

## 10.4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПАРАМЕТРЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ (НА ПРИМЕРЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

Круглов В.Н., д.э.н., доцент, профессор кафедры общего менеджмента и предпринимательства Московского государственного университета экономики, статистики и информатики (МЭСИ), профессор кафедры экономики, Финансовый университет при Правительстве РФ (Калужский филиал);

Леонтьева Л.С., д.э.н., профессор, зав. кафедрой общего менеджмента и предпринимательства, Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)

Статья посвящена исследованию регионального опыта инновационного развития, который в Калужской области признан уникальным; рассматриваются источники роста инвестиционной привлекательности региона, особое внимание уделяется сферам деятельности, обладающим мультипликативным эффектом при вложении инвестиций, – сельскому хозяйству, строительству и туризму. Актуализируются проблемы малого бизнеса, предлагаются пути их решения.

Одна из реперных точек статьи – потенциальные возможности развития созданной в области особой экономической зоны. Дается комплексный анализ реализации таких систем в России. Применяемые в области модели отличаются универсальностью, что позволяет использовать накопленный опыт другими субъектами Федерации.

В конце января 2013 г. в Давосе на Всемирном экономическом форуме (ВЭФ) были спрогнозированы возможные сценарии развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. Среди негативных факторов отмечались:

- сырьевая ориентированность экономики;
- низкое качество институционального менеджмента;
- слабая степень консолидации общества.

Действительно, расчетная цена на нефть при бюджетном планировании возросла с 2007 по 2012 г. с 34 до 117 долл. за баррель. Меж тем предпосылок к снижению цен на нефть больше, чем к ее повышению. Качество институционального менеджмента наглядно отражено в Индексе глобальной конкурентоспособности ВЭФ. В нем РФ занимает 133-е место из 144. Нефтегазовые доходы не привели к значительному улучшению инфраструктуры в стране (101-е место), зато позволили в пять раз увеличить расходы на органы государственной власти в период с 2002 по 2010 гг. [4, с. 43]. При этом РФ, занимая 6-е место в мире по объему валового внутреннего продукта (ВВП), по уровню коррупции превосходит такие страны, как Того и Уганда. Средний класс, который в любой стране мира является ее фундаментом, в РФ продолжает только формироваться. Его укрепление приводит к росту напряженности в обществе, так как средний класс начинает предъявлять требования не только к высокому уровню доходов, но и к высокому качеству жизни, которое невозможно обеспечить без повышения качества институтов.

Исходя из заявленных проблем социально-экономического развития страны, представляется перспективным анализ опыта в данном направлении наиболее успешно действующих регионов.

Стратегия развития региона, ее целевые показатели всегда были и остаются в фокусе внимания, как теоретиков, так и практиков отечественной науки. Ибо толь-

ко учет и контроль промежуточных показателей при достижении поставленной цели могут обеспечить в конечном итоге полную адекватность и тождественность тому, что было намечено ранее.

С этой точки зрения определенный интерес представляет динамика развития ведущих российских регионов, к которым, без сомнения, относится и Калужская область. Каким образом выполнялись здесь намеченные параметры стратегии развития на протяжении последних пяти лет?

Прежде всего, следует отметить, что за этот период область смогла пройти большой путь от региона с непростой социально-экономической ситуацией до региона, создавшего инвестиционно-привлекательный климат. При этом в основу экономической политики было положено активное привлечение инвестиций.

Промежуточные итоги этой политики таковы [8].

С 2007 по 2012 г. область привлекла 387 млрд. руб. инвестиций. Особенно следует отметить иностранные инвестиции в обрабатывающую промышленность, которые составили 2,8 млрд. долл. Это составляет 12% всех инвестиций по данному направлению в РФ. Именно обрабатывающая промышленность внесла значимый вклад в экономический рост и в формирование доходов бюджетов всех уровней. В 2012 г. предприятиями обрабатывающих отраслей во все бюджеты было перечислено почти 38 млрд. руб., или в пять раз больше уровня 2006 г. Это обеспечило 59% всех налоговых поступлений.

