

## 5.2. КЛЮЧЕВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ И ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ В 2015 г.

Балынин И.В., аспирант, кафедра  
«Государственные и муниципальные финансы»

*Финансовый университет при Правительстве РФ*

В статье представлены ключевые направления бюджетной политики Республики Крым и города федерального значения Севастополь на 2015 г., учитывая правовое регулирование изучаемого вопроса и реализуемые государственные программы в этих регионах. Представлен структурный анализ расходов бюджетов Республики Крым и города федерального значения Севастополь на 2015 г.

Социально-экономическое развитие любого региона во многом зависит от экономической и социальной обстановки, что чаще всего определяется проводимой бюджетной политикой. Изучением различных аспектов бюджетной политики на региональном уровне в последние занимались различные исследователи. Так, в частности, «необходимость четкого определения содержания, структуры бюджетной стратегии как методологической основы разработки стратегических планов, долгосрочных прогнозов бюджетных показателей» были отмечены Дементьевой Н.М. и Дементьевым Д.В. [4, с. 11]. Более того, итоги и перспективы бюджетной политики Калужской области были рассмотрены Округло О.А. [7], Косихиной О.П. и Сергиенко Н.С. изучена долговая политика этого региона [5], Чумаковой Е.А. было проанализировано распределение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на душу населения [6], Рощупкиной В.В. – современные тенденции модернизации бюджетно-налоговой системы региона [8], Лосевой О.В. – предложены мероприятия по увеличению налоговых доходов бюджета Волгоградской области [6, с. 183]. В свою очередь распределение акцизов в процессе формирования бюджетных доходов регионов РФ детально изучены Тегетаевой О.Р. [10]. Наконец, роль региональных налогов в формировании доходной базы бюджетов субъектов РФ на примере Республики Алания была определена Сугаровой И.В. [9].

В связи с возвращением в состав РФ Республики Крым и города федерального значения Севастополь особую актуальность приобретают исследования вопросов социально-экономического развития регионов Крымского федерального округа.

Прежде всего, следует отметить, что 11 августа 2014 г. была принята федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 г.» [1], которая будет реализовываться в два этапа. Ожидается, что общий объем финансирования составит 681,22 млрд. руб. (из них 658,14 млрд. руб. – средства федерального бюджета).

В программе также перечислены риски, сдерживающие факторы и конкурентные преимущества Республики Крым и города Севастополя. Так, отмечаются стратегическое значение географического, геоэкономического и геополитического положения, человеческий, транспортно-транзитный и туристский потенциалы, а также расширение возможностей получения многосторонней поддержки в связи с вхождением в состав Российской Федерации.

Ожидается, что будет осуществлен целый комплекс мероприятий, связанных с развитием энергетического, промышленного и транспортного комплексов, инженерной инфраструктуры, водообеспечения, социальной сферы, формированием туристско-рекреационных кластеров, обеспечением межнационального единства.

Для определения ключевых направлений бюджетной политики Республики Крым осуществим детальный анализ структуры расходов бюджета Республики Крым на 2015 г. Результаты проведенного исследования сведены в табл. 1. Так, в частности, можно сделать вывод о том, что объем расходов бюджета Республики Крым на 2015 г. превышает 70 млрд. руб., из которых практически 70% планируется направить на финансовое обеспечение социальной сферы (образование, здравоохранение, культуру и кинематографию, социальную политику, физическую культуру, спорт и средства массовой информации).

**Таблица 1**

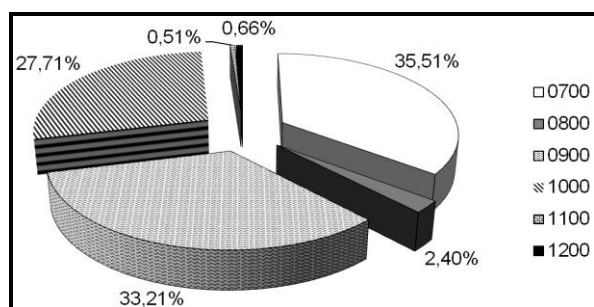
### СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ НА 2015 г. [2]

№ РКР	Наименование РКР	Сумма, млн. руб.	Доля, %
0100	Общегосударственные вопросы	1802,61	2,57
0200	Национальная оборона	42,22	0,06
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	693,60	0,99
0400	Национальная экономика	12497,42	17,85
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	67,16	0,10
0600	Охрана окружающей среды	255,82	0,37
0700	Образование	17384,85	24,82
0800	Культура, кинематография	1174,74	1,68
0900	Здравоохранения	16258,88	23,22
1000	Социальная политика	13570,13	19,38
1100	Физическая культура и спорт	251,31	0,36
1200	Средства массовой информации	323,88	0,46
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	38,00	0,05
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	5671,46	8,10
Всего расходов		70032,06	100,00

На рис. 1 приведена структура расходов бюджета Республики Крым на социальную сферу в 2015 г. в разрезе каждого направления. Так, наибольшую долю занимают расходы на образование (35,51% от общего объема финансового обеспечения социальной сферы), здравоохранение (33,21% от общего объема фи-

нансового обеспечения социальной сферы) и социальную политику (27,71% от общего объема финансового обеспечения социальной сферы). В связи с этим более детально проанализируем финансовое обеспечение указанных выше направлений.

Изучение финансового обеспечения образования показало, что наибольшую долю занимают расходы на общее (60,58%, что в денежном выражении составляет 10,53 млрд. руб.) и дошкольное (19,95%, что в денежном выражении составляет 3,47 млрд. руб.) образование. В этом контексте следует отметить, что в конце 2014 г. постановлением Совета Министров Республики Крым был принят ряд государственных программ, в том числе «Развитие образования и науки в Республике Крым» (с общим объемом финансирования из всех источников в размере 6,9 млрд. руб.), «Повышение престижа труда учителя в Республике Крым» (с общим объемом финансирования из всех источников в размере 65,45 млн. руб.), «Ликвидация существующего дефицита мест в дошкольных образовательных организациях» (с общим объемом финансирования из всех источников в размере 8,58 млрд. руб.).



**Рис. 1. Структура расходов бюджета Республики Крым на социальную сферу в 2015 г.**

В структуре расходов на здравоохранение наибольшее место занимает финансирование по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (72,84%, что в денежном выражении составляет 11,84 млрд. руб.). Вторым по доле в структуре финансового обеспечения здравоохранения является финансирование стационарной медицинской помощи (14,73%, что в денежном выражении составляет 2,4 млрд. руб.). В этом контексте следует отметить, что в сентябре 2014 г. постановлением Совета Министров Республики Крым была принята государственная программа, посвященная модернизации здравоохранения в регионе на 2014-2015 гг., на реализацию которой планируется направить свыше 5,11 млрд. руб. (из которых 4,86 млрд. руб. – средства федерального бюджета).

В структуре расходов на социальную политику наибольшее место занимает финансирование социального обеспечения населения (57,46%, что в денежном выражении составляет 7,8 млрд. руб.), а также охраны семьи и детства (21,47%, что в денежном выражении составляет 2,91 млрд. руб.). Более того, в декабре был принят ряд государственных программ в области социальной политики, среди которых необходимо выделить такие:

- государственная программа социальной защиты населения (финансовое обеспечение реализации которой со-

ставит 577,82 млн. руб. за счет средств бюджета Республики Крым);

- государственная программа содействия занятости населения Республики Крым на 2015-2017 гг. (общая сумма финансового обеспечения реализации которой составит 245,77 млн. руб., большая часть из которых – 80,61%, или в денежном выражении 198,13 млн. руб. – средства бюджета Республики Крым);
- доступная среда (финансовое обеспечение реализации которой составит 48 млн. руб., в том числе 45,6 млн. руб. – средства федерального бюджета и 2,4 млн. руб. – средства бюджета Республики Крым).

Более того, значимое место в структуре расходов бюджета Республики Крым на 2015 г. занимают расходы на национальную экономику (17,85%, что в денежном выражении составляет 12,5 млрд. руб.). Так, в частности, планируется направить средства на дорожное хозяйство (33,49% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 4,19 млрд. руб.), общеэкономические вопросы (30,84% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 3,85 млрд. руб.), сельское хозяйство и рыболовство (11,17% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 1,4 млрд. руб.), водное хозяйство (10,98%, что в денежном выражении составляет 1,37 млрд. руб.), другие вопросы в области национальной экономики по подразделу классификации расходов бюджета 0412 (7,26% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 907,89 млн. рублей), топливно-энергетический комплекс (2,53% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 315,69 млн. руб.), лесное хозяйство (2,36% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 294,83 млн. руб.), транспорт (1,25% от общего объема финансирования национальной экономики, что в денежном выражении составляет 156,01 млн. руб.).

В табл. 2 представлены результаты структурного анализа расходов бюджета города Севастополя на 2015 г.

**Таблица 2**

**СТРУКТУРНЫЙ АНАЛИЗ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ НА 2015 г. [3]**

№ РКР	Наименование РКР	Сумма, млн. руб.	Доля, %
0100	Общегосударственные вопросы	2576,73	15,34
0200	Национальная оборона	0,00	0,00
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	144,40	0,86
0400	Национальная экономика	1904,78	11,34
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	418,36	2,49
0600	Охрана окружающей среды	0,00	0,00
0700	Образование	4117,08	24,51
0800	Культура, кинематография	570,72	3,40
0900	Здравоохранения	3344,80	19,92
1000	Социальная политика	3335,61	19,86
1100	Физическая культура и спорт	199,81	1,19

№ РКР	Наименование РКР	Сумма, млн. руб.	Доля, %
1200	Средства массовой информации	91,58	0,55
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	0,00	0,00
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	91,44	0,54
Всего расходов		16 795,31	100,00

Анализ данных, представленных в табл. 2, показал, что наибольшую долю в структуре расходов бюджета города Севастополь занимают расходы на образование (24,51%, что в денежном выражении составляет 4,12 млрд. руб.), здравоохранение (19,92%, что в денежном выражении составляет 3,34 млрд. руб.) и социальную политику (19,86%, что в денежном выражении составляет 3,34 млрд. руб.). Достаточно значимую долю занимают общегосударственные вопросы (15,34%, что в абсолютном выражении составляет 2,58 млрд. руб.). Удивляет отсутствие расходов на национальную оборону и, особенно, на охрану окружающей среды в структуре расходов бюджета города Севастополь. Так, для сравнения, следует отметить, что в структуре расходов бюджета Республики Крым доли финансирования этих мероприятий должны составить 0,06% (что в денежном выражении составляет 42,22 млн. руб.) и 0,37% (255,82 млн. руб.) соответственно.

На рис. 2 приведена структура расходов бюджета города Севастополь на социальную сферу в 2015 г. в разрезе каждого направления. Так, наибольшую долю занимают расходы на образование (35,31%), здравоохранение (28,69%) и социальную политику (28,61%). В связи с этим более детально проанализируем финансовое обеспечение указанных выше направлений. При этом следует отметить, что доля финансирования культуры и кинематографии в структуре расходов бюджета города Севастополя составляет 4,89%, физической культуры и спорта – 1,71%, средств массовой информации – 0,79%.

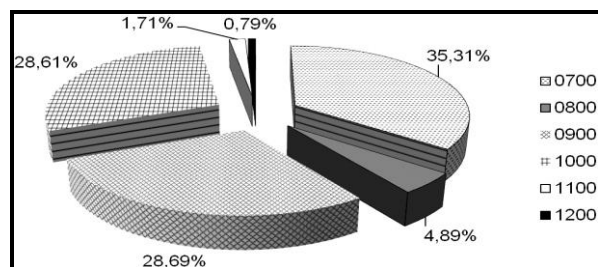


Рис. 2. Структура расходов бюджета города Севастополя на социальную сферу в 2015 г.

Проведенный структурный анализ планируемого в 2015 г. финансирования образования показал, что наибольшая доля средств будет направлена на общее (50,86%, что в денежном выражении составляет 2,09 млрд. руб.) и дошкольное (29,11%, что в денежном выражении составляет 1,20 млрд. руб.) образование. В свою очередь в структуре расходов на здравоохранение лидирует финансовое обеспечение по подразделу 0909 («Другие вопросы в области здравоохранения») – 64,23% (в денежном выражении это составля-

ет 2,15 млрд. руб.). При этом значительная доля расходов запланирована на стационарную медицинскую помощь (16,40% от общего объема финансового обеспечения здравоохранения, что в денежном выражении составляет 548,55 млн. руб.) и амбулаторную помощь (16,30% от общего объема финансового обеспечения здравоохранения, что в денежном выражении составляет 545,31 млн. руб.).

Структурный анализ финансирования социальной политики показал, что наибольшую долю занимают расходы на социальное обеспечение население (61,73%, что в денежном выражении составляет 2,06 млрд. руб.) и на охрану семьи и детства (34,43%, что в денежном выражении составляет 1,15 млрд. руб.).

Таким образом, по итогам проведенного исследования следует сделать вывод, что ключевыми направлениями бюджетной политики в регионах Крымского федерального округа в 2015 г. является финансовое обеспечение различных направлений социальной сферы (прежде всего образования, здравоохранения и социальной политики) и вопросов в области национальной экономики.

В свою очередь это, конечно, обусловлено наличием высокого потенциала социально-экономического развития Республики Крым и города федерального значения Севастополь. В связи с этим считаем необходимым сосредоточить усилия по следующим направлениям.

