

10.13. РОССИЯ ВО ВТО: ИТОГИ ГОДА РАБОТЫ

Тюкавкин Н.М., д.э.н., зав. кафедрой экономики

Самарский государственный университет

В статье раскрыты вопросы организации работы Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО), функции, цели, задачи. Приведен анализ первого года функционирования. Представлены основные проблемы участия РФ во ВТО. Намечены основные направления дальнейшей деятельности и пути решения проблем.

Вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО) было оформлено протоколом в декабре 2011 г. после 18-летних переговоров. Все политики, руководство страны в течение 18 лет описывали преимущества, которые даст РФ долгожданное вступление в члены ВТО. По проведенным исследованиям Всемирного банка, в долгосрочной перспективе (более 10 лет) в РФ можно ожидать повышения объемов промышленного производства на 11% в год [1, 3]. И сразу возникает вопрос: а за те 10 лет, когда не будет роста производства, что-нибудь останется от промышленности РФ? Конечно, уверяют западные экономисты, останется мелкий бизнес, как основа экономики. Да, для Запада мелкий бизнес – это панацея от всех экономических болезней. Это и проблема занятости населения, это и заработная плата, это и средний класс (в мелком бизнесе? Может быть точнее – мелкий класс?). А если подходить к этому с макроэкономических позиций, для РФ, с ее масштабами, мелкий бизнес – это не выход из сложившейся ситуации. РФ нужна крупная промышленность.

До 2012 г. РФ оставалась самой крупной страной мира, остающейся за пределами ВТО, основная задача которой – осуществление свободной (беспошлинной) торговли по всему миру. И страны – участницы ВТО, в первую очередь, видят РФ как страну для реализации своей продукции, страну с громадными, еще не заполненными рынками. А еще, конечно, в РФ прельщает участников ВТО сырье: нефть, газ и другие полезные ископаемые. А больше всего – это российская территория с ее ресурсами. В последнее время все чаще звучат голоса из-за границы, говорящие о том, что РФ с ее 146 млн. жителей (сравнимо с Японией) имеет огромную территорию и что этой территорией нужно поделиться.

Для того чтобы вступить в ВТО, РФ была вынуждена согласиться с целым рядом невыгодных для себя условий. В их числе уменьшение тарифов на целый спектр импортных продуктов, включая крупы, молочные продукты, автомашины, бумагу и древесину, т.е. всего того, что хотели бы страны – участницы ВТО реализовывать в нашей стране, полагая (или заранее предвидя), что вступление в ВТО, включит РФ в мировую экономическую систему и сделает ее более привлекательной для ведения их собственного бизнеса. Но на каких условиях? А условия формируются, исходя из того, что многие зарубежные компании хотели бы работать на внутреннем рынке страны, где проживает более 140 млн. чел. Это повысит объемы реализации продукции иностранных государств, а вот пойдут ли иностранные инвестиции в страну и будут ли созданы для россиян новые рабочие места – это пока под вопросом.

Вступление в ВТО – это не только понижение пошлин и снятие ограничений на экспорт. Вступив в ор-

ганизацию, РФ должна будет соблюдать международные законы, действующие в ВТО. Вступление в ВТО предполагает, в первую очередь экспорт собственных товаров, а только потом можно говорить об увеличении импорта. И здесь опять возникает вопрос: практически весь экспорт РФ состоит из минералов и горючего сырья, а этот экспорт и без ВТО практически не облагается таможенными пошлинами и сборами. Так зачем нефтяникам ВТО?

Если говорить о притоке импорта в РФ, то практически все заводы не смогут конкурировать на внутреннем рынке с иностранными производителями. От снижения импортных пошлин выиграют российские потребители, покупающие импортные, более дешевые товары в магазинах. Опять возникает вопрос: РФ уже более года в ВТО, а где обещанное снижение цен на потребительские товары, в том числе иностранного производства?

По информации независимого Международного центра по торговле и устойчивому развитию, экспортеры мяса, молочных продуктов и сахара должны выиграть от расширения своих рынков за счет доступа на рынок РФ. Им должно помочь снижение таможенных пошлин и регулирование внешнеторговой деятельности согласно требованиям ВТО. С другой стороны, спрос на импортную продукцию на российском рынке должен вырасти за счет понижения цен. РФ в ВТО, но цены на импортные продукты не уменьшились. Пусть даже оптовые цены уменьшились (выводя из строя очередных российских производителей и банкрота предприятия), но розничные цены остались прежними. Продавцы мотивируют это тем, что покупатель привык к этим ценам, и их понижение отпугнет покупателей. Ведь дешево стоит плохая, некачественная продукция. А это может уменьшить объемы реализации, что невыгодно розничным продавцам.

Из-за понижения оптовых цен выиграет Бразилия, которая является крупным экспортером сахара и мяса в РФ; выиграет Вьетнам, Пакистан, Тайланд и Китай, поставляющие рис; выиграет Эквадор, который экспортирует бананы, а также Марокко, Турция, Египет и Южноафриканская Республика, поставляющие на российский рынок цитрусовые.

А вот учитывая то, что РФ является крупным экспортером злаковых, а оптовые цены на них упали, страны-импортеры могут получить выгоду от реализации своих злаковых, так как РФ обязана соблюдать нормы ВТО.

Результаты мониторинга, опубликованного после первой годовщины вступления России в ВТО, говорят, что лишь небольшая часть российского бизнеса сообщает о незначительных экономических преимуществах, а вот в важных секторах экономики ситуация значительно ухудшилась. По данным компании Strategy Partners Group (консалтинговые услуги), в проведенном мониторинге, где в качестве респондентов принимали участие топ-менеджеры и собственники компаний РФ с годовым оборотом больше 100 млн. долл., порядка 50% ответили, что не замечают изменений от вхождения РФ в ВТО, а еще 32% ответили, что считают влияние ВТО на российскую экономику сугубо отрицательным [2, 8].

И если вспомнить, что на момент вступления РФ в ВТО политики говорили о том, что это реальный шаг на пути модернизации всей российской экономики и необходимый стимул по комплексному реформированию, либера-

лизации и диверсификации экономики. Но сегодня уже видно, что о преимуществах, если они вообще будут, можно говорить только в длительной перспективе.

За год нахождения РФ в ВТО и 19 лет переговоров о вступлении так не все поняли: все же зачем РФ участие в данной организации?

Увеличение объемов экономики РФ в долгосрочной перспективе на 11% (215 млрд. долл.), по расчетам аналитиков Всемирного банка, определяется только ростом конкурентоспособности и производительности российских компаний за счет производства более дешевых товаров и услуг, на которые после снижения тарифов цены понизятся [2, 12]. Причем эта часть в экономике составит порядка 70%, а 30% составит импортная продукция. Но реального снижения цен нет, а импорт все больше стремится перевалить за свой рубеж. Здесь нужно учесть и то, что за счет снижения импортных пошлин от 7,8% до 11,7% бюджет страны не досчитается 13,5 млрд. долл. (расчеты компании Тройка-Диалог) [2, 12].

И никто не учитывает факт того, что если на рынке появятся аналоги российских товаров по более низким ценам, то это негативно скажется на прибыли российских компаний. Во многих случаях они будут просто неконкурентоспособными, ведь себестоимость российской продукции выше импортной. А если еще учесть, что и заработная плата должна увеличиться (из источников Всемирного банка: уровень заработной платы в РФ отстает от уровня ведущих стран мира минимум в 10 раз), то говорить об 11% увеличении объемов экономики через 10 лет вряд ли будет разумным [1, 4].

Кому же выгодно вступление РФ в ВТО? Из источников Всемирного банка следует, что выиграть от вступления РФ в ВТО могут многие отрасли и приводят их количество: 30%, а проиграть только 4% [2, 13]. Опять это вызывает вопрос: ведь выиграть могут только экспортно-ориентированные отрасли – сырьевые, черная и цветная металлургия, деревообработка и химическая промышленность. Их объем в российской экономике более 30% [1, 4]. А вот в число наиболее пострадавших от вступления РФ в ВТО отраслей окажутся легкая промышленность, машиностроение, сельское хозяйство и др., так как импортные пошлины на производство данной продукции высоки, а доля экспорта очень незначительна. Может, все-таки пришло время отказаться от оценок Всемирного банка и перейти к более объективному анализу?

И если по многим отраслям экономики эффект от вступления в ВТО пока незначителен, т.е. одна отрасль, где вступление в ВТО уже оказывает значительное влияние. Это отрасль – сельское хозяйство, и воздействие на нее от вступления в ВТО исключительно негативно.

Все ограничения на импорт перестали существовать в первый день после вступления договора в силу. Вступление в ВТО сразу выявило отсутствие всяческой ценовой конкуренции в стране, а также полную зависимость от государственных субсидий. Особенно это отразилось на свиноводстве вследствие сокращения до нуля всех тарифных квот. В отрасли свиноводства за 2013 г. убытки составят около 50 млрд. руб. В связи с отменой тарифов и массивным иностранным импортом свинины цены на нее упали примерно на 80 руб. за 1 кг. Это еще учитывая то, что Министерство сельского хозяйства РФ субсидирует данный сектор, выделяя на

восстановление конкурентоспособности и снижение убытков в 2013 г. около 5,7 млрд. руб. [2, 14].

Страна несет колоссальные потери из-за уменьшения импортных тарифов, что открыло РФ для более дешевого импорта: только импорт молока увеличился в 2012 г. на 17% [1, 4].

Крупные сельскохозяйственные предприятия еще каким-то образом выживают, а вот фермеры, кооперативы, частные хозяйства и мелкий бизнес весомо ощутили вступление РФ во ВТО. Данное положение в экономике грозит тотальным банкротством сельскохозяйственных и перерабатывающих их продукцию предприятий, потерей рабочих мест.

В молочной индустрии около 45% отечественной продукции замещено сырьем белорусского, украинского и польского производства. Наблюдается прекращение работы молочно-перерабатывающих производств и дефицит молока. Цены на поставляемое и отечественное сырое молоко идут вверх, иностранные производители это отслеживают и также поднимают стоимость ввозимой продукции. На сегодняшний день отрасли нужна господдержка, в противном случае молоко станет продукцией только для состоятельных людей.

Можно привести еще ряд горьких цифр и высказываний политиков по вопросам отрицательных последствий членства РФ в ВТО за год работы.

Существенно снизилась отгрузка продукции из РФ за 6 месяцев 2013 г. Данная ситуация касается практически всех отраслей экономики. Только в металлургической промышленности падение объемов отгрузки продукции составило 9% [2, 16]. Экспорт всех ведущих видов продукции из РФ снизился от 7% до 19% [2, 22]. Импорт, естественно, вырос, снизился только импорт энергетической и топливной продукции.

За 6 месяцев сумма от недополученных доходов в бюджет страны от внешнеэкономической деятельности (ВЭД) снизилась на 27% [2, 2]. Реально промышленная политика государства перестала действовать не только в сельском хозяйстве.

Хотелось бы в качестве очередного предостережения остановиться еще на одном вопросе: на экономике сферы услуг после вступления РФ в ВТО, а именно на телекоммуникационных и информатизационных услугах. Через четыре года в данной сфере будет снято ограничение, согласно которому доля иностранного капитала не должна превышать 49% [4, 43], а ведь это будет превышение порога национальной безопасности. Это уже потеря СМИ, это уже политический вопрос.

Отсюда вывод, что вступление РФ в ВТО ведет страну к экономической депрессии, закрытию целых отраслей экономики, замещению отечественной продукции на импортную. Мы еще не отметили один существенный факт, что на протекционизм и защиту неконкурентоспособных отраслей экономики страна вынуждена будет расходовать дополнительные средства.

Далее в работе автор попытался систематизировать основные вопросы по вступлению РФ в ВТО. Исходя из экономического смысла, в длительной, долгосрочной перспективе экономического развития страны открытость экономики, конкуренция окажутся выгодными для РФ. Но организацию всех процедур по членству в ВТО необходимо тщательно анализировать, обращаться к опыту других стран и специфике российской экономики (табл. 1).

Таблица 1

О ВОПРОСАХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ В ВТО, О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ, БРИКС И О ДАЛЬНЕЙШИХ ПЕРСПЕКТИВАХ ВСТУПЛЕНИЯ В ОЭСР

№	Основные вопросы	Содержание
1	Необходимость вступления РФ в ВТО	Вступление РФ в ВТО – это государственное, системное решение. Преимущества данного членства: 1. РФ получает инструменты, которые ВТО использует для разрешения торговых споров. 2. Снятие ограничений на торговлю с другими странами, в частности, снятие квот глубины заезда в страну автотранспорта, снятие ограничений на страховую деятельность, оборот алкогольных товаров. 3. Идут консультации по снятию ограничений и энергокорректировок. 4. Развитие международной торговой системы, упрощение торговых процедур, связанных с интеллектуальной собственностью и сельскохозяйственными субсидиями. 5. Использование единой правовой базы международной торговли. 6. Расширение региональных торговых соглашений
2	Незаметность вступления РФ в ВТО	Политическая цель РФ через факт незаметности вступления была достигнута. Вступая в ВТО, страна обязана исполнять нормы членства в данной организации и реализовывать возможности, предоставляемые ею. Факт того, что при реализации данного этапа был сведен к минимуму потенциальный негатив, никто не заметил каких-либо отрицательных эффектов, говорит о том, что цели вступительного этапа достигнуты
3	Наличие противоречий между требованиями ВТО и нормами Таможенного союза	В Таможенный союз (ТС) входят Белоруссия и Казахстан, они еще не члены ВТО. Все законодательные положения Таможенного союза соответствуют нормам ВТО. Более того, ТС, накануне вступления России в ВТО, в 2010-2011 гг., прошел ревизию по ВТО, включая и секретариат ВТО
4	Тенденции по объемам торговли в ТС	Из источников Всероссийской академии внешней торговли за 2012 г. [2,16]: 1. Объемы торговли стран – участников ТС возросли на 8%, до 68,6 млрд. долл. 2. В 2011 г. рост был больше, на 42,3%. 3. Внешняя торговля ТС с третьими странами также растет: в 2012 г. на 3,2%, в 2011 г. – на 32,7%
5	Тенденции понижения цен на потребительскую продукцию	В РФ понизились импортные пошлины. Средняя ставка с 8,6% понизилась до 7,7%. В цене продукции не видно понижение импортной пошлины на 0,9% [2, 17]
6	Применение субсидий для отечественных предприятий в рамках ВТО	Прямые экспортные субсидии существуют, когда государственное финансирование напрямую зависит от объемов и количества экспортируемой продукции. Все остальные вопросы находятся в зоне «зеленых» субсидий, или в зоне особых специфических субсидий. А субсидии по отраслям экономики остались в прежнем формате, только их величина определяется не правилами ВТО, а российскими бюджетными ресурсами
7	Возможности для присоединения РФ к ОЭСР	ОЭСР – это клуб развитых стран категории премиум. Страна, вступая в ОЭСР, имплементирует к себе лучшие управленческие практики. Данные практики можно внедрить и в РФ. Но прежде чем вступить в ОЭСР, необходимо быть готовым к вступлению, т.е. быть не последними в данном клубе, соответствовать всем его условиям. Если учесть, что 2013-й и 2014 гг. – это годы переговорного процесса по вступлению (22 комитета должны принять позицию РФ по стандартам соответствия в ОЭСР), т.е. возможность присоединения к данной организации в 2015 г.
8	Тенденции взаимодействия РФ с БРИКС	БРИКС намерен и далее развивать экономическое взаимодействие с РФ в области: 1. Создания общего банка развития. 2. Создания стабилизационного механизма. 3. Обсуждаются сейчас преференциальные соглашения с Индией, Бразилией, Китаем. 4. Открывается торгпредство в ЮАР
9	Направления проводимых реформ торгпредств за границей	Принята программа мероприятий, рассчитанная до 2016 г. Согласно ей намечены кардинальные изменения и в текущее функционирование торгпредств, и в их будущей деятельности. Изменится и отчетность по работе. Будет пересмотрена география российской сети торгпредств: главный акцент на страны Латинской Америки, Азии, Африки. Особо будут укреплять торгпредства в странах ближнего зарубежья. Необходимо серьезно усилить обеспечение и защиту внешнеэкономических интересов страны, бизнеса, экономических агентов. Деятельность торгпредств должна стать более клиенто- и проектноориентированной и отвечающей требованиям современной экономической политики государства

В заключение хотелось бы остановиться на соблюдении участниками ВТО нормативно-правовых актов. Причем одностороннего соблюдения, учитывая мнение только зарубежных импортеров.

Европейский союз в 2013 г. официально предъявил судебный иск РФ по поводу введенного в стране с 1 сентября 2012 г. налогового сбора на утилизацию автомобилей. Данный сбор дает российским производителям относительное конкурентное преимущество по сравнению с иностранными производителями и потому противоречит нормам ВТО [1, 5].

Данный иск подается, несмотря на то, что в соответствии с требованиями ВТО РФ снизила пошлины на импортные автомобили. Этот вопрос был одним из главных пунктов дискуссии в процессе переговоров о вступлении в ВТО.

По мнению стран – участниц ВТО налог на утилизацию не соответствует основному принципу ВТО, который запрещает дискриминацию импортеров и существенно затрудняет ведение торговли в ключевом секторе для европейской экономики, ведь общий объем ежегодного экспорта иностранных автомобилей в РФ – более 10 млрд евро.

Согласно правил ВТО, данная претензия автоматически включает процедуру урегулирования торговых споров в рамках ВТО. В случае, если за 60 дней компромисс не будет найден, то Евросоюз должен обратиться к руководству ВТО с просьбой о формировании специальной комиссии для разработки решения о правомерности российского налога на утилизацию, согласно правилам ВТО. А в случае решения о незаконности введения налога в отношении РФ могут быть применены определенные торговые санкции. В том, что решение будет именно таким, никто не сомневается.

Тогда опять возникает правомерный вопрос: а зачем РФ ВТО? Может быть, мы поторопились со вступлением? Исходя только из логики, ВТО выгодна тем странам, где развита экономика. А РФ за 22 года рыночного существования по объемам ВВП относится к развивающимся странам. За 19 лет переговоров о членстве во ВТО и года работы в ней РФ так и не смогла создать экономику, которая хотя бы соответствовала уровню экономик передовых стран. А вот история говорит и другое: с 1917 по 1937 гг. планового хозяйства в РФ была (за 20 лет) создана передовая экономика, которая позволила стране противостоять агрессору во Второй мировой войне.

Так, может быть, дело не только в том, что мы рано (а тем более зря) вступили в ВТО, не подготовив к ней свою экономику, а в том, что необходимо вначале провести правильную экономическую политику для подготовки страны к ВЭД на мировом уровне?

Необходимо иметь мощную экономику для равноправного членства во ВТО. Ведь ВТО, по большому счету, – это организация ведущих стран мира для реализации своей невосстребованной на внутреннем рынке, продукции. ВТО нужна ведущим странам мира для создания новых рынков сбыта собственной продукции и получения для себя новых рынков сырья. Условия функционирования ВТО определяются также экономически сильными странами. И только тогда, когда РФ восстановит свою экономику, она будет на равных в ВТО.

Литература

1. Восстановление и перспективы дальнейшего развития экономики [Электронный ресурс] : доклад об экономике России : февраль 2013. Режим доступа: <http://www.worldbank.org>
2. Ежемесячный обзор Всемирного банка основных тенденций экономического развития России [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.worldbank.org>
3. Минченкова И.В. ВТО: основы функционирования и проблемы присоединения России [Текст] : учеб. пособие / И.В. Минченкова, О.А. Горбунова. – М. : Дашков и К, 2010.
4. Тюкавкин И.Н. Организационно-правовые механизмы информатизации [Текст] / И.Н. Тюкавкин // Вестник Самарского госуд. ун-та. – 2012. – №1.

Ключевые слова

Всемирная торговая организация; экономика; проблемы; товары; услуги; торговля; пошлины; тарифы; политика; конкуренция; совет; перспектива; комитет; соглашения; тарифы; страны-участники; руководство; ассамблея; сессия; условия; членство.

Тюкавкин Николай Михайлович

РЕЦЕНЗИЯ

В статье представлены основные вопросы членства Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО) после года функционирования с момента вступления.

Автором проведен анализ влияния на отрасли экономики нормативных положений ВТО. Показано, что от вступления РФ в ВТО отрасли экономики не выиграли, а наоборот, происходит дальнейшее ухудшение их положения. Приводятся факты некачественного проведения прогнозов по развитию экономики РФ и обосновываются неточные данные.

С научной точки зрения статья представляет интерес тем, что в ней систематизированы преимущества от вступления РФ в ВТО, негативные последствия и направления дальнейшего развития.

Автором дополнены теоретические вопросы внешнеэкономической деятельности (ВЭД) РФ в различных рассматриваемых аспектах современного экономического положения страны.

Выявлен характер связи интересов стран – участниц ВТО и проводимой ими торговой политики в отношении РФ.

Автором обосновано, что главным условием членства в ВТО является уровень развития экономики конкретной страны и подготовка информации для принятия оперативных и стратегических управленческих решений в сфере торговли.

С практической точки зрения статья представляет значимость тем, что ее основные положения могут использоваться в конкретных отраслях экономики и на предприятиях РФ для анализа и оценки сложившейся ситуации и путей выхода из нее.

Сорочайкин А.Н., д.ф.н., доцент, зав. кафедрой экономики города и муниципального управления Самарского государственного университета