

## 5.6. БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА КАЛУЖСКОГО РЕГИОНА: ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Окружко О.А., к.э.н., доцент кафедры  
«Финансы и кредит»

*Калужский филиал Финансового университета  
при Правительстве РФ*

[Перейти на Главное МЕНЮ](#)  
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

В условиях непростой экономической ситуации вопросы выполнения майских Указов Президента РФ и качественного исполнения консолидированных бюджетов субъектов РФ становятся все более актуальными. При этом эффективное управление финансовыми ресурсами невозможно без должной организации бюджетного процесса как на стадии планирования бюджета, так и в ходе его исполнения. В свою очередь это требует комплексного подхода к реализации бюджетной политики на всех уровнях государственной власти. Положительный опыт в вопросах управления региональными и муниципальными финансами существует у Калужского региона. Об итогах бюджетной политики Калужской области за 2013 г. и направлениях ее совершенствования на ближайшую перспективу пойдет речь в настоящей статье.

Ни для кого не секрет, что от качественной разработки и грамотного исполнения бюджетной политики зависит не только эффективная работа сектора государственного управления, но и возможность устойчивого социально-экономического развития страны и регионов. В первую очередь это касается организации бюджетного процесса на всех его стадиях. В Калужской области разработка и утверждение консолидированного бюджета осуществляется в тесной интеграции с долгосрочной стратегией развития региона. К тому же направления расходования бюджетных средств напрямую увязаны с общегосударственными задачами. Поэтому при составлении главного финансового плана области используется программно-целевой метод. Это повышает эффективность бюджетного планирования и качество самих государственных программ, ведь заложенные в них показатели становятся более реальными и достижимыми при заданном объеме финансирования. Следует отметить, что Калужская область находится в числе девяти из 18 регионов Центрального федерального округа, «программный» бюджет которых сформирован в полном соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства.

Другой приоритетной задачей региональной бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости консолидированного бюджета для граждан и всех заинтересованных лиц. Это дает уверенность в том, что направления расходования бюджетных средств поддерживаются населением, а на всех стадиях бюджетного процесса учитывается общественное мнение. С этой целью в 2013 г. на портале органов власти Калужской области создан информационный интернет-ресурс «Бюджет для граждан» [12]. Консолидированный бюджет региона и ежемесячные отчеты о его исполнении публикуются на этом сайте в доступной людям форме.

Не менее важной задачей служит эффективное исполнение консолидированного бюджета области.

В 2013 г. он пополнился почти 43,5 млрд. руб., что на 1 млрд. руб. больше данных предыдущего года [20]. При этом свыше 90% бюджетных доходов обеспечены за счет налоговых поступлений. Наибольший рост поступлений в консолидированный бюджет обеспечен налогами на имущество организаций, налогом на добычу полезных ископаемых, налогом на доходы физических лиц и транспортным налогом.

Своевременная мобилизация бюджетных доходов положительно сказалась на финансовой устойчивости Калужской области, позволив сохранить целостность и сбалансированность региональной бюджетной системы.

В октябре прошлого года Международное рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило долгосрочный рейтинг Калужской области на уровне ВВ со «стабильным прогнозом» [21]. Область из глубокого дотационной с коэффициентом бюджетной обеспеченности 0,34 стала регионом-донором с коэффициентом 1,0. Однако на фоне увеличения бюджетных доходов возросли и объемы региональных обязательств, прежде всего в связи с социальной направленностью областного бюджета. В 2013 г. расходы консолидированного бюджета области исполнены в сумме 55 млрд. 420 млн. руб., причем более 55% из них приходится на социальную сферу. На сегодняшний момент свыше 60% жителей Калужского региона области получают различные меры социальной поддержки. При этом в 2013 г. значительная доля бюджетных средств была направлена на реализацию майских Указов Президента РФ [1-7], предусматривающих:

- оптимизацию состава и структуры бюджетных учреждений;
- совершенствование системы оплаты труда в бюджетной сфере;
- сокращение неэффективных расходов в бюджетном секторе.