1. Распространение используемых в субъектах РФ передовых технологий на регионы Крымского федерального округа.
2. Увеличение инвестиционной привлекательности Республики Крым и города федерального значения Севастополь (в том числе для иностранных инвесторов).
3. Разработка стратегии развития сельского хозяйства в Крымском федеральном округе.
4. Улучшение качества образования и здравоохранения в Республике Крым и городе федерального значения Севастополь.
5. Повышение качества жизни жителей Крымского федерального округа.
6. Укрепление торговых связей между регионами Крымского федерального округа и остальными субъектами РФ, странами Евразийского экономического союза.
7. Создание бренда «Сделано в Крыму».
8. Проведение молодежных мероприятий на территории Крымского федерального округа с участием жителей всех российских регионов.
9. Развитие кинематографа на территории Крымского федерального округа
10. Использование инструментов и форм государственно-частного вопроса при финансовом обеспечении реализации различных мероприятий.

### Литература

1. Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г. [Электронный ресурс] : федер. целевая программа ; утв. постановлением Правительства РФ от 11 авг. 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О бюджете Республики Крым на 2015 г. [Электронный ресурс] : закон Республики Крым от 29 дек. 2014 г. №53-ЗПК/2014 (в ред. от 5 марта 2015 г.). Доступ из правового портала «Гарант».
3. О бюджете города Севастополя на 2015 г. [Электронный ресурс] : закон г. Севастополя от 19 дек. 2014 г.

- №92-ЗС (в ред. от 26 февр. 2015 г.). Доступ из правового портала «Гарант».
4. Дементьева Н.М. Бюджетная стратегия на субфедеральном уровне [Текст] / Н.М. Дементьева, Д.В. Дементьев // Финансы и кредит. – 2014. – №36. – С. 11-21.
  5. Косихина О.П. Реализация долговой политики Калужской области [Текст] / О.П. Косихина, Н.С. Сергиенко // Научное обозрение. – 2014. – №9-1. – С. 141-142.
  6. Лосева О.В. Пути увеличения налоговых доходов бюджета Волгоградской области [Текст] / О.В. Лосева // Бизнес. Образование. Право : вестн. Волгоградского ин-та бизнеса. – 2013. – №3. – С. 180-184.
  7. Округко О.А. Бюджетная политика Калужского региона: итоги и перспективы [Текст] / О.А. Округко // Аудит и финансовый анализ. – 2015. – №1. – С. 246-251.
  8. Рощупкина В.В. Современные тенденции модернизации бюджетно-налоговой системы региона [Текст] / В.В. Рощупкина // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2012. – №48. – С. 31-38.
  9. Сугарова И.В. Роль региональных налогов в формировании доходной базы бюджетов субъектов РФ (на примере РСО-Алания) [Текст] / И.В. Сугарова // Налоги и налогообложение. – 2014. – №8. – С. 744-751.
  10. Тегетаева О.Р. Распределение акцизов в процессе формирования бюджетных доходов регионов РФ [Текст] / О.Р. Тегетаева // Финансы и управление. – 2014. – №1. – С. 41-71.
  11. Чумакова Е.А. Исследование распределения субъектов Российской Федерации по уровню бюджетных расходов на душу населения [Текст] / Е.А. Чумакова // Бизнес. Образование. Право : вестн. Волгоградского ин-та бизнеса. – 2013. – №3. – С. 184-189.

## Ключевые слова

Регионы; региональные бюджеты; бюджет; расходы бюджета; региональная экономика; бюджетная политика; социальная сфера; финансовое обеспечение социальной сферы; Крым; Севастополь.

*Балынин Игорь Викторович*

## РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы состоит в том, что социально-экономическое развитие любого региона возможно исключительно в условиях продуманной бюджетной политики, направленной на повышение уровня и качества жизни россиян. Особый интерес представляет реализуемая бюджетная политика в субъектах Российской Федерации Крымского федерального округа в 2015 г.

Научная новизна и теоретическая значимость исследования обусловлена наличием авторского подхода к выявлению ключевых направлений бюджетной политики Республики Крым и города Севастополя в 2015 г.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности их использования для принятия конкретных решений по модернизации социально-экономических процессов специалистами органов государственной (муниципальной) власти, а также применения студентским и профессорско-преподавательским сообществом в рамках учебного процесса в высших и средних специальных учебных заведениях.

Содержание статьи, аргументированные выводы и предложения по всему тексту, а также использование бюджетного законодательства РФ и многосторонней экономической литературы, умение вести дискуссию по ней позволяют сделать вывод о значимости данного исследования.

Статья рекомендуется к опубликованию.  
*Сергиенко Н.С., к.э.н., доцент кафедры «Финансы и кредит» Калужского филиала Финансового университета при Правительстве РФ*