

5.5. КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ФОРМИРОВАНИЮ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОТРАСЛИ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РФ

Косова Ю.А., к.э.н., научный сотрудник лаборатории экономики социально-культурных отраслей кафедры экономики социальной сферы

Экономический факультет Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)
[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)

В статье анализируется комплексное финансирование отрасли физической культуры и спорта в настоящее время в Российской Федерации. Описанная в работе структура бюджетных ассигнований отрасли позволяет сделать выводы о недостаточном финансировании направления массовой физкультуры и спорта. Даны практические рекомендации по повышению доступности услуг физической культуры, спорта, определенных видов туризма и санаторно-курортного обслуживания широким слоям населения в условиях ухудшения социально-экономического положения в стране.

Приоритет социальной и экономической модели развития Российской Федерации должен быть направлен на развитие человеческого потенциала, улучшение качества социальной жизни и существующих экономических условий для формирования и реализации человеческого потенциала, при котором государство обеспечивает не столько равенство потребления, сколько равенство возможностей, и прежде всего в сфере образования, здравоохранения, культуры и спорта.

Роль физической культуры и спорта в формировании здоровой нации трудно переоценить: они ведут к улучшению качества трудовых ресурсов, повышению эффективности и производительности труда. Государственные расходы на занятия граждан физической культурой и спортом, особенно массовым, являются экономически обоснованным вложением в развитие человеческого потенциала страны, улучшая качество жизни граждан. Ч. 2 ст. 6 Конституции РФ установлено, что каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ.

Ст. 3 Федерального закона «О физической культуре и спорте в РФ» от 4 декабря 2007 г. №329-ФЗ в качестве основополагающего принципа законодательства о физической культуре и спорте закреплено обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения. Распространение здорового образа жизни тесно связано с созданием соответствующей инфраструктуры и условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения, в том числе инвалидов.

С целью реализации концепции устойчивого социально-экономического развития РФ, улучшения каче-

ства жизни граждан были созданы и продолжают действовать государственные федеральные целевые программы (ФЦП) в разных сферах деятельности. Одним из основных направлений является развитие социальной инфраструктуры, к подпрограмме которого относится анализируемая отрасль физической культуры и спорта. Доля указанного направления в бюджетных назначениях ФЦП на 2015 г. равна 7,1%, занимает промежуточное положение между направлением «Безопасность» (6,6%) и «Развитие регионов» (11,9%), существенно отставая от ведущих направлений «Транспортная инфраструктура» (33,1%) и «Развитие высоких технологий» (28,7%) [7]. Министерство спорта РФ является ответственным исполнителем государственной программы РФ №13 «Развитие физической культуры и спорта», принятой Правительством РФ 15 апреля 2014 г. №302 [2], с изменениями и дополнениями от 16 августа 2014 г. №821 [3].

К приоритетным направлениям реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в следующем порядке относятся подпрограммы:

- «Развитие физической культуры и массового спорта»;
- «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»;
- «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г. и Кубка конфедераций ФИФА 2017 г. в РФ»;
- «Повышение эффективности управления развитием отрасли физической культуры и спорта».

В ряде научных работ, посвященных экономике спорта, показано, что организация участия в физкультуре и спорте является первичной услугой для спортсмен-любителя – основного потребителя услуг физической культуры и спорта. Увлекающиеся спортом люди среднего возраста формируют мультиплицирующую цепочку, являясь потребителями спортивного инвентаря, одежды, сопутствующих товаров и услуг, при этом создавая контингент для потребления спортивно-зрелищных услуг [4]. В других работах также акцентируется внимание к проблемам массового спорта, доступности инфраструктуры и услуг физкультуры и спорта для населения, тогда как спорт высших достижений должен «раскрывать физические и интеллектуальные возможности человека, разрабатывать технологии, технику, методики их совершенствования» [5]. На диаграмме (рис. 1) приведены объемы бюджетных ассигнований в 2015 г. на развитие физической культуры и спорта в РФ.

Анализ бюджетных ассигнований в 2015 г. показывает, что 46% в абсолютных цифрах – это 30 151 866,2 тыс. руб. из выделенных всего 65 031 136,5 тыс. руб. пойдут на реализацию Подпрограммы 3 – «Подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г. и Кубка конфедераций ФИФА 2017 г. в РФ». На втором месте по бюджетным вливаниям Подпрограмма 2 – «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»: 29%, или 18 557 508,8 тыс. руб. в абсолютных цифрах. Третьим направлением бюджетного финансирования будет являться Федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2006-2015 гг.»: 12 227 817,3 тыс. руб., или 19% от всех расходов, основным (подавляющим) направлением расходов которой являются бюджетные назначения по направлению

«Капитальные вложения» [11]. Уступая лидеру финансирования в 11,5 раза, т.е., можно сказать, по остаточному принципу, будет производиться финансирование направления Подпрограммы 1 – «Развитие физической культуры и массового спорта»: 4%, или 2 591 757 тыс. руб., а также Подпрограммы 4 – «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» – 2%, или 1 502 187,2 тыс. руб.

