

5.4. ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Буздалина О.Б., к.э.н., доцент, кафедра
«Государственные и муниципальные финансы»

Финансовый университет при Правительстве РФ

В сложившихся макроэкономических условиях основные усилия должны быть направлены на сдерживание негативных тенденций в экономике и смягчение их последствий. Увеличение темпов экономического роста в результате реализации инновационного процесса является одной из центральных задач для экономики Российской Федерации, решение которой зависит от притока инвестиций в производственную сферу. На государственном уровне внутренние инвестиции могут стимулироваться различными способами.

В статье приводятся некоторые доводы об актуальности и целесообразности применения мер по поддержке и активизации инновационной деятельности, по обеспечению экономического роста. В статье приведены некоторые дальнейшие тенденции финансового регулирования экономики.

В настоящее время сформировалась новая экономическая реальность, определенная двумя важными процессами, а именно нестабильностью мировой экономической системы и наложением санкций на российскую экономику со стороны западных стран. В этой связи появляется реальная возможность для модернизации российской экономики. Российская Федерация в этих условиях находится в поисках новых источников, резервов внутреннего экономического роста. А для этого следует обсуждать современные вызовы в области финансовой политики, кредитно-денежного регулирования, бюджетного процесса, социальной сферы.

Говоря о развитии национальной экономики, недостаточно корректно под этим процессом подразумевать только количественный рост общественных потребностей и как следствие диверсифицированное производство различных благ, следует также говорить о качественном изменении их состава и структуры. Поэтому в основе государственных задач, обозначенных в Послании Президента РФ, первоочередной является повышение качества управления общественными финансами, способствующего качественному экономическому развитию [1].

То есть того быстрого экономического роста 2000-х гг., которое позволило значительно нарастить доходную базу и соответственно увеличить расходы в среднесрочной перспективе, ожидать не следует.

Всемирным банком в недавнем прошлом был представлен «Доклад по вопросам экономического роста: стратегии обеспечения устойчивого роста и развития в интересах всех слоев населения», в котором была предпринята попытка раскрытия стратегий роста быстро развивающихся стран и потенциала экономического роста в области улучшения жизни на планете [6]. В документе были указаны:

- отличительные характеристики развивающихся стран, добившихся достаточно высоких темпов экономического роста;
- определено назначение и роль руководства и управления, экономической безопасности, конкуренции, рациональной бюджетной и кредитно-денежной политики;

- оценена роль государственных инвестиций в социально значимые сферы деятельности.

Кроме того, были рассмотрены глобальные тенденции и их последствия для экономического роста, в том числе глобальное потепление, рост цен, увеличение неравенства в уровне доходов, миграция рабочей силы.

Цель доклада была определена как предоставление возможности руководству развивающихся стран определить правильное соотношение элементов в политике для своей страны. «Экономический рост абсолютно необходим для искоренения бедности и повышения уровня жизни людей», – сказал Гон Чок Тонг, руководитель Департамента кредитно-денежной политики Сингапура – одной из шести стран, добившихся статуса страны с высоким уровнем дохода благодаря устойчивому высокому экономическому росту [6].

Для анализа были взяты разные по характеристикам развивающиеся государства, такие как, Тайвань, Сингапур и Южная Корея, Китай. Их объединяет в первую очередь быстро растущая экономика, которой способствовали следующие моменты:

- использование возможностей, создаваемых мировой экономикой;
- поддержание макроэкономической стабильности, обеспечение высокого уровня сбережений и инвестиций;
- предоставление рынкам распределения ресурсов.

Достаточно показательным и достойным считается опыт Сингапура. Это небольшое государство, как считают экономисты, смогло обеспечить интенсивный тип экономического роста, не имея сколько-нибудь значимых природных ресурсов. Сделать это удалось за счет комбинации следующих ключевых факторов:

- повышения уровня и качества образования граждан;
- организации трудовой культуры населения;
- привлечения иностранных инвесторов;
- борьбы с коррупцией;
- предельного снижения барьеров для перезагрузки бизнеса.

Эксперты отмечают, что успехи экономики Сингапура были достигнуты в недемократических условиях, в условиях жесткой борьбы с коррупцией, несвободного политического режима и авторитарной модернизации. На первоначальном этапе была разработана и со временем внедрена Программа технологического предпринимательства, она была призвана стимулировать новейшие начинания в этой области. Кроме того, был создан научный центр типа Силиконовой долины. Происходило расширение рынка венчурного капитала, чтобы обеспечить финансирование проектов, основанных на высоких технологиях. Не только правительство выделяло ассигнования, но и транснациональные корпорации открывали свои проектные и исследовательские организации. Так создавались тесные связи между наукой и производством. Венчурные фирмы относились, как правило, к среднему бизнесу. Развитие этого вида предпринимательства, поддерживаемого государством, – показатель того, как усложнялась структура сингапурской экономики. Доля вложений в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР) государства и бизнеса различна, тем не менее, по экспертным данным, деятельность государственных институтов более эффективна и реально содействует развитию НИОКР [7]. Эти

проекты приносят сравнительно высокую прибыль в Сингапуре, а по мере дальнейших разработок отдача от новых технологий и в других видах экономической деятельности будет еще весомее. Примеры таких государств можно встретить практически на любом континенте.

В настоящее время остро стоит вопрос о стабилизации экономики и создания предпосылок для ее развития. То есть существует реальная необходимость встать на интенсивный путь развития экономики. Для интенсивной стратегии экономического развития характерно использование высокоэффективных, качественных и современных факторов производства. Увеличение объемов производства осуществляется за счет внедрения новых технологий, инноваций, более экономичных материалов, модернизации техники, высококвалифицированных кадров. Это является реальной предпосылкой для структурного изменения экономики, становления конкурентоспособной российской экономики, повышения эффективности государственного и муниципального управления и т.д. Отметим, что два типа экономического развития (интенсивный и экстенсивный) в чистом виде встречаются довольно редко. Хотя в отдельные исторические периоды развития тех или иных государств одна из двух стратегий может явно преобладать.

Так или иначе, интенсивный и экстенсивный экономический рост могут вместе сосуществовать. Есть сведения, что экономика США и многих других западных стран в конце XIX – начале XX в. примерно на 70% была экстенсивной, на 30% – интенсивной. В свою очередь сегодня, как полагают многие эксперты, развитые экономики более чем наполовину представлены интенсивными производствами.

В сложившихся условиях важно активизировать инновационную деятельность в РФ. Это возможно лишь в условиях преодоления кризисных явлений и обеспечения экономического роста. Слово «кризис», написанное по-китайски, состоит из двух иероглифов: один означает «опасность», другой – «благоприятная возможность». То есть экономический кризис – явление, не всегда ведущее за собой отрицательные последствия, а наоборот, дающее шанс на подъем экономики.

Рассмотрим некоторые методы финансового регулирования и модели инновационного реформирования отечественной экономики.

Необходимо искать новые финансовые ресурсы и технологии, т.е. еще большее внимание уделять инновационной деятельности. Развитие инновационной деятельности обозначено в качестве приоритетного направления вот уже в течение длительного периода и в ряде официальных документов – а именно в Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. указано, что для эффективной реализации плана развития, перехода страны на инновационную модель необходима успешная модернизация экономики и социальной сферы.

В общем случае под инновациями понимается «...введенный в употребление новый или значительно улучшенный продукт (товар, услуга) или процесс, новый метод продаж или новый организационный метод в деловой практике, организации рабочих мест или во внешних связях». Основными

целями инновационной деятельности является: модернизация российской экономики; обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках; улучшение качества жизни населения.

В целом инновации – это необходимый и действенный фактор развития государства в информационной экономике, поэтому им уделяется особое внимание как в странах с развитой экономикой, так и в странах с формирующимися рынками. На рис. 1 представлена доля расходов на НИОКР по странам Большой семерки и странам БРИКС в 2012 г. (в процентах к валовому внутреннему продукту, ВВП).