Калужский регион не является природной кладовой нефти, газа и прочих углеводородных ресурсов. Поэтому для его развития требовалась принципиально новая стратегия развития, отличная от той, по которой живет сегодня РФ. Основная ставка была сделана на инновационное преобразование экономики, кластерный подход, улучшение инвестиционного климата.

За пятилетний период в области образовано девять индустриальных парков, открыли свои производства 46 новых предприятий, в том числе в 2012 г. – четыре. Создано более 25 тыс. новых рабочих мест. Реальная зарплата выросла на 37% (при среднем росте по РФ на 25%). Рост реальных доходов населения составил 135%.

Развитие существующих и создание новых предприятий, использование современных технологий производства – все это позволило региону построить одну из самых эффективных промышленных экономик в РФ.

Объем производства на 1 чел. увеличился с 89 тыс. руб. до 437 тыс. руб. В этом направлении область совершила большой прорыв и поднялась с 25-го места на 2-е по этому показателю среди российских регионов. Всего объем промышленного производства вырос на 357 млрд. руб., а уровень производительности труда увеличился с 109 тыс. руб. до 268 тыс. руб.

Перечисленные факторы обеспечили позитивную динамику сбора налогов. Объем дополнительных налоговых поступлений в консолидированный бюджет Калужской области от предприятий, реализующих инвестиционные проекты, за период с 2007 по 2012 г. составил 13,4 млрд. руб., из них в 2012 г. 6,6 млрд. руб. Для сравнения: в 2007 г. весь объем налоговых доходов консолидированного бюджета области составлял около 16 млрд. руб. За пять последних лет налоги, перечисляемые в бюджетную систему РФ с территории области, возросли с 24 млрд. руб. до 63,7 млрд. руб., или в 2,6 раза. Налоговые поступления в

федеральный бюджет в расчете на одного жителя возросли в три раза. По этому показателю в 2012 г. область заняла второе место в Центральном федеральном округе.

Рост собственной доходной базы бюджета позволил значительно улучшить условия оплаты труда в бюджетной сфере, и прежде всего в образовании и здравоохранении. В результате средняя заработная плата выросла за пять лет соответственно в 3,2 раза.

У этой положительной динамики хорошие перспективы. Предприятия и дальше планируют развиваться, расширять и модернизировать свое производство, что позволит в ближайшем будущем дополнительно увеличить доходы бюджета.

Сегодня Калужская область стала образцом создания инвестиционного климата. Ее опыт подробно изучают в бизнес-школе «Сколково». Каждый год регион принимает десятки делегаций из других регионов.

Среди стратегических мер, которые принимались для экономического развития, можно отметить следующие:

- первое – реализацию мер по укреплению позиций Калужской области как региона с благоприятным инвестиционным климатом;
- второе – поддержку предприятий области, находящихся в трудной экономической ситуации;
- третье – создание основы для исполнения стоящих перед институциональными подразделениями задач в форме нормативной базы и ее совершенствование в процессе практической реализации;
- четвертое – сотрудничество с федеральными структурами, направленное на максимально возможное привлечение средств федерального бюджета и внебюджетных источников.

По первому из направлений следует отметить, что сейчас весь мир конкурирует за два вида ресурсов: инвестиций и людей. И уровень этой конкуренции повышается.

На протяжении 5 лет Калужская область старалась создать лучший инвестиционный климат в стране. Калужскими партнерами стали ведущие мировые компании. В 2011 г. было принято важное решение для концерна «Фольксваген» и для Калужской области о расширении производства – строительстве завода двигателей. Впервые двигатели одной из крупнейших мировых компаний будут производиться в РФ. Это был очередной шаг к созданию на территории области центра исследований и разработок. А это в свою очередь создает принципиально новые возможности для развития автомобильной промышленности в РФ.

Активно формируется и фармацевтический кластер. Заключается строительство заводов «Берлин-Хеми», «Ниармедик» и «НовоНордиск» в Грабцево. Подписано новое инвестиционное соглашение с компанией «Сфера-Фарм».

