

5.16. ВНЕДРЕНИЕ МОДЕЛЕЙ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сергиенко Н.С., к.э.н., доцент,
кафедра «Финансы и кредит»;
Суслыкова О.Н., к.э.н., доцент,
кафедра «Финансы и кредит»

*Калужский филиал Финансового университета
при Правительстве РФ*

В статье раскрыты подходы, используемые в бюджетном процессе на местном уровне, с целью привлечения граждан к распределению бюджетных средств, финансового обеспечения решения задач на местном уровне. Обобщен опыт отдельных регионов Российской Федерации по содействию и развитию процессов участия граждан в софинансировании и решении задач органов местного самоуправления, в том числе в бюджетном процессе.

В современных условиях развития демократического общества особого внимания заслуживает теория демократии участия (парцитипаторной, делиберативной, совещательной демократии). Эта теория отрицает необходимость политического разделения труда: личность должна обладать правом на всестороннее политическое участие. На рубеже XX – XXI вв. она выражается в форме парцитипаторного планирования, суть которого состоит в том, что вопросы муниципального значения и предполагаемый бюджет предварительно рассылаются гражданам для обсуждения, или гражданских жюри (общественные проблемы решаются в рамках малых групп, состоящих из сотрудников местных вузов и культурных центров, соединенных через Интернет).

В широком смысле партиципаторное бюджетирование (ПБ) призвано расширить рамки участия граждан в бюджетном процессе путем созыва специальных комиссий, которые занимаются распределением выделенных им средств. Суть ПБ – процесс распределения части бюджетных средств при участии комиссии, состоящей из граждан и представителей муниципалитета, при этом комиссия решает, как и куда в рамках муниципалитета тратить определенное количество денег [3]. Это особенно важно в условиях, когда финансовое состояние бюджета муниципального образования имеет нестабильную динамику [2; 4].

Проект ПБ реализуется Европейским университетом в Санкт-Петербурге при поддержке Комитета гражданских инициатив с 2013 г. В настоящий момент программы ПБ идут в девяти городах и городских поселениях в трех регионах Российской Федерации – Ленинградской, Вологодской и Кировской областях.

Суть проекта – социальный эксперимент, который подразумевает распределение части бюджетных средств муниципального образования при помощи комиссии, состоящей из горожан и представителей администрации. Члены комиссии набираются жребием из числа горожан, которые выражают желание участвовать в проекте. ПБ позволяет улучшить и оптимизировать механизм принятия административных

решений, поскольку обеспечивает прямую связь горожан и администрации.

Процедура ПБ обеспечивает большую открытость идущей в администрации работы. Не только члены бюджетной комиссии, но и прочие горожане получают возможность узнать, как и почему принимаются те или иные решения. ПБ дает возможность не только жителям города стать более квалифицированными участниками городского планирования, но и администрации получить доступ к мнениям и соображениям горожан. Таким образом, ПБ позволяет продвинуться в решении проблемы открытости, гражданского участия и информированности горожан.

Можно выделить особенности такого бюджетирования.

- Обсуждение специально выделенной части бюджета или внешних привлеченных средств (в большинстве случаев – до 5% от муниципального бюджета).
- Необходимое участие в процессе муниципальной и городской администрации.
- Повторяемость обсуждения (ПБ не может ограничиваться одним собранием, на котором не могут быть рассмотрены все мнения сторон).
- В процесс ПБ должны быть включены делиберативные процедуры в виде специальных встреч, форумов или обучения (для предоставления гражданам информации о том, как и куда расходуются бюджетные средства, обучения их основам построения бюджетного процесса).
- Необходимое последующее подведение отчетности о расходовании средств бюджета, выносимого на обсуждение по модели ПБ.

Авторы проекта видят свои задачи в следующем.

- Показать, что применение ПБ в российских условиях возможно, т.е. не противоречит российскому законодательству: Бюджетному кодексу РФ, закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» №ФЗ-131, «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ.
- Разработать и ввести методику, позволяющую стабильно набирать горожан, желающих участвовать в городской программе ПБ.
- Разработать и ввести методику, сопровождающую выдвижение, отбор и принятие инициатив горожан, которые впоследствии будут реализованы в рамках бюджетного процесса.
- Выстроить работу жителей с администрацией таким образом, чтобы решения принимались максимально эффективно, с минимальными затратами времени.

Таким образом, суть введения ПБ в выбранных городах – отработка комплекса методик, позволяющих выполнить эти задачи. Технически эти методики описываются задачами, связанными с созданием и функционированием в городах бюджетной комиссии. Бюджетная комиссия – временно действующая (в рамках цикла ПБ) комиссия, которая объединяет горожан, отобранных жребием. Члены бюджетной комиссии получают право на выдвижение собственных инициатив по расходованию бюджетных средств в рамках проекта.