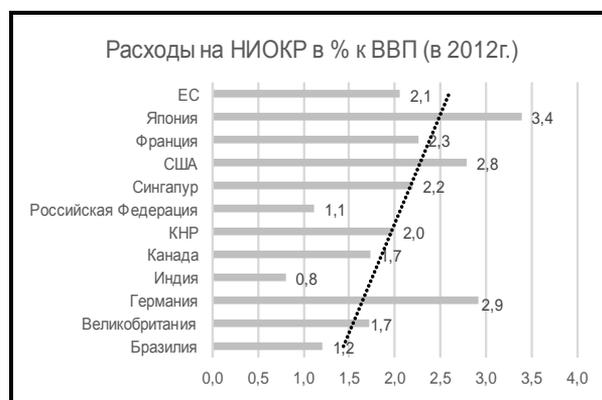


Рис.1. Динамика расходов на НИОКР, % к ВВП [5]

Основными целями инновационной деятельности являются:

- модернизация российской экономики;
- обеспечение конкурентоспособности отечественных товаров, работ и услуг на российском и мировом рынках;
- улучшение качества жизни населения.

В соответствии с данными, в большинстве стран наблюдается рост расходов на НИОКР в течение рассматриваемого периода. Значительный объем средств направляется на НИОКР в европейских странах и США, что объясняет высокий уровень научных исследований, проводимых в этих государствах. Существенный рост расходов на научные исследования и разработки в ВВП страны можно отметить в Китае. Причем в Китайской Народной Республике расходы продолжали стабильно расти и во время кризиса, что во многом объясняет высокий потенциал китайской экономики в вопросах экономического роста, в то время как в РФ можно наблюдать значительные «провалы» в 2007 и 2010-2011 гг. Не существенно менялся в рассматриваемый период показатель расходов на НИОКР в ВВП и в Сингапуре, его тренд отмечен на уровне 2,2%, незначительный скачок приходится в период мирового кризиса 2008-2009 гг., когда рост расходов достиг уровня 2,4% в 2007 г. и 2,6% – в 2008 г. Это подчеркивает некоторое предвидение кризиса и готовность его преодолеть, усилив государственное регулирование.

Тогда как в РФ данный показатель изменился несущественно, находясь вдали от линии тренда. Кроме того, количество исследователей на 10 тыс. занятых в экономике человек в 1,5-2,5 ниже по сравнению с такими государствами, как Финляндия, Корея, Япония и т.д. Подобная ситуация некоторым образом создает

предпосылки для консервации экономики, дальнейшей дестабилизации и несет угрозу национальной безопасности РФ. Необходимо изменить подход к науке, образованию, сделать акцент на инновационное развитие экономики, усиление научно-технологического развития страны, повышение международной конкурентоспособности отечественной несырьевой продукции.

Традиционно основная часть исследований (около 65%) в нашей стране финансируется за счет государства (табл. 1), поскольку большая часть коммерческих организаций не обладает достаточными ресурсами, особенно это касается фундаментальных научных исследований.

Таблица 1

ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ В ФИНАНСИРОВАНИИ НИОКР [8]

Показатели	2000	2005	2008	2009	2010	2011	2012
Внутренние затраты на исследования и разработки, млн. руб.	76697,1	230785,2	431073,2	485834,3	523377,2	610426,7	699869,8
Доля средств бюджетов всех уровней в общем объеме затрат, %	53,7	60,9	63,1	65,0	68,8	65,6	66,0

Также важно отметить, что наиболее существенная часть финансируется за счет средств федерального бюджета, а это около 70% всего объема финансирования. В основном эта тенденция связана с реализацией большего количества государственных программ, для которых необходимы существенные финансовые ресурсы. Можно отметить, что доля средств, выделяемых на поддержку инноваций, увеличивается и в структуре расходов самого федерального бюджета, что в очередной раз подчеркивает актуальность этой сферы для нашей экономики.

