

5.2. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2008-2020 гг.

Балынин И.В., аспирант, кафедра
«Государственные и муниципальные финансы»

Финансовый университет при Правительстве РФ

В статье представлены результаты анализа финансового обеспечения физической культуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях, учитывая правовое регулирование изучаемого вопроса и реализуемые государственные программы на территории Российской Федерации. По итогам исследования сформулированы предложения и рекомендации, направленные на совершенствование финансового обеспечения физической культуры и спорта в нашем государстве, привлечению населения к ведению здорового образа жизни.

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ, в нашем государстве «финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию» [1, п. 2 ст. 41.]. Более того, ст. 72 Конституции РФ закреплено, что «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта» [1, пп. е. п. 1].

Главой 54.1. Трудового кодекса РФ [2] регламентированы особенности регулирования трудовой деятельности спортсменов и тренеров. Данная глава была введена в действие Федеральным законом от 28 февраля 2008 г. №13-ФЗ. Она включает 12 статей, содержащих общие положения (ст. 348.1), особенности заключения (ст. 348.2) и расторжения (ст. 348.12) трудовых договоров со спортсменами и тренерами, их работы по совместительству (ст. 348.7), порядок осуществления и предельные сроки временного перехода спортсмена к другому работодателю (ст. 348.4), особенности регулирования труда спортсменов в возрасте до 18 лет (ст. 348.8) и труда женщин-спортсменок (ст. 348.9), а также устанавливающих обязательные медицинские осмотры спортсменов (ст. 348.3), обязанность работодателя по направлению спортсменов, тренеров в спортивные сборные команды Российской Федерации (ст. 348.6) и по отстранению спортсмена от участия в спортивных мероприятиях (ст. 348.5), дополнительные основания прекращения трудового договора со спортсменом (ст. 348.11). Указанная выше глава также закрепляет дополнительные гарантии и компенсации спортсменам и тренерам (ст. 348.10).

Так, в соответствии со ст. 348.2. «обязательными для включения в трудовой договор со спортсменом являются условия об обеспечении работодателем страхования жизни и здоровья спортсмена, а также

медицинского страхования в целях получения спортсменом дополнительных медицинских и иных услуг сверх установленных программами обязательного медицинского страхования с указанием условий этих видов страхования». Следует отметить, что нормативно-правовая база в области страхования является достаточно объемной, включающей кодексы, федеральные законы, постановления и распоряжения Правительства РФ, нормативно-правовых актов Министерства финансов РФ, Министерства экономического развития РФ, Центрального банка РФ, приказы Службы Банка России по финансовым рынкам.

Федеральным законом «О физической культуре и спорте» [3] установлены основные принципы законодательства о физической культуре и спорте (ст. 3), субъекты физической культуры и спорта в РФ (ст. 5, схематически представлены на рис. 1), полномочия РФ (ст. 6), субъектов РФ (ст. 8) и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта (ст. 9).



Рис. 1. Субъекты физической культуры и спорта в РФ

Главой 2 закреплены особенности организации деятельности в области физической культуры и спорта (ст. 10-27), главой 3 – физическая культура и спорт в системе образования, в системе федеральных органов исполнительной власти, по месту работы и месту жительства граждан, а также адаптивная физическая культура (ст 28-31).

Глава 4 всесторонне устанавливает нормативно-правовое регулирование различных аспектов спортивной подготовки: этапы (ст. 32), федеральные стандарты (ст. 33,34), деятельность, права и обязанности организаций, осуществляющих спортивную подготовку (ст. 34.1, 34.2, 34.3), а также права и обязанности (ст. 34.4) и медицинское обеспечение (ст. 34.5) лиц, ее проходящих, и др.

Глава 5 посвящена спорту высших достижений (ст. 35, 36, 36.1), а глава 6 – финансовому, медицинскому и иному обеспечению физической культуры и спорта (ст. 37, 37.1, 38, 39). В свою очередь глава 7, представленная ст. 40, закрепляет международное сотрудничество РФ в области физической культуры и спорта. Следует также отметить огромное значение принятого в июле 2014 г. Федерального закона «Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с

принятием в РФ Республики Крым и образованием в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Так, в частности, было закреплено, что «спортивные звания, спортивные разряды, квалификационные категории спортивных судей, присвоенные в соответствии с законодательством Украины лицам, постоянно проживающим на территории РФ и являющимся гражданами РФ ... приравниваются к спортивным званиям, спортивным разрядам, квалификационным категориям спортивных судей, установленным в РФ» [4, п. 1 ст. 3].

Немаловажно также то, что «материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой спортивных сборных команд Республики Крым и спортивных сборных команд города федерального значения Севастополя, обеспечение участия этих команд во всероссийских официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях (проезд, питание и проживание в период их проведения) могут осуществляться за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральному органу исполнительной власти в области физической культуры и спорта на развитие физической культуры и спорта» [4, ст. 7].

Изучением различных аспектов бюджетной политики в последние занимались различные исследователи. Так, в частности, «необходимость четкого определения содержания, структуры бюджетной стратегии как методологической основы разработки стратегических планов, долгосрочных прогнозов бюджетных показателей» были отмечены Дементьевой Н.М. и Дементьевым Д.В. [13, с. 11]. Организация исполнения бюджета была детально рассмотрена Сергиенко Н.С. [9], а совместно с Игудиным А.Г. – вопросы повышения казначейского исполнения бюджетов [14].

Акиншин М.В. выделил ряд вопросов, которые стоят на современном этапе управления государственными финансами, среди которых он отметил «осознание особенностей финансового менеджмента в секторе государственного управления и формулировка условий эффективного использования имеющихся финансовых ресурсов» [10, с. 215].

Данильчук Е.В., Илясовой А.Ю. отмечено, что «до сих пор недостаточно раскрытым остается понятие «информационная компетентность специалиста по физической культуре и спорту» [12, с. 46]. Щепиновым А.О. была рассмотрена роль спорта для государственного управления [18], а также представлены политические функции спорта в современном российском обществе и государстве и раскрыта роль Олимпиады для формирования внутреннего и внешнего имиджа страны [19, с. 1576].

В свою очередь, Сусякова О.Н. рассмотрела страхование как неотъемлемый элемент социально-экономического развития общества. Учитывая, что спортсменам свойственно достаточно часто получать травмы это вид защиты от серьезных материальных затрат, выглядит достаточно привлекательным [16].

Петриковой Е.М. и Слободнюк Н.В. были представлены результаты изучения финансовых особенностей государственно-частного партнерства в

спортивной индустрии [15]. Чувальской А.И. среди трудностей, с которыми сталкиваются организации физической культуры и спорта были обозначены такие как «отсутствие достаточного опыта», «необходимость повышения качества услуг», «ограниченность финансовых ресурсов [17, с.33].

Как известно, в настоящее время в РФ реализуется государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» (утверждена постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. №302). Целями программы являются «создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом; повышение конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене; успешное проведение в РФ крупнейших международных спортивных мероприятий» [8]. Результаты анализа финансового обеспечения данной государственной программы представлены в табл. 1.

Таблица 1

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА» [8]¹

№ п/п	Годы	Сумма, млрд. руб.	Д1	ТПР1	ТПР2	Д2
1	2	3	4	5	6	7
1	2013	67,41	14,95	x	x	1,96
2	2014	63,49	14,08	-5,81	-5,81	1,86
3	2015	65,03	14,42	+2,42	-3,52	1,10
4	2016	64,86	14,39	-0,26	-3,77	1,00
5	2017	90,49	20,07	+39,51	+34,24	1,34
6	2018	39,26	8,71	-56,61	-41,75	0,52
7	2019	29,64	6,58	-24,50	-56,02	0,37
8	2020	30,68	6,80	+3,49	-54,49	0,37
9	Сумма	450,86	100,00%	-	-	-

Анализ данных, приведенных в табл. 1 и непосредственно в государственной программе, показал следующее:

- практически 0,5 трлн. руб. планируется направить за восемь лет реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» за период с 2013 по 2020 гг.;
- средний ежегодный объем расходов на реализацию государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» – 56,36 млрд. руб.;
- наибольший объем расходов на финансовое обеспечение реализации указанной выше государственной программы планируется направить в период с 2013 по 2017 гг.: в 2013 г. – 67,41 млрд. руб. (что составляет 14,95% от общего запланированного объема финансового обеспечения за весь период); в 2014 г. – 63,49 млрд. руб. (что составляет 14,08% от общего запланированного объема финансового обеспечения за весь период); в 2015 г. – 65,03 млрд. руб. (что составляет

¹ Условные обозначения: Д1 – доля финансового обеспечения государственной программы в конкретном году в общем объеме за весь период реализации, %; Д2 – доля финансового обеспечения государственной программы в конкретном финансовом году в объеме финансового обеспечения направления государственных программ «Новое качество жизни» в конкретном финансовом году, %; ТПР1 – темп прироста объемов финансового обеспечения в конкретном финансовом году по сравнению с предыдущим, %; ТПР2 – темп прироста объемов финансового обеспечения в конкретном финансовом году по сравнению с базисным (2013 г.).

14,42% от общего запланированного объема финансового обеспечения за весь период); в 2016 г. – 64,86 млрд. руб. (что составляет 14,39% от общего запланированного объема финансового обеспечения за весь период); в 2017 г. – 90,49 млрд. руб. (что составляет 20,07% от общего запланированного объема финансового обеспечения за весь период);

- расчет доли расходов на реализацию данной государственной программы в общем объеме расходов по направлению «Новое качество жизни» показал, что она является максимальной в 2013 г. (и составляет 1,96%), минимальной – в 2020 г. (и составляет 0,37%);
- анализ также выявил серьезные ежегодные колебания (отклонения свыше 10%) в объемах финансового обеспечения реализации данной государственной программы (в 2017 г. – +39,51% к предыдущему году; в 2018 г. – -56,61% к предыдущему году; в 2019 г. – -24,50% к предыдущему году).

В табл. 2 и табл. 3 представлены результаты анализа финансового обеспечения государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в разрезе подпрограмм. Так, в частности, в рамках данной государственной программы выделено четыре подпрограммы:

- развитие физической культуры и массового спорта (ПП1);
- развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва (ПП2);
- подготовка и проведение Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 г. и Кубка Конфедераций ФИФА 2017 г. в РФ (ПП3);
- управление развитием отрасли физической культуры и спорта (ПП4).

