также объекты инфраструктуры, обеспечивающие их сбалансированное развитие с использованием механизмов государственного регулирования и саморегулирования.

Для выработки подходов к регулированию и саморегулированию региональной магистральной инфраструктуры необходимо четко определить каково содержание и распределение функций в области регулирования системы магистральных газопроводов в регионах, а именно функции по:

- формулированию и реализации государственной стратегии в области добычи, транспортировки газа;
- разработке и применению методов государственного регулирования и саморегулирования предприятий, связанных с функционированием и развитием объектов региональной магистральной инфраструктуры.

Для современной экономики РФ наиболее действенным направлением государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры является реализация программно-целевого подхода через разработку и осуществление программ газификации регионов. Для обеспечения мер государственного регулирования и саморегулирования региональной магистральной инфраструктуры разрабатываются целевые программы газификации регионов, которые должны скоординировать действия всех участников этого процесса. Экономическая составляющая механизма регулирования региональной магистральной инфраструктуры связана с улучшением ресурсной базы функционирования и развития объектов данной инфраструктуры и во взаимосвязи со стоящими целями перспективного развития региональной экономики.

Литература

1. Агафонов Н.Т. Основные положения концепции перехода Российской Федерации на модель устойчивого развития [Текст] / Н.Т. Агафонов, Р.А. Исляев. – СПб., 1995.
2. Агранат Г.А. География и новейшие тенденции общественного развития [Текст] / Г.А. Агранат // Изв. РАН. Сер. географ. – 2000. – №2. – С. 9-17.
3. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства: общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства. [Текст] / Л.А. Велихов. Ч. 1. – М.; Л., 1928.
4. Почепцов Г. Стратегические коммуникации. Стратегические коммуникации в политике, бизнесе и государственном управлении [Текст] / Г. Почепцов. – М.: Альтерпрес, 2008.
5. Ткаченко А.А. Территориальная общность в региональном развитии и управлении [Текст] / А.А. Ткаченко. – Тверь, 1995.
6. Шарипов А.Ю. Социальная инфраструктура в концепции ускорения [Текст] / А.Ю. Шарипов. – Новосибирск, 1990.
7. Широкова Г.В. Управление изменениями в российских компаниях [Текст] / Г.В. Широкова – 2-е изд. – М.: Высшая школа менеджмента, 2008.
8. Яковлева С.И. Инфраструктура в системе территориальной организации старопромышленных районов России [Текст]: монография / С.И. Яковлева. – Тверь, 2000.
9. Яковлева С.И. Инфраструктурные системы: территориальное развитие и управление [Текст]: монография / С.И. Яковлева. – Тверь, 2002.
10. Яковлева С.И. Плановые ролевые функции инфраструктуры в территориальном развитии России [Текст] / С.И. Яковлева // *Фундаментальные и прикладные проблемы регионологии*: сб. науч. ст. / под ред. А.И. Сухарева и В.В. Козина. – Саранск, 2003. – С. 136-139.

Ключевые слова

Система управления экономикой региона; региональная инфраструктура; региональная магистральная инфраструктура; концептуальная модель инфраструктурного обеспечения.

*Петросян Давид Семенович
Карабанов Иван Михайлович*

РЕЦЕНЗИЯ

Сегодня в Российской Федерации имеется уникальная технологическая инфраструктура, в основе которой лежит непосредственно региональная магистральная инфраструктура в виде системы магистральных газопроводов высокого давления, дополняемой централизованной системой диспетчерского управления, подземными хранилищами газа, газораспределительных систем. Сырьевая база природного газа России достаточна для обеспечения в долгосрочной перспективе и внутренних потребностей, и экспорта через развитую систему региональных магистральных газопроводов. Покажем далее особенности регулирования региональной магистральной инфраструктуры. При этом в качестве объекта исследования рассмотрим такие объекты региональной магистральной инфраструктуры как магистральные газопроводы.

Современными особенностями управления региональной магистральной инфраструктурой являются следующие особенности: высокая степень износа основных фондов (более 50%); регулирование региональной магистральной инфраструктуры осуществляется бессистемно в отсутствии генеральных схем газоснабжения и газификации регионов; имеются существенные различия стоимости строительства объектов региональной магистральной инфраструктурой по различным регионам РФ; управление объектами региональной магистральной инфраструктуры значительно осложняется отсутствием согласованных и сбалансированных сроков и объемов строительства газопроводов-отводов, распределительных сетей с подготовкой потребителей к приему газа; социальные, коммерческие, технологические интересы участвующих субъектов в области организации и управления объектами региональной магистральной инфраструктуры различны, что обусловлено высокой степенью монополизации данной сферы экономической деятельности; отсутствует целостная информационная инфраструктура и эффективная информационная поддержка принятия управленческих решений в области регулирования региональной магистральной инфраструктуры; отсутствует целенаправленная политика подготовки и переподготовки управленческих кадров, способных значительно повысить эффективность строительства новых и развития существующих магистральных газопроводов регионов РФ.

Все вышесказанное требует, прежде всего, повышения эффективности регулирования региональной магистральной инфраструктуры в современной экономике РФ. Этими обстоятельствами определяется актуальность, научная новизна и практическая значимость статьи Д.С. Петросяна и И.М. Карабанова. В ней раскрыта специфика и предметное содержание категории «региональная магистральная инфраструктура», показана роль региональной магистральной инфраструктуры в системе управления экономикой региона и показаны элементы концептуальной модели инфраструктурного обеспечения участников регионального производственного комплекса при рассмотрении магистральных газопроводов.

Статья будет полезна для научных работников и руководителей организаций, осуществляющих формирование и развитие региональной инновационной инфраструктуры, и рекомендуется для опубликования в научном журнале.

Фаткин Л.В., д.э.н., профессор Русского института управления им. В.П. Чернова