

## 10.14. РОЛЬ РЕГИОНА В СИСТЕМЕ ПОСТУПАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Лейберт Т.Б., д.э.н., проф. кафедры «Бухгалтерский учет и аудит»;

Азнаева Р.Я., аспирант кафедры «Бухгалтерский учет и аудит»

*Уфимский государственный  
нефтяной технический университет*

*Перейти на Главное МЕНЮ  
Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ*

В статье анализируется возрастающая роль регионов как внутри государства, так и в глобальной мировой экономике. Нарушение устойчивости функционирования региональной системы обуславливает актуальность исследования доступности имеющихся в распоряжении региона различных экономических ресурсов, в связи с чем предложена структура региональных экономических ресурсов в зависимости от степени влияния и восприимчивости региона к воздействию различных факторов.

В современных условиях для Российской Федерации одной из насущных задач является переход всей региональной социально-экономической системы к модели устойчивого развития и экономического роста, что сможет удовлетворить возрастающие потребности современного и будущих поколений всего целостного государства. Только в условиях экономического роста, означающего поступательное движение экономики, ее прогресс и развитие, РФ сможет выйти на позиции мировых лидеров и занять достойное место на мировой арене. При поступательном движении экономики происходит развитие, совершенствование всей экономической системы, каждого ее элемента:

- производительных сил;
- технологического способа производства;
- производственных отношений, в том числе отношений собственности;
- хозяйственного механизма.

В классическом понимании поступательное развитие экономики означает увеличение жизненных благ для населения. Поступательное развитие характеризуется увеличением объема экономической деятельности, выражающееся в интегрировании суммы экономической деятельности в прошедшем году и приросте экономической деятельности в настоящем году, который в случае экономического развития должен иметь положительное значение.

Признаком увеличения экономической деятельности является рост реального душевого дохода населения страны при одновременном сокращении числа живущих за чертой бедности, а также уменьшении (или сохранении) степени неравенства в распределении доходов. Однако поступательное развитие осуществляется только в том случае, если количественный рост сопровождается соответствующими прогрессивными качественными изменениями в экономике. Качественные изменения связаны с устойчивыми структурными сдвигами в экономике, при этом понятие «структура» в этом случае связано как с соотношением между отраслями, так и между различными регионами.

В связи с этим В.И. Видяпина, М.В. Степанова отмечают, что экономический рост сегодня – это не столько

количественный рост, сколько качественные изменения [4]. Именно этому должно соответствовать экономическое развитие РФ на современном этапе, что означает не только произвести определенный товар, а ответить «на новый технологический вызов, определить конкурентов, учесть новые запросы потребителей и научиться действовать в новых рамках более жесткого конкурентного окружения и социального контроля» [4].

При этом необходимо отметить, что качественные изменения основаны на глобальных факторах при учете специфики каждой отдельно взятой территории, ее человеческого потенциала, природных, транспортных и других условий. Именно это позволит поддержать развитие экономики устойчивым, когда прогрессивное изменение в экономической сфере способствует стабильному социально-экономическому развитию, обеспечивает непрерывный рост общественного благосостояния, имеющего конечной целью обеспечить экономический подъем, защищая одновременно ресурсную базу и окружающую среду с учетом интересов будущих поколений.

Непременным условием обеспечения устойчивого развития промышленных предприятий, их экономического роста являются инвестиции. Концептуальной целью инвестиционного обеспечения развития производственных систем является увеличение масштабов реального объема производства за счет привлечения инвестиций в эффективные, конкурентоспособные виды деятельности, способные обеспечить наиболее полное использование инвестиционного потенциала, что позволит им достичь экономического, научно-технического и социального эффекта от предполагаемых мероприятий.

Таким образом, сигналом реального поступательного развития экономики любой страны является улучшение экономических показателей при одновременных положительных качественных сдвигах в экономике – улучшение ситуации среди ранее отстающих отраслей, уменьшение степени дифференциации среди различных регионов страны, происходящие с учетом специфики каждого отдельного взятого региона. Это означает, что на современном этапе вопрос изучения потенциала регионов является задачей государственного масштаба [3].

Выполнение регионом важной функции как внутри государства, так и в глобальной мировой экономике заставило взглянуть на него с иной стороны – как на субъект, способный обеспечить вливание инвестиций, рабочей силы. Регион на сегодня занимает свое место в хозяйственном комплексе страны, составляя единое экономическое целое с другими регионами. Усиление роли региона в экономическом поступательном развитии экономики нашей страны связано с проведением ряда реформ, в результате которых возрастают их полномочия по использованию природно-экономического потенциала соответствующей административно-хозяйственной территории, на них возлагаются обязанности наиболее рационального использования этого потенциала и повышения жизненного уровня населения территории, через них происходит управление государством в целом, а потому от роста экономики отдельно взятого региона зависит рост экономики государства как совокупности всех составляющих его регионов.

