

## 10.9. АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ НА 2014-2016 ГГ.

Евдокимова Ю.В., к.фил.н., доцент кафедры экономики математики, учетных и финансовых дисциплин, зав. отделением СПО

*Институт делового администрирования Московского городского педагогического университета*

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)  
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

В статье исследованы основные показатели федерального бюджета Российской Федерации на 2014-2016 гг. Сделан анализ динамики и структуры ключевых макроэкономических показателей, детально проанализированы расходы федерального бюджета по разделам бюджетной классификации и в разрезе государственных программ.

Формирование проекта федерального бюджета на 2014-2016 гг. было основано на необходимости обеспечения «долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех обязательств государства» [1]. В силу сокращения прогнозируемых ранее доходов необходима оптимизация структуры расходов федерального бюджета, перераспределение ресурсов по наиболее приоритетным направлениям и проектам, выявление резервов, за счет которых возможно достижение поставленных на среднесрочную перспективу задач. Основным механизмом бюджетного планирования становятся оптимально сформированные, успешно доработанные и постоянно контролируемые государственные программы.

Сложные макроэкономические условия:

- снижение экономического роста;
  - кризисное состояние экономики многих государств;
  - падение мировых цен на ряд экспортных товаров;
  - снижение сальдированного финансового результата деятельности субъектов малого и среднего бизнеса;
  - падение инвестиционной активности;
- ухудшение демографической ситуации и иные неблагоприятные условия не могли не найти отражения в ключевых показателях федерального бюджета РФ, сформированного на период с 2014 г. по 2016 г. Основные характеристики федерального бюджета на 2014-2016 гг., законодательно утвержденные в декабре 2013 г., таковы (табл. 1).

Формирование основных показателей федерального бюджета на 2014-2016 гг. осуществлялось, исходя из среднегодовой цены в размере 93 долл. за баррель нефти (2014 г.) и 95 долл. (2015-2016 гг.), в то время как Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития РФ) прогнозирует достижения в вышеуказанные годы цены в 100 долл. за баррель нефти [3]. Запланированный при формировании показателей федерального бюджета курс доллара к рублю составил:

- в 2014 г. – 33,4 руб. за долл. США;
- в 2015 г. – 34,3 руб. за долл. США;
- в 2016 г. – 34,9 руб. за долл. США.

Федеральный бюджет рассматриваемого периода предусматривает снижение зависимости экономики РФ от колебаний цен на энергоносители. Предполагается постепенное увеличение нефтегазовых доходов бюджета РФ. В 2014 г. доля нефтегазовых доходов в структуре доходов федерального бюджета составит

48,1% (6 528,1 млрд. руб.), доля нефтегазовых доходов – 51,9% (7 042,4 млрд. руб.) [5].

Таблица 1

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2014-2016 гг. И ИХ ДИНАМИКА [2]

| Показатели   | 2014 г.   | 2015 г.   | 2016 г.   | Изменения, 2016 г. к 2014 г. |
|--|-----------|-----------|-----------|------------------------------|
| Внутренний валовой продукт (ВВП), млрд.руб.  | 73 315    | 79 660    | 86 837    | 13 522                       |
| Доходы, млрд.руб.  | 13 570    | 14 565    | 15 906    | 2 327                        |
| Дополнительные нефтегазовые доходы, млрд.руб.  | 615,6     | 384,9     | 381,9     | -233,7                       |
| Расходы, млрд.руб.   | 13 960    | 15 362    | 16 392    | 2 432                        |
| Дефицит бюджета, млрд.руб.   | 389,6     | 796,6     | 486,5     | 96,9                         |
| Уровень инфляции, %  | 5,0       | 4,5       | 4,5       | -0,5                         |
| Нормативная величина Резервного фонда, млрд.руб.   | 5 132     | 5 576     | 6 079     | 947                          |
| Верхний предел государственного внутреннего долга РФ на 1 января 2015 г., млрд.руб.            | 7 246     | 8 466     | 9 335     | 2 098                        |
| Верхний предел государственного внешнего долга РФ на 1 января 2015 г., млрд.долл. / млрд. евро | 71,9/55,3 | 78,8/60,6 | 88,5/68,1 | 16,6/12,8                    |

Анализ ключевых показателей федерального бюджета на период с 2014 г. по 2016 г. выявил следующие тенденции: доля доходов и расходов федерального бюджета в процентах к ВВП останется в данный период практически неизменной, с незначительным изменением в сторону уменьшения. Увеличится на один процент доля внутренних долговых обязательств РФ, составив почти 11%. Скачкообразны структурные изменения доли дефицита федерального бюджета, изменения по годам колеблются в пределах 0,5%. Происходит сокращение дополнительных нефтегазовых доходов бюджета. Увеличивается внешний долг. В 2014 г. он составит 13,1% ВВП, в 2016 г. – 14,3% ВВП (табл. 2).

Таблица 2

СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2014-2016 гг. (ОТНОСИТЕЛЬНО ВВП)

| Показатели                                  | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | Изменения, 2016 г. к 2014 г. |
|---|---------|---------|---------|------------------------------|
| ВВП, %                                      | 100     | 100     | 100     | -                            |
| Доходы, % ВВП                               | 18,52   | 18,28   | 18,32   | -0,20                        |
| Дополнительные нефтегазовые доходы, % ВВП   | 0,84    | 0,48    | 0,44    | -0,40                        |
| Расходы, % ВВП                              | 19,04   | 19,28   | 18,88   | -0,16                        |
| Дефицит бюджета, % ВВП                      | 0,53    | 1,00    | 0,56    | 0,03                         |
| Верхний предел государственного внутреннего | 9,88    | 10,63   | 10,75   | 0,87                         |

| Показатели                               | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | Изменения, 2016 г. к 2014 г. |
|--|---------|---------|---------|------------------------------|
| долга РФ на 1 января 2015 г., млрд. руб. |         |         |         |                              |

Прирост номинального ВВП по годам незначительно изменяется, составив соответственно 8,65% и 9,00%.

Среднесрочные прогнозы предполагают снижение доходов бюджетной системы в будущем с 19,1% ВВП в 2013 г. до 15,1% ВВП в 2030-м при сокращении дефицита бюджета. Начиная с 2017 г., дефицит может составлять до 0,3% ВВП [4].

В сравнении с характеристиками федерального бюджета предыдущего периода, вырастут расходы на оборону, крупные инфраструктурные проекты и обслуживание государственного аппарата, а расходы на социальную политику, жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ), образование и медицину снизятся [5]. Формирование расходов федерального бюджета за 2014-2016 гг. в разрезе разделов классификации расходов в целом демонстрирует увеличение финансирования по всем направлениям, за исключением четырех: к 2016 г. существенно сократится финансирование национальной экономики, ЖКХ и средств массовой информации. Крайне незначителен рост бюджетного финансирования по разделу «Охрана окружающей среды» (табл. 3).

Таблица 3

**ДИНАМИКА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2014-2016 гг. ПО РАЗДЕЛАМ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ [1]**

| Наименование раздела   | Млрд.руб. |         |          |   |
|--|-----------|---------|----------|---|
|  | 2014 г.   | 2015 г. | 2016 г.  | Изменения, 2016 г. относительно 2014 г. |
| Общегосударственные вопросы  | 916.26    | 948.87  | 950.28   | 34.02                                   |
| Национальная оборона   | 1024.68   | 1094.72 | 1087.17  | 62.49                                   |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                        | 1458.75   | 1472.24 | 1487.27  | 28.52                                   |
| Национальная экономика   | 2165.15   | 1926.89 | 1804.55  | -360.6                                  |
| ЖКХ  | 96.98     | 114.34  | 54.99    | -41.99                                  |
| Охрана окружающей среды  | 54.85     | 57.65   | 60.96    | 6.11                                    |
| Образование  | 569.22    | 579.5   | 596.74   | 27.52                                   |
| Культура и кинематография  | 96.6      | 95.25   | 97.26    | 0.66                                    |
| Здравоохранения  | 462.52    | 399.66  | 407.94   | -54.58                                  |
| Социальная политика  | 3533.8    | 4072.48 | 4370.79  | 836.99                                  |
| Физическая культура  | 79.87     | 100.48  | 98.55    | 18.68                                   |
| Средства массовой информации   | 68.73     | 53.69   | 49.41    | -19.32                                  |
| Обслуживание государственного и муниципального долга                               | 452.53    | 503.75  | 568.56   | 116.03                                  |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам СРФ и муниципальным образованиям | 654.38    | 681.48  | 695.24   | 40.86                                   |
| Итого  | 11634.32  | 12101   | 12329.71 | 695.39                                  |

