

5.15. АНАЛИЗ ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ ГЕРМАНИИ И США В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Осипова Н.С., аспирант,
кафедра «Теория финансов»

Финансовый университет при Правительстве РФ

В статье рассмотрены вопросы, связанные с разработкой и реализацией комплекса мер, проводимого в рамках государственной финансовой политики США и Германии, для выхода из финансового кризиса, обеспечению экономического роста и интеграции между странами для стабилизации экономической ситуации.

Финансовый кризис 2008 г., начавшийся в США и очень быстро перешедший в Европу, стал потрясением для всей мировой экономики, хотя причины кризиса и методы его преодоления были различными. В связи с этим возникла острая необходимость реформирования всей мировой финансовой системы. Ведущие страны – мировые лидеры могли потерять доминирующее положение на мировых рынках и уступить господствующие позиции странам Азии.

В 2006 г. мы наблюдаем стабильный экономический рост и преодоление последствий структурных реформ начала века в Германии. Происходит снижение безработицы, основной финансовый документ – государственный бюджет составляется как бездефицитный. Министр экономики и технологии (2005-2009 гг.) М. Глос в 2008 г. уверенно заявляет о том, что банковский кризис США не повлияет на экономический подъем в Германии [1, с. 90-92].

В действительности кризис ипотечного кредитования затронул Германию не столь сильно, как США или Великобританию, так как в Германии достаточно жесткие условия для кредитования частных лиц и предприятий. Например, человеку для получения ипотеки необходимо иметь постоянное место работы и соответствующий уровень дохода. В Германии существует достаточно широкий слой населения, удовлетворяющий таким требованиям, – это государственные служащие (школьные учителя, преподаватели вузов, судьи, полицейские, военнослужащие).

Такие требования кредитования в США не вводились более трёх лет до момента наступления кризиса, введение таких условий в США невозможно, поскольку там отсутствует слой населения с пожизненным гарантированным местом работы. Тем не менее, несмотря на устойчивость немецкого рынка к кризису ипотечного кредитования, Германия, как в целом и Еврозона, сильно пострадала вследствие глобальности кризисных явлений, непредсказуемости и скорости их распространения. Пострадали некоторые крупные банки Германии, осуществлявшие финансовые операции за границей, а также были проблемы и в реальном секторе экономики – сни-

жение спроса на немецкие товары, резко сократился экспорт, снизился уровень производства. Америка не могла позволить экономике своего крупнейшего трансатлантического партнера потерпеть крах, в Конгрессе США многократно обсуждалась ситуация, происходящая в Еврозоне, были привлечены механизмы воздействия Международного валютного фонда, так как экономическая ситуация в Европе замедляла выход американской экономики из рецессии [2, с. 40-46].

В течение последних десяти лет США проводилась бюджетная политика, в рамках которой под контролем федерального правительства проводилась эмиссия валюты, неподтвержденная реальной экономически обоснованной ее стоимостью, в результате чего и произошло обрушение финансового и ипотечного рынков Америки. Поэтому бюджетная политика должна была быть нацелена в первую очередь на поддержку потребительского спроса путем роста бюджетных расходов и сокращения бюджетных доходов. Предоставлялись льготы при выплате ипотечных кредитов, стимулировался потребительский спрос при помощи программ, основанных на налоговых вычетах.

Американскими финансистами была разработана программа Troubled asset relief program (**TARP**) – программа выкупа за счет бюджета проблемных активов банков. В рамках этой программы для стабилизации американской финансовой системы было решено потратить 700 млрд. долл., но затем выделенную помощь решили сократить до 475 млрд. долл. Средства были потрачены на преодоление банковских крахов, перезапуск рынка облигаций, стабилизацию американской автомобильной промышленности, а также часть денег была предназначена для помощи нуждающимся семьям, чтобы они не потеряли право выкупа своего имущества [5]. Американские банки получили деньги, которые им были так необходимы в момент кризиса, но не всех из них это спасло от разорения.

А. Меркель в своем выступлении перед Конгрессом США 3 ноября 2009г. призвала к совместной активной работе над созданием более жестких и четких правил международной банковской деятельности [4], хотя американские сенаторы считали, что влияние европейских банков на экономическую ситуацию значительно выше, чем американских.

Немало конъюнктурных преобразований было сделано федеральным правительством в Германии в 2009 г. Правительством был принят Закон о стабилизации финансового рынка и создан Стабилизационный фонд общим объемом финансовой помощи около 480 млрд. евро, помощь предусматривалась в виде государственных гарантий. Хотя размер предоставленной финансовой помощи был гораздо меньше, были приняты меры, называемые стабилизационными пакетами, первый стабилизационный пакет в размере 40 млрд. евро был предназначен немецким предприятиям в виде государственного заказа и в виде кредитов частным предприятиям из-за грозящего кризиса ликвидности, второй стабилизационный пакет в размере 14 млрд. евро был направлен на строительство автомобильных дорог