Для стимулирования НИОКР и внедрения их достижений в практику активное участие должны осуществлять и организации (по данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), в 2013 г. только 10,1% российских организаций осуществляли технологические, организационные или маркетинговые инновации), вследствие чего необходимо задействовать различные механизмы государственной финансовой поддержки инновационной сферы. В соответствии с российским законодательством они могут быть реализованы в следующих формах:

- предоставление льгот по уплате налогов и сборов, таможенных платежей;
- образовательных услуг;
- информационной поддержки;
- консультационной поддержки и (или) содействия в формировании проектной документации;
- формирование спроса на инновационную продукцию; финансового обеспечения (в том числе субсидии, гранты, кредиты, займы, гарантии, взносы в уставный капитал);
- поддержки экспорта;
- реализации целевых программ, подпрограмм и проведения мероприятий в рамках государственных программ РФ;
- обеспечение инфраструктуры и прочее [2]

Налоговые методы, относящиеся к финансовым методам регулирования экономики, были и остаются наиболее действенными методами, за счет которых государство может поддерживать инновационную деятельность. Однако, по мнению некоторых экспертов, в современных условиях необходимо уделить внимание и мерам неналоговой поддержки, поскольку налоговые методы предполагают дополнительные расходы государства или недополучение доходов. Именно за счет неналоговых методов реализуются такие формы поддержки как предоставление образовательных услуг, информационная поддержка, консультационная поддержка, развитие науки, развитие инфраструктуры и др.

Необходимо отметить увеличение средств, выделяемых в рамках специальных государственных программ, в рамках реализации концепции бюджетирования, ориентированного на результат. При этом создание специальных государственных программ, нацеленных на развитие инноваций, можно выделить и в качестве самостоятельного направления поддержки. Двумя основными государственными программами в этой области являются «Развитие науки и технологий» и «Экономическое развитие и инновационная экономика». Объемы финансирования программ представлены в табл. 2.

Таблица 2

ОБЪЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ «РАЗВИТИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ» И «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА», [6, 4]

Млрд. руб.

Программа	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
«Развитие науки и технологий»	145,4	151,0	166,6	186,6	186,8	203,5	215,9	228,6
«Экономическое развитие и инновационная экономика»	111,6	132,7	124,4	116,3	114,4	113,2	110,2	106,7

Общая идея государственных программ состоит в стимулировании инновационной деятельности и созданию условий для ее коммерциализации. Основные меры, предусмотренные в рамках программ:

- развитие науки на уровне вузов,
- модернизация научных организаций, развитие наукоградов и привлечение организаций к инвестированию в НИОКР (особенно крупных);
- выделение средств отдельным регионам (в том числе на создание и развитие кластеров).

Средства выделяются через механизмы субсидий организациям и субъектам, а также бюджетных инвестиций.

К процессу финансового регулирования необходимо активнее привлекать и государственно-частные партнерства (ГЧП). Практика участия ГЧП широко применяется в зарубежных странах. Актуальным ГЧП стало в последние десятилетия, что связано с усложнением социально-экономической жизни и наличием некоторых трудностей выполнения государством своих общественно значимых функций. Бизнес заинтересован

в новых объектах для инвестирования. ГЧП представляет собой в некотором аспекте альтернативу приватизации жизненно важных, стратегически значимых объектов государственной собственности в сфере производственной и социальной инфраструктуры: автомобильных и железных дорог, аэропортов, морских портов, энергетических сетей, коммунального хозяйства, телекоммуникаций, объектов образования, здравоохранения и культуры. Характерно, что возникновение такого рода отношений стало следствием общего курса на либерализацию и сокращение государственного участия в экономике.

Можно выделить и другие формы поддержки и стимулирования инновационной активности. Это и государственные закупки, и предоставление грантов, создание фондов и т.д. Стоит отметить, что в настоящее время у РФ для перезагрузки экономики есть все необходимые ресурсы, создана соответствующая нормативно-правовая база, регламентирующая методы финансового регулирования экономики. Необходимо только качественная реализация плана мероприятий, утвержденного руководством государства. Конечно, все понимают, что реализация антикризисных мер происходит в достаточно сложное время, в условиях экономической нестабильности, политической неустойчивости и многое зависит от патриотизма каждого гражданина государства, желания созидать и преумножать богатства страны, повышать уровень конкурентоспособности экономики и имидж государства.