Последовательное выполнение этих национальных задач позволило высвободить дополнительные резервы и увеличить среднюю заработную плату бюджетных работников до установленного «дорожными картами» уровня. За два года оплата труда учителей увеличилась на 51%, соцработников – на 55%, работников культуры – на 65%, воспитателей детсадов – на 81%, педагогов учреждений дополнительного образования – на 148%. Для сравнения: средняя зарплата в области за аналогичный период выросла лишь на 28% [19].

Повышение оплаты труда коснулось почти 35 000 бюджетных работников. В 2013 году на финансирование их заработной платы из консолидированного бюджета региона был направлен 1 млрд. 103 млн. руб. Доля собственных средств Калужской области в этом объеме составила более 65%. Сегодня отраслевыми министерствами ведется непрерывный мониторинг оплаты труда руководителей бюджетных организаций, а также анализируются условия применения стимулирующих выплат работникам. При этом серьезное внимание уделяется анализу соотношения средней заработной платы руководителей различных типов бюджетных учреждений и их работников.

Под особый контроль в регионе взяты вопросы повышения эффективности финансового менедж-

мента главных распорядителей средств областного бюджета. В прошлом году по результатам проводимого Министерством финансов РФ мониторинга Калужская область заняла 5-е место по эффективности работы исполнительных органов власти в Российской Федерации. Региону присвоена II степень качества организации бюджетного процесса и управления региональными финансами.

Ежегодно Калужская область наращивает финансирование мер социальной поддержки граждан, в том числе в сфере дошкольного образования. Благодаря этому региону удалось ликвидировать очередь в детские сады. Только за период с 2010 по 2013 гг. в области создано более 6 000 новых мест в дошкольных учреждениях. Регион оказывает помощь детям-сиротам, многодетным семьям и молодым специалистам, гражданам, ищущим временное убежище на территории РФ. На территории Калужской области реализуется комплекс программ по улучшению жилищных условий, строительства собственного и арендного жилья, переселения граждан из аварийного жилфонда, устройства соотечественников из Украины и других зарубежных стран. За последние 5 лет при поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства из аварийного жилья переселились 3 632 человека, построено и приобретено 1 575 новых квартир. К 2017 году планируется расселить еще 9 тыс. чел.

В 2013 г. 78 многодетных семей улучшили свои жилищные условия, 241 молодая семья получила из регионального бюджета дополнительные социальные выплаты. Порядка 1,6 млрд. руб. было направлено на компенсацию льгот в сфере жилищно-

коммунального хозяйства, 386 млн. руб. было выделено на льготное лекарственное обеспечение.

Особое внимание в Калужской области уделяется развитию физической культуры и спорта. В 2013 г. на реализацию этой целевой программы из областного бюджета израсходовано более 400 млн. руб.

Учитывая, что решение социальных задач требует значительных денежных ресурсов, областной бюджет 2013 г. был принят практически с предельным дефицитом (табл. 1).

Подобная ситуация характерна и для 2014 года. Законом «Об областном бюджете на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг.» размер бюджетного дефицита Калужской области установлен в сумме 5,6 млрд. руб. [9]. Однако начиная с текущего года, планируется существенное сокращение дефицита областного бюджета и достижение его полной сбалансированности к 2017 г. [11].

В 2013 году объем госдолга Калужской области составил 20 млрд. 555 млн. руб., увеличившись по сравнению с 2012 г. на 24,8%. А уровень долговой нагрузки на 1 января 2014 г. достиг 67,7% против 54,3% в прошлом году. В рейтинге агентства «РИА Рейтинг» по этому показателю область занимает 53-е место среди российских регионов [14]. Вместе с тем, принятие дефицитного бюджета, равно как и рост предельной суммы государственного долга, далеко не всегда означает снижение эффективности региональной бюджетной политики. По нашему мнению, финансовый план в своей основе должен быть достаточно напряженным. Это стимулирует мобилизацию бюджетных доходов и рациональное использование бюджетных средств (табл. 1).