При этом, расчетными показателями являются ПК2 и ПК3, для чего используются следующие формулы:

$$ПК2 = ((\text{расходы по подпрограмме}) / (\text{расходы в целом на реализацию государственной программы})) * 100.$$

$$ПК3 = ((\text{расходы по подпрограмме в конкретном финансовом году}) / (\text{расходы по подпрограмме за весь период реализации})) * 100.$$

Таблица 2

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РАЗВИТИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА» (В РАЗРЕЗЕ ПОДПРОГРАММ) – ПОДПРОГРАММЫ 1 И 2 [8]²

№ п/п	Годы	ПП1			ПП2		
		ПК1	ПК2	ПК3	ПК1	ПК2	ПК3
1	2	3	4	5	6	7	-
1	2013	7,19	13,00	34,53	43,59	78,80	26,59
2	2014	3,09	5,89	14,84	17,53	33,43	10,69
3	2015	2,59	4,91	12,45	18,56	35,14	11,32
4	2016	3,91	6,03	18,78	29,8	45,95	18,18
5	2017	0,92	1,17	4,41	13,20	16,87	8,05
6	2018	1,02	3,91	4,91	13,44	51,35	8,2
7	2019	1,04	6,57	5,00	13,76	86,92	8,39

² При этом для анализа финансового обеспечения по каждой подпрограмме использованы следующие показатели: ПК1 – сумма, млрд. руб.; ПК2 – доля расходов в общем объеме финансового обеспечения всех подпрограмм государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в конкретном финансовом году, %; ПК3 – доля расходов в конкретном финансовом году в общем объеме финансового обеспечения данной подпрограммы за весь период реализации, %.

№ п/п	Годы	ПП1			ПП2		
		ПК1	ПК2	ПК3	ПК1	ПК2	ПК3
1	2	3	4	5	6	7	-
8	2020	1,06	6,54	5,08	14,07	87,08	8,58
9	Всего	20,82	5,75	100	163,94	45,31	100

Анализ данных табл. 2 показывает, что расходы на выполнение ПП1 и ПП2 в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» являются максимальными в 2013 г. – 7,19 млрд. руб. (что составляет 13% от общего объема финансового обеспечения всех государственных программ в 2013 г., или 34,53% от суммарного объема финансового обеспечения данной подпрограммы за период 2013-2020 гг.) и 43,59 млрд. руб. (что составляет 78,8% от общего объема финансового обеспечения всех государственных программ в 2013 г., или 26,59% от суммарного объема финансового обеспечения данной подпрограммы за период 2013-2020 гг.) соответственно. При этом наименьший объем средств запланирован в 2017-2020 гг.

Таблица 3

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА (В РАЗРЕЗЕ ПОДПРОГРАММ) – 3 И 4 ПОДПРОГРАММЫ [8]

№ п/п	Годы	ПП3			ПП4		
		ПК1	ПК2	ПК3	ПК1	ПК2	ПК3
1	2	3	4	5	6	7	8
1	2013	2,92	5,28	1,75	1,62	2,92	15,76
2	2014	29,94	57,1	17,95	1,87	3,57	18,25
3	2015	30,15	57,1	18,08	1,5	2,84	14,64
4	2016	30	46,26	17,99	1,15	1,77	11,18
5	2017	63,09	80,64	37,83	1,03	1,32	10,04
6	2018	10,68	40,8	6,4	1,03	3,94	10,04
7	2019	0	0	0	1,03	6,51	10,04
8	2020	0	0	0	1,03	6,38	10,04
9	Всего	166,78	46,1	100	10,26	2,84	100,00

Анализ данных, представленных в табл. 3, позволяет сделать вывод о том, что наибольший объем средств на выполнение ПП3 в рамках реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», запланирован в 2017 г. – 63,09 млрд. руб. (что составляет 80,64% от общего объема финансового обеспечения всех государственных программ в 2013 году или 37,83% от суммарного объема финансового обеспечения данной подпрограммы за период 2013-2020 гг.). На выполнение ПП4 запланированы ежегодные расходы в объеме от 1,03 млрд. руб. до 1,87 млрд. руб.

Проанализируем финансирование физической культуры и спорта в 2008-2013 гг. за счет средств федерального бюджета. Так, в табл. 4 представлены результаты анализа за период 2008-2010 гг., в течение которого финансирование осуществлялось в рамках раздела 9 расходов бюджета «Здравоохранение, физическая культура и спорт».

Анализ данных, приведенных в табл. 4, показывает, что в 2008-2010 гг. объем финансирования физической культуры и спорта (осуществлявшийся в этот временной период по подразделу 0908) сократился на 7,72% при увеличении объема финансирования по разделу 0900 в целом на 24,85% и на 33,64% общего объема расходов федерального бюджета. Важно так-

же отметить, что доля расходов на физическую культуру в общем объеме финансирования мероприятий по подразделу 0900 сократилась на 1,36% (с 5,21% до 3,85%), а в общем объеме расходов федерального бюджета – на 0,06% (с 0,19% до 0,13%).

Таблица 4

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В 2008-2010 ГГ.³

Показатель	Годы			Изменение, +/-	
	2008	2009	2010	АИ	%
0900 (ОФ), млрд. руб.	278,21	352,31	347,35	+69,14	+24,85
0908 (ОФ), млрд. руб.	14,51	14,87	13,39	-1,12	-7,72
ВР, млрд. руб.	7570,88	9660,06	10117,45	+2546,58	+33,64
ВВП, млрд. руб.	41276,8	38807,2	46308,5	+5031,7	+12,19
Д1, %	5,21	4,22	3,85	-1,36	-
Д2, %	0,19	0,15	0,13	-0,06	-
Д3, %	0,035	0,038	0,029	-0,006	-

Согласно изменениям, внесенным в классификацию расходов с 2011 г., финансовое обеспечение физической культуры и спорта осуществляется по разделу 1100 в разрезе пяти подразделов (физическая культура; массовый спорт; спорт высших достижений; прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта; другие вопросы в области физической культуры и спорта). Так, в табл. 5 представлен результаты анализа финансового обеспечения физической культуры и спорта в 2011-2013 гг. за счет средств федерального бюджета.

В табл. 4 представлены результаты анализа финансового обеспечения физической культуры и спорта за счет средств федерального бюджета в 2015-2017 гг. в разрезе подразделов. Так, по таблице 4 следует сделать вывод о том, что к 2017 г. планируется увеличить общий объем финансирования физической культуры и спорта на 9,93 млрд. руб. за счет увеличения расходов на спорт высших достижений на 20,23 млрд. руб., а также уменьшение по остальным подразделам: на физическую культуру – на 447,38 млн. руб.; на массовый спорт – на 9,76 млрд. руб.; на прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта – на 64,39 млн. руб.; на другие вопросы в области физической культуры и спорта – на 330,41 млн. руб.

³ Источник: составлено и рассчитано автором на основании федеральных законов «Об исполнении федерального бюджета» за 2008-2010 гг. Условные обозначения: 0900 (ОФ) – объем финансирования мероприятий по разделу классификации расходов бюджета 0900 «Здравоохранение, физическая культура и спорт»; 0908 (ОФ) – объем финансирования мероприятий по подразделу классификации расходов бюджета 0908 «Физическая культура и спорт»; Д1 – доля финансирования физической культуры и спорта в общем объеме расходов по разделу 0900; Д2 – доля финансирования физической культуры и спорта в общем объеме расходов; Д3 – доля финансирования физической культуры и спорта в валовом внутреннем продукте (ВВП) (для табл. 6-7 – валовом региональном продукте (ВРП)).

Примечание. По разделу 0900 в 2008-2010 годы осуществлялось финансирование здравоохранения, физической культуры и спорта, а по подразделу 0908 – непосредственно физической культуры и спорта.

Однако в апреле 2015 г. расходы федерального бюджета были скорректированы. Так, в табл. 5 представлены результаты сравнительного анализа первоначального и скорректированного вариантов.

Анализ табл. 5 показал, что сокращение по этому разделу произведено за счет уменьшения расходов на массовый спорт на 17,19% (что в денежном выражении составляет 2,38 млрд. руб.), спорт высших достижений на 2,30% (что в денежном выражении составляет 1,27 млрд. руб.), прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта на 4,31% (что в денежном выражении составляет 14,53 млн. руб.).

Анализ финансового обеспечения физической культуры и спорта в субъектах РФ в 2013 г. выявил:

- в 30 регионах произошло снижение объемов расходов на физическую культуру и спорт; серьезное снижение (более 20%) зафиксировано в Новгородской (на 47,17%), Свердловской (на 43,39%), Курской (на 38,22%), Смоленской (на 25,49%), Кировской (на 24,15%), Псковской (на 21,53%), Еврейской автономной (на 36,96%) областях, Чукотском (на 30,15%) и Ненецком автономном (на 20,47%) округах, Республиках Татарстан (на 39,03%), Саха (на 33,32%), Мордовия (на 35,54%);
- наибольший (более чем в 1,5 раза) рост расходов на физическую культуру и спорт произошел в Тамбовской области (150,78%), Приморском крае (150,81%), городе Москва (150,98%), Мурманской области (154,67%), Республике Ингушетия (155,69%), Республике Карелия (159,24%), Архангельская область (162,22%), Тульская область (167,70%), город Санкт-Петербург (214,63%), Калининградская область (265,71%), Республика Тыва (426,70%);
- в 36 субъектах Российской Федерации темп роста расходов на физическую культуру и спорт ниже темпа роста объемов финансирования социальной сферы в целом: Свердловская (на 51,84%), Новгородская (на 49,83%), Курская (на 44,71%), Кировская (на 28,84%), Смоленская (на 25,75%), Псковская (на 24,36%), Магаданская (на 23,13%), Ивановская (на 18,55%), Калужская (на 18,13%), Курганская (на 16,21%), Московская (на 11,07%), Саратовская (на 10,72%), Ярославская (на 8,30%), Амурская (на 8,21%), Рязанская (на 8,05%), Астраханская (на 7,35%), Тверская (на 7,01%), Пензенская (на 5,19%), Ростовская (на 3,71%), Челябинская (на 3,40%), Сахалинская (на 3,35%), Новосибирская (на 2,28%) области, Еврейская автономная область (на 84,80%), республики Саха (на 45,58%), Татарстан (на 44,40%), Северная Осетия-Алания (на 35,21%), Хакасия (на 27,97%), Марий Эл → (на 24,82%), Мордовия → (на 23,60%), Алтай (на 16,07%), Башкортостан (на 15,12%), Чукотский (на 32,86%) и Ненецкий (на 26,61%) автономные округа, Красноярский (на 18,80%), Забайкальский (на 17,81%), Камчатский (на 12,64%) края;
- в шести субъектах РФ доля расходов на культуру и кинематографию в структуре финансового обеспечения социальной сферы не превышает 4% (Карачаево-Черкесская Республика – 3,34%; Еврейская автономная область – 3,41%; Республика Дагестан – 3,42%; Республика Ингушетия – 3,77%; Курганская область – 3,85%; Амурская область – 3,87%);
- в трех российских регионах доля финансового обеспечения культуры и кинематографии в структуре расходов на социальную сферу превышает 8% (в Республике Марий Эл – 8,67%; Ненецком автономном округе – 9,73%; Пензенской области – 10,42%);
- в десяти субъектах РФ объем расходов на культуру и кинематографию в расчете на душу населения не превышает 1 тыс. руб. (Республика Дагестан – 642,69 руб.; Кабардино-Балкарская Республика – 794,66 руб.;

Карачаево-Черкесская Республика – 868,18 руб.; Челябинская область – 920,04 руб.; Ставропольский край – 923,11 Орловская область – 933,60 руб.; Тульская область – 955,47; Алтайский край – 986,60 руб.; Курганская область – 991,34 руб.; Волгоградская область – 991,36 руб.);

- в шести регионах РФ объем финансового обеспечения культуры и кинематографии в расчете на душу насе-

ления составляет свыше 5 тыс. руб. (Республика Саха (Якутия) – 5 588,48 руб.; Сахалинская область – 5 652,25 руб.; Магаданская область – 6 507,38 руб.; Ямало-Ненецкий автономный округ – 9 685,35 руб.; Чукотский автономный округ – 12 572,14 руб.; Ненецкий автономный округ – 17 449,79 руб.).

Таблица 5

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В 2015-2017 ГГ.⁴

№ п/п	Направления	2015	2016	2017	Изменение, +/-	
					АИ	%
1	2	3	4	5	6	7
1	Физическая культура	3236,90	3128,59	2789,52	-447,38	-13,82
2	Массовый спорт	13827,90	7282,0	4072,74	-9755,16	-70,55
3	Спорт высших достижений	55175,69	61387,98	75704,46	+20528,77	+37,21
4	Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	336,72	301,62	272,33	-64,39	-19,12
5	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	883,80	582,16	553,39	-330,41	-37,39
Всего по разделу «Физическая культура и спорт»		73461,01	72682,34	83392,44	+9931,43	+13,52

Таблица 6

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В 2008-2010 ГГ.

№ п/п	Показатель	2011			2012			2013			Темп прироста
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	1101	0,18	0,002	0,40	2,43	0,02	5,32	2,64	0,02	3,88	+1389,2
2	1102	13,70	0,125	30,98	12,71	0,10	27,79	13,33	0,10	19,60	-2,71
3	1103	29,07	0,266	65,75	27,54	0,21	60,24	50,58	0,38	74,38	+74,01
4	1104	0,49	0,005	1,11	0,35	0,00	0,76	0,33	0,00	0,48	-33,68
5	1105	0,78	0,007	1,75	2,69	0,02	5,88	1,13	0,01	1,66	+45,54
6	1100	44,21	0,405	100,00	45,72	0,35	100,00	68,00	0,51	100,00	+53,81
7	ВР	10925,62	100,00	-	12894,99	100,00	-	13342,92	100,00	-	+22,13
8	ДЗ	0,08	-	-	0,07	-	-	0,10	-	-	-

Более того, в субъектах РФ реализуются долгосрочные целевые программы в области культуры. Так, например, в Калужской области в настоящее время осуществляется реализация долгосрочной целевой программы «Развитие общедоступных библиотек в Калужской области на 2010-2015 гг.». Запланированный объем финансового обеспечения – 132,02 млн. руб. (в т.ч. за счет средств областного бюджета – 111,45 млн. руб.). При этом направлениями реализации (НР) являются следующие:

- создание системы безопасности государственных общедоступных библиотек и сохранности библиотечных фондов как части общекультурного наследия и информационного ресурса Калужской области на базе использования современных технологий и технических средств защиты (НР1);
- внедрение новых информационно-коммуникационных технологий библиотечного обслуживания населения (НР2);
- формирование региональных электронных информационных ресурсов (НР3);
- повышение профессионального уровня библиотечных работников (НР4);
- развитие программ поддержки чтения (НР5);
- укрепление материально-технической базы библиотек (НР6).

В табл. 6 представлены результаты анализа финансирования физической культуры и спорта в Калужской области в 2008-2010 гг. Так, в частности, было выявлено, что в исследуемом периоде объем финансового обеспечения физической культуры и спорта вырос в 2,91 раза, что в абсолютном исчислении составляет 287,24 млн. руб. При этом, общий объем расходов областного бюджета Калужской области вырос лишь на 32,97% (что в абсолютном исчислении составило 7,59 млрд. руб.).

Расчет доли финансирования физической культуры и спорта в общем объеме расходов по разделу 0900 показал, что в исследуемом периоде она значительно выросла – с 7,12% до 15,73%. Рост зафиксирован и по доле финансирования физической культуры и спорта в общем объеме расходов (с 0,65% до 1,43%). В свою очередь, доля финансирования физической культуры и спорта в валовом региональном продукте (ВРП) выросла с 0,10% до 0,23%. Все это свидетельствует о повышенном внимании к развитию физической культуры и спорта в регионе.

В табл. 7 представлены результаты анализа финансирования физической культуры и спорта в Калужской области в 2011-2013 гг. Анализ данных, представленных в табл. 7 показал, что в 2011 г.

⁴ Источник табл. 4 и 5. Составлены и рассчитаны автором на основании федеральных законов «Об исполнении федерального бюджета» на соответствующий год. *Примечание.* Табл. 5: данные в столбцах 3, 6, 9 по строкам 1-7 приведены в млрд. руб., в столбцах 4, 5, 7, 8, 10, 11, 12 и по строке 8 – в процентах. Табл. 4: данные в столбцах 3-6 приведены в млн. руб..

наибольшую долю (65,18%) занимало финансовое обеспечение физической культуры, в 2012 и 2013 гг. – массового спорта (73,70% и 51,90% соответственно в структуре расходов на физическую культуру и спорт).

Таблица 7

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В 2015 Г. ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА⁵

№ п/п	Направления	ОФ1	ОФ2	Изменение	
				АИ	%
1	2	3	4	5	6
1	Физическая культура	3,24	4,29	+1,05	+32,41
2	Массовый спорт	13,83	11,45	-2,38	-17,19
3	Спорт высших достижений	55,18	53,91	-1,27	-2,30
4	Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта	0,34	0,32	-0,01	-4,31
5	Другие вопросы в области физической культуры и спорта	0,88	1,19	+0,31	+35,02
Всего по разделу «Физическая культура и спорт»		73,46	71,16	-2,30	-3,14

В табл. 8 представлены результаты анализа финансового обеспечения физической культуры и спорта в Калужской области в 2015-2017 гг. в строгом соответствии с Бюджетным кодексом РФ и приказом Министерства финансов РФ.

Таблица 8

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2008-2010гг.⁶

Показатель	2008	2009	2010	Изменение	
				АИ	%
0900 (ОФ), млн. руб.	2107,64	2473,23	2780,24	+672,59	+31,91
0908 (ОФ), млн. руб.	150,13	198,39	437,37	+287,24	+191,33
ВР, млн. руб.	23027,82	23438,67	30620,21	+7592,39	+32,97
ВРП, млн. руб.	150394,40	154946,10	188601,30	+38206,90	+25,40
Д1, %	7,12	8,02	15,73	+8,61	-
Д2, %	0,65	0,85	1,43	+0,78	-
Д3, %	0,10	0,13	0,23	+0,13	-

⁵ Источник: составлено и рассчитано автором на основании официальных данных. Условные обозначения: ОФ1 – объемы финансирования (первоначальный план от 1 декабря 2014 г.); ОФ2 – объемы финансирования (скорректированный план от 20 апреля 2015); АИ – в абсолютном исчислении. Примечание. Данные в столбцах 3-5 представлены в млрд. руб.

⁶ Источник: составлено и рассчитано автором на основании законов Калужской области «Об исполнении бюджета Калужской области» за 2008-2010 гг.

Таблица 9

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2011-2013гг.⁷

№	Показатель	2011			2012			2013		
		П1	П2	П3	П1	П2	П3	П1	П2	П3
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	1101	1080,04	65,18	3,04	83,26	8,90	0,20	101,78	14,76	0,24
2	1102	434,47	26,22	1,22	689,67	73,70	1,68	357,86	51,90	0,85
3	1103	111,62	6,74	0,31	128,64	13,75	0,31	193,45	28,06	0,46
4	1104	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
5	1105	30,80	1,86	0,09	34,15	3,65	0,08	36,41	5,28	0,09
6	1100	1656,92	100,00	4,66	935,72	100,00	2,28	689,50	100,00	1,63
7	ВР	35530,48	-	100,00	40972,29	-	100,00	42236,10	-	100,00
8	Д3	0,71	-	-	0,33	-	-	0,23	-	-

Таблица 10

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ В 2015-2017гг.⁸

№	Подразделы Название	Сумма, млн. руб.			Доля в ФОФКС, %		
		2015	2016	2017	2015	2016	2017
1101	Физическая культура	43,99	24,99	24,99	12,36	8,46	8,43
1102	Массовый спорт	197,27	155,82	156,82	55,42	52,73	52,89
1103	Спорт высших достижений	80,91	80,91	80,91	22,73	27,38	27,29
1105	Другие вопросы в области ФКС	33,8	33,8	33,8	9,50	11,44	11,40
Всего по разделу 1100		355,97	295,52	296,52	100,00	100,00	100,00

⁷ Источник: составлено и рассчитано автором на основании законов Калужской области «Об исполнении бюджета Калужской области» за 2011-2013 гг.

Примечание. Данные в столбцах 3, 6, 9 по строкам 1-7 приведены в млн. руб., в столбцах 4, 5, 7, 8, 10, 11 и по строке 8 – в процентах. Условные обозначения: П1 – объем финансирования, млн. руб.; П2 – доля финансового обеспечения соответствующего подраздела в общем объеме расходов на физическую культуру и спорт; П3 – доля финансового обеспечения соответствующего подраздела (раздела) в общем объеме расходов областного бюджета Калужской области.

⁸ Источник: составлено и рассчитано автором на основании данных Закона Калужской области «Об областном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.» от 27 ноября 2014 г. №647-ОЗ.