В настоящий момент в экономике РФ складывается достаточно сложная ситуация. С одной стороны, как показывают некоторые исследования, средству, выделяемых на развитие науки и инновационную деятельность, недостаточно. С другой стороны, необходимо снижать долю прямой государственной помощи в осуществлении НИОКР, стараться стимулировать проведение исследований коммерческими организациями, как это сделано в большинстве развитых и наиболее успешных развивающихся странах. Первые шаги в этом направлении уже сделаны, необходимо продолжать применять налоговые преференции для компаний и граждан, неналоговые методы для компаний (но больше в целях создания удобной инфраструктуры, прозрачной нормативной базы, финансирования фундаментальных исследований (при этом прикладные в максимально возможном объеме передавать компаниям)), создавать свободные экономические зоны (с льготным налогообложением, таможенным режимом и стимулировать ГЧП с перспективами снижения доли затрат государства на НИОКР при увеличении их абсолютных объемов (за счет коммерческих организаций)).

Подводя итог, стоит отметить, что в современных условиях одним из факторов экономического роста являются инновации. Они необходимы как для обеспечения достойной жизни населения страны, так и для укрепления конкурентоспособности страны на мировой арене. В относительном выражении (в процентах к ВВП) объем расходов в РФ соответствует показателям умеренно развивающихся стран, но оказывается существенно ниже общемирового уровня и уровня активно развивающихся и развитых стран.

Литература

1. О бюджетной политике в 2013-2015 гг. [Электронный ресурс] : Бюджетное послание Президента РФ Федеральному собранию от 28 июня 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О науке и государственной научно-технической политике [Электронный ресурс] : федер. закон от 23 авг. 1996 г. №127-ФЗ (в ред. от 1 янв. 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №301. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №316. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Всемирный банк [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://data.worldbank.org/indicator>.
6. Доклад по вопросам экономического роста: стратегии обеспечения устойчивого роста и развития в интересах всех слоев населения [Электронный ресурс]. URL: <http://www.worldbank.org>.
7. Жилиев В. Экономика Сингапура [Электронный ресурс]. URL: <http://zhilyaev-v.livejournal.com/905565.html>
8. Россия в цифрах [Текст] : 2014: http://www.gks.ru/bgd/regl/b14_11/isswww.exe/Stg/d02/22-09.htm.

Ключевые слова

Финансовое регулирование экономики; инновации; инвестиции; образование; здравоохранение; наука; налоги; преференции; государственное управление экономикой; кризис; устойчивый экономический рост; Всемирный банк.

Буздалина Ольга Борисовна

РЕЦЕНЗИЯ

В сложившейся макроэкономической ситуации основные усилия в рамках государственного финансового регулирования должны быть направлены на сглаживание негативных тенденций в экономике и создание условий для смягчения их последствий для различных сфер экономической деятельности с целью создания благоприятного инвестиционного климата для развития инновационной деятельности. Увеличение темпов экономического роста в результате реализации инновационного процесса является одной из центральных задач для экономики Российской Федерации, решение которой зависит от притока инвестиций в реальный сектор экономики. На государственном уровне внутренние инвестиции могут стимулироваться различными способами, включая механизмы финансового регулирования.

В статье совершенно справедливо подчеркнуто автором, что экономика РФ должна быть готова к адаптации к серьезным изменениям, связанным, прежде всего с геополитической ситуацией, в результате которой формируются новые вызовы и соответственно принимаются новые качественные решения на уровне национальных экономик. Как показывают лучшие мировые практики, подобные вызовы зачастую генерируют новый научно-технологический виток в развитии национальной экономики и трансформируются в инновационные решения обеспечивающие повышение ее конкурентоспособности. Представленный в статье логически взаимосвязанный материал, оценки и выводы автора позволили сформулировать основные задачи в области дальнейшего совершенствования форм и методов финансового регулирования экономики, создания условий для ее инновационного развития. Статья содержит интересные научные обобщения, обладает актуальностью и может быть рекомендована к публикации.

Молчанова Н.П., д.э.н., доцент, профессор кафедры «Теория финансов» Финансового университета при Правительстве РФ