Таблица 1

## ПОКАЗАТЕЛИ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА КАЛУЖСКОГО РЕГИОНА

Млн. руб.

Показатель	Закон Калужской области от 8 декабря 2011 г. №229-ОЗ	Закон Калужской области от 29 ноября 2012 г. №351-ОЗ	Фактическое исполнение бюджета		Закон Калужской области от 28 ноября 2013 г. №508-ОЗ	Закон Калужской области от 27 ноября 2014 г. №647-ОЗ		
	2012 г.	2013 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Доходы бюджета	34597,83	42073,12	38074,06	38086,42	43073,06	43622,10	42881,88	44720,03
Расходы бюджета	38915,56	46409,07	40972,29	42236,10	48655,57	46853,16	43415,51	44720,03
Профицит (дефицит) областного бюджета	4317,73	4335,95	2898,23	4149,68	5582,51	3231,05	533,6	-
Предельный объем государственного долга Калужской области	21295,04	23677,59	16466,28	20555,20	26616,00	27299,18	26023,76	27914,9

Кроме социальной сферы, значительный объем бюджетных ресурсов расходуется на развитие региональной инфраструктуры: инженерной, транспортной, коммунальной. От ее состояния во многом зависит качество жизни и инвестиционная привлекательность Калужского региона. О том, что эффективность таких расходов экономически оправдана, говорят цифры. В 2013 г. налоговые доходы от предприятий «новой экономики» достигли 5,7 млрд. руб., т.е. более 15% всех налоговых поступлений регионального бюджета.

Значительные ресурсы расходуются на региональную поддержку агропромышленного комплекса. В 2013

г. на развитие сельского хозяйства было выделено более 1,7 млрд. руб. бюджетных средств [15].

Рост объемов жилищного строительства, создание новых промышленных парков, особой экономической зоны «Людиново», благоустройство территории – требуют дальнейшего финансирования бюджетных средств на обновление и расширение инфраструктурного комплекса. Это побуждает регион искать новые источники финансирования, чтобы избежать дополнительной нагрузки на областной бюджет.

Большие надежды в этом вопросе возлагаются на бизнес, и прежде всего систему государственно-частного партнерства (ГЧП). В Калужской области

государственно-частные партнерские отношения регулируются региональным Законом «О разграничении полномочий между органами государственной власти Калужской области в сфере организации ГЧП». Правительством области также одобрены Концепции развития партнерских отношений по социально-значимым для региона сферам.

В активном сотрудничестве государства и бизнеса остро нуждаются сферы образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства. Поэтому одной из ключевых задач совершенствования региональной политики является создание всех условий для расширения партнерских отношений и привлечения частных инвестиций в общественно значимые проекты. А таких проектов на сегодняшний момент в регионе достаточно. В их числе:

- переработка и утилизация бытовых отходов;
- обновление инженерной инфраструктуры;
- реконструкция объектов культурного наследия;
- строительство детских садов;
- модернизация системы здравоохранения.

Для эффективной реализации этих долгосрочных проектов в 2013 г. был создан областной Центр ГЧП. Он взял на себя функцию подготовки и сопровождения всех совместных проектов. Это автоматически избавляет частных инвесторов от длинной цепочки различных согласований и позволяет им сразу же приступить к работе.

Сегодня в Калужской области используются сразу несколько моделей партнерских взаимоотношений. Наиболее распространены отношения в рамках комиссионных соглашений. Однако существуют и другие перспективные формы совместной работы. К примеру, возврат средств инвестору путем выплаты арендной платы за построенный объект. Или выкуп акций компании, занимающейся строительством социально-значимого объекта. Так, в рамках пилотного проекта «Доктор рядом», предполагающего расширение сети частных медицинских кабинетов, для привлечения инвесторов предусмотрены номинальные ставки арендной платы за помещения, находящиеся в региональной или муниципальной собственности. В течение 20 лет сумма годовых арендных платежей устанавливается в размере 1 руб. за квадратный метр нежилой площади.

Еще одной формой партнерских отношений с бизнесом являются налоговые преференции для инвесторов. По такой схеме Калужская область работает с обнинской компанией «Электрон-М», которая поставляет высокотехнологичное медицинское оборудование в региональные больницы и лаборатории по льготным ценам.

Кроме того, в рамках ГЧП предусматривается возможность оформления как государственной, так и частной собственности на создаваемые объекты. В последнем случае частный инвестор оставляет за собой право собственности на имущество, но при этом гарантирует возможность его использования для нужд региона или муниципалитета. В результате, с одной стороны, обеспечивается полное и своевременное выполнение необходимых государственных услуг, а с другой – происходит экономия государственных издержек на содержание и эксплуатацию объекта.

Нет сомнений в том, что финансовая помощь со стороны бизнес-сообщества позволяет существенно сократить бюджетные расходы и более эффективно перераспределить высвободившиеся финансовые резервы. Однако сдерживающим фактором в реализации поставленных задач является отсутствие соответствующего федерального закона о ГЧП. Отчасти по этой причине некоторые инвесторы не рискуют участвовать в долгосрочных проектах, опасаясь возможных противоречий между региональным и федеральным законодательством.

Большие перспективы в сфере оптимизации расходов регионального бюджета открывает возможность субсидирования региональных затрат на создание инфраструктуры для привлечения инвесторов, о которой говорил Президент РФ в Послании Федеральному собранию [7]. Это может стать дополнительным стимулом для улучшения бизнес-климата в регионе.

Не менее приоритетной задачей региональной бюджетной политики является сокращение расходов на управление региональными финансами. В частности, на оптимизацию издержек по содержанию сектора государственного управления направлена областная целевая программа по развитию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, работающих по принципу «единого окна».

Принцип объединения разрозненных пунктов приема и выдачи документов в одном месте существенно упрощает порядок оказания услуг населению и, что немаловажно, способствует повышению интеграционных процессов в секторе государственного управления путем усиления межведомственного взаимодействия.

С момента утверждения областной целевой программы «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), на 2011-2015 гг.» в Калужской области открыто 20 филиалов МФЦ и семь удаленных рабочих мест на базе сельских библиотек и поселковых администраций. Согласно утвержденной схеме размещения, к концу 2015 г. планируется создание 33 многофункциональных центров и 24 отделений привлекаемых организаций, причем основной упор будет сделан на размещение центров в сельских поселениях.

МФЦ Калужской области оказывают порядка 180 услуг [16]. Это федеральные, региональные и муниципальные услуги в сферах социальной поддержки и помощи населению, установления или подтверждения гражданства, имущественных отношений, регулирования предпринимательской деятельности. Часть таких услуг строго регламентирована законодательством, другая носит информационный характер.

В настоящее время МФЦ Калужской области наделены полномочиями по заключению соглашений о взаимодействии с любыми органами исполнительной власти. При этом наибольший информационный обмен приходится на структурные подразделения Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), Пенсионного фонда РФ, Федеральной миграционной службы, Кадастровой палаты, Министерства по делам семьи, социальной и демографической политики Калужской области.

Нет сомнений в том, что такая система межведомственного взаимодействия является достаточно эффективным инструментом инфраструктуры электронного правительства. Однако у реализации данного проекта существует и проблемная сторона. Создание и поддержание эффективной работы многофункциональных центров требует значительных инвестиций, связанных с материально-техническим оснащением, обеспечением должного уровня комфортности, оплатой труда и подготовкой универсальных специалистов, мониторингом качества оказываемых услуг и т.п. К тому же до сих пор не определен порядок компенсации расходов по предоставлению услуг федеральных органов власти. Все это ведет к дополнительной нагрузке на региональный бюджет.

Нельзя обойти стороной и другие проблемные вопросы областной бюджетной политики, прежде всего в сфере выполнения майских указов Президента РФ. Сегодня для повышения заработной платы отдельных категорий бюджетных работников за основу берется ее средняя по области сумма, причем сумма прогнозируемая, а не фактическая. Однако запланированный показатель часто отличается от реального положения дел. Ведь при планировании невозможно учесть все макроэкономические факторы. Так, в 2013 г. средняя заработная плата в Калужской области ожидалась в сумме 27 351 руб. Однако ее фактический размер составил 25 722 руб., что на 1 629 руб. ниже запланированного показателя [19]. Учитывая, что финансирование заработной платы бюджетных работников производилось, исходя из ее плановой величины, расходная составляющая областного бюджета оказалась гораздо выше суммы фактически поступивших налоговых доходов.

К тому же оплата труда в бюджетной сфере должна соответствовать среднему размеру в течение всего года. Однако в начале года усредненное значение заработной платы снижается в связи с замедлением деловой активности бизнеса, а в декабре его величина резко возрастает из-за выплат стимулирующего характера в промышленных отраслях экономики. Эти факторы затрудняют качественное планирование данного показателя. В то же время по отдельным категориям работников оплата труда ориентирована не на среднюю по области величину, а на другие показатели. Например, в сфере образования – на сумму вознаграждений учителям школ.

Другой проблемой является рост объемов софинансирования регионом государственных программ исходя из уровня своей бюджетной обеспеченности. Так, в 2014 г. на реализацию государственной программы по переселению граждан из аварийного жилья 78% всех расходов будут профинансированы областным бюджетом. Иными словами, более 2 млрд. руб. будет потрачено за счет собственных средств региона и только 600 млн. руб. – из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

К 2017 г. Калужскому региону предстоит ликвидировать аварийный жилищный фонд общей площадью более 145 000 кв. м и построить более 190 000 кв. м нового жилья. Для этого потребуются колоссальные бюджетные средства. И в случае нехватки собственных доходов область будет вынуждена прибегнуть к внешним заимствованиям, а значит, неизбежному увеличению долговой нагрузки на бюджет. Но есть и другой вариант – снижение доли регионального софинансирования государственной программы. Однако урегулирование этих вопросов возможно только на федеральном уровне.

В ближайшие годы Калужской области также предстоит серьезная работа по совершенствованию своей налоговой политики. В первую очередь это касается улучшения налогового администрирования и укрепления налоговой дисциплины [18].

Базовые механизмы для решения этой задачи заложены в распоряжении Правительства РФ от 10 февраля 2014 г. №162-р [8]. Опираясь на базовые концепции утвержденной Правительством РФ «дорожной карты», исполнительным органам власти Калужской области важно задействовать все возможные рычаги, способствующие:

- повышению эффективности администрирования транспортного, земельного налога, налога на доходы физических лиц;
- стимулированию перехода инспекций Федеральной налоговой службы РФ (ФНС РФ) и налогоплательщиков на электронный документооборот;
- сокращению временных и материальных затрат предпринимателей на подготовку и представление налоговой отчетности, уплату налогов и сборов;
- улучшению взаимоотношений между налогоплательщиками и налоговыми органами.

В октябре 2014 года Совет Федерации РФ одобрил законопроект о замене действующего налога на имущество физических лиц налогом на недвижимость. Основой для расчета нового налога будет служить не инвентаризационная, а кадастровая стоимость имущества.

Учитывая, что Калужская область в числе тех пилотных регионов, для которых новый налог будет введен уже в 2015-2016 гг., региональным властям предстоит серьезная работа по его администрированию.

В соответствии с принятым законопроектом все жилые дома и помещения (в том числе недостроенные), гаражи, машино-места и дачные строения площадью до 50 кв. м будут облагаться налогом по ставке до 0,1% от их кадастровой стоимости. Для владельцев «деловой» недвижимости и объектов стоимостью более 300 млн. руб. ставка налога может возрасти до 2%. Предельный размер налоговой ставки для прочих видов имущества составит 0,5% [17].

При этом местным властям разрешено не только дифференцировать налоговые ставки в зависимости от вида, местоположения, кадастровой стоимости объекта, но и увеличивать их максимум в три раза. Законом также предусмотрен необлагаемый налогом вычет стоимости 20 кв. м квартиры, 10 кв. м комнаты, 50 кв. м жилого дома. Для единого недвижимого комплекса с жилым домом налоговый вычет составит 1 млн. руб. Однако и в этом случае окон-

чательный размер налоговых вычетов должны установить муниципальные районы.

Для основной массы плательщиков налоговая нагрузка будет расти на протяжении первых пяти лет с момента вступления в силу нового закона. При этом величина налогового бремени будет в первую очередь зависеть от политики конкретного региона. Ведь, несмотря на то, что налоговые ставки должны установить муниципалитеты, решения о введении налога будут приниматься на уровне субъекта РФ.

Уже сегодня органам власти Калужской области предстоит серьезная работа по усилению контроля за регистрацией имущества, объективному расчету кадастровой стоимости недвижимых объектов, тщательной оценке налоговой нагрузки по различным категориям налогоплательщиков, утверждению налоговых ставок и пакета налоговых льгот, проведению разъяснительной работы среди населения.

При этом малейшие ошибки, допущенные при переходе на обложение новым налогом, неизбежно повлекут за собой ослабление рынка жилья, ухудшение демографической ситуации, уклонение от регистрации сделок с недвижимостью, разработку новых незаконных схем ухода от налогообложения. В конечном итоге в регионе может усилиться уровень социальной напряженности, а темпы роста экономики, напротив, заметно сократятся.

Вот почему важно проработать гибкий механизм взимания нового налога. Так, регулирование размера налоговой ставки может происходить применительно к разным социальным группам и муниципальным районам.

Кроме того, вводимый налог во многом зависит от качества оценки имущества, ведь процесс определения рыночной стоимости объектов недвижимости имеет свои особенности. Например, в областных и районных центрах с развитым рынком недвижимости оценщики хорошо владеют информацией о ценах, сделках и предложениях. В сельских поселениях, где сделок значительно меньше, оценить недвижимость гораздо сложнее. Поэтому приоритетным направлением налогового администрирования в Калужской области будет создание карт ценового зонирования, позволяющих проследить диапазон рыночной стоимости недвижимых объектов как фискальным органам, так и самому налогоплательщику.

Очевидно, что региональная бюджетная политика должна не только обеспечить рост налогового потенциала Калужской области, но и повысить эффективность налогового контроля. В этой связи необходима комплексная и системная работа по увеличению собираемости налогов в бюджет и снижению налоговой недоимки. Ведь только устойчивое наполнение бюджета позволит гарантированно исполнить все бюджетные обязательства и повысить качество жизни в регионе.

Важная роль в этом вопросе должна быть отведена работе ведомственных комиссий по укреплению бюджетной и налоговой дисциплины. Так, в 2013 г. деятельность таких комиссий при Управлении ФНС РФ и Управлении Федеральной службы по труду и занятости позволила погасить задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему РФ почти на 680

млн. руб. и более чем на 40 млн. руб. сократить долги перед работниками по заработной плате [13].

Особое внимание в рамках укрепления бюджетной дисциплины следует уделить вопросам легализации «серой» заработной платы и доходов, полученных преступным путем. По прогнозным оценкам, вывод зарплат из «тени» увеличит налоговые доходы области на 1,5 млрд. руб. [19].

Вместе с тем, помимо налоговых платежей, важно искать и другие источники финансирования бюджетных расходов. Например, за счет:

- эффективного использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- доходов от целевых внебюджетных фондов;
- поступлений от платных государственных и муниципальных услуг.

И конечно, при исполнении консолидированного бюджета Калужской области важно продолжать развитие межбюджетных отношений с ее муниципалитетами. Так, общий объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2013 г. составил 13 млрд. 903 млн. руб., что на 12% выше уровня 2012 г.

Для повышения финансовой независимости муниципальных образований в Калужской области реализуется механизм повышения норматива отчислений от налога на доходы физических лиц (НДФЛ), замещающих дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов. Только за 2013 г. число муниципальных районов, по которым установлен максимально возможный норматив (в размере 67,9%), выросло в два раза. В результате доходы местных бюджетов дополнительно пополнились почти на 100 млн. руб. [13].

Безусловно, это стимулирует муниципальные образования к увеличению налоговой базы и росту собираемости налога. Однако для эффективного развития муниципалитетов действующих механизмов распределения финансовой помощи явно недостаточно. Региональная бюджетная политика должна не просто мотивировать муниципалитеты к качественному исполнению местного бюджета и росту собственной доходной базы. Любому муниципальному району необходима уверенность в том, что вместе с поступлениями по НДФЛ и другие привлеченные доходы не будут безвозвратно изъяты из местного бюджета, а пойдут на его дальнейшее развитие.

В этой связи в 2013 году в Калужской области принята целевая ведомственная программа по повышению эффективности управления общественными финансами региона [10]. Полагаем, что ее последовательное исполнение позволит достичь положительного результата от вложения каждого бюджетного рубля, как на областном, так и на муниципальном уровне.

В заключение хотелось бы отметить, что эффективная бюджетная политика – это основа финансовой стабильности государства и благополучия его граждан. Поэтому только слаженная работа финансовых ведомств и служб, основанная на активном межбюджетном взаимодействии, позволит успешно выполнить приоритетные государственные программы и продолжить динамичное развитие всех сфер социально-экономической жизни РФ и ее регионов.

## Литература

- О мероприятиях по реализации государственной социальной политики [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №597. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №598. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №599. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №600. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг; [Электронный ресурс]: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №601. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. №601. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Послание Президента РФ Федеральному собранию РФ [Электронный ресурс]: 4 дек. 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Совершенствование налогового администрирования» [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства РФ от 10 февр. 2014 г. №162-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об областном бюджете на 2014 г. и на плановый период 2015 и 2016 гг. [Электронный ресурс]: закон Калужской области от 28 нояб. 2013 г. №508-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Об областном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг. [Электронный ресурс]: закон Калужской области от 27 нояб. 2014 г. №647-ОЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- О ведомственной целевой программе «Совершенствование системы управления общественными финансами Калужской области» [Электронный ресурс]: приказ М-ва финансов Калужской области от 18 янв. 2013 г. №6. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Бюджет для граждан [Электронный ресурс] // Официальный портал органов власти Калужской области. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/main/work/finances/open-budget/> (дата обращения 20 сент. 2014 г.).
- Выступление министра финансов В.И. Авдеевой на расширенном заседании совместной коллегии четырех министерств по вопросу «Об итогах работы Министерства финансов Калужской области в 2013 г. и задачах финансовых органов на 2014 г.» // Официальный портал органов власти Калужской области. URL: [http://www.admoblkaluga.ru/sub/finan/vistup/vistup\\_03\\_03\\_14.php/](http://www.admoblkaluga.ru/sub/finan/vistup/vistup_03_03_14.php/) (дата обращения 16 сент. 2014 г.).
- Госдолг регионов в 2013 году увеличился почти на треть [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: [http://riarating.ru/regions\\_rankings/20140227/610609622.html/](http://riarating.ru/regions_rankings/20140227/610609622.html/) (дата обращения 16 сент. 2014 г.).
- Калужские депутаты обсудили исполнение областного бюджета за 2013 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт отделения партии «Единая Россия» в Калужской области. URL: <http://kaluga.er.ru/news/2014/6/6/kaluzhskie-deputaty-obsudili-ispolnenie-oblastnogo-byudzhetaz-2013-god/> (дата обращения 20 сент. 2014 г.).
- Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Калужской области [Электронный ресурс]. URL: [http://mfc-maliy.admoblkaluga.ru/infom/col\\_uslugi-all.php/](http://mfc-maliy.admoblkaluga.ru/infom/col_uslugi-all.php/) (дата обращения 16 сент. 2014 г.).
- О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ и некоторые другие законодательные акты РФ [Электронный ресурс]: проект федерального закона. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Окружко О. Категория налога в экономической науке [Текст] / О. Окружко // Философия и наука в современном мире: сб. – №6. – С. 114-119.
- Отчет губернатора Анатолия Артамонова об основных результатах деятельности Правительства Калужской области в 2013 г., социально-экономическом положении региона и задачах органов власти в текущем году [Электронный ресурс] // Весть: официальный сайт газеты. URL: <http://www.vestnews.ru/article.php?id=58358> (дата обращения 20 сент. 2014 г.).
- Отчеты об исполнении бюджетов [Электронный ресурс] // Официальный портал органов власти Калужской области. URL: <http://www.admoblkaluga.ru/main/work/finances/budget/> (дата обращения 20 сент. 2014 г.).
- Fitch оценило кредитоспособность Калужской области [Электронный ресурс] // Официальный сайт газеты Калужский перекресток. URL: <http://www.kp40.ru/news/invest/29291/> (дата обращения 23 декабря. 2014 г.).

## Ключевые слова

Калужская область; бюджетный процесс; доходы бюджета; расходы бюджета; бюджетная дисциплина; межбюджетные отношения; совершенствование бюджетной политики.

*Окружко Оксана Александровна*

## РЕЦЕНЗИЯ

В условиях социально-ориентированной экономики определяющим вектором работы сектора государственного управления является сбалансированная бюджетная политика, основу которой составляют грамотно выстроенные межбюджетные отношения и последовательная реализация всех стадий бюджетного процесса. В разработке действенной бюджетной политики особенно остро нуждаются регионы. Ведь эффективное планирование и исполнение консолидированного бюджета – это залог финансовой устойчивости и динамичного развития субъектов Российской Федерации.

Одним из наиболее перспективных российских регионов, обладающих высоким экономическим потенциалом и развитой социальной сферой, по праву признана Калужская область. Сегодня Калужский регион делает ставку на модернизацию всех жизненно важных сфер народного хозяйства, а также повышение уровня благосостояния жителей области. В связи с этим рецензируемая статья Окружко Оксаны Александровны, посвященная вопросам оптимизации региональной бюджетной политики, представляется чрезвычайно актуальной, важной и востребованной современной практикой.

Содержание рецензируемой статьи позволяет получить представление о проблемах реализации майских Указов Президента РФ на региональном уровне, причинах роста долговой нагрузки на бюджет Калужской области, а также возможностях совершенствования ее бюджетной политики в обозримом будущем. Обозначенные автором направления мобилизации бюджетных доходов могут стать дополнительным источником финансирования социальных и иных бюджетных обязательств региона. Также заслуживают внимания предложенные автором рекомендации по развитию системы государственно-частного партнерства как перспективного направления оптимизации бюджетных расходов региона.

С практической точки зрения весьма перспективной представляется возможность усиления бюджетной дисциплины путем противодействия легализации доходов от теневого бизнеса и выплата конвертной заработной платы. Вместе с тем автору имело бы смысл предложить возможные способы выявления незаконных налоговых схем и иных противоправных действий, препятствующих качественному исполнению регионального бюджета.

*Кеворкова Ж.А., д.э.н., профессор кафедры «Аудит и контроль» Финансового университета при Правительстве РФ.*