

10.6. ПРИНЦИПЫ И ФАКТОРЫ ВЛИЯНИЯ ПРОМЫШЛЕННЫХ ГЧП

Горчакова Е.В., аспирант кафедры экономики

Самарский государственный университет

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)

[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

В настоящее время в промышленном секторе Российской Федерации расширяются области использования различных форм государственно-частного партнерства (ГЧП), а кроме того, развиваются и совершенствуются сами формы организации партнерств. В частности, в настоящее время промышленные концессии получили широкое распространение в таких сферах, как оборонная промышленность, космические исследования и разработки, судостроение и т.д. Кроме этого, промышленные ГЧП также применяются как особая, но полноценная замена ряда приватизационных программ, осуществляемых государством при смене форм хозяйствования с федеральных государственных унитарных предприятий на открытые акционерные общества, используя потенциал частного бизнеса, с одной стороны, и сохраняя контрольные функции государства в новых организационных формах промышленности – с другой. Со стороны государства создание и эффективное развитие партнерских отношений с бизнесом определяется рядом причин, целями которых является модернизация отечественной промышленности. В данной статье описаны принципы и факторы влияния промышленных ГЧП.

Со стороны государства создание и эффективное развитие партнерских отношений с бизнесом определяется рядом причин, целями которых является модернизация отечественной промышленности [6].

1. Ряд промышленных предприятий имеет значительный мультипликативный эффект при незначительном финансировании и государственной поддержке.
2. Отечественная крупная промышленность отличается значительным уровнем консервативности и склонена вести хозяйствование по старому, оставаться в пределах своей отрасли, не выходить на новые формы хозяйствования и новые рынки.
3. Современные перспективные направления развития промышленного комплекса высокорискованные, поэтому разделение рисков ГЧП является объективным условием.
4. Научоемким и капиталоемким отраслям промышленности, которые в настоящее время находятся в кризисном и депрессивном состоянии, но имеют хорошую промышленную базу, необходим приток инвестиционного капитала в крупных масштабах.
5. Субъектам частного предпринимательства, при условии осуществления государственной промышленной политики необходимо иметь точные ориентиры, для принятия решений по развитию бизнеса.

Законодательно в Российской Федерации государственно-частное партнерство (ГЧП) определяется таким образом: «Под ГЧП понимается взаимодействие публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, осуществляемое на основании заключенного по результатам конкурсных процедур соглашения о ГЧП, направленного на повышение качества и обеспечение доступности предоставляемых услуг населению, а также на привлечение в экономику частных инвестиций, в соответствии с которым частные партнеры принимают на себя определенные обязательства...» [2].

Далее в работе автор останавливается на оценке факторов успеха создания и развития промышленных ГЧП, которые играют основную роль в неоиндустриальном обновлении промышленных производств. Прежде, чем приступать к анализу и оценке факторов, принципов, форм и условий функционирования промышленных ГЧП, автор

считает целесообразным остановиться на особенностях формирования данных структур. В настоящее время в промышленности существует ряд традиционно сложившихся организационно-правовых и организационно-экономических форм хозяйствования с непосредственным участием государства. Кроме этого, существует система государственных закупок, где государство принимает непосредственное участие, как равноправный партнер, в работе с бизнес-структурами. Дополнительно существуют концессионные, арендные лизинговые и другие формы сотрудничества государства с промышленными структурами. Все они будут рассмотрены ниже.

Основная гипотеза исследования состоит в следующих положениях:

- промышленные ГЧП должны выступать в качестве базовых институтов экономики, имеющих значительный потенциал, способный обеспечить модернизацию промышленного комплекса и экономики в целом (организация новых форм ГЧП);
- существующая промышленная база РФ объективно требует конструктивного реформирования институционального альянса государства и различных организационных форм бизнеса (совершенствование имеющихся форм промышленных ГЧП);
- усложнения структуры промышленных ГЧП, органичного его слияния с другими субъектами экономики, использующих промышленную продукцию, распространения ГЧП на все уровни хозяйствования страны (создания кластерных ГЧП).

Согласно рабочей гипотезе, автором произведен охват все видов промышленных ГЧП. Существующие, традиционные формы ГЧП должны быть кардинально реформированы, для повышения эффективности функционирования необходимо создать новые формы промышленных партнерств, позволяющих произвести комплексную модернизацию отечественной промышленности, а кроме этого, в современной информационной экономике назрело создание интеграционных ГЧП [9].

Основной целью организации промышленных ГЧП является повышение конкурентоспособности и эффективности функционирования до уровня мировых лидеров путем объединения опыта и ресурсов государства и бизнеса, реализация проектов модернизации производств с наименьшими рисками и затратами, с целью выхода на мировой уровень качества продукции и мировые рынки. В целом же ГЧП в промышленности – это система долгосрочных или среднесрочных взаимоотношений между государством и частным бизнесом для производства последними от имени государства промышленной продукции и оказания определенных общественно значимых услуг [7].

Одной из важнейших задач современного этапа диверсификации и модернизации российской промышленности является также развитие ее организационной структуры и инфраструктурной составляющей. Данное отставание также является серьезным барьером для перехода к новой, инновационной модели развития промышленного комплекса страны [8].

Организация ГЧП в промышленности как комплекса объективно сформированных взаимоотношений и взаимосвязей между государством и частным сектором должно основываться на ряде определенных принципов. Автором предлагается система принципов организации ГЧП в промышленности для проведения неоиндустриализации и модернизации всего промышленного комплекса (табл. 1).

Для обеспечения выполнения и всех возможностей по реализации данных принципов необходимо создать условия, законодательно закрепляющие организацию и

развития ГЧП в промышленном секторе. В рамках организации ГЧП государство должно не только брать на себя определенную долю риска и инвестирования определенных средств во вновь разрабатываемые проекты. Главная задача государства - формирование экономических условий, которые должны определять развитие всего промышленного производства, формировать промышленную политику, посредством которой можно будет устранять имеющиеся недостатки, препятствующие инновационному развитию промышленности и создавать новые стимулы для реализации своей инновационной деятельности промышленными предприятиями.

Таблица 1

СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ОРГАНИЗАЦИИ ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

№	Принципы	Краткое содержание
1	Адекватность экономическим и социальным условиям	Организация партнерства должна быть адекватна целям и содержанию социально-экономической стратегии развития государства и ее субъектов, выражать конкретную структуру и формы взаимодействия государства и частного сектора
2	Равноправие и ответственность участников партнерства	Участники ГЧП должны иметь равные права и ответственность в формировании и определении задач по эффективному достижению целей
3	Принцип системности	Предполагает, что все процессы по организации и функционированию ГЧП должны составлять единый комплекс мероприятий
4	Принцип учета интересов всех заинтересованных сторон	Решения в ГЧП должны учитывать и приниматься с учетом всех интересов участников партнерства и тех субъектов, в чьих интересах оно создано и функционирует
5	Принцип концентрации ресурсов	В партнерстве необходима совместная концентрация используемых ресурсов и источников их производства по приоритетным направлениям реализации промышленной политики государства. Критерием отбора, распределения и использования данных ресурсов должен быть максимальный синергетического эффекта от партнерства
6	Принцип распределения рисков	Все риски в партнерстве, как и получаемый доход, должны распределяться между партнерами соответственно их вкладу в его организацию
7	Принцип стратегического устойчивого развития, включая экологический.	Организация ГЧП должна иметь своей целью не только решение не только текущих, но последовательное решение стратегических задач становления и развития отечественной промышленности
8	Принцип инновационности	Предполагает формирование современной, системной, высокотехнологичной промышленной среды
9	Принцип гласности и открытости	Предполагает доступ к информации о деятельности партнерства всем заинтересованным лицам, в том числе и прессе

На формирование и развитие ГЧП в промышленности, где государство играет самую непосредственную роль, оказывают влияние различные факторы [5]. Данные факторы традиционно подразделяются на внешние и внутренние. Они оказывают существенную роль, так как экономика страны в целом зависит от конъюнктуры мирового и внутреннего рынка, от уровня развития промышленного комплекса, его оснащенности, от квалификации персонала. Непосредственное влияние оказывают и финансовые факторы, а также то, что государство ориентируется еще и на удовлетворение

общественных, социально значимых нужд. Все факторы необходимо структурировать для их учета и возможного воздействия.

В исследовании автор предлагает структурирование факторов влияния на промышленные ГЧП по определяющему признаку: возможностью получения прибыли, дохода от создания партнерства.

Основные из них:

- организация ГЧП в приоритетных областях промышленности и реализация наиболее важных проектов в сфере промышленной инфраструктуры;
- организация партнерства для ускорения развития дотационных регионов;
- создание партнерств для более быстрого роста всей народно-хозяйственной эффективности и конкурентоспособности;
- развитие механизмов и моделей формирования ГЧП, разработка новых;
- передача части государственных полномочий по промышленной политике частному сектору [1];
- уменьшение государственных инвестиционных расходов в промышленность за счет привлечения инвестиций частного сектора;
- уменьшение государственных финансовых рисков и оптимизация государственной структуры финансирования, увеличение доступа к новым финансовым источникам.

При организации неоиндустриальных производств на базе ГЧП необходимо учесть и тот факт, что РФ отстает по уровню своего технического и технологического развития от ведущих промышленно развитых стран мира. Это накладывает отпечаток на производимую продукцию, на мировые рынки присутствия российских товаропроизводителей. Другими словами, на первоначальном этапе модернизации промышленного комплекса необходимо воспользоваться опытом модернизации промышленности развитых стран, современным импортным оборудованием и трансфером импортных технологий. После создания отечественной конкурентоспособной продукции, необходимо начать постепенную замену импортного оборудования и технологий на отечественные, которые к этому времени будут разработаны отечественной наукой.

В заключение параграфа необходимо остановиться на рисках, которые присутствуют при создании и развитии институтов промышленных ГЧП [10]. Среди них можно отметить следующие:

- необеспеченность механизма и инструментов планирования промышленных ГЧП;
- неподготовленность и непроработанность законодательной и нормативной сферы;
- наличие коррупционной составляющей;
- большая политическая составляющая в решении экономических вопросов;
- отсутствие квалифицированных кадров для промышленного комплекса;
- высокий уровень инертности государственного аппарата.

Кроме вышеизложенного, сдерживающими факторами, которые являются одновременно и существенными рисками для формирования и развития промышленных ГЧП в РФ в настоящее время являются [11]:

- низкий уровень качества управления промышленным предприятием;
- невозможность выхода отечественных промышленных предприятий на международный рынок в силу низкой конкурентоспособности продукции;
- низкий уровень развития интеграции промышленных предприятий;
- несовершенство промышленной политики на уровне регионов.

Таблица 2

КЛАССИФИКАЦИЯ ФАКТОРОВ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Критерии	Направления развития ГЧП	Факторы
Наличие институциональной базы формирования ГЧП	Подготовительный этап.	Для реализации проектов ГЧП, кроме распределения всех полномочий в системе государственной власти необходимо иметь рамочные условия для ведения переговоров с частным бизнесом
Наличие законодательно закрепленной политико-правовой среды	Этап анализа и подготовки к разработке законодательства в сфере ГЧП	Реализация промышленных ГЧП требует стабильных начальных базовых условий, которые должны гарантироваться законодательством страны: конституционным, гражданским и финансовым
Наличие нормативно-правовой базы по ГЧП	Создание и развитие норм и нормативно-правовых отношений	Стабильность, адекватность, гибкость, нормативно-правовой базы ГЧП; наличие законов, планов и программ развития ГЧП; наличие специализированных инвестиционных и финансово-кредитных учреждений четкая формулировка целей
	Развитие неформальных отношений и институтов	Национальные особенности РФ, традиции, деловой стиль отношений государства и бизнеса; учет специфических неформальных отношений государства и бизнеса
Организационно-экономические условия создания ГЧП	Экономическое, географическое и научное	Уровень развития экономики государства; мировая глобализация; природные ресурсы, территория, экономико- географическое расположение; инновационные технологии, научные открытия; уровень научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок (НИОКР)
	Социальное	Профессионализм, профессиональный опыт, уровень образования участников партнерских отношений; состав, структура частного предпринимательства, характеристика государственного сектора
Наличие стратегии развития ГЧП	Инновационная стратегия развития	Модернизация промышленности; создание новых видов продукции; ориентация промышленности на международный рынок; развитие конкурентоспособности и эффективности функционирования; развитие инвестиционной привлекательности промышленного сектора
Определение сферы деятельности ГЧП	Промышленность	Наличие основных фондов; уровень развития материально-технической и технологической базы; доля внутреннего и мирового рынка; наличие факторов производства; наличие профессиональных кадров, их профессиональный опыт, уровень образования; организационная форма деятельности субъекта предпринимательства, характеристика государственного сектора
Направления реализации ГЧП	Позитивные эффекты	Создание эффективной структуры промышленности и оптимальное распределение рисков и возможностей; ответственность государства за общее планирование и административные процедуры; ответственность бизнеса за детальное планирование, строительство, финансирование и управление деятельностью объекта; возможность точной оценки издержек и выгод проекта; новые возможности по инвестированию за счет адекватного распределения и нейтрализации риска; возможность финансовой реструктуризации инновационного проекта; создание эффективных рычагов и инструментов государственного управления и регулирования инновационной деятельности в промышленности
	Негативные эффекты	Наличие экономических, институциональных и политических рисков; большой уровень износа основных средств; слабое развитие промышленной инфраструктуры