Кроме этого, на сегодня регионы, имея собственные природные ресурсы и, соответственно, свою специализацию, свою структуру хозяйства и собственные особенности размещения, могут устанавливать связи с другими регионами и даже с зарубежными странами,

взаимодействовать с национальными и транснациональными корпорациями, участвовать в мировой и государственной системе интеграции производства и процессе всемирного разделения труда как системообразующая интеграционная единица; внутренние полномочия регионов приобрели международный масштаб, вследствие чего часто возникают совместные полномочия органов власти региона и государства.

Роль регионов возрастает во всех сферах экономической жизни страны: регионы самостоятельно принимают решения о проведении на своей территории эффективной экономической политики (хотя и опирающейся на федеральные цели и ограничивающейся единым экономическим и правовым пространством); они несут ответственность перед населением за решение проблем обеспечения необходимыми условиями для нормальной жизнедеятельности и удовлетворения их социально-экономических потребностей. Большинство социально-экономических проблем государства не могут быть решены без активного участия регионов. Отчеты о деятельности регионов являются первоочередным, что принимается во внимание при разработке стратегии развития всего государства, на основе их формируются общероссийские интересы. Именно регионы, обладая большим потенциалом по созданию инновационной государственной системы, базирующейся на взаимодействии сектора исследований и разработок с отечественным предпринимательским сектором, являются, по мнению некоторых исследователей, основными двигателями инноваций в стране.

В РФ регион является основным производственным территориально-структурным элементом и представляет собой субъект Федерации. Это означает, что для повышения уровня социально-экономического развития страны в первую очередь необходимо улучшить развитие на региональном уровне. При этом Л.С. Шеховцева отмечает, что превращение региона в «реальный субъект федерации означает становление региона как субъекта развития. Под регионом как субъектом развития понимается субфедеральное образование, выполняющее социально-экономическую функцию государства, формирующее и реализующее стратегические цели своего развития во внутренней и окружающей (национальной и глобальной) среде путем интеграции целей заинтересованных сторон, а также воспроизводственных циклов с учетом имеющихся полномочий и ресурсов. Именно такой регион с проактивным, целеустремленным поведением может стать одним из субъектов провозглашаемой модернизации страны» [5].

С другой стороны, возникновение в процессе мировой глобализации любой экономической или социальной проблемы оказывает существенное влияние на развитие региона дополнительно к имеющимся региональным факторам и условиям. При этом экономисты, изучающие вопросы регионального развития, перемещаются с вопросов простого хозяйственного размещения на проблемы социально-экономического развития регионов, делая акцент на региональное регулирование, способствующее эффективному социально-экономическому развитию территорий и размещению производительных сил.

В такой ситуации важно единое понимание возрастающей роли регионов, выработки внутри государства согласованной с федеральной одной региональной политики, а также разработка такого механизма регу-

лирования развития регионов, который учитывал бы как внутренний потенциал региона, межрегиональное взаимодействие, так и воздействия на уровне государства и мира в целом.

На сегодня государственная политика в области регионального развития осуществляется на четырех уровнях управления: федеральном, региональном, межрегиональном и местном. При этом региональные органы уделяют внимание использованию местных ресурсов, рационализации структуры хозяйств, решению экологических и социальных проблем. Использование же государственных мер регулирования (экономических рычагов и стимулов) в каждом случае связано со спецификой регионов; во многих случаях ослабление государственной политики отрицательно сказывается на развитии регионов.

Пока не приходится говорить об эффективном применении мер государственного регулирования: в РФ производственные факторы играют наибольшую роль по сравнению со всеми другими странами мира, а российские регионы имеют наиболее высокую степень дифференциации по уровню их социально-экономического развития. Развитость же региона определяется в основном доступностью имеющихся в распоряжении региона различных экономических ресурсов (наличие транспортной сети, природные ресурсы и пр.).

В настоящее время взгляды экономистов на состав и структуру региональных экономических ресурсов расходятся. Так, одна группа авторов рассматривает экономические ресурсы региона в виде знаний, трудовых ресурсов, естественно-природных ресурсов, капитала, предпринимательских ресурсов.

Другая группа авторов в качестве главных элементов экономических ресурсов рассматривает человеческие ресурсы, инфраструктуру, экологические ресурсы и условия окружающей среды на основе количественных и качественных характеристик. Однако указанные авторы также полагают, что для обеспечения конкурентоспособности и ускоренного развития региона основную роль играют так называемые мягкие ресурсы, образованные человеческим потенциалом региона, помогающих перенести центр тяжести в структуре ресурсных элементов с материальных на нематериальные, такие как:

- институциональная среда;
- новые знания;
- инновационный климат;
- мотивация;
- ноу-хау, патенты, сертификация;
- маркетинг, бенчмаркетинг;
- коммуникация, венчурное финансирование;
- консалтинг, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР);
- риск-менеджмент;
- деловая репутация;
- антимонопольная политика и др.

Интересен также подход к классификации экономических ресурсов ученых М.С. Земсковой и И.В. Паньшина. Они делят их в зависимости от использования:

- по целям использования:
  - ресурсы экономической безопасности;
  - ресурсы модернизации;
  - ресурсы устойчивого развития;
- по экономическим последствиям – с негативными и позитивными последствиями;
- по ограниченности использования – без ограничений;
- с ограниченным использованием (с нормативными ограничениями, с экологическими ограничениями и с ограни-

чениями использования по соглашениям и принятым обязательствам) и лимитирующие [4].

Обобщив взгляды экономистов, структуру региональных экономических ресурсов можно представить следующим образом (рис. 1).



Рис. 1. Структура региональных экономических ресурсов

Центральными звеньями выступают естественно-природные ресурсы и человеческие ресурсы:

- естественно-природные ресурсы являются основой развития региона и включают земельные, водные, рекреационные, экологические ресурсы, а также полезные ископаемые, флору и фауну региона;
- человеческие ресурсы позволяют поддерживать естественно-природные ресурсы, а также преумножать инфраструктурные и финансовые ресурсы региона.

Человеческие ресурсы можно представить в виде совокупности трудовых ресурсов, обеспечивающих регион рабочей силой для поддержания производительных мощностей и обслуживания региона, научных ресурсов, представляющих основу научного потенциала региона

(знания, ноу-хау, НИОКР и пр.), предпринимательских ресурсов, являющихся двигателем инноваций в регионе, менеджмент-ресурсов, представляющих собой эффективных управленцев, стремящихся к повышению рентабельности на предприятиях. Следует сказать, что знания, являясь с одной стороны результатами познавательной деятельности человека, с другой – оказываются фактом подтверждения обладания проверенной информацией, помогают организовать определенную деятельность, решать различные проблемы, достигать намеченных целей, чем фактически создают основу для продвижения инноваций.

Как подчеркивает Н.А. Кощеева, в современных условиях знания являются основой создания новых технологий, а значит, основой экономического роста в стране. Это означает, что знания и информация формируют интеллектуальный потенциал, способное генерировать новое знание, становится одной из важнейших государственных задач. Даже известный американский экономист Л. Туроу утверждает, что в XXI в. знание становится новым источником богатства, чего никогда не случалось прежде [6].

Инфраструктурные (энергетические, транспортные, социальные, научно-исследовательские, образовательные) и финансовые ресурсы (капитал, фонды, банковские) в совокупности с имеющимися в регионе естественно-природными и человеческими ресурсами в конечном счете способствуют реализации поставленных регионом задач.

Целью регионального регулирования должно стать:

- устранение региональных диспропорций в экономическом развитии (снижение региональных диспропорций, обеспечивая тем самым повышение среднего уровня развития региона и соответственно страны;
- выравнивание социально-экономических показателей, таких как валовой региональный продукт, уровень доходов населения, уровень безработицы и т.д.;
- использование комбинации важнейших их парадигм регион – рынок и регион – социум в качестве фундамента для определения целей регулирования.

На сегодня разница в регионах по величине среднедушевого производства валового регионального продукта и среднедушевым реальным доходам населения достигает 20 и более раз. Остроту проблеме придает дополнительно и неравномерное размещение по территории страны производственных фондов, научных и трудовых ресурсов, хотя изначально источниками этих ресурсов были общегосударственные фонды, создаваемые порой в ущерб определенным территориям [4]. Кроме этого, различия в уровне экономического развития наблюдаются не только между регионами, но даже внутри них, так как основные ресурсы сосредоточены в основном в городах, что ставит ключевой задачей федеральной региональной политики выравнивание уровня социально-экономического развития регионов.

Регионы сейчас должны сыграть основную роль в формировании целостного воспроизводственного механизма и переходу к устойчивому развитию, так как именно тогда решаются проблемы жизнеобеспечения населения, а для этого необходима новая региональная политика, основанная в первую очередь на саморазвитии регионов и повышении их роли в экономическом развитии страны. Одним из важнейших условий для осуществления такой политики является эффективное взаимодействие с центральными органами.

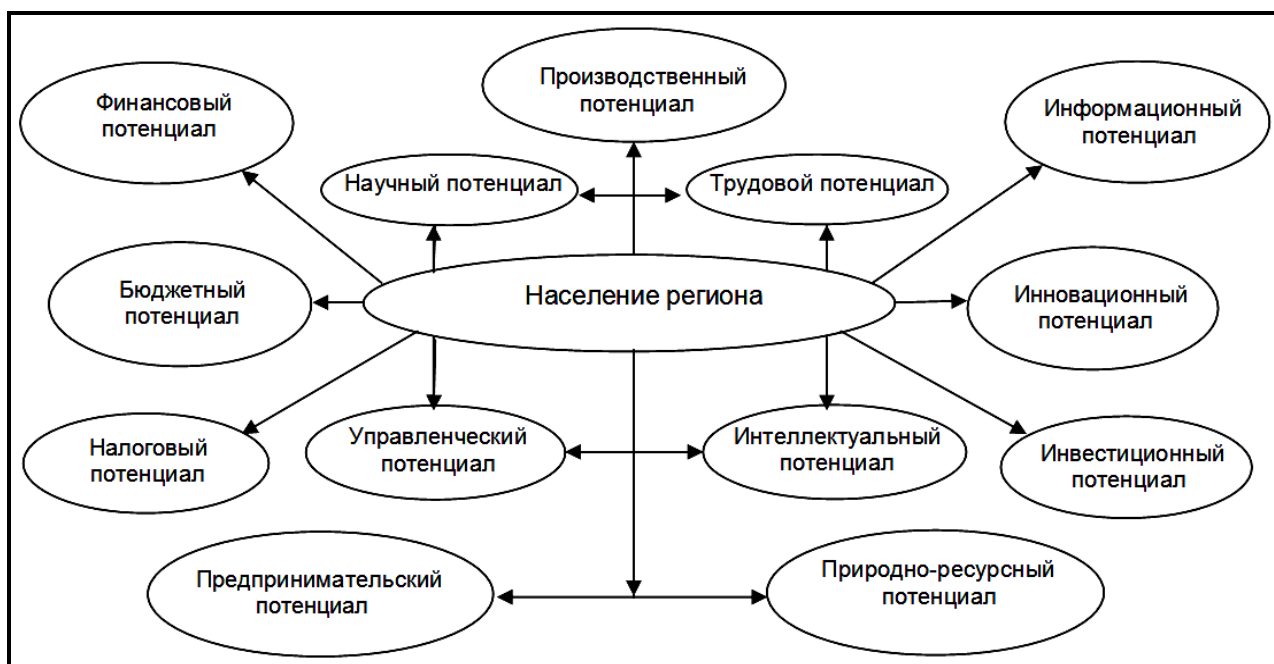


Рис.2. Структурная модель потенциала региона

Регулирующая роль федерального центра в сфере региональной политики заключается в:

- увязке развития регионов с национальной стратегией, государственными программами социально-экономического развития;
- ослаблении действия макроэкономических факторов, отрицательно влияющих на развитие территорий;
- создании институциональных, структурных условий, способствующих формированию делового и инвестиционного климата;
- поддержке регионов, находящихся в тяжелом экономическом состоянии;
- разработке и осуществлении мер, снижающих разрыв в уровне социально-экономического развития регионов [1].

Необходимо оптимальное сочетание имеющихся возможностей самостоятельного экономического развития регионов с условиями государственного управления: регулирование социально-экономического положения субъектов Федерации обеспечивает стабильность и выравнивает благосостояние общества, а региональные власти, зная специфику региона, его потенциал, смогут разработать адекватную сложившимся в регионе условиям социально-экономическую политику и разработать целевые программы, финансируемые бюджетом субъекта Федерации.

Потенциал региона может быть представлен в виде следующей структуры (рис. 2) [2].

Он является сложной экономической категорией, включающей всю совокупность имеющихся в регионе источников, возможностей и средств, которые могут быть использованы в производственно-экономической деятельности субъектов регионального хозяйства для выпуска продукции, товаров, услуг, обеспечения развития производства, а также для удовлетворения запросов населения и общественных потребностей и может быть представлен в виде структурной модели [2].

Ее центральным звеном выступает население региона, которое может воздействовать на все имеющиеся в регионе экономические ресурсы, становясь средством удовлетворения возникающих потребностей.

Материальная составляющая экономического потенциала региона приобретает денежную оценку, а интеллектуальный, трудовой, научный и управленческий потенциалы определяют уровень использования природно-ресурсного, производственного, инновационного, предпринимательского, а также финансового, бюджетного и налогового потенциалов [2].