Условные обозначения: ФКС – физическая культура и спорт; ФОФКС – финансовое обеспечение физической культуры и спорта.

Таблица 11

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ⁹

Подразделы	ОБ	П1	П2	П2
1101	159,2	63,35	0,33	0,23
1103	25,22	10,04	0,05	0,04
1105	66,9	26,62	0,14	0,10
1100	251,31	100,00	0,51	0,36
Всего расходы на социальную сферу	48963,79	-	100,00	69,92
Всего расходы	70032,06	-	-	100,00

Таблица 12

ФИНАНСИРОВАНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ГОРОДЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕВАСТОПОЛЬ¹⁰

Наименование	ОБ	П1	П2	П2
1101	158,19	79,17%	1,36%	0,94%
1102	7,58	3,79%	0,07%	0,05%
1103	34,05	17,04%	0,29%	0,20%
1100	199,81	100,00%	1,71%	1,19%
Всего расходы на социальную сферу	11659,6	-	100,00%	69,42%
Всего расходы	16795,31	-	-	100,00%

Наибольший объем средств планируется направить на массовый спорт: в 2015 г. – 197,27 млн. руб. (что должно составить 55,42% от общего объема финансового обеспечения физической культуры и спорта); в 2016 г. – 155,82 млн. руб. (что должно составить 52,73% от общего объема финансового обеспечения физической культуры и спорта); в 2017г. – 156,82 млн. руб. (что должно составить 52,89% от общего объема финансового обеспечения физической культуры и спорта).

Как известно, в 2014 году была принята Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г.» [5]. Как показало проведенное ранее исследование, «ключевыми направлениями бюджетной политики в регионах Крымского федерального округа в 2015 г. является финансовое обеспечение различных направлений социальной сферы» [11].

В табл. 9-10 представлены результаты анализа финансирования физической культуры и спорта в Республике Крым и городе федерального значения Севастополь в 2015 г., проведенного на основании официальных данных о запланированных расходах бюджета Республики Крым [6] и города федерального значения Севастополь [7].

⁹ Источник: составлено и рассчитано автором на основании Закона Республики Крым от 29 декабря 2014 г. №53-ЗРК/2014 «О бюджете Республики Крым на 2015 г.» (в посл. ред. от 5 марта 2015 г.).

Условные обозначения: ОБ – объем, млн. руб.; П1 – доля финансирования в структуре расходов на физическую культуру и спорт, %; П2 – доля финансирования в структуре расходов на социальную сферу (разделы 7-12 классификации расходов бюджета), %; П3 – доля финансирования в структуре общей суммы расходов бюджета, %.

¹⁰ Источник: составлено и рассчитано автором на основании Закона г. Севастополя от 19 декабря 2014 г. №92-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2015 г.» (в посл. ред. от 26 февраля 2015 г.).

Анализ табл. 9-10 показал, что наибольшую долю в структуре расходов бюджетов Республики Крым и города федерального значения Севастополь по разделу 1100 занимают расходы на физическую культуру – 63,35% и 79,17% соответственно.

При этом в Республике Крым не запланировано финансирование массового спорта, в отличие от города Севастополя, где в 2015 г. ожидается выделение на эти цели 7,58 млн. руб. (что составляет 3,79% от общего объема финансового обеспечения физической культуры и спорта).

Финансирование физической культуры и спорта осуществляется также за счет средств местных бюджетов. Так, например, в 2009 г. из бюджета муниципального образования Юрьев-Польский район было выделено 401 тыс. руб. Все средства были направлены на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Юрьев-Польский район на 2008-2012 гг.».

В настоящее время принята муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории муниципального образования Юрьев-Польский район на 2014-2017 гг.».

Таким образом, по итогам проведенного исследования следует сделать вывод о том, что правовое регулирование физической культуры и спорта в Российской Федерации (в т.ч. связанное с реализацией государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» в 2013-2020 гг.) в настоящее время является достаточно объемным, способствующим гармоничному развитию личности, продуманной подготовке и, как результат, успешному выступлению российских спортсменов на мероприятиях международного уровня, а также проведению крупнейших соревнований мирового значения. При этом финансовому обеспечению физической культуры и спорта уделяет значительное внимание как на федеральном, так региональном и местном уровнях.

В целях дальнейшего развития физической культуры и спорта в РФ рекомендуется осуществить следующие мероприятия:

1. Организация и проведение спортивных мероприятий (в т.ч. студенческих спартакиад) среди государств – членов БРИКС, Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Евразийского экономического союза (ЕАЭС).
2. Совершенствовать методики и принципы преподавания физической культуры в школах, средних специальных и высших учебных заведениях.
3. Осуществление контроля за проведением массовых мероприятий «Кросс Нации» и «Лыжня России» на предмет предоставления возможности участия всем желающим гражданам во всех российских регионах.
4. В рамках привлечения граждан к массовому спорту продумать возможность более активного приобщения к велоспорту.
5. Перераспределить средства федерального бюджета в пользу прикладных научных исследований, обеспечив исполнение федерального бюджета по данному подразделу в объеме не менее предусмотренного первоначальной редакцией.
6. Проведение комплекса мероприятий, направленных на популяризацию футбола среди населения (прежде всего, молодежи), в т.ч. путем привлечения детей с самых ранних лет.

7. Продумать возможность использования инфраструктуры Олимпийских игр в г. Сочи максимальным количеством российских спортсменов.
8. Особое внимание уделить развитию физической культуры и спорта в регионах Крымского федерального округа.

Литература

1. Конституция РФ [Текст] : офиц. текст [с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 дек. 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 дек. 2008 №7-ФКЗ] // Собрание законодательства РФ. – 2009. – №4. – Ст. 445.
2. Трудовой кодекс РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 30 дек. 2001 г. №197-ФЗ (ред. от 31 дек. 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О физической культуре и спорте в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 4 дек. 2007 г. №329-ФЗ (ред. от 31 дек. 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об особенностях правового регулирования отношений в области физической культуры и спорта в связи с принятием в РФ Республики Крым и образованием в составе РФ новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя [Электронный ресурс] : федер. закон от 21 июля 2014 г. №211-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 г. [Электронный ресурс] : федер. целевая программа : утв. постановлением Правительства РФ от 11 авг. 2014 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О бюджете Республики Крым на 2015 г. [Электронный ресурс] : закон Республики Крым от 29 дек. 2014 г. №53-ЗРК/2014 (в ред. от 5 марта 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О бюджете города Севастополя на 2015 г. [Электронный ресурс] : закон г. Севастополя от 19 дек. 2014 г. №92-ЗС» (в ред. от 26 февр. 2015 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Развитие физической культуры и спорта [Электронный ресурс] : госуд. программа : утв. постановлением Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №302. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Сергиенко Н.С. Организация исполнения бюджета [Текст] : учеб. пособие / Н.С. Сергиенко. – Калуга: Ваш дом, 2011. –232 с.
10. Акиньшин М.В. Особенности и условия функционирования финансового менеджмента сектора государственного управления [Текст] / М.В. Акиньшин // Бизнес. Образование. Право : Вестн. Волгоградского ин-та бизнеса. – 2014. – №4. – С. 214-218.
11. Балынин И.В. Ключевые направления бюджетной политики Республики Крым и города Севастополя в 2015 году [Текст] / И.В. Балынин // Аудит и финансовый анализ. – 2015. – №4., с.184-187
12. Данильчук Е.В. Информационная компетентность как одно из важнейших условий формирования готовности специалистов по физической культуре и спорту к профессиональной деятельности [Текст] / Е.В. Данильчук, А.Ю. Ильясова // Бизнес. Образование. Право : Вестн. Волгоградского ин-та бизнеса. – 2014. – №1. – С. 44-47.

13. Дементьева Н.М. Бюджетная стратегия на субфедеральном уровне [Текст] / Н.М. Дементьева, Д.В. Дементьев // Финансы и кредит. – 2014. – №36. – С. 11-21.
14. Игудин А.Г. Повышение эффективности казначейского исполнения бюджетов [Текст] / А.Г. Игудин, Н.С. Сергиенко // Финансы. – 2007. – №12. – С. 22-24.
15. Петрикова Е.М. Финансовые особенности государственно-частного партнерства в спортивной индустрии [Текст] / Е.М. Петрикова, Н.В. Слободянюк // Финансы и кредит. – 2013. – №32. – С. 29-41.
16. Суслыкова О.Н. Страхование как неотъемлемый элемент социально-экономического развития общества [Текст] / О.Н. Суслыкова // Современные исследования социальных проблем. – 2015. – №1. – С. 270-274.
17. Чувальская А.И. Финансовый контроллинг как фактор эффективного развития спортивной организации [Текст] / А.И. Чувальская // Финансовая аналитика: проблемы и решения. – 2011. – № 21. – С. 33-39.
18. Щепинов А.О. Роль спорта для государственного и политического управления в Российской Федерации [Текст] / А.О. Щепинов // Политика и общество. – 2010. – №6. – С. 13-16.
19. Щепинов А.О. Спорт как фактор государственного и политического управления в Российской Федерации [Текст] / А.О. Щепинов // Право и политика. – 2010. – №9. – С. 1576-1581.

Ключевые слова

Финансы; бюджет; бюджетная система; бюджетная политика; социальная сфера; финансовое обеспечение спорта; финансовое обеспечение физической культуры; государственные программы; регионы.

Балынин Игорь Викторович

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы состоит в том, что в современных социально-экономических условиях развитие Российской Федерации, регионов и муниципальных образований возможно исключительно в условиях продуманной бюджетной политики, направленной на повышение уровня и качества жизни россиян. Для этого необходимо осуществить целый комплекс мер, в том числе в области физической культуры и спорта.

Научная новизна и теоретическая значимость исследования обусловлена наличием авторского подхода к анализу экономической ситуации в части финансового обеспечения физической культуры и спорта в 2008-2012 гг.

Практическая значимость результатов исследования заключается в возможности их использования для принятия конкретных решений по модернизации социально-экономических процессов специалистами органов государственной (муниципальной) власти, а также применения студенческим и профессорско-преподавательским сообществом в рамках учебного процесса в высших и средних специальных учебных заведениях.

Содержание статьи, аргументированные выводы и предложения по всему тексту, а также использование бюджетного законодательства РФ и многосторонней экономической литературы, умение вести дискуссию по ней позволяют сделать вывод о значимости данного исследования.

Статья рекомендуется к опубликованию.
Сергиенко Н.С., к.э.н., доцент, кафедра «Финансы и кредит», Калужский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.