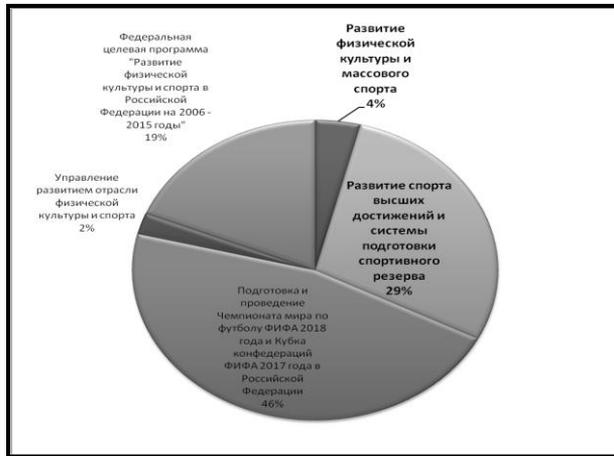


Рис. 1. Структура и объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на ресурсное обеспечение реализации государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта», %¹

Большой спорт – это перенос большой политики с политической арены на спортивную. Он поднимает дух и объединяет нацию, в наши дни особенно способствуя сплочению россиян в условиях объявленных Евросоюзом и США экономических санкций, и, представляется маловероятным, что Правительство РФ откажется от проведения Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г. и Кубка конфедераций ФИФА 2017 г. в пользу развития инфраструктуры и материально-технической базы массового спорта. Однако, возможно, назрела необходимость пересмотреть место и роль этих двух сегментов в системе физической культуры и спорта в РФ. Политика и пропаганда должна уступить место улучшению здоровья нации в целом, качества жизни широких слоев населения, повышению доступности услуг массовой физической культуры и спорта.

Из пояснительной записки к проекту Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 гг.» [10] предполагается следующий расчет к определению потребностей регионов в спортивной инфраструктуре. С 2015 по 2020 гг. количество занимающихся физической культурой и спортом должно возрасти с 30% до 40% от общего количества населения. По обновленным данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат) на 19 мая 2014 г. все население страны составляло 143, 7 млн. чел. [12], если предположить, что данный показатель в ближайшие пять лет останется стабильным с

небольшой тенденцией к увеличению, то, по приближенным подсчетам, это может равняться 58 млн. чел., а в случае ежегодного присоединения территорий с таким числом населения, как в Крымском федеральном округе, то цифры будут еще больше. Возникает вопрос о недостаточности финансирования спорта для широких слоев населения по сравнению с мажоритарным финансированием спорта высоких достижений.

Необходимо справедливо отметить, что Министерство спорта РФ является также участником государственных программ «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 г.», «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.», «Развитие Северо-Кавказского федерального округа до 2025 г.», «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России» и «Доступная среда на 2011-2015 г.», «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 г.», «Развитие образования» на 2013-2020 г., «Социальная поддержка граждан». По данным приложения 8 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.» №384, ведомственной структуры расходов федерального бюджета на 2015 г., на Министерство спорта РФ выделено 75 812 102,5 тыс. руб. [1]. Из них по приведенной выше структуре на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» будет потрачено 65 031 136,5 тыс. руб. Следовательно, оставшиеся 10 780 966 тыс. руб. будут израсходованы не на спорт высших достижений, а на другие значимые социальные и спортивные цели. Например, на реализацию мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Российская экономика в настоящее время испытывает новые вызовы, и госбюджетное финансирование не может полностью обеспечить развитие всей сферы физической культуры и спорта в целом, как и других направлений. Предполагается целесообразным использовать государственные средства на развитие массового спорта, запуская мультипликативный механизм роста экономики всего спорта страны.

В условиях дефицита бюджета авторы считают целесообразным развивать такие стыковые с физической культурой и спортом отрасли, как туризм – экотуризм, спортивный и рекреационный туризм, являющиеся видами активного отдыха, способствующего укреплению здоровья, увеличению продолжительности жизни, т.е. служащие тем же целям, что и занятия физкультурой и спортом. С экономической точки зрения экотуризм служит созданию новых рабочих мест, обеспечивает выгоды местному населению, федеральным и региональным властям. Инвестиционная привлекательность данного направления туризма связана с небольшими капитальными затратами на строительство высококомфортабельного жилья и объектов инфраструктуры, и, по мнению, Л.Н. Головатюк и Л.А. Давыдовой [6, с. 176-177], может стать одним из решающих факторов экономического развития многих регионов РФ. К спортивному туризму традиционно относят пешие, конные, лыжные, горные и другие походы, альпинизм, спелеотуризм, отдых в палаточных лагерях. Уникальное географическое положение РФ, климат, ландшафт – все

¹ Рассчитано по данным приложения №5 к государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта» [3].

это может способствовать максимально эффективно-му развитию всех видов туризма.

Рекреационный туризм и санаторно-курортное обслуживание может идти по принципу учета современного, достаточно низкого платежеспособного спроса основной массы населения. Спрос должен удовлетворяться услугами санаториев, предоставляющих минимальный набор дорогостоящих медицинских услуг, замещающими услугами бальнеолечения и климатолечения. Создавая программы по диетологии и правильному питанию, используя современные технологии Wellness, можно существенно повысить доступность услуг по оздоровлению населения в настоящий период ухудшения всех социально-экономических показателей отечественной экономики и условий жизни обычных граждан, а это и является созданием равных возможностей.