Как правильно подчеркивает Ю.Н. Божко, «управление государством напрямую зависит от положения внутри регионов. Поэтому благосостояние регионов и страны в целом видится как общество, в котором экономика стабильно развивается; обеспечиваются условия для реализации профессиональных знаний и интересов граждан; создана среда для культурного развития и полноценного отдыха жителей; населению оказываются качественные коммунальные и социальные услуги; благоприятная экологическая обстановка; сформирована эффективная система социальной и правовой защиты; растет уровень жизни населения» [1].

Из вышесказанного следует, что совершенствование теории и методологии развития регионов в настоящий момент является актуальной задачей. Для создания системы государственного регулирования регионального развития в первую очередь необходимо выработать систему критериев, позволяющую оценить внутренний потенциал региона, а также разработать концепцию развития региона, вбирающую в себя все важнейшие факторы, формирующие региональную экономику.

Именно тот факт, что регионы сами формируют взвешенную социально-экономическую политику, они ориентированы на модернизацию, инновационный прорыв, разработку и освоение масштабных социальных и управленческих технологий и инноваций, выпуск конкурентоспособных товаров и услуг, способных удовлетворять на основе современных социальных стандартов потребления растущие запросы населения территории, заставляет ставить задачу по исследованию внутреннего потенциала развития региона на передний план.

## Литература

1. Бекбергенова Д.Е. Формирование стратегии социально-экономического развития региона [Текст] / Д.Е. Бекбергенова, А.Ф. Исхакова // Вестник ОГУ. – 2011. – №13. – С. 39-42.
2. Джеймс П., Мартин Дж. Все возможные миры. История географических идей [Текст] / П. Джеймс, Дж. Мартин. – М. : Прогресс, 1988. – 672 с.
3. Лейберт Т.Б. Концепция формирования и использования системы инвестиционного обеспечения инновационных процессов на предприятиях [Текст] / Т.Б. Лейберт // Аудит и финансовый анализ. – 2009. – №5. – С. 282-289.
4. Майн Е.Р. Комплексное социально-экономическое развитие региона: концептуальные подходы и современное методическое обеспечение (на мат-х Ярославской области) [Текст] / Е.Р. Майн. – М., 2001.
5. Причина О.С. Системный подход к управлению комплексным развитием региона [Текст] / О.С. Причина // Terra Economics. – 2009. – Т. 7 ; №3-3. – С. 224-226.
6. Томашевская Ю.Н. Международный опыт выявления кластеров: перспективы использования в условиях РФ [Текст] / Ю.Н. Томашевская, И.А. Корчагина // Научные труды: Ин-т народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2010. – Т. 8 ; №8. – С. 727-742.

## Ключевые слова

Регион; поступательное развитие; территориально-структурный элемент; региональное развитие; экономические ресурсы; потенциал; ресурсы; региональное регулирование; региональный диспропорции; государственное регулирование.

*Лейберт Татьяна Борисовна*

*Азнаева Регина Ягандаровна*

## РЕЦЕНЗИЯ

В современных условиях одной из актуальных задач является переход всей региональной социально-экономической системы к модели устойчивого развития и экономического роста. Только в условиях экономического роста, означающего поступательное движение экономики, ее прогресс и развитие, можно выйти на позиции мировых лидеров и занять достойное место на мировой арене. Поступательное развитие осуществляется только в том случае, если количественный рост сопровождается соответствующими прогрессивными качественными изменениями, связанными с устойчивыми структурными сдвигами в экономике, и понятие «структура» связано как с соотношением между отраслями, так и между различными регионами.

Поставленная к рецензированию статья посвящена изучению теоретических и прикладных аспектов формирования структуры региональных экономических ресурсов в зависимости от степени влияния и восприимчивости региона к воздействию различных факторов.

Важным как в научном, так и в практическом плане представляется использование системно-функционального подхода для формирования компонента системно значимых экономических ресурсов – региональной системной структуры экономических ресурсов. При этом каждая из сформированных подсистем реализует определенную функцию разделения экономических ресурсов региона, закладывая его основы развития в масштабе страны.

Заслугой авторов является то, что на основе проведенного исследования проведена апробация изученных теоретических и методических подходов к моделированию структуры региональных экономических ресурсов.

В представленном на рецензию варианте статья соответствует требованиям, предъявляемым к подобным изданиям, и может быть рекомендована к опубликованию.

*Буренина И.В., д.э.н., проф. кафедры «Экономика и управление на предприятии нефтяной и газовой промышленности» Уфимского государственного нефтяного технического университета*

*Перейти на Главное МЕНЮ  
Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ*