

10.3.УПРАВЛЕНИЕ ОСОБЫМИ ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗОНАМИ В РФ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Коробова О.В., к.э.н., доцент кафедры «Менеджмент» ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный технический университет»;

Жариков В.В., к.т.н., д.э.н., профессор Высшей аттестационной комиссии РФ, академик Международной Академии науки и практики организации производства, профессор кафедры «Менеджмент организации» ФГБОУ ВПО «Московский государственный гуманитарно-экономический институт»;

Безпалов В.В., к.э.н., доцент кафедры «Государственное и муниципальное управление» Института менеджмента ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики»

В статье рассматриваются вопросы усиления региональной дифференциации, отсутствия четкого определения отраслевых приоритетов, разногласия в выборе источников финансирования и другие проблемы, связанные с функционированием свободных (особых) экономических зон, созданных в нашей стране. Как отмечают авторы, одним из способов их решения может быть создание специальной единой концепции государственного управления такими зонами, а также возможное применение реструктуризации системы управления.

Одним из известных и популярных инструментов развития экономики в государстве является создание свободных экономических зон. В Российской Федерации в соответствии с законодательством они называются особыми [1]. Цели, которые преследуют государства при создании свободных экономических зон, могут различаться. Условно в экономической литературе их делят на три основные группы [2].

Экономические цели включают:

- привлечение иностранных и национальных инвестиций благодаря специальным льготным экономическим условиям, стабильной законодательной базе и упрощению различных организационных процедур;
- расширение экспорта готовых изделий, рационального импорта и создания импортзамещающего механизма производства по продукции, необходимой для страны;
- ликвидация монополии внешней торговли через предоставление доступа к различным формам внешнеэкономической деятельности всем организациям и предприятиям экономических зон;
- рост налоговых поступлений в бюджет страны и регионов путем создания новых предприятий;
- ускорение развития отсталых регионов путем реконструкции и перевооружения действующих в них предприятий.

Социальные цели включают:

- повышение занятости населения путем создания новых рабочих мест;
- привлечение высококвалифицированной рабочей силы в регион, в том числе иностранных специалистов;
- воспитание культуры менеджмента, ориентированной на мировые требования к технологии управления, повышение квалификации работников;
- удовлетворение населения в высококачественных товарах народного потребления, насыщение внутреннего рынка.

Научно-технические цели включают:

- привлечение передовых зарубежных и отечественных технологий;
- ускорение инновационных и внедренческих процессов;
- привлечение зарубежных ученых и специалистов.

Цель создания особых экономических зон (ОЭЗ) в РФ – развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы. Можно сказать, что все три группы целей создания экономических зон подходят для экономики РФ.

В настоящее время в РФ, по законодательству, особой экономической зоной (ОЭЗ) признается определяемая Правительством РФ часть территории государства, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности.

Выявлены ряд предпосылок организации и развития ОЭЗ. Рассмотрим их.

1. Благоприятное географическое положение на пересечении важнейших транспортных сетей. Считается, что экономические зоны не должны создаваться в глубинных регионах крупных государств, отделенных от транспортных коммуникаций международного или общенационального значения.
2. Наличие на территории зоны инфраструктуры, которая должна обладать преимуществами по сравнению с инфраструктурой страны – потенциального инвестора. Например, сюда относятся такие связанные с инфраструктурой объекты, как водо- и энергоснабжение, возможность подключения к современным системам телекоммуникаций и т. д.
3. Наличие благоприятной социальной инфраструктуры, в том числе соответствующих современным стандартам жилых помещений, школ, учреждений здравоохранения, культуры и др.
4. Относительно дешевая и квалифицированная рабочая сила и другие ресурсы.
5. Высокий уровень обеспечения банковскими и другими финансовыми услугами; доступная связь с международными финансовыми центрами и рынками.
6. Благоприятная для промышленного производства среда, создаваемая предоставлением различных услуг, например, в области обслуживания и ремонта оборудования и поставки комплектующих изделий.
7. Отсутствие административно-бюрократических препятствий для создания новых предприятий, в том числе с участием иностранного капитала.
8. Развитая и устойчивая правовая база; развитие экономической зоны должно осуществляться на твердо установленном и четком законе, а не на постоянно меняющихся решениях органов местной (исполнительной) власти.
9. Законодательное закрепление различных льгот для действующих предприятий. Закон об экономической зоне должен включать подробный раздел о льготах, предоставление которых для импорта является первым стандартным правилом любой зоны; вторым стандартным правилом является освобождение от экспортных налогов, пошлин и т. д.
10. Создание администрации зоны, которая должна быть наделена широкими полномочиями и обязательствами.
11. Общая политическая стабильность в стране.

В быстро изменяющейся экономической ситуации на практике всегда неизбежны риски, которые чаще всего выражаются в искажении информации, ее неточности как в самих условиях реализации программы, так и всего проекта или отдельной работы, а это в первую очередь требует реструктуризации системы управления этими свободными экономическими зонами, которые в свою очередь могут привести к возникновению

неблагоприятных последствий [3]. Если государство не учитывает эти факторы, не использует механизмы реструктуризации, особенно системы управления, то это приводит к полному провалу проектов свободных экономических зон либо к неудовлетворительным результатам их деятельности.

Это произошло при попытке создать свободные экономические зоны в РФ в начале 1990-х гг. Большая часть зон показала неэффективность их функционирования. Препятствовали результативности их деятельности следующие факторы:

- отсутствие единых установленных целей и задач на федеральном и региональном уровнях;
- для создания свободных экономических зон отводилось более одной трети территории РФ, т.е. большая площадь, что снижает эффективность работы зон;
- отсутствие законодательства, строго регламентирующего процесс функционирования экономических зон;
- несогласованность в действиях федеральных и региональных органов власти при предоставлении льгот и привилегий, что в конечном счете привело к недоверию со стороны иностранных инвесторов при вложении средств в зоны и т.д.

В российских теоретических разработках, посвященных созданию ОЭЗ, предусматриваются два этапа их формирования. На первом должно происходить обустройство инфраструктуры ОЭЗ, создание правовой базы, привлечение инвестиций, модернизация существующего и организация нового производства продукции или услуг. На втором этапе, который осуществляется вслед за первым, происходит вхождение ОЭЗ в режим нормального функционирования. Это момент, с которого ОЭЗ начинает работать эффективно и прибыльно.

Можно выделить следующие принципы создания и функционирования СЭЗ.

1. Первоначально основные расходы по созданию ОЭЗ берет на себя преимущественно государство, на территории которого формируется ОЭЗ. При этом финансирование создания ОЭЗ осуществляется из различных источников: из федерального и региональных бюджетов, иностранными и отечественными инвесторами.
2. Основой экономической политики по созданию ОЭЗ является формирование на ее территории льготного налогового и таможенного режима, а именно: снижение ставок налога, освобождение от уплаты налогов на определенный период – «налоговые каникулы», введение пониженной ставки или отмена подоходного налога, введение ускоренной амортизации активной части основных производственных фондов и т.п.
3. Управление административно-хозяйственной деятельностью ОЭЗ на этапе ее функционирования должно осуществляться на основе самофинансирования, за счет системы налоговых кредитов, когда на определенный период (5-10 лет) различные бюджетные платежи, налоги, аккумулируемые в ОЭЗ, остаются в распоряжении администрации зоны – в зональном бюджете.
4. Денежный внутрихозяйственный оборот в ОЭЗ должен быть связан с системой национального государственного денежного оборота. Он обслуживается разными системами валют: национальной валютой; свободно конвертируемой валютой (СКВ); специальными сертификатами (обмениваемыми на иностранную валюту).
5. Государственное регулирование процесса создания и функционирования ОЭЗ должно носить ограниченный нормативный характер. Например, утверждение устава (положения) ОЭЗ, введение ставок таможенных тарифов

на границе зоны, введение нормативов валютных и налоговых платежей в федеральный и региональный бюджет.

Приведенные основные базовые принципы не исчерпывают всего спектра вопросов формирования экономического механизма современных ОЭЗ. Это задача, которая требует дополнительной разработки.

Мировой практике известны два альтернативных метода создания свободных экономических зон – снизу и сверху [2]. Первый метод – снизу – распространен в мире гораздо шире, чем второй – сверху.

В первом случае свободной зоной управляет юридическое лицо в виде компании развития. Она может быть частной или смешанной формы собственности. Управляющая организация строит свои отношения с инвесторами на гражданско-правовой договорной основе при заявительном (уведомительном) порядке инвестирования.

Во втором случае свободные экономические зоны создаются в соответствии с государственной программой. Основой для этого служат бюджетные средства. Зоны управляются ведомственной структурой и предусматривают разрешительный порядок осуществления частных инвестиций (Китай, частично Южная Корея). Этот способ влечет за собой усложненную систему администрирования в ОЭЗ. Поэтому в РФ многие положения законодательства об экономических зонах посвящены тем или иным вопросам администрирования ОЭЗ, взаимоотношения органов их управления с резидентами.

В большинстве стран, как развитых, так и развивающихся, экономические зоны учреждаются решением центральных правительственных органов, министерствами экономического развития или министерством финансов [2]. Эти органы обладают необходимым опытом в сфере управления крупными проектами, а также весьма компетентны в области внешнеэкономических связей. Однако имеется достаточно много примеров, когда экономические зоны создаются и управляются муниципальными властями.

В Законе об ОЭЗ выбран первый подход – создание в РФ исключительно государственных ОЭЗ на государственной территории и в основном на бюджетные средства. При этом возможность реализации инвестиционных проектов методом снизу (за счет частных инвестиций) отвергается, что на практике не соответствует общемировым тенденциям.

Управляющая ОЭЗ компания в РФ была создана в 2006 г. Это акционерное общество, 100% акций которого принадлежит государству. Стоимость активов в управлении – 3,4 млрд. долл. США, численность персонала – более 1 100 чел. Основные услуги компании:

- проектирование, строительство и эксплуатация объектов инфраструктуры ОЭЗ;
- привлечение инвесторов;
- различные услуги частным инвесторам.

ОАО «ОЭЗ» активно развивает взаимодействие с другими институтами развития в РФ (РОСНАНО, «Сколково», ОАО «Российская венчурная компания», Внешэкономбанк и т.д.).

За прошедшие девять лет (с момента вступления в силу Федерального закона 116-ФЗ об ОЭЗ) в РФ создано 28 ОЭЗ. Шесть из них – это индустриальные парки (ОЭЗ промышленно-производственного типа), 14 – туристические зоны (ОЭЗ туристско-рекреационного типа), три – портовые зоны (транс-

портно-логистические ОЭЗ), пять – технопарки (ОЭЗ технико-внедренческого типа).

Промышленно-производственные зоны созданы для производства высококачественной конкурентоспособной продукции в целях насыщения внутреннего потребительского рынка и производства продукции, способной конкурировать на общемировом рынке. К таким зонам относят следующие:

- Липецкая область – производство готовых металлических изделий, машин, оборудования, автокомпонентов, строительных материалов и промышленное приборостроение;
- Республика Татарстан (Алабуга) – автомобилестроение и автокомпоненты, машиностроение и приборостроение, химия и нефтехимия, композитные и строительные материалы, товары массового потребления, сельское хозяйство;
- Самарская область (Тольятти) – автомобилестроение, в том числе автомобили и автокомпоненты, продукция машиностроения, строительные материалы, товары массового потребления;
- Свердловская область (ОЭЗ «Титановая долина») – аэрокосмическая отрасль, изделия из титана, машиностроение любых отраслей, в том числе производство средств производства, производство компонентов, строительные материалы.

Технико-внедренческие зоны предназначены для разработки и внедрения продуктов научной деятельности и стимулирования инновационного процесса в них. Их основная цель заключается в разработке инновационных идей, реализации новых технологий и товаров путем доведения до опытного, а затем и до массового производства и продвижения на рынки, что активизирует всю экономику страны. Такие зоны созданы в Санкт-Петербурге, Томске и Московской области (Дубна и Зеленоград):

- Санкт-Петербург (Административно-деловой центр «Нойдорф») – IT-технологии и телекоммуникации, фармацевтика и медицинские технологии, приборостроение, энергоэффективность;
- Центр инноваций и технологий ОЭЗ «Томск» – информационные технологии и электроника, нанотехнологии и новые материалы, медицина и биотехнологии, ресурсосберегающие технологии;
- Дубна (Российский центр программирования) – информационные технологии, ядерно-физические и нанотехнологии, био- и медицинские технологии, композиционные материалы, проектирование сложных технических систем;
- Зеленоград – микроэлектроника, IT-технологии и телекоммуникации, биотехнологии, энергосберегающие технологии.

Туристско-рекреационные зоны создаются для повышения конкурентоспособности туристской деятельности, развития лечебно-оздоровительных курортов и деятельности по разработке и использованию природных лечебных ресурсов. Акцент в них делается не на производстве, а на оказании услуг населению. Некоторые туристско-рекреационные зоны в РФ расположены на уникальных, экологически значимых территориях и специализируются на предпринимательской деятельности в области туризма, которая не наносит вред, не разрушает и не загрязняет окружающую среду.

Туристско-рекреационные зоны в России:

- ОЭЗ «Байкальская гавань» – лечебно-оздоровительный, круизный, горнолыжный, экологический, экскурсионный, религиозный туризм;
- ОЭЗ «Ворота Байкала» – деловой, экскурсионный, лечебно-оздоровительный, экологический, спортивный и приключенческий, водный и круизный, горнолыжный туризм;

- ОЭЗ «Долина Алтая» – экологический, историко-культурный, лечебно-оздоровительный, активный и экстремальный туризм;
- ОЭЗ «Бирюзовая Катунь» – туристско-экскурсионное обслуживание и спортивно-оздоровительные услуги.

Портовые зоны созданы с целью комплексного изменения неблагоприятного экономического климата для несырьевых отраслей, особенно в сфере логистики. Планировалось привлечь в порты дополнительные грузопотоки, ускорить интеграцию РФ в мировую экономику, а также перераспределить мировые потоки товаров и капиталов в интересах РФ [4]. Зоны могут формироваться на базе морских и речных портов, а также аэропортов:

- ОЭЗ «Советская Гавань» – портовая деятельность; логистика; перевалка грузов; техническое обслуживание судов; ремонт и переоборудование судов; переработка морепродуктов;
- ОЭЗ «Ульяновск» – производство авиационной техники; техническое обслуживание и ремонт авиационной техники; логистика авиационных грузов.

В 2013 г. объемы инвестиций резидентов ОЭЗ на 12,7 млрд. руб. по сравнению с 2012 г. (по сообщениям Правительства РФ). В 2013 г. объем выручки резидентов составил в районе 50 млрд. руб. (в 2012 г. – 29,7 млрд. руб.), было создано 3145 рабочих мест (в 2012г. – 1814).

По словам И. Марчева, директора по работе с инвесторами ОАО «Особые экономические зоны», на 1 января 2014 г. количество инвесторов, вложивших деньги в российские ОЭЗ, достигло 370 (на 1 января 2013 г. их было 80). Заявленный инвесторами объем инвестиций на 1 января 2014 г. составляет 430,5 млрд. руб. «Соотношение заявленных инвестиций резидентов к государственным затратам – из федерального бюджета – на ОЭЗ, составляет 6 рублей частных денег на каждый рубль государственных, – говорит И. Марчев. – Да, это пока обещания. Но большая часть из них будет выполнена. Учитывая, что сотрудничество с резидентами рассчитано на 49 лет, эффективность ОЭЗ будет неплохая».

По словам В. Рудашевского, зампреда Комитета Российского союза промышленников и предпринимателей (РСПП) по промышленной политике, полностью потенциал российских особых экономических зон пока не использован.

Вместе с тем, аудиторы Счетной палаты РФ считают, что деятельность ОЭЗ характеризуется низкой результативностью. По их мнению, средства на создание ОЭЗ в РФ расходуются неэффективно. За семь лет государство вложило в них почти 122 млрд. руб., но к 2013 г. управляющими компаниями были выполнены работы на 52 миллиарда. Это лишь 26% от ожидаемой до 2017 г. стоимости строительства, а с учетом работ, оплаченных регионами, – около 40% стоимости, – что является недостаточным уровнем для эффективного развития ОЭЗ.

Для того чтобы изменить сложившуюся ситуацию, с 1 января 2015 г. федеральные органы государственной власти намерены передать регионам управление ОЭЗ. Т.е., если ранее ОЭЗ управляла ОАО «ОЭЗ», а государство финансировало эти работы путем взносов в уставный капитал этой компании, то теперь ситуация изменится. Федеральные власти намерены выдавать субсидии регионам на строительство инфраструктуры для ОЭЗ. При этом у федерального правительства

останется право одобрять открытие новой зоны или накладывать вето. Чтобы получить средства на создание и функционирование ОЭЗ, региону придется представить в Правительство РФ целевые показатели работы зоны. Это будет создание высокотехнологичных рабочих мест, рост валового регионального продукта (ВРП) и добавленной стоимости, а не формальное число резидентов и загрузка зоны, как сейчас. Если в течение бюджетного периода (три года) цели не достигаются, то регион будет вынужден вернуть субсидию. Обязательства перед инвесторами по предоставлению участков и инфраструктуры государственные органы власти намерены сохранить и передать властям субъектов.

Эксперты отмечают, что этот подход имеет свои преимущества, однако влияние федерального центра на существование ОЭЗ останется доминирующим. Основной принцип ОЭЗ остается прежним: региональное правительство создает льготы и преференции для инвесторов, которые вкладывают свои средства в проекты на территории этого региона.

Но эксперты выявляют недостатки данного подхода. Одной из проблем при функционировании ОЭЗ является усиление региональной дифференциации в рамках управления ОЭЗ. Чем богаче и обеспеченней регион инвестиционными, финансовыми, транспортными, энергетическими и другими видами ресурсов, тем больше вероятность создания и эффективного функционирования в нем ОЭЗ.

Предложенная методика отбора проектов по созданию ОЭЗ не позволяет конкурсантам из регионов-реципиентов федерального бюджета (к которым, в частности, относятся Ростовская область, Хабаровский край, Республика Дагестан и др.) бороться за создание на их территории ОЭЗ, что могло бы дать им шанс на восстановление экономического потенциала и формирование благоприятной инвестиционной обстановки, необходимой для дальнейшего развития. Регионы-реципиенты автоматически лишаются возможности создавать ОЭЗ на их территории, так как заведомо проигрывают более сильным регионам в вопросах уровня финансово-экономического состояния субъекта РФ, степени обеспеченности объектами инженерной, транспортной и социальной инфраструктур. Тем самым усиливается региональная дифференциация, что может привести к утечке кадров из более бедных регионов, деградации оставшихся там предприятий различных отраслей промышленности и опустошению их территорий [5]. А ведь цель создания свободных экономических зон – привлечение отечественных и иностранных инвестиций на территорию, снижение безработицы, увеличение дохода по региону.

Таким образом, новый подход по управлению ОЭЗ для регионов с успешно функционирующими ОЭЗ будет эффективен. Региональные власти непосредственно заинтересованы в процветании экономических зон и лучше владеют ситуацией на местах, чем представители федеральных органов власти. Дополнительные средства предусматриваются не только из регионального бюджета (который может себе позволить подобные расходы), но и со стороны резидентов.

Но поскольку экономические условия регионов остаются очень разными, то проблема привлечения инвесторов в дотационные регионы сохранится.

По мнению некоторых исследователей, проблему усиления региональной дифференциации в рамках управления ОЭЗ можно решить, если государство будет привлекать инвесторов для создания инфраструктуры в ОЭЗ в регионах-реципиентах, предоставляя им взамен полный пакет льгот по налогам различных уровней налоговой системы.

Каждому типу зон соответствует свой стандартный набор базовых льгот и стимулов, которые могут быть разделены на четыре категории.

1. Внешнеторговые льготы (таможенные льготы) предусматривают введение особого таможенно-тарифного режима и упрощенного порядка осуществления внешнеторговых операций. Импортные таможенные льготы представляют собой частичное или полное освобождение от импортных пошлин на полуфабрикаты, сырье и т. п., ввозимых для использования внутри зоны. Экспортные таможенные льготы – частичное или полное освобождение от экспортных пошлин на изготовленную внутри зоны продукцию.
2. Налоговые льготы (фискальные льготы) связаны с налоговым стимулированием конкретных видов деятельности или поведения предпринимателей. Могут затрагивать различные аспекты налогообложения: порядок исчисления налоговой базы (прибыль, стоимость имущества и т. д.), отдельные ее составляющие (амортизационные отчисления, издержки на заработную плату, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР), транспорт), пониженный уровень налоговых ставок по отдельным видам налогов, постоянное или временное освобождение от налога-обложения (налоговые каникулы на 5-20 лет), предоставление государством налоговых кредитов. Часто на определенный период, необходимый для развития производства, инвесторы получают скидки с некоторых видов налогов, а налоги, которые они платят, поступают в фонд развития зоны для оплаты кредитов, предоставленных на развитие инфраструктуры.
3. Финансовые льготы включают различные формы государственных субсидий. Они могут предоставляться как в прямом виде – за счет бюджетных средств и преференциальных государственных кредитов, так и косвенно – в виде установления более низких цен на коммунальные услуги, снижения арендной платы за пользование земельными участками и производственными помещениями и др.
4. Административные льготы предоставляются администрацией зоны с целью упрощения процедур регистрации предприятий и лицензирования на территории ОЭЗ, льготного визового режима въезда-выезда иностранных граждан, минимизации проверок государственных контрольно-надзорных органов в течение первых двух-трех лет деятельности предприятий в особой зоне, а также оказания различных услуг.

В более детальном изложении льготный экономический климат экономических зон включает следующие компоненты:

- «налоговые каникулы» (освобождение от уплаты налогов) в первые годы деятельности предприятий с иностранным капиталом и пониженные ставки налогообложения прибыли в последующий период;
- льготное налогообложение реинвестируемой прибыли;
- свободная репатриация (перевод за границу) прибыли и невысокое ее налогообложение;
- право ускоренной амортизации производственных фондов, соответствующих требуемому техническому уровню;
- льготы или полное освобождение от уплаты таможенных пошлин и иных налогов на товары, пересекающие границу, при выполнении определенных условий, вытекающих из специализации СЭЗ и приоритетных задач;
- право долгосрочной (свыше 30 лет) аренды земли и зданий;

- льготные ставки арендной платы за землю и помещения;
- пониженные ставки платы за используемые природные ресурсы;
- привлекательные условия кредитования и страхования инвестиций и текущей деятельности.

Наряду с экономической либерализацией, применяются удобный организационный режим:

- упрощение процедуры ввоза и вывоза товаров;
- упрощение процедуры въезда иностранных лиц;
- решение на местах вопросов создания совместных и иностранных предприятий;
- самостоятельность в регулировании зонального механизма.

Основной блок льгот, предоставляемых в рамках ОЭЗ в РФ, – налоговый [6]. Прежде всего это пониженная ставка налога на прибыль. Если в целом по стране она составляет 20%, то в различных зонах колеблется от 2% до 15,5%. Помимо этого обнулен налог на имущество, землю и транспортный налог. При этом цена земли в ОЭЗ составляет от 4% до 50% ее стоимости вне территории зоны. Наконец, для сотрудников, занятых в научно-исследовательских работах, с 30% до 14% снижены социальные страховые взносы. Льготный налоговый период ограничен 5-10 годами, но на это время инвестор гарантированно защищен от негативных изменений налогового режима в РФ. В ОЭЗ действует свободный таможенный режим, т.е., например, импортное оборудование резиденты могут ввозить без уплаты таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость (НДС).

Как отмечают некоторые исследователи (Федин П., Пахомкин А.), в РФ отсутствует единая концепция управления инвестиционной деятельностью в ОЭЗ [7]. Одним из аспектов такой концепции может стать разработка вопросов регионального управления ОЭЗ.

Концепция создания и функционирования ОЭЗ с учетом вопроса регионального развития должна включать следующие аспекты:

- цели и задачи по каждой ОЭЗ с учетом региональных потребностей;
- наличие ресурсов, необходимых системе управления ОЭЗ;
- масштаб и тип производства, операционность процесса, количество и сложность операций, наличие развитой инфраструктуры, характерных для региона, в котором создается и функционирует ОЭЗ;
- организационно-технический уровень зоны: выпускаемая продукция, используемая технология, средства производства, корпоративная культура и т. п.;
- набор налоговых, административных и прочих льгот, формируемых для каждой конкретной зоны не только с учетом ее специфики, но и в сочетании с потребностями и возможностями региона, в котором она находится.

К разработке концепции должны привлекаться специалисты по месту создания и функционирования ОЭЗ, региональные органы власти, возможно, зарубежные эксперты. Концепция должна сопровождаться разработанной системой мониторинга функционирования ОЭЗ. Это необходимо для того чтобы подтвердить эффективность действия созданной зоны и достижение поставленных целей либо для того чтобы реинвестировать вложенные средства.

Система мониторинга функционирования ОЭЗ включает:

- анализ исполнения плановых инвестиционных проектов в зоне;
- анализ функционирования самой зоны по доходности, увеличению рабочих мест и т.д.;

- анализ развития экономики в том регионе, в котором находится зона.

Создание научно обоснованной концепции управления ОЭЗ и системы мониторинга позволит сформировать более дифференцированный подход к регулированию экономических зон по территориям, и, как следствие, увеличит экономическое развитие отсталых регионов.

Литература

1. Об особых экономических зонах в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 22 июля 2005 г. №116-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Баженова Ю.В. Особенности регулирования свободных экономических зон в мире [Текст] \ Ю.В. Баженова // Экономические науки. Мировая экономика и международные экономические отношения. – 2009. – №8. – С. 355-358.
3. Безпалов В.В. Роль мониторинга и контроля в управлении экономическими рисками при проведении реструктуризации системы управления промышленного предприятия [Текст] / В.В. Безпалов // Экономика образования. – 2-14. – №1.
4. Жиркова С.В. Развитие особых экономических зон в России как инструмент повышения инновационного потенциала: недостатки, преимущества и перспективы [Текст] / С.В. Жиркова // Социально-экономические явления и процессы. – 2012. – №7-8. – С. 22-28.
5. Королев Ю.А. Развитие особых экономических зон в Российской Федерации как инструмента повышения инновационного потенциала: противоречия, тенденции и перспективы [Текст] / Ю.А. Королев // Экономические науки. Финансы, денежное обращение и кредит. – 2009. – №5. – С. 269-272.
6. Семенов Л. Резидент может сэкономить [Текст] / Л. Семенов // РГ-Бизнес. – 2014. – №938.
7. Федин П. Свободные экономические зоны (СЭЗ) в России: диалектика развития и специфики инвестиционной деятельности [Текст] / П. Федин, А. Пахомкин // Ресурсы. Информация. Снабжение. Конкуренция. – 2012. – №2. – С. 163-166.

Ключевые слова

Особые экономические зоны; система управления; государственное управление; проект; финансирование; инвестиции; налоговый режим.

Коробова Ольга Викторовна

Жариков Валерий Викторович

Безпалов Валерий Васильевич

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы данной работы. Российская Федерация в мировом инновационном развитии должна и может занимать лидирующие позиции, поскольку накопленный потенциал позволяет реализовать проект научно-технического и технологического форсайта в рамках модернизации российской экономики. Ввиду этого тема и сама работа, посвященная проблемам управления особыми экономическими зонами в РФ, является очень актуальной.

Научная новизна: новизна и практическое значение работы заключается в том, что в ходе ее выполнения коллектив авторов в реальном времени изучил факторы, оказывающие влияние на инновационное развитие экономики страны, а также рассмотрел проблемы управления особыми экономическими зонами в РФ.

Основные результаты исследований, их теоретическая и практическая значимость. Авторы статьи достаточно корректно используют известные научные методы обоснования полученных результатов, выводов и рекомендаций. Авторами изучены и критически анализируются известные достижения и теоретические положения других авторов. Анализ сформулированных в работе научных положений, выводов и рекомендаций показывает их высокую обоснованность и достоверность.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что результаты, полученные в исследовании, могут послужить основой для дальнейших теоретических и прикладных разработок научного направления 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством».

Практическая значимость проведенного исследования в статье «Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы» заключается в том, что рассмотренные проблемы управления особыми экономическими зонами в РФ, сделанные выводы и рекомендации способствуют принятию и реализации инновационных управленческих решений направленных на повышение эффективности экономики страны.

Основные положения и выводы, обоснованные в ходе проведенного исследования, могут быть использованы в вузах РФ при преподавании курсов по основам предпринимательства, экономике организаций и других дисциплин, ориентированных на подготовку специалистов в области менеджмента и экономики предприятий.

Общее заключение: статья актуальна, обладает научностью, практической новизной, рекомендуется к печати в журнале из перечня Высшей аттестационной комиссии РФ.

Дудин М.Н. д.э.н., проф. кафедры менеджмент организации Российской Академии Предпринимательства.