Весной 2012 г. Министерство экономического развития области совместно с некоммерческим партнерством «Калужский фармацевтический кластер» приняли участие в федеральном конкурсе по поддержке инновационных кластеров.

Программа, разработанная сотрудниками министерства, была высоко оценена экспертным сообществом и получила поддержку министра экономического развития РФ. Благодаря этой победе в 2013 г. область получит из федерального бюджета около 100 млн. руб. на строительство учебного центра. В рамках этой работы в Калуге комплексно подошли к развитию кластера. Это не только привлечение инвестиций, не

только строительство предприятий последнего периода, – это и поддержка малого и среднего бизнеса, развитие образовательных проектов, формирование кооперационных связей.

Развитию малого бизнеса в регионе оказывают большую поддержку. На две действующие в регионе ведомственные целевые программы – «Развитие малого и среднего предпринимательства» и «Комплексное развитие инновационной системы Калужской области» – в 2012 г. привлечено из федерального бюджета 163 млн. руб., что позволило расширить меры господдержки и увеличить софинансирование в два с половиной раза [3, с. 15].

Главным объектом всех вложений был и остается производственный бизнес. Поддержка в виде грантов для начинающих компаний (до одного года), имеющих право на получение гранта составляет до 300 тыс. руб. Параллельно выделяются средства на развитие малого и среднего предпринимательства в муниципалитетах. 17 из 24 муниципальных образований имеют свои программы поддержки из местных бюджетов.

В 2012 г. область активно поддерживала производителей в сфере компенсации затрат на покупку оборудования и лизинговых платежей, которые были увеличены в два с половиной раза. В 2013 г. эта статья расходов увеличена еще вдвое.

Получают предприниматели поддержку и в рамках субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам в различных банках. Такими льготами смогли воспользоваться компании, работающие в сфере производства, торговли, услуг, связи и транспорта. Эту статью затрат регион субсидирует из собственных средств.

Компенсируются предпринимателям также затраты, связанные с технологическим присоединением к объектам электросетевого хозяйства. Целевой группой получателей поддержки являются экспортные компании. Это золотой фонд производственного бизнеса, который доказал, что со своими товарами и услугами он может конкурировать на международном уровне.

В 2012 г. прямую финансовую поддержку получила 291 компания малого и среднего бизнеса, включая индивидуальных предпринимателей (ИП). Одни только ИП получили помощь на сумму около 7,8 млн. руб. Компенсация средств на модернизацию составила более 90 млн. руб. Однако меры финансовой поддержки обошли стороной компании, которые производят или реализуют так называемые подакцизные товары.

Существует также инфраструктура, которая оказывает бесплатную консалтинговую поддержку предпринимателям области. В нее входят Калужская торгово-промышленная палата (ТПП), центры поддержки предпринимательства в районах.

К мерам нефинансовой помощи можно отнести программы обучения для предпринимателей в муниципалитетах. Это интерактивные тренинги, которые ведут представители контролирующих организаций, бизнес-тренеры и коучеры.

Для получения инструментов поддержки компания должна отвечать следующим требованиям:

- зарегистрироваться на территории области;
- не находиться на стадии ликвидации или банкротства;
- не иметь задолженностей по налогам ни в один из уровней бюджета и во внебюджетные фонды.

Кроме того, с 2013 г. уровень официальной заработной платы в компании должен быть не ниже 10 тыс. руб.

Все сведения о конкурсах на получение финансовой поддержки предприниматели могут получить из разных источников:

- на портале госорганов;
- на специализированном портале малого предпринимательства;
- из электронной рассылки;
- в прессе и социальных сетях.

С другой стороны, на региональном уровне весьма трудно противостоять тем тенденциям, которые формируются на уровне федерального центра.