федерального назначения и финансирование жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ). Чтобы избежать массовых увольнений и кризиса на рынке труда, государству предоставляло предприятиям субсидии для перевода сотрудников в режим укороченного рабочего дня. Эта программа была названа выдающимся американским экономистом, лауреатом Нобелевской премии П. Кругманом новым немецким чудом, так как помогла не только предотвратить безработицу на пике кризиса, но и поддержать покупательскую активность населения [4]. Важные преобразования были сделаны и с помощью налоговой политики, названные третьим стабилизационным пакетом: понизилась ставка налога на добавленную стоимость (НДС) на ресторанный и гостиничный бизнес с 19% до 7%, увеличился размер детского пособия на первого и второго ребенка с 165 до 185 евро в месяц, на третьего – с 170 до 190 евро и с 200 до 215 – на остальных детей. Также были снижены налоговые ставки при обложении налогом с наследства для непрямых родственников (братьев, сестер и т.д.). Многие федеральные земли высказались с критикой в отношении таких налоговых послаблений, так как это обошлось казне в 8,5 млрд. евро.

В свою очередь США затягивали с процессом принятия масштабных преобразований в финансовом секторе. Конгрессом лишь в 2010 г. был принят Закон о восстановлении финансовой стабильности США. Преобразования позволяли правительству активнее вмешиваться во внутренние дела частных компаний путём создания структуры, осуществляющей мониторинг финансовой системы. Суть финансовой реформы заключалась в ограничении свободы финансовых институтов, обогащение корпораций не должно было мешать всей финансовой системе, теперь корпорации должны были предавать большей огласке информацию о состоянии своих дел.

Для разрешения экономической ситуации, улучшения процесса интеграции между США и Европой был создан Трансатлантический экономический совет. В 2010 г. американской стороной была предложена система унификации стандартов отчетности финансовых организаций, ужесточение контроля за их деятельностью, предупреждение на ранних стадиях о финансовых опасностях, а также создание новых рабочих мест и устранение торговых барьеров между странами. Президентом Б. Обамой было предложено А. Меркель добиваться открытия рынков быстрорастущих экономик, таких как Индия и Китай, для американских и европейских товаров. Фундаментальные причины кризиса не лежали в плоскости какой-либо одной национальной экономики, для преодоления кризиса были привлечены механизмы «Большой двадцатки». Кризис показал, что могут быть найдены новые возможности по предотвращению провала экономики, улучшению сотрудничества, экономической интеграции между странами, устранению торговых барьеров и стимулированию развития сотрудничества на десятилетия вперед.

Представленный опыт в проведении финансовой политики и осуществлении стабилизационных мер, позволяющих ускорить выход из кризиса, наиболее успешно развивающихся западных стран позволяет представить некоторые рекомендации, которые целесообразно адаптировать к условиям развития экономики Российской Федерации. Массовые увольнения, наблюдающиеся в настоящее время, провоцирующие снижение заработных плат и кризис на рынке труда, отрицательно влияют на общую экономическую ситуацию в стране. В связи с этим предоставление субсидий из бюджета, направленных на переход в режим укороченного рабочего дня, позволило бы снизить общую напряженность и сократить инфляционные ожидания. Кроме того, считаем полезным применение опыта предоставления льгот при выплате ипотечных кредитов, которые позволят стимулировать потребительский спрос и снизить влияние дополнительной финансовой нагрузки на население.

Литература

1. Ишина И.В. Выявление особенностей механизма реализации финансовой политики в условиях инновационной экономики [Текст] / И.В. Ишина, С.В. Фрумина // Вектор науки Тольяттинского госуд. ун-та ; Сер. : Экономика и управление. – 2014. – №1. – С. 89-93.
2. Правительство ФРГ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bundesregierung.de>
3. Финансы [Текст] : учеб. / А.П. Балакина, И.И. Бабленкова, И.В. Ишина. – М. : Дашков и К, 2012. – 384 с.
4. Krugman P. Free to lose [Text] / P. Krugman // The New York Times. – 2009.
5. U.S. Department of the treasury [Electronic resource]. URL: <http://www.treasury.gov/initiatives/financialstability/tarp-programs/Pages/default.aspx>.

Ключевые слова

Финансовая политика; бюджетная политика; налоговая политика; финансовый кризис; банковский кризис; нестабильность; финансовый рынок; финансовая система; национальная экономика; развитые страны; развивающиеся страны.

Осипова Нора Семеновна

РЕЦЕНЗИЯ

Представленная статья посвящена рассмотрению круга вопросов о проведении государственной финансовой политики развитых стран в условиях нестабильности, в частности США и Германии. Автор, рассматривая достаточно сложную экономическую ситуацию, начавшуюся в США и перешедшую в Германию и другие страны Европы, раскрывает причины кризиса, методы его преодоления и меры по удержанию лидирующих позиций развитых стран.

Автором на примере проведенного анализа бюджетной и налоговой политики, банковской системы, ипотечного рынка, опыта конъюнктурных преобразований, финансовых реформ США и Германии предлагаются меры по разрешению экономической ситуации, сложившейся в условиях кризиса, механизмы по улучшению процесса интеграции между странами, а также даются рекомендации по адаптации зарубежного опыта государственной финансовой политики к условиям экономики Российской Федерации.

В целом статья представляет научный и практический интерес и может быть рекомендована к публикации.

Ишина И.В., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Теория финансов» Финансового университета при Правительстве РФ.