

10.8. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА

Жуков М.С., аспирант кафедры общего и стратегического менеджмента РАНХиГС при Президенте РФ;

Николаев В.А., д.э.н., профессор кафедры общего и стратегического менеджмента РАНХиГС при Президенте РФ

Российская академия народного хозяйства и государственной службы (РАНХиГС) при Президенте РФ

В предлагаемой статье обоснована необходимость отлаженной системы мониторинга социально-экономического развития региона, рассматриваются принципы разработки его организационно-экономического механизма. Процессы экономических преобразований в регионах, усложненные взаимосвязи рыночных субъектов хозяйствования, интенсивные информационные потоки требуют адаптацию систем регионального мониторинга к современным условиям. В этой связи авторы делают выводы о необходимости дальнейших исследований, результаты которых позволили бы адаптировать существующие методики мониторинга для прогноза дальнейшего развития региона.

Современная экономика отличается высокой динамичностью процессов, происходящих во внутренней и внешней среде хозяйствующих субъектов. Изучение характеристик данных процессов способствует уменьшению неопределенности при решении задач управления воспроизводством как на уровне отдельных субъектов экономики, так и на уровне регионов. Теория и практика управления региональной экономикой в этой связи нуждается в новых подходах к сбору, обработке, анализу и отображению экономической информации в быстро меняющихся во времени сложных объектах исследования. Систематические регулярные исследования конъюнктуры социально-экономического развития регионов функционально и организационно оформлены в виде мониторинга.

Мониторинг (от англ. monitoring) – постоянное наблюдение за интересующим объектом, явлением, процессом с целью выявления их соответствия или несоответствия желаемому результату. Мониторинг представляет собой систему мероприятий, позволяющих непрерывно следить за состоянием конъюнктуры, регистрировать изменения ее важнейших характеристик, оценивать их, оперативно выявлять результаты подобных изменений на характеристики рынка и различные экономические процессы.

Данный инструмент управления социально-экономическим развитием регионов позволяет разрабатывать предложения по совершенствованию регионального рынка и делать заключения об эффективности принимаемых мер. Представляя собой систему сбора данных и расчета показателей рыночной конъюнктуры, мониторинг социально-экономического раз-

вития регионов позволяет диагностировать возникновение факторов риска, кризисных ситуаций, отслеживать динамику и тенденции происходящих изменений и на этой основе принимать оптимальные управленческие решения.

В силу системности осуществления мониторинг – более общее понятие по сравнению с изучаемыми статистическими показателями развития объекта исследования. При этом важно подчеркнуть целевую направленность механизма мониторинга – всегда существует цель его постоянного функционирования, т.е. исходя из сопоставления механизма мониторинга и оценки его эффективности, механизм можно представить как систему взаимосвязанных элементов, используемых для требуемых целей.

Основу механизма мониторинга может составлять модель, включающая в себя описание взаимосвязи элементов, входящих в исследуемую систему. Модель должна отражать внутреннюю структуру объекта или показывать изменение его характеристик под воздействием определяемых или допускаемых факторов. Каждый объект может описываться различными подходами, исходя из задач исследования или практической потребности. Результатом проведенного мониторинга является система управленческих воздействий на совокупность различных взаимосвязанных факторов, определяющих экономическую эффективность использования региональной политики, которые находятся во взаимодействии и взаимосвязи, описываемой экономической моделью, для достижения поставленных целей управления социально-экономическим развитием региона.

На основе проведенного мониторинга формируется или корректируется стратегия развития региона, организационно-экономический механизм реализации региональной политики, понятие, охватывающее организационно-хозяйственные аспекты экономики региона, при этом экономический механизм предполагает соответствующее организационное обеспечение необходимыми организационно-техническими условиями (разработка конкретных процедур и технологий управления и пр.). Целью организационно-экономического механизма реализации мониторинга в региональной экономике является оптимизация конечного результата в направлении скорейшего достижения намеченных показателей путем повышения эффективности использования регионального ресурсного потенциала (интеллектуального, инновационного, производственного, кадрового и др.). Закономерность развития экономики региона показывает, что основное место в его развитии занимает процесс ресурсного обеспечения плана развития и входящих в него проектов и программ, реализация которых обеспечивается за счет кооперации участников, концентрации бюджетных и внебюджетных ресурсов [5; 174].

Поэтому актуальна задача разработки такой системы мониторинговых показателей, которая: во-первых, описывает все имеющиеся региональные ресурсы в их взаимодействии; во-вторых, позволяет при определенных обстоятельствах находить их оптимальное соотношение, которое бы максимизировало результат деятельности предприятий региона

(создаваемую ценность, степень достижения поставленных целей).

Мы предлагаем следующую последовательность разработки индикативного механизма мониторинга управления вообще и организационно-экономический механизм реализации региональной политики, в которую входят такие этапы.

1. Определение цели мониторинга. На данном шаге уточняется, что для региона является создаваемой ценностью (входящий поток денежных средств, рост конкурентоспособности продукции, увеличение числа инноваций, создание новых высококвалифицированных рабочих мест и пр.).
2. Определение совокупности влияющих мониторинговых показателей – выявление влияющих факторов, описание их взаимодействия (например, в качестве влияющих факторов могут выступать региональные потенциалы, их трансформации, которые определяются фактическим количественным и качественным наличием, а также эффективностью управления).
3. Формализация полученной в результате мониторинга экономической модели, лежащей в основе работы механизма, и представляющая собой описание взаимосвязи управляющих воздействий, характеристик влияющих факторов и результатов деятельности, а также определение области варьирования характеристик системы влияющих факторов. Например, важной проблемой при предоставлении услуг коллективного пользования является отсутствие механизма оценки общественных благ, необходимого для определения денежного выражения стоимости, которая соответствовала бы частным потребностям. Так, Болонин А.И. предлагает решение этой проблемы через анализ затраты – результаты (АЗР). АЗР¹ может использоваться только при принятии решения в отношении поставленных целей [2, с. 54].
4. Разработка организационной составляющей мониторинговых исследований – технологию (алгоритм) механизма, лежащую в основе его работы. В частности, необходимо учитывать все воздействия в течение принятого срока полезного действия предлагаемых социальных проектов.

Детальное определение возникающих воздействий и их размеры зависят от заложенных в основу анализа и мониторинга целей и от практических возможностей получения и обработки информации. В идеальном случае каждое воздействие проекта измеряется в физических величинах и оценивается в денежном отношении. Но, безусловно, существуют такие воздействия, размеры которых невозможно оценить и (или) невозможно определить их денежное выражение. В этом случае затраты и результаты по аналогии с проектами частных компаний классифицируются следующим образом: прямые и косвенные; материальные и нематериальные; реальные и монетарные. Смысл этих раз-

¹ Практическое значение АЗР зависит от того, соответствует ли функция цели, принятой при анализе, функции цели, описывающей стремления представителя власти, принимающего решения (Под основной целью государства понимается рост общего благосостояния. В этом случае государственным и региональным органам власти необходимо расширять свою деятельность до тех пор, пока предельная социальная полезность не будет равна предельным социальным затратам деятельности. На примере государства – это оборона, здравоохранение, защиты окружающей среды, социальной защиты населения и т.д.) [2, с. 55].

личий состоит в том, чтобы внести ясность в наблюдаемые при мониторинге воздействия.

По нашему мнению, к экономическому механизму организации регионального мониторинга предъявляются определенные требования, базирующиеся на следующих принципах:

- комплексность (синергия);
- настройка на управление интеллектуальным, производственным, инновационным, организационным, финансовым и иными потенциалами региона с учетом выявленных в ходе мониторинга особенностей.

Доказательный характер системообразующей роли всех отраслей региональной экономики имеет производственный комплекс, в значительной степени определяющий направления формирования экономических стратегий системного управления производственным потенциалом субъекта Федерации [1, с. 94].

Возможность определения и измерения причинно-следственного воздействия всех ресурсов предприятий (как материальных, так и интеллектуальных) на состояние экономики и социальной сферы территорий Николаев В.А. и Якушкина Т.А. рассматривают в контексте следующих основных направлений экономического развития, обеспечивающих преимущества в управлении ресурсным потенциалом, позволяющих определить прогрессивную специализацию региона и его «стратегию роста» [8, с. 155-156]:

- рост деловой активности во всех сферах и отраслях экономики региона по управлению ресурсным потенциалом;
- рост конкурентоспособности инновационных производств региона, при котором возможно расширенное воспроизводство ресурсного потенциала, выполнение роли «локомотивов роста» для всей экономики региона;
- повышение уровня качества жизни и социальной защищенности населения и его занятости, рост заработной платы, квалификации работающих;
- повышение инвестиционной привлекательности.
- наличие инструментария оценки эффективности мониторинга;
- наличие четкой технологии (алгоритма) работы механизма мониторинга.

Работу экономического механизма реализации мониторинга региональной политики управления можно изобразить в виде следующей схемы (рис. 1.)



Рис. 1. Работа результатов мониторинга региональной политики

Организационно-экономический механизм регионального управления с использованием системы мониторинга представлен на рис. 2.

Нами выделены следующие принципы разработки организационно-экономического механизма реализации региональной политики на основе мониторингового исследования.

1. Создание условий для рационального использования потенциалов региональных территорий для более полного удовлетворения потребностей общества.

2. Принцип использования экономического потенциала. Методы разработки и принятия решений в конкретной ситуации должны быть адекватны реальной способности региона обеспечивать производство конкурентоспособных товаров и услуг в современных условиях.
3. Способность и готовность к внедрению инноваций и осуществлению модернизации и структурных перемен в соответствии с прогрессивными тенденциями, что обеспечивает продвижение региона в наиболее актуальной для конкретной территории направленности развития.
4. Целенаправленность действий региональных властей в создании благоприятных условий региональным предприятиям для достижения и удержания конкурентных преимуществ в определенных областях.
5. Обеспечение продуктивности использования региональных ресурсов, в первую очередь рабочей силы и капитала, по сравнению с другими регионами, которая может быть отражена в величине валового регионального продукта (ВРП) на душу населения, поступающих инвестиционных ресурсов, а также их динамики.
6. Взаимосвязи с другими регионами в ходе конкурентной борьбы за привлечение инвестиционных ресурсов вообще и конкретных инвесторов в частности, возможное размещение производственных мощностей на территории региона, привлечение квалифицированной рабочей силы, получение различных бюджетных вливаний.

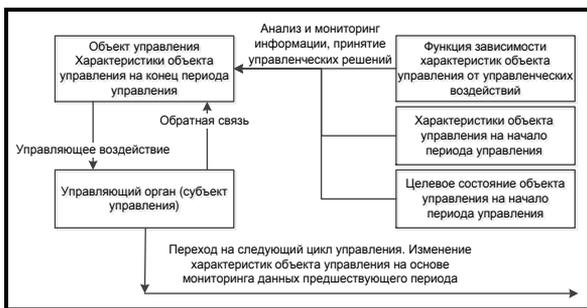


Рис. 2. Структура организационно-экономического механизма организации регионального управления

В качестве выводов отметим, что мониторинг – это, во-первых, система взаимосвязанных элементов, используемых для регионального управления, и, во-вторых, система воздействий на совокупность влияющих факторов для достижения целей управления.

Качество мониторинга обеспечивается состоянием его организационно-экономического механизма, включающего в себя следующее:

- субъект и объект управления, взаимодействие которых описывается функцией f ;
- воздействия субъекта управления на объект управления;
- устойчивая обратная связь;
- целевая функция f , определяющая цель работы механизма.

Для повышения качества мониторинга необходимо четкое формулирование целевой функции работы механизма и формирование устойчивой обратной связи, позволяющих оперативно корректировать управленческие воздействия и осуществлять переходы на качественно новый уровень задач.

Переход экономики к новому качеству означает и переход ее структуры к новому, более высокому циклу развития, что в свою очередь может быть связано с изменением условий хозяйствования [8, с. 156].

Главная цель сбора, анализа и обработки информации и последовательного ее изложения в виде конъюнктурного обзора заключается в разработке правдивого, достоверного прогноза развития региона на ближайший период. Конъюнктурный анализ на основе мониторинга завершается прогнозом дальнейшего развития региональной территории, чему подчинен весь порядок работы над конъюнктурным обзором.

Литература

1. Болонин А.И. Детерминанты формирования стратегий развития региональных социально-экономических систем в условиях отраслевой интеграции [Текст] / А.И. Болонин, К.Д. Лайпанов // Микроэкономика. – 2013. – №4. – С. 94-95.
2. Болонин А.И. О некоторых проблемах финансирования общественных благ [Текст] / А.И. Болонин, В.Ю. Ануфриенко // Вестник Академии. – 2012. – №4. – С. 54-58.
3. Болонин А.И. Состояние и направления развития инновационной экономики России [Текст] / А.И. Болонин, С.Г. Алексеева // Вестник Академии. – 2014. – №1. – С. 5-8.
4. Ермоловская О.Ю. Динамика российского рынка коммерческой недвижимости в разрезе различных секторов предпринимательской деятельности [Текст] / О.Ю. Ермоловская, Н.А. Евстропов // Вестник Академии. – 2013. – №3. – С. 43-46.
5. Министерство регионального развития РФ [Электронный ресурс] : официальный сайт. URL: <http://www.minregion.ru/rubrik/-1124140683/> (дата обращения 10 марта 2014 г.).
6. Россия в цифрах [Текст] / Федер. служба госуд. статистики. – М., 2013.
7. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 11 сент. 2014 г.).
8. Якушкина Т.А. Механизмы управления развитием ресурсного потенциала региона [Текст] / Т.А. Якушкина, В.А. Николаев // Российское предпринимательство. – 2012. – №23. – С. 174-177.

Ключевые слова

Мониторинг; конъюнктурные исследования; конкурентоспособность регионов; характеристика регионального рынка; события микроуровня и макроуровня; экспертные оценки; сбор данных и расчет; региональная политика.

Жуков Максим Сергеевич

Николаев Виктор Алексеевич

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность статьи «Место мониторинга в системе управления социально-экономическим развитием региона» подтверждается тем, что современный этап развития общества характеризуется резким возрастанием роли и значения информации в управлении социально-экономическими процессами. Наличие полной своевременной и достоверной информации о процессах, происходящих в различных отраслях и сферах жизнедеятельности города, является необходимым условием организации эффективного управления его развитием. В этой связи одним из важнейших факторов является мониторинг социально-экономического развития регионов.

В представленной к публикации статье обозначены современные проблемы формирования системы регионального мониторинга, раскрываются новые подходы к сбору, обработке, анализу экономической и социальной информации о динамичных, быстро меняющихся во времени сложных объектах исследования. В ней справедливо отмечается, что целью организационно-экономического механизма реализации мониторинга в региональной экономике является оптимизация результата для скорейшего достижения намеченных показателей путем повышения эффек-

тивности использования регионального инновационного, производственного, кадрового, финансового потенциалов.

Проведенный авторами сравнительный анализ механизмов организации регионального мониторинга позволяет правильно оценить подходы к организации этого процесса, учесть его особенности и выработать научно обоснованные рекомендации по более результативному использованию этого механизма в управлении социально-экономическим развитием регионов.

Таким образом, научная статья Жукова М.С. и Николаева В.А. «Место мониторинга в системе управления социально-экономическим развитием региона» соответствует всем требованиям, предъявляемым к работам такого рода. Она может быть рекомендована к публикации в научном журнале.

Абрамов В. Л., д.э.н., проф., г.н.с. Центра исследований международных экономических отношений Финансового университета при правительстве РФ.