Резкое повышение страховых взносов для малого и среднего бизнеса серьезно сказалось на деятельности малых предприятий. Ведь страховые взносы для samozанятого населения в Пенсионный фонд РФ и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования повышены с 1 января 2013 г. в два раза, и выплачивать их обязаны все индивидуальные предприниматели независимо от вида деятельности и оборота [2, с. 62].

В результате только за декабрь-январь 2012-2013 гг. число индивидуальных предпринимателей в РФ сократилось на 208 тысяч. Выпадающие доходы бюджета оцениваются в 3,5 млрд. руб. [7, с. 45]. По Калужскому региону за этот период закрылось свыше 3 тыс. ИП [9, с. 1]. Представляется, что на уровне регионов может быть создана законодательная система налоговых щитов, хотя данный вопрос, без сомнения, нуждается в многочисленных экономических и юридических обоснованиях и расчетах.

В 2012 г. были достигнуты определенные успехи в развитии логистического комплекса. Это создание мультимодального логистического терминала «Ворсино», и достигнутая договоренность о строительстве двух международных аэропортов «Калуга» и «Ермолино». Реализация этих проектов позволит сформировать еще одну точку притяжения инвестиций на территорию области. Терминал «Ворсино» отличается применением уникальных технологий обработки грузопотоков по принципу сухого порта и выгодное расположение. Это позволит предприятиям повысить свою конкурентоспособность за счет снижения стоимости продукции и повышения скорости обработки товаров. В РФ на данный момент нет аналогов таких проектов. Кроме того, строительство аэропортов обеспечит предоставление нового уровня транспортного обслуживания калужан и гостей области.

В 2011 г. в области особенное внимание обращали на диспропорции развития северных и южных территорий области и ставили задачу создать возможность активного привлечения инвестиций в промышленность на южные территории. С принятием в 2012 г. постановления Правительства РФ о создании особой экономической зоны (ОЭЗ) «Людиново» наступил новый этап привлечения инвестиций в промышленность южных территорий. Эта зона станет впоследствии зоной притяжения бизнеса, позволит создать новые рабочие места, в том числе и для тех, кто вынужден сейчас работать вдалеке от дома.

Калужская ОЭЗ наделена государством специальным юридическим статусом, а инвесторам гарантированы налоговые льготы и таможенные преференции, свободный доступ к инфраструктуре. К 2021 г. здесь ожидают 22 резидента. В ближайшие десять лет появится почти 4 тыс. рабочих мест и поступит свыше 33 млрд. руб. частных инвестиций. Прогнозируются и налоговые отчисления в бюджеты всех уровней в размере 7,8 млрд.

руб., что окупит федеральные и региональные вложения [1].

По мнению большинства экспертов, главная проблема российских ОЭЗ заключается в том, что многим из них не удалось привлечь крупный бизнес, а местные компании используют ее как запасной аэродром для непрофильных инвестиций.

Так, в прошлом году аудиторы Счетной палаты РФ проанализировали пока весьма сомнительный опыт работы российских экономических зон. За период с 2006 г. налоговые отчисления свыше 300 резидентов составили 6,3 млрд. руб., а полученные ими льготы – 5,3 млрд. руб. Таким образом, экономический эффект ОЭЗ в результате «налогового пряника» составил всего 0,68%.

Поэтому не случайно накануне 2013 г. российское правительство уже официально закрыло Калининградскую ОЭЗ туристско-рекреационного типа.

Как выяснили эксперты контрольно-счетного ведомства, во многих ОЭЗ строительство инфраструктуры затянулось. Это касается Москвы, Санкт-Петербурга, Липецкой, Самарской областей и Алтайского края. Причем отвлеченные деньги направлялись на осуществление финансовых вложений, не связанных с открытием новых офисов и логистических терминалов.

Государственные средства тратились на создание непрофильных дочерних акционерных обществ, предоставление им займов, приобретение банковских векселей, а также размещение свободных денежных средств в коммерческих банках. По сути дела, деньги налогоплательщиков из бюджета находились на депозитных вкладах и делали еще большие деньги.

Построенные объекты инфраструктуры не использовались на полную мощность. Эксплуатационные расходы акционерных обществ ОЭЗ превышают доходы от эксплуатации земель и объектов в 2,6 раза. Поэтому и заработная плата там была на уровне средней по региону. Одним словом, в целом по РФ пока не научились эффективно реализовывать инструмент ОЭЗ. И представляется, что Калужская область может стать не только исключением из общего правила, но и эталоном в дальнейшем.

В 2012 г. знаковым событием в Калуге стала выездная сессия Государственного совета РФ, в ходе которой обсуждались вопросы привлечения иностранных инвестиций в российские регионы.

Калуга закономерно стала местом проведения Госсовета РФ. Крупнейший иностранный инвестор, вкладывающий в российскую автомобильную промышленность, – немецкий концерн Volkswagen – с 2006 г. вложил более 1 млрд. евро в местное производство и новые модели для РФ. В течение ближайших трех лет немецкий концерн намерен инвестировать в российскую автомобильную промышленность еще 840 млн. евро.

В работе «круглого стола» приняли участие заместитель министра экономического развития РФ С. Беляков, более 50 губернаторов и глав регионов РФ, а также представители фармацевтической отрасли и кластера по производству электронной техники.

Цель встречи – понять и обозначить базовые принципы работы региональных властей, способствующие развитию инвестиционных проектов на их территории. Помимо этого, обсуждались ключевые факторы, из которых складывается инвестиционный потенциал РФ, и роль региональной администрации в процессе улучшения бизнес-климата.

В ходе «круглого стола» было озвучено, что каждая область должна определить для себя приоритетные направления развития, основываясь на индивидуальных возможностях и потенциале. Ведь разнородность – это особенность регионов РФ. От того, как субъекты Федерации смогут привлечь инвестиции в свой регион, будет зависеть решение многих проблем. Все направления развития тесно взаимосвязаны. Невозможно развивать социальную сферу без экономики, невозможно развивать демографию без рабочих мест.

В ходе Госсовета РФ состоялась церемония награждения наиболее успешных регионов по результатам пилотного внедрения инвестиционного стандарта Агентства стратегических инициатив (АСИ) – Калужской и Свердловской областей [6, с. 111].

Президент РФ В.В. Путин в своем выступлении охарактеризовал уровень создания благоприятного инвестиционного климата в Калужской области как эталонный для всей страны.

В 2012 г. была начата реализация новой целевой программы, направленной на привлечение и закрепление высококвалифицированных кадров в области. В 2012 г. 62 семьи смогли получить субсидию на покупку квартиры. Предприятия тоже не стоят в стороне от этой программы, и если властные структуры субсидируют только первоначальный взнос, то предприятия субсидируют процентную ставку. Этот проект уже показал свою высокую эффективность. В текущем году будет продолжена его реализация, расширен потенциальный круг его участников.

Устойчивое развитие области зависит не только от показателей промышленного производства, но и от состояния агропромышленного комплекса. Для привлечения инвестиций в сельское хозяйство, а также вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, проводится работа по созданию агропромышленного кластера на территории региона.

В этих целях в 2012 г. для размещения сельхозпредприятий предоставлены земельные участки общей площадью 3 тыс. га. Была проведена работа по передаче Федерального государственного унитарного предприятия «ОПХ «Ермолино», в аренде которого находятся земли сельхозназначения общей площадью 3,7 тыс. га, из федеральной собственности в областную собственность. На базе данного предприятия планируется организовать современное сельскохозяйственное производство.

В 2013 г. продолжается работа по передаче земель сельскохозяйственного назначения общей площадью более 3 тыс. га из федеральной собственности в целях вовлечения их в сельскохозяйственный оборот и эффективного использования.

В 2012 г. была открыта новая страница по повышению эффективности деятельности органов власти в части создания лучших условий для развития. Калужская область была определена пилотным регионом по апробации и внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе.

По итогам 2012 г. на заседании Государственного совета РФ Калужская область отмечена за лучшую работу по внедрению стандарта.

Были реализованы новые инструменты поддержки инвестиционной деятельности, такие как инвестицион-

ный портал и инвестиционная карта. А также разработан механизм оценки регулирующего воздействия.

Внедрение этих инструментов должно сделать работу органов исполнительной власти еще более прозрачной и понятной для бизнеса, а значит, более эффективной. Еще одно из наиболее эффективных направлений инвестирования в Калужской области – сфера туристической индустрии, которая так же строится по кластерному принципу.

Сегодня в Калужской области наряду с развитием автомобильного и фармацевтического кластеров туризм является одним из ключевых направлений кластерной политики. По итогам 2012 г. Калужскую область посетило более 870 тыс. гостей, а прирост турпотока к 2011 г. составил 22%. По мнению губернатора Калужской области А. Артамонова, туризм не только приносит доходы от посещения объектов, но и создает мультипликативный эффект. Индустрия влечет за собой расширение гостиничного и ресторанного бизнеса, строительство дорог и спортивных сооружений, производство снаряжения для туристов.

Среди проблем, сдерживающих развитие индустрии гостеприимства, не только породно-климатические условия. В Калуге они, кстати, подобны канадским. Однако поступления от туризма в Канаде на порядок больше, чем в РФ. Причина такого положения дел – в недостатке предпринимателей в этой сфере.

Чтобы стимулировать предпринимательскую активность, областная администрация планирует, что вложения в развитие туристической индустрии возрастут с 320 млн. руб. в 2011 г. до 1,59 млрд. руб. в 2016 г. Предлагаются также льготные кредиты на развитие аграрного и других видов туризма. Вклад туризма в ВВП РФ составляет в настоящее время 3,4%, но реальный эффект от работы отрасли намного выше [5, с. 20].

Помимо получения прямых доходов, жители регионов благодаря туризму не чувствуют себя оторванными от жизни страны в целом. В 2012 г. на реализацию мероприятий Федеральной целевой программы (ФЦП) «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011-2018 гг.)» направлено свыше 9 млрд. руб., что на 1,6 млрд. руб. больше, чем в 2011 г.

В 2012 г. в программу вошли десять инвестиционных проектов. Федеральный бюджет берет на себя прежде всего затраты на инфраструктуру, которые слишком велики для частного инвестора: подготовку площадок, подведение коммуникаций, а также субсидирует процентную ставку.

В рамках форума Федеральное агентство по туризму и правительство Калужской области подписали соглашение о сотрудничестве. В соглашении намечены базовые направления взаимодействия в различных сферах, в том числе при обмене статистическими данными, подготовке кадров туристической индустрии, консолидации усилий федерального центра и регионов по продвижению регионального бренда.

Большое внимание на форуме было уделено особенностям формирования туристических кластеров. Далеко не все участники рынка и региональные власти понимают, что это такое. Между тем объединение в кластер нескольких туристических объектов, в том числе на территории соседних регионов, не только снижает общие расходы участников кластера на инфраструктуру, но и привлекает больше туристов, а также позволяет финансировать крупные затратные проекты, которые не под силу каждому из участников в отдельности.

В РФ на 1 тыс. жителей сегодня приходится 4,7 места в гостиницах, тогда как аналогичный показатель в европейских странах – от 13 до 35. При этом большая часть гостиниц построена еще в советский период и не соответствует современным требованиям качества. Способствовать изменениям должна ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011-2018 гг.)». В выполнение этой программы на период ее действия заложено 211 млрд. руб. внебюджетного финансирования, в том числе – средства банков.

Важную роль играет при этом государственная система субсидирования процентных ставок по инвестиционным проектам в туризме. Этот механизм уже показал свою эффективность в других отраслях – пищевой промышленности, сельском хозяйстве.

В рамках форума правительство Калужской области и Газпромбанк подписали соглашение о сотрудничестве, где намечены направления банковского финансирования программ развития туристического кластера в Калужской области, в том числе – финансирование инвестиционных проектов, поддержка строительства спортивных и социальных объектов.

Но инвестиции – это только одно из направлений стратегического развития экономики. Экономическое развитие региона зависит во многом и от внимания органов власти к предприятиям в процессе их деятельности. Поэтому важнейшим направлением работы следует считать мониторинг показателей деятельности предприятий области в целях предупреждения возникновения банкротства и социальных конфликтов.

Не все предприятия могут выдержать конкуренцию в текущей ситуации. Это может быть связано с низкой эффективностью менеджмента, использованием старых технологий, а иногда и с преступным умыслом. Требуется дифференцированный подход к тем предприятиям, которые оказались в сложных финансовых условиях. В результате системной работы в 2012 г. была урегулирована ситуация на сельхозпредприятии «Ермолино». На Калужском мясокомбинате вновь запущено производство.

Любой кризис на крупном предприятии связан с возникновением социальной напряженности. Увольняются люди, задерживается заработная плата. Поэтому необходимо активно работать и в этом направлении. На сегодняшний день в области уже разработан механизм юридической и финансовой поддержки предприятий, находящихся в трудной ситуации.

Еще одним направлением деятельности является формирование эффективной нормативной правовой базы, снижающей административные барьеры для жителей и предпринимателей. В прошлом году были подготовлены изменения в действующее законодательство области, направленные на упрощение правил предоставления налоговых льгот предприятиям. С 1 января 2013 г. налоговые льготы для инвесторов и предприятий, реализующих программы модернизации, носят уведомительный характер. Также значительно понижены требования к объемам инвестиций для предприятий, осуществляющих модернизацию производства. И теперь минимальный объем инвестиций, необходимый для получения льгот, составляет 10 млн. руб.

Сегодня для Калужской области стоит важнейшая задача – обеспечение земельными участками многодетных семей. Совместно с муниципальными образованияами и депутатами Законодательного собрания

Калужской области значительная работа в 2012 г. была проведена по принятию законов области, касающихся предоставления земельных участков многодетным семьям. Теперь полномочиями по предоставлению земельных участков наделены муниципалитеты. Готовится к передаче из областной собственности земельные участки, которые позволят обеспечить потребности около 1500 многодетных семей.

В 2013 г. внесены изменения, направленные на дальнейшее совершенствование условий социально-экономического развития области. Это касается и налоговых законов, и законов, регулирующих социальную защиту многодетных семей в части земельных отношений. Также предусматривается развитие государственно-частного партнерства посредством создания регионального инвестиционного фонда.

Ведется активная работа по привлечению средств федерального бюджета по всем направлениям. Так, формирование инвестиционного фонда позволит расширить возможности по привлечению средств федерального инвестиционного фонда. Кроме того, предполагается сконцентрировать внимание на следующих направлениях:

- на качестве направляемых в федеральные министерства заявок;
- на оказании помощи при рассмотрении документов Министерствами экономического и регионального развития РФ;
- на мониторинге исполнения соглашений с федеральными органами власти.

Кроме того, внедряются новые технологии для работы с целевыми программами. Это позволит повысить оперативность контроля исполнения и финансирования программных мероприятий.

Для того чтобы область оставалась конкурентоспособной и в РФ, и в мире, чтобы успешно конкурировать за инвестиции и людей, необходимо развиваться более интенсивно. Поэтому ключевыми на 2013 г. являются следующие задачи.

- Первое. Это привлечение инвестиций не только в создание новых, но и в модернизацию действующих предприятий. Предприятия должны выпускать конкурентную продукцию, не ограничиваясь внутренним рынком. А это значит, что главной задачей властных структур видится внедрение мер поддержки предприятий, ориентированных на производство экспортной продукции. Но для этого необходимо проводить модернизацию технологического оборудования и производственных процессов. Предприятия должны интегрироваться в мировую систему создания добавленной стоимости. Уже есть позитивные примеры, когда предприятия создают совместные производства с иностранными компаниями и становятся поставщиками для автокластера.
- Второе. Необходимо продолжать развивать инфраструктуру индустриальных парков и особой экономической зоны «Людиново». А также перенести опыт по работе с промышленными предприятиями на сельское хозяйство.
- Третье. В 2012 г. подготовлена нормативная база для внедрения оценки регулирующего воздействия. В 2013 г. стоит задача полноценно внедрить этот механизм в работу.
- Четвертое. В 2013 г. приняты поправки в бюджетный кодекс, которые ввели новый инструмент управления – государственные программы. Поэтому стоит задача – с 2014 г. задача полностью перейти на госпрограммы. Это означает необходимость реорганизации более 90 существующих целевых программ.
- Пятое. С учетом существующих ограничений бюджетной системы, усилилась борьба между регионами за привлечение федерального финансирования. Координация работы по этому направлению должна быть поставлена на

новый уровень. Это обеспечит расширение участия области в федеральных программах.

- Шестое. В 2012 г. было заключено первое концессионное соглашение по развитию памятника архитектуры Полотняный завод. В 2013 г. область расширила практику использования частного финансирования социально важных проектов. Запущен проект по строительству детских садов с использованием механизма частно-государственного партнерства. Создание регионального инвестиционного фонда способствует привлечению федеральных средств на эти цели.

Решение этих и других задач позволит укрепить достигнутые ранее результаты и успешно двигаться вперед.

## Литература

1. Бекасов Л. Рост на основе инвестиций [Электронный ресурс] / Л. Бекасова. Режим доступа: <http://www.vest-nevs.ru>.
2. Буев В. Тени сгущаются [Текст] / В. Буев // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №4. – С. 62-63.
3. Булаевская Л. Плечо для малого бизнеса [Текст] / Л. Булаевская // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №4.
4. Всюду клин? [Текст] // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №2.
5. Ковалев М. Внутренние туры [Текст] / М. Ковалев // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №12.
6. Ковалев М. Камни и инвесторы [Текст] / М. Ковалев // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №2.
7. Несносные взносы [Текст] // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №3.
8. Параметры социально-экономического развития Калужского региона [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.admoblkaluga.ru>.
9. Урусов А. Налоговый пряник [Текст] / А. Урусов // Калужский бизнес-журнал. – 2013. – №3.

## Ключевые слова

Регион; стратегия развития; инновации; сферы деятельности; социально-экономический прогноз; особая экономическая зона; институциональный менеджмент; инвестиционный климат; кластерный подход; бюджетное финансирование; государственно-частное партнерство; программно-целевое обеспечение.

*Круглов Владимир Николаевич*

*Леонтьева Лидия Сергеевна*

## РЕЦЕНЗИЯ

Переход российской экономики на новую модель инновационного развития требует принципиально новых подходов к стратегическому менеджменту как на федеральном, так и на региональном уровне. Именно изучением накопленного опыта инновационного развития, официально признанного уникальным в Российской Федерации, и актуален данный материал.

На основе системного и комплексного подходов обработан и проанализирован большой слой статистического материала по различным сферам деятельности Калужской области. Особую ценность при этом имеет исследование социально-экономического фактора: ведь конечная цель любых преобразований – это повышение качества жизни населения.

В приводимых данных ясно прослеживается, каким образом кластерный подход в сочетании с благоприятным инвестиционным климатом способствует динамике роста технопарков, как строятся взаимоотношения исполнительной власти на местах и реального сектора производства, как создаются и реализуются новые программно-целевые документы на уровне субъекта Федерации.

Материал очень насыщен и разнопланов: охватывает вопросы от решения проблем развития малого бизнеса до реализации мультипликативного эффекта сферы въездного туризма. А данные по созданию и развитию особой экономической зоны (ОЭЗ) в муниципальном образовании «Людиново» по-своему уникальны.

Можно с уверенностью сказать, что материал данной статьи будет интересен и полезен как для изучения преподавателями и студентами ВУЗов, так и для использования специалистами-практиками.

*Птускин А.С., д.э.н., профессор, профессор кафедры экономики и организации производства Калужского филиала Московского государственного технического университета им. Н.Э. Баумана*