На 1 января 2014 г., по данным Росстата, в РФ проживало 12 946 000 инвалидов [9]. В нашей стране с целью обеспечения доступности услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, для беспрепятственного доступа к объектам инфраструктуры, а также для устранения социальной разобщенности людей с ограниченными возможностями и прочих граждан в 2011 г. была принята программа «Доступная среда» [8]. Однако результаты социологических обследований свидетельствуют, что примерно 70% инвалидов по зрению испытывают трудности или полную невозможность посещения спортивных сооружений. Несовершенство законодательства, несогласованность действующих федеральных и региональных программ, неравномерность их ресурсного обеспечения – все это не способствует эффективному использованию бюджетных и внебюджетных источников финансирования, повышению доступности услуг физической культуры и спорта всем категориям потребителей.

Создание автоматизированной информационной системы (АИС), предназначенной для выполнения ряда функций: сбора информации, систематизации и накопления ее, обработки и передачи данных, а также для информационного взаимодействия с другими информационными системами и объектами физкультуры и спорта, позволит построить единое информационно-спортивное пространство массового спорта страны и каждого региона, организовать использование поступающей и накопленной информации всеми субъектами спортивно-массовой деятельности. Механизмом привлечения финансовых ресурсов из внебюджетных источников в АИС массового спорта будет являться размещение профильной рекламы на портале. Такой метод позволит наиболее полно интегрировать в структуру массового спорта опыт спортивного развития и воспитания. Комплексный подход к формированию финансового обеспечения отрасли физической культуры и спорта в РФ позволит использовать выделяемые государством финансовые ресурсы и другие источники внебюджетного финансирования для расширения доступности и повышения качества услуг физической культуры и спорта для различных групп населения.

Литература

- О федеральном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг. [Электронный ресурс] : федер. закон от 1 дек. 2014 г. №384-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : утв. постановлением Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №302. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- О внесении изменений в государственную программу РФ «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 16 авг. 2014 г. №821. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
- Адельфинский А.С. Социально-экономическая модель развития массовых видов спорта в России [Электронный ресурс] : автореф. дисс. ... канд. экон. наук / А.С. Адельфинский. URL: http://istina.msu.ru/media/dissertations/dissertation/910/532/7504305/Adelfinsky_PhD_Thesis.pdf
- Восколович Н.А. Экономические и социальные аспекты развития спортивных услуг [Текст] / Н.А. Восколович ; под ред. д.э.н., профессора Н.А. Восколович. – М. : ТЕИС, 2012. –144 с.
- Головатюк Л.Н. Развитие туризма – путь к здоровью нации [Текст] / Л.Н. Головатюк, Л.А. Давыдова // Credo new : теорет. ж-л. – 2013. – Т. 2 ; №3. – С. 170-187.
- Доля бюджетных назначений на ФЦП в разрезе приоритетов 2015 г. [Электронный ресурс] // Федер. целевые программы России : официальный портал. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgibin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/View/2015>.
- Доступная среда [Электронный ресурс] // Федер. целевые программы России : официальный портал. URL: http://www.programs-gov.ru/dostupnaya_sreda
- Общая численность инвалидов по группам инвалидности [Электронный ресурс] // Федер. служба госуд. статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/disabilities/#
- Пояснительная записка к Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016-2020 гг.» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.minsport.gov.ru/activities/federal-programs/>
- Расходы общепрограммного характера по программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 гг.» [Электронный ресурс] // Федер. целевые программы России : официальный портал. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgibin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2011/253>
- Численность населения [Электронный ресурс] // Федер. служба госуд. статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/#

Ключевые слова

Физическая культура и спорт; комплексное финансирование; структура и объемы бюджетных ассигнований; развитие физической культуры и массового спорта; государственная программа; доступность услуг физкультуры и спорта населению.

Косова Юлия Анатольевна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы вызвана возрастающим значением влияния сферы физической культуры и спорта на формирование здорового образа жизни населения Российской Федерации. Здоровье нации является значимым фактором экономического роста и стабильного развития общества. В статье с точки зрения доступности услуг физической культуры и спорта показаны направления его государственного бюджетного финансирования, показана социально-экономическая эффективность вложений средств в развитие сферы массового физического оздоровления населения.

Научная новизна и практическая значимость. В статье даны рекомендации по формированию механизма привлечения финансовых ресурсов из внебюджетных источников для реализации приоритетных направлений развития физической культуры и массовых видов спорта в РФ, по повышению доступности услуг физической культуры, спорта, определенных видов туризма и санаторно-курортного обслуживания широким слоям населения в условиях ухудшения социально-экономического положения.

Заключение: Статья может быть рекомендована для публикации в журнале, рекомендованном Высшей аттестационной комиссией РФ.

Каширин В.В., д.э.н., профессор, ведущий научный сотрудник Лаборатории рыночной экономики Экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

[Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ](#)

[Вернуться к СОДЕРЖАНИЮ](#)