Цели проекта изначально определялись как просветительские: необходимо было создать работающую структуру, в рамках которой участники процесса (и горожане, и администрация) получали возможность для упорядоченного диалога по насущным городским вопросам, и эта же структура одновременно должна работать на образование обеих сторон. Об-

разовательная функция проекта – одна из самых важных, поскольку в процессе его реализации выяснилось, что существует базовый набор знаний о городском управлении, который необходимо осветить для горожан-участников в целях их включения в бюджетный процесс. Без этого набора знаний обсуждать бюджетные инициативы в рамках города становится бессмысленным.

В РФ в 2015 г. в целях приведения бюджетной терминологии в соответствие с практической реализацией Научно-исследовательским институтом Министерства финансов РФ (Минфин РФ) было предложено заменить термин «партиципаторное» на «инициативное», которое по своей сути наиболее близко к значению политологического термина [6, с. 283].

Как сказано выше, проекты по ПБ «Я планирую бюджет» были запущены Фондом Кудрина по поддержке гражданских инициатив и Европейским университетом в Санкт-Петербурге совместно с администрациями городов и городских поселений в начале 2014 г., после успешного опыта пилотных проектов в Череповце и Сосновом Бору в 2013 г. [3].

На сегодня в РФ практика внедрения так называемого инициативного бюджетирования реализуется через различные проекты с использованием средств населения.

Похожие по содержанию проекты по инициативному бюджетированию включают реализуемые в отдельных регионах Программы поддержки местных инициатив (ППМИ). В РФ ППМИ реализуется с 2007 г. в нескольких субъектах РФ. Первым субъектом РФ, начавшим участие в Программе на региональном уровне, стал Ставропольский край. Свою значимую роль для запуска Программы предлагает Всемирный банк, эксперты которого на протяжении всего проекта сопровождают запуск и реализацию программы.

Отметим, что основные положения ППМИ включены в один из разделов федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий».

С 2009 г. ППМИ при консультационной и экспертной помощи представителей Всемирного банка осуществляется в Кировской области. С 2013 г. проект запущен в Нижегородской, Тверской, Тульской областях, Республике Башкортостан.

ППМИ реализуется через проекты муниципальных образований субъекта РФ. Суть подхода состоит в выборе объекта финансирования в рамках проекта населением поселения. Реализация ППМИ позволяет решить на региональном уровне множество задач, среди которых особо выделяются:

- строительство или восстановление объектов социальной и инженерной инфраструктуры;
- поддержка социальной активности населения в муниципальных образованиях;
- развитие механизмов взаимодействия власти и населения, повышение уровня доверия населения к власти за счет его участия в выявлении и согласовании социально-экономических проблем, выборе, реализации и мониторинге проектов;
- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения населения муниципальных образований, где ППМИ реализуется, в процессы принятия решений на местном уровне и усиление общественного контроля над действиями органов местного самоуправления и др.

Суть программы по поддержке местных инициатив состоит в том, что население самостоятельно определяет и решает, какая из проблем, существующих в соответствующем поселении, требует первоочередного решения. При этом определяется вклад местного сообщества как в денежной форме, так и в виде безвозмездного труда, выделения техники, материалов. Причем участие населения в денежной форме, даже в минимальном размере, является обязательным условием участия в программе, так как это является индикатором приоритетности выбора проблем.

ППМИ состоит из нескольких основных этапов.

1. Информирование населения о целях и задачах программы, возможностях участия в ней. Одновременно на предварительных собраниях формируется перечень проблем, существующих в поселении (населенном пункте) и оценка реалистичности их выполнения в рамках существующего законодательства, бюджетных возможностей, условий программы.
2. Проведение собрания населенного пункта с окончательным определением ключевой проблемы, вклада населения и выбором наиболее активных граждан в состав инициативных групп.
3. Формирование пакета документов, необходимых для участия в программе, разработка соответствующей технической документации.
4. Проведение конкурса разработанных предложений на региональном уровне по определению победителей на получение субсидий и принятие соответствующих нормативных документов.
5. Выбор поселением подрядчика на выполнение работ в соответствии с Законом №ФЗ-44 и их выполнение в течение достаточно короткого промежутка времени (в течении одного строительного сезона). Контроль за ходом выполнения работ со стороны инициативной группы и населения.
6. Завершение выполнения работ и прием объекта с участием населения.

Как правило, ППМИ объединяет в своем проекте участие в каждом инвестиционном проекте: соответствующего министерства (департамента), ответственного за реