

### 10.3. НЕКОТОРЫЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Буздалина О.Б., к.э.н., доцент

*Финансовый университет при Правительстве РФ*

В последнее время значительное внимание на государственном уровне уделяется вопросам качественного экономического роста. В этой связи, приоритетными, по-прежнему, остаются следующие направления: повышение качества управления общественными финансами, результативное использование бюджетных средств, дальнейшее развитие инновационного пути российской экономики, вывод экономики из тени, деофшоризация.

В современных условиях достаточно актуальным направлением остается инновационный путь развития российской экономики, который связан с необходимостью финансового обеспечения данного процесса, при этом затраты на инновации характеризуются не только значительностью объема, но и высоким риском и долгим сроком окупаемости.

*«У нас страна огромных возможностей...»*

В.В. Путин

В современных условиях развития экономики важно активизировать инновационную деятельность в Российской Федерации. Это возможно лишь в условиях обеспечения устойчивого экономического роста и сокращения факторов, его нейтрализующих. Само понятие «экономический рост» с учетом качественных характеристик ближе к понятию «экономическое развитие». Рост – это процесс, включающий определенные периоды развития, стабильное движение без существенных скачков и, наконец, спад, т.е. количественные и качественные изменения в экономике. Рост – это положительная динамика экономики; спад – отрицательная динамика как экономики в целом, так и отдельных ее этапов, звеньев, секторов, факторов и элементов. Однако именно замедление темпов роста в любом процессе позволяет обновить и пересмотреть направление дальнейшего развития, именно спад дает очередной скачок, новое веяние, развитие, этап.

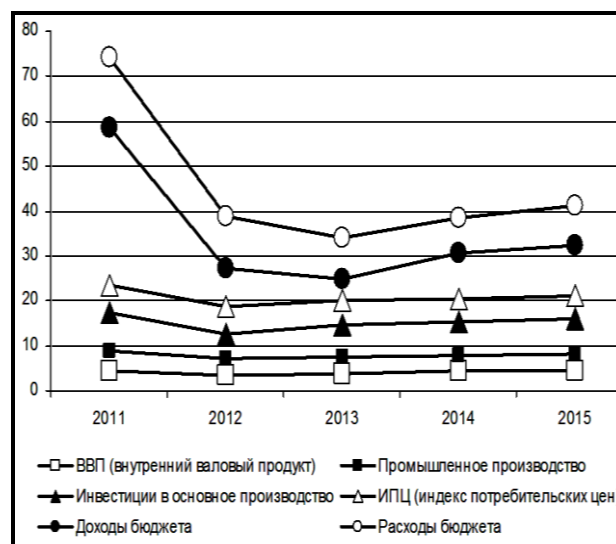
Если мы говорим о развитии национальной экономики, то подразумеваем не только и не столько количественный рост общественных потребностей, сколько изменение их структуры, а именно качественную составляющую. Поэтому в основе государственных задач, обозначенных в Бюджетном послании Президента РФ о бюджетной политике в 2013-2015 гг. [1], первоочередным является повышение качества управления общественными финансами, способствующее качественному экономическому развитию.

Такого быстрого экономического роста, который наблюдался в 2000-е гг. вплоть до кризисного периода и позволил значительно нарастить доходную базу, увеличить расходы, ожидать не следует в среднесрочной перспективе (рис. 1).

Поэтому необходимо рассмотреть другой аспект, способствующий повышению экономического роста, а именно качество и эффективность расходования и определения приоритетных направлений использования бюджетных средств.

Обратимся к показателям экономического роста, которые позволяют говорить о присутствии роста или падения в экономике. Так, следует учитывать экономический потенциал государства и вероятность его дальнейшего наращивания. Единого определения понятия «экономи-

ческий потенциал страны» не существует, некоторые авторы под этим понятием подразумевают совокупную возможность экономики производить определенную массу благ за определенный период времени, заданного качества и доводить их до конечных потребителей, другие определяют как агрегированный показатель объема национального производства (валовой внутренний продукт, ВВП, валовой национальный доход, ВНД).



**Рис. 1. Некоторые показатели развития экономики в 2011-2015 гг. (прирост/снижение, % к соответствующему периоду предыдущего года) [2]**

В экономической теории сложилось два основных подхода к трактовке форм проявления экономического роста. Наиболее распространенной является понимание экономического роста как итоговой характеристики развития национальной экономики за определенный период, измеряемой либо темпами роста реального объема валового национального продукта (ВНП), либо темпами увеличения этих показателей в расчете на душу населения. Экономисты выделяют быстрые темпы роста, замедленные, стабильные и нестабильные.

Экономический рост входит в число основных целей общества. В этом качестве он предполагает повышение материального благосостояния населения (увеличение среднедушевых доходов населения; увеличение свободного времени; улучшение распределения национального дохода среди различных слоев населения; улучшение качества и рост разнообразия выпускаемых товаров и услуг) и поддержание национальной безопасности, т.е. устойчивого развития страны.

Составной частью национальной безопасности является экономическая безопасность, которая по общепринятому понятию представляет собой совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность, устойчивость и экономический рост. Кроме того, она призвана обеспечить надежную обороноспособность страны, поддержание социального мира в обществе и нормальных условий жизнедеятельности населения, защиту от экологических бедствий, устойчивое снабжение ресурсами народного хозяйства, последовательную реализацию национально-государственных интересов. Значимость макроэкономических аспектов экономической безопасности заметно повышается также в условиях

крупных национально-государственных преобразований, затронувших в последние годы государство.

Таким образом, в настоящее время назрела существенная необходимость уточнения и упорядочения с экономической точки зрения вышеуказанного показателя и выработки единого мнения по финансово-экономическим индикаторам, способствующим устойчивому экономическому росту и развитию экономического потенциала страны. Итак, экономический потенциал страны представляет способность экономики к устойчивому росту. Однако, учитывая федеративное устройство государства, следует рассматривать это понятие как совокупную способность экономик регионов к устойчивому росту, сокращению региональной социально-экономической дифференциации, снижению количества дотационных регионов, сокращению встречных финансовых потоков между уровнями бюджетов и гарантированному всем гражданам, независимо от места их проживания, минимуму бюджетного обеспечения.

В целом российская экономика должна быть готова к принятию серьезных новшеств. В этой связи следует подчеркнуть те направления государственной политики, в которых осуществляется реализация поставленных задач, определенных в посланиях Президента РФ.

Достаточно актуальным направлением остается инновационный путь развития российской экономики, который связан с необходимостью финансового обеспечения данного процесса, при этом затраты на инновации характеризуются не только значительностью объема, но и высоким риском и долгим сроком окупаемости. При этом инновационное развитие сдерживается ограниченностью финансовых ресурсов как на федеральном, так и на региональном уровне, низкой инновационной активностью организаций вследствие высоких финансовых рисков и отсутствия венчурного капитала. В этой связи, Правительством РФ проводится активная работа по созданию системы управления рисками изменения экономической ситуации.

Положительной тенденцией последних лет является усиление роли государства в формировании условий ведения инновационной деятельности на всех уровнях власти. Особое значение имеет принятие Стратегии инновационного развития РФ на период до 2020 г., в которой определена необходимость повышения инновационной активности промышленных организаций, интеграция РФ на мировые рынки высокотехнологичной продукции и рост доли ее экспорта в мировом объеме. В настоящее время в регионах РФ выявлены инновационные кластеры, созданы бизнес-инкубаторы, однако ожидаемого результата данные меры не позволили достигнуть, и по основным показателям инновационного развития РФ существенно отстает от развитых стран мира: удельный вес организаций, осуществляющих инновации, составляет:

- в Германии – 69,7%;
- в Бельгии – 59,6%;
- в Швеции – 50,9;
- в РФ – 9,6%.

Затраты на инновации также в зарубежных странах в разы выше:

- в Израиле – 4,86% ВВП;
- в Японии – 3,42% ВВП;
- в Швейцарии – 3,01% ВВП;
- в РФ расходы на инновации достигают порядка 1% ВВП [7].

Указанная выше аналитика явно показывает необходимость сокращения подобного разрыва, что определяет

совершенство качественного изменения условий для ведения инновационной деятельности. Это в свою очередь предполагает выявление финансовых факторов ведения инновационной деятельности в регионах РФ и формирование обоснованных подходов к распределению финансовых ресурсов для ее стимулирования.

Также значительное внимание в последние годы уделяется повышению качества управления общественными финансами. Мировой финансовый кризис показал необходимость качественного управления государством на всех уровнях власти и на всех этапах бюджетного процесса. В стране назрела реальная необходимость осознать важность проблемы корпоративного управления, возникновение которой неизбежно связано с переходом на новую систему государственного управления.

В связи с этим в последние годы в РФ возрастает интерес к международным стандартам корпоративного управления как со стороны эмитентов и инвесторов, так и со стороны государственных структур. Проблема корпоративного управления актуальна как для экономически развитых государств, так и развивающихся рынков.

Мобильность и гибкость деловой среды инициируют необходимость реформирования механизма управления для государственных и муниципальных органов власти, регулирующих социально-общественную жизнь населения страны. Рост образованности, квалификации, информированности работников и общественности в целом требует от государственного менеджмента использования более сложных и тонких методов управления. На государственном уровне существует реальная необходимость в разработке корпоративной культуры, этикета, закрепления соответствующих норм в Корпоративном кодексе, что естественным образом позволит повысить уровень эффективности и качества работы государственных и муниципальных органов власти, повысить требования к качеству человеческого капитала [5].

Говоря о критериях мониторинга оценки качества работы органов власти, необходимо оценивать их эффективность не по количеству разработанных и введенных в действие нормативных актов, а по коэффициенту полезности их действия в течение длительного периода времени, что даст хозяйствующим субъектам, инвесторам более высокую степень определенности в проведении собственной средне- и долгосрочной финансовой политики.

Кроме того, необходимо разработать комплексную систему мониторинга полезности и оценки макроэкономического результата от введения того или иного нормативного акта с целью совершенствования предложений и улучшения качества введенных нормативно-законодательных актов, и, соответственно, повышения качества жизнедеятельности общества и государства.

Мониторинг следует проводить на постоянной основе с охватом правотворчества, правоприменения, правоисполнения, развития правосознания и правовой культуры федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, российских предпринимателей и всего населения РФ. По итогам оценки их эффективности в разных структурах общества и государственной деятельности во временных, пространственных и функциональных границах и при вы-

явлении некачественного законодательства применять меры согласно российскому законодательству.

Следующее направление, которому по-прежнему отводится значительное внимание, – это борьба с теневым сектором экономики.

По мнению ряда ведущих экономистов, ученых, эту ненаблюдаемую экономику страны можно классифицировать следующим образом:

- скрытая деятельность;
- незаконная деятельность;
- деятельность, не учитываемая регулярным статистическим наблюдением (неформальная деятельность) [7].

Фактором является и вывоз капитала за рубеж. Под незаконным вывозом капитала понимают как деньги, полученные от занятий незаконными видами деятельности, так и средства, полученные от легальной экономической деятельности, но скрытые от контрольных органов (Федеральная налоговая служба РФ, ФНС РФ, Федеральная таможенная служба РФ, ФТС РФ, Центрального банка РФ, ЦБ РФ).

Со стороны государственных органов власти принимаются действенные шаги, направленные на борьбу с теневым сектором экономики. рассмотрим некоторые из них.

Внесены поправки в ст. 86 Налогового кодекса РФ, которые позволяют налоговым инспекторам без суда запрашивать у финансовых организаций сведения по счетам частных лиц. На ответ дается три дня, а поводом для запроса может быть факт проверки в отношении человека. Такие же поправки внесены и в ст. 26 Закона «О банках и банковской деятельности», которая регулирует понятие банковской тайны.

Кроме того, закон обязывает банки собирать сведения о бенефициарах организаций, открывших у них счета, и делиться ими с Росфинмониторингом. Определение бенефициара в документе дано как можно шире: физическое лицо, которое прямо или косвенно, самостоятельно или совместно со своими связанными лицами имеет возможность определять действия клиента. Более точные критерии и процедуру идентификации бенефициаров сможет установить Правительство РФ, а в отношении банков и брокеров – ЦБ РФ. Так же одобрен законопроект «О противодействии финансовым незаконным операциям», в частности, вводятся нормы, позволяющие исключить возможность регистрации фирм-однодневок, существенно расширен перечень операций, подлежащих обязательному контролю, и определены другие нормы, направленные на усиление администрирования в части противодействия легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма.

Кроме того, с 1 июля 1913 г. РФ будет председательствовать в международной организации ФАТФ.

ФАТФ – это целевая группа по финансовым мероприятиям – является межправительственным органом, созданным в 1989 г. Ее цель: установление стандартов и содействие эффективному осуществлению правовых, нормативных и оперативных мер по борьбе с отмыванием денег, финансированием терроризма и других угроз для целостности международной финансовой системы [10]. ФАТФ разработала ряд рекомендаций, которые признаны в качестве международных стандартов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и распространением оружия массового уничтожения.

Рекомендации ФАТФ направлены на комплексное решение проблем, связанных с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма, в том числе на борьбу с коррупцией и взяточничеством.

В рекомендациях речь идет о создании баз информации, систем мониторинга способствующих отслеживанию противозаконной деятельности внутри государства (рисковых секторах экономики) и объединенных межгосударственных базах с целью защиты международной финансовой системы от злоупотреблений.

Еще одним направлением стратегического развития государства является деофшоризация.

Эта задача прописана в Основных направлениях деятельности Правительства РФ на период до 2018 г., которые определяют цели и приоритеты политики Правительства РФ в области социального и экономического развития, в том числе обозначена необходимость реализовать комплекс мер по деофшоризации экономики, обеспечивающих условия, необходимые для перехода под российскую юрисдикцию сделок, совершаемых между российскими компаниями [3]. В целом эти меры также направлены на повышение привлекательности российской юрисдикции для бизнеса.

По данным Счетной палаты РФ, в 2012 г. российские компании перевели в офшоры 565,5 млрд. руб. [9]. Таким образом, в современных условиях становится актуальным создание офшора на территории РФ, так как приоритетным направлением в настоящее время является возврат денежных средств в страну. Привлекают капиталы в зоны налоговыми льготами – низкими или нулевыми ставками налога на доходы от инвестиций, минимальным надзором за денежными операциями на рынке, доступностью законодательства, простотой отчетности, быстротой потоков инвестиций и заемного капитала, легкостью ведения бизнеса.

Все эти условия возможно создать на территории нашего государства. Тем не менее, среди экспертов существует и другое мнение, не поддерживающее создание офшорных зон из-за большой степени риска их использования в качестве ухода от налогов и отмывания «грязных денег»; возникновения коллизий российского законодательства с нормами международного права и т.д.

Первоочередная задача Правительства РФ состоит в возврате в страну части бизнеса из-за рубежа и, соответственно, налогов. Задача не простая, но, тем не менее, реализуемая. Для этого следует создать более комфортные условия ведения бизнеса, приблизить инвестиционный климат к лучшим западным юрисдикциям, серьезными стимулами вселить в инвесторов веру в необходимости развития отечественной экономики.

Кроме того, важным направлением финансовой политика является оптимизация структуры расходов федерального бюджета и изыскание дополнительных резервов экономического роста.

В рамках задач, определенных государством, необходимо предпринимать меры, направленные на повышение работоспособности экономически активного населения, увеличения роста промышленного производства, применять льготы в отношении хозяйствующих субъектов, реально участвующих в создании добавленной стоимости, предоставляющих рабочие места, стабильно расширяющих свои производства на российском экономическом рынке.

К условиям ограниченности роста финансовых ресурсов необходимо выявить скрытые резервы потенциального экономического роста, к которым возможно отнести выпадающие доходы для страны в летние месяцы, связанные с всеобщими отпусками и выездом за рубеж.

По данным аудиторско-консалтинговой компании ФБК, за один рабочий день в РФ в среднем создается ВВП на 140 млрд. руб. В праздничные дни, летние месяцы многие производства по-прежнему продолжают работать, имея непрерывный цикл, также работают предприятия торговли и сферы услуг, что дает порядка 70 млрд. руб. ВВП. Возможно предположить, что за летний период массовых отпусков, по предварительным данным, недополучение ВВП может составлять порядка чуть менее 1,0% ВВП, как раз той суммы недостижения ранее планируемого роста ВВП в 2013 г. (прогноз: рост ВВП в 3,5%, фактическое ожидание – 2%-2,5%) [6].

Из указанной аналитики можно сделать предварительную оценку выпадающих доходов для государства в летние месяцы. Поэтому есть смысл рассмотреть инициативу о частичной компенсации для государства недополученного ВВП в связи с массовыми выездами граждан в летние месяцы за рубеж, введя туристический сбор с выезжающих из страны в летние месяцы в размере 1,9% с минимального размера оплаты труда.

Сейчас в экономическом плане Российская Федерация, как и все ведущие государства мира, переживает достаточно важный, ответственный и интересный этап, позволяющий созидать новую экономику с использованием накопленного практического и исторического финансово-экономического опыта.

*Буздалина Ольга Борисовна*

## Литература

1. О бюджетной политике в 2013-2015 гг. [Электронный ресурс] : послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 28 июня 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2018 г. [Электронный ресурс] : утв. Правительством РФ от 31 янв. 2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Основные направления бюджетной политики на 2013 г. и плановый период 2014 и 2015 гг. [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Беликов И.В. Корпоративное управление: PhICS-модели для реальной практики компаний [Текст] / И.В. Беликов, В.К. Вербицкий // Российский журнал менеджмента. – 2011. – Т. 9, №4.
5. Буздалина О.Б. Корпоративное управление в органах государственной власти [Текст] / О.Б. Буздалина // Сб. науч. статей ППС, аспирантов и соискателей. – М. : ВГНА Минфина России. – 2012. – №1.
6. ИТАР-ТАСС [Электронный ресурс] : информационное агентство. Режим доступа: <http://www.itar-tass.com>.
7. Паскачев А.Б. Налоги и налогообложение [Текст] : учеб. пособие / А.Б. Паскачев. – М. : Юрайт-издат, 2007.
8. Россия и страны мира – 2010 [Текст] : стат. сб. – М. : Федер. служба госуд. статистики, 2010.
9. Счетная палата РФ [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://www.ach.gov.ru>
10. ФАТФ [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://www.fatf.ru>

## Ключевые слова

Внутренний валовой продукт; деофшоризация; инновационный путь развития; экономический рост; экономический потенциал; теневая экономика.

## РЕЦЕНЗИЯ

В последние годы одной из наиболее актуальных проблем экономической политики становится реформирование управления общественными финансами с целью повышения эффективного расходования бюджетных средств и изыскания дополнительных доходов.

Эффективное и качественное государственное финансовое управление и контроль остаются, по-прежнему, серьезным и приоритетным направлением дальнейшего экономического развития государства в целом. Автор абсолютно верно подчеркивает, что российская экономика должна быть готова к принятию серьезных новшеств. В этой связи следует пролонгировать те направления государственной политики, в которых осуществляется реализация поставленных задач, определенных в посланиях Президента РФ.

В статье приводятся некоторые доводы об актуальности и целесообразности применения мер по деофшоризации российской экономики, активизации инновационной деятельности, обеспечению устойчивого экономического роста.

*Смирнова Н.А., д.э.н., профессор кафедры «Государственные и муниципальные финансы», Финансовый университет при Правительстве РФ*