Все это еще раз подтверждает, что необходима коренная перестройка как промышленной политики, так и самой промышленности в свете неоиндустриализации с целью тотальной модернизации промышленности в посткризисный период и в условиях работы РФ во Всемирную торговую организацию (ВТО). Экономика РФ уже больше года функционирует по закона ВТО, а в ВТО находятся в основном развитые страны с модернизированной промышленностью. Следовательно, для конкурентоспособного развития отечественной промышленности необходимо создание промышленных ГЧП.

Литература

1. О саморегулируемых организациях [Электронный ресурс] : федер. закон от 1 дек. 2007 г. №315-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об основах государственно-частного партнерства в РФ [Электронный ресурс] : проект федер. закона №238287-6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Бендиков М.А. Институциональная система инноваций и основы методологии ее проектирования (на примере космической деятельности) [Текст] / М.А. Бендиков, Д.Б. Пайсон // Экономический анализ: теория и практика. – 2012. – №4. – С. 13-21.
4. Бендиков М.А. Институциональная система инноваций и основы методологии ее проектирования (на примере космической

- деятельности) [Текст] / М.А. Бендигов, Д.Б. Пайсон // Экономический анализ: теория и практика. – 2012. – №4. – С. 13-21.
5. Варнавский В.Г. Партнерство государства и частного сектора: формы, проекты, риски [Текст] / В.Г. Варнавский. – М. : Наука, 2005. – С. 34-37э
 6. Делмон Д. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти [Текст] / Д. Делмон ; The World Bank, PPIAF. – М., 2010.
 7. Марков М.А. Краткий анализ моделей реализации ГЧП в РФ [Текст] / М.А. Марков // ЭТАП. – 2010. – №4.
 8. Михеев О.Л. Финансовые и правовые проблемы частно-государственного партнерства [Текст] / О.Л. Михеев. – М. : Анкил, 2009.
 9. Панкратов А.А. Государственно-частное партнерство в современной практике: основные теоретические и практические проблемы [Текст] : монография / А.А. Панкратов. – М. : Анкил, 2008.
 10. Риски бизнеса в частно-государственном партнерстве [Текст] : национальный доклад. – М. : Ассоциация менеджеров, 2007.
 11. Родионова Л.Н. Кластеры как форма интеграции инвестиционных ресурсов [Электронный ресурс] / Л.Н. Родионова, Р.Ф. Хайруллин. URL: http://www.ogbus.ru/authors/Rodionova/Rodionova_4.pdf

Ключевые слова

Государственно-частное партнерство; промышленные ГЧП.

Горчакова Екатерина Владимировна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящее время в промышленном секторе Российской Федерации расширяются области использования различных форм государственно-частного партнерства (ГЧП), а кроме этого, развиваются и совершенствуются сами формы организации партнерств. В частности, в настоящее время, промышленные концессии получили широкое распространение в таких сферах, как оборонная промышленность, космические исследования и разработки, судостроение и т.д. Кроме этого, промышленные ГЧП также применяются как особая, но полноценная замена ряда приватизационных программ, осуществляемых государством при смене форм хозяйствования с федеральных государственных унитарных предприятий на открытые акционерные общества, используя потенциал частного бизнеса, с одной стороны, и сохраняя контрольные функции государства в новых организационных формах промышленности – с другой.

Научная новизна и практическая значимость. Автором проведен анализ и оценка факторов, принципов, форм и условий функционирования промышленных ГЧП.

Представлена система принципов организации ГЧП в промышленности. Также выделена классификация факторов формирования и реализации ГЧП в промышленности.

Заключение: рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

Тюкавкин Н.М., д.э.н., зав. кафедрой экономики, Самарский государственный университет

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)