Структурные изменения по разделам бюджетной классификации расходов за рассматриваемый период претерпевают незначительные изменения, наибольшие коснутся социальной политики (в плане увеличения удельного веса раздела) и национальной экономики (снижение удельного веса раздела). По остальным разделам расходов бюджетной классификации струк-

турные изменения будут колебаться незначительно, в пределах 1%. Треть расходов предназначена для финансирования направления «Социальная политика». Раздел «Национальная экономика», на который приходится практически пятая часть совокупных расходов в 2014 г., к 2016 г. существенно теряет свои позиции. Достаточно крупномасштабное финансирование предназначено направлению «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». Менее 1% расходов относительно совокупной величины приходится на охрану окружающей среды, культуру и кинематографию, физическую культуру и средства массовой информации (табл. 4).

Таблица 4

**СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2014-2016 гг. ПО РАЗДЕЛАМ БЮДЖЕТНОЙ КЛАССИФИКАЦИИ**

| Наименование раздела   | %       |         |         |   |
|--|---------|---------|---------|---|
|  | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | Изменения, 2016 г. относительно 2014 г. |
| Общегосударственные вопросы  | 7,88    | 7,84    | 7,71    | -0,17                                   |
| Национальная оборона   | 8,81    | 9,05    | 8,82    | 0,01                                    |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                        | 12,54   | 12,17   | 12,06   | -0,48                                   |
| Национальная экономика   | 18,61   | 15,92   | 14,64   | -3,97                                   |
| ЖКХ  | 0,83    | 0,94    | 0,45    | -0,38                                   |
| Охрана окружающей среды  | 0,47    | 0,48    | 0,49    | 0,-02                                   |
| Образование  | 4,89    | 4,79    | 4,84    | -0,05                                   |
| Культура и кинематография  | 0,83    | 0,79    | 0,79    | -0,04                                   |
| Здравоохранения  | 3,98    | 3,30    | 3,31    | -0,67                                   |
| Социальная политика  | 30,37   | 33,65   | 35,45   | 5,08                                    |
| Физическая культура  | 0,69    | 0,83    | 0,80    | 0,11                                    |
| Средства массовой информации   | 0,59    | 0,44    | 0,40    | -0,19                                   |
| Обслуживание государственного и муниципального долга                               | 3,89    | 4,16    | 4,61    | 0,72                                    |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам СРФ и муниципальным образованиям | 5,62    | 5,63    | 5,64    | 0,02                                    |
| Итого  | 100     | 100     | 100     | -                                       |

Переход с 2014 г. к программно-целевому принципу формирования бюджета отразился в распределении расходов федерального бюджета по 39 государственным программам. Совокупная доля программных расходов составляет более 90%. Анализ динамики расходов показал равномерное распределение расходов по трем годам, изменения крайне незначительны. Анализ структуры расходов выявил перечень государственных программ, наиболее финансируемых в вышеуказанный период (табл. 5).

В наименьшей степени в исследуемом периоде будут профинансированы следующие государственные программы:

- «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (0,09%, 0,10%, 0,09%);
- «Социально-экономическое развитие Калининградской области» (0,11%, 0,10%, 0,05%);
- «Энергоэффективность и развитие энергетики» (0,12%, 0,10%, 0,09%).

Государственные внутренние заимствования будут осуществляться за счет операций с государственными ценными бумагами. Финансирование дефицита феде-

рального бюджета планируется преимущественно за счет внутренних источников финансирования дефицита бюджета, в наибольшей степени внутренние источ-

ники финансирования дефицита бюджета будут преобладать в 2015 г., составив 91%.

Таблица 5

**СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2014-2016 гг., СОГЛАСНО  
РАСПРЕДЕЛЕНИЮ ПО ГОСУДАРСТВЕННЫМ ПРОГРАММАМ [1]**

| Государственная программа  | 2014 г.,<br>млрд. руб. | 2015 г.,<br>млрд. руб. | 2016 г.,<br>млрд. руб. | 2014 г.,<br>% | 2015 г.,<br>% | 2016 г.,<br>% | Изменения,<br>2016 г. относи-<br>тельно 2014 г., % |
|--|------------------------|------------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|--|
| Социальная поддержка граждан   | 1 088,73               | 1 161,19               | 1 178,1                | 9,36          | 9,60          | 9,55          | 0,20   |
| Обеспечение общего порядка и противодействие преступности  | 904,12                 | 905,46                 | 911,86                 | 7,77          | 7,48          | 7,40          | -0,38  |
| Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков  | 729,18                 | 789,64                 | 838,01                 | 6,27          | 6,53          | 6,80          | 0,53   |
| Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов РФ | 631,01                 | 647,2                  | 666,54                 | 5,42          | 5,35          | 5,41          | -0,02  |
| Развитие образования   | 418,99                 | 441,52                 | 466,05                 | 3,60          | 3,65          | 3,78          | 0,18   |
| Развитие здравоохранения   | 357,15                 | 260,5                  | 262,87                 | 3,07          | 2,15          | 2,13          | -0,94  |
| <b>Итого расходы</b>   | <b>11 634,32</b>       | <b>12 101,00</b>       | <b>12 329,71</b>       | <b>100</b>    | <b>100</b>    | <b>100</b>    | <b>-</b>   |

Сформированный федеральный бюджет является одной из базовых составляющих бюджетной политики РФ, направленной на развитие всех сфер экономики, рост эффективности, безусловное и качественное выполнение социальных обязательств [1].

### Литература

1. О бюджетной политике в 2014-2016 гг. [Электронный ресурс] : послание Президента РФ Федер. собранию РФ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О федеральном бюджете на 2014 г. и на плановый период 2015-го и 2016 гг. [Электронный ресурс] : федер. закон от 2 дек. 2013 г. №349-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Кривошапко Ю. Госдума утвердила бюджет на три года. [Электронный ресурс] / Ю. Кривошапко // Российская газета. – 2013. – 22 нояб. URL: <http://www.rg.ru/2013/11/22/budzet-site.html> (дата обращения 10.01.2014)
4. Маркелов Р. Следующие три года станут тяжелыми для бюджета РФ [Электронный ресурс] / Р. Маркелов // Российская газета. – 2013. – 12 июня. URL: <http://www.rg.ru/2013/12/06/kazna-site.html> (дата обращения 10.01.2014)
5. Слободян Е. Бюджет 2014 года – мегапроекты вместо больниц и ЖКХ [Электронный ресурс] / Е. Слободян. URL: [http://www.aif.ru/ny2014/infographics/1075804?utm\\_source=ProKostya+Feed&utm\\_medium=twitter](http://www.aif.ru/ny2014/infographics/1075804?utm_source=ProKostya+Feed&utm_medium=twitter) (дата обращения 10.01.2014).

### Ключевые слова

Федеральный бюджет; динамика и структура доходов бюджета; динамика и структура расходов бюджета; государственные программы; нефтегазовые доходы бюджета; нефтегазовые доходы бюджета; источники финансирования дефицита бюджета; эффективность бюджетных расходов; бюджетная политика.

*Евдокимова Юлия Викторовна*

### РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы вызвана необходимостью обеспечения долгосрочной устойчивости бюджетной системы Российской Федерации, основанной на четко скоординированном процессе среднесрочного бюджетного планирования, безусловности повышения эффективности управления общественными финансами, обеспечении макроэкономической стабильности в целом. Формирование четкой системы оценки эффективности бюджетных расходов отражается в реализации программно-целевых методов планирования, основанных на конкретизации необходимости, условий осуществления, детализации результативных показателей эффективности использования бюджетных ресурсов.

Научная новизна и практическая значимость. В статье проанализированы основные показатели федерального бюджета на 2014-2016 годы, выявлена их динамика и структура. Детально рассмотрению подверглись расходы федерального бюджета по разделам бюджетной классификации и государственным программам. Проанализирована структура источников покрытия дефицита федерального бюджета. Выявлены наиболее и наименее финансируемые в исследуемый трехлетний период направления.

Данная статья имеет научную значимость и может быть использована в дальнейших исследованиях финансового механизма хозяйствования.

Заключение: рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

*Магомедов М.Д., д.э.н., проф., зав. кафедрой экономики, математики, учетных и финансовых дисциплин Института делового администрирования Московского городского педагогического университета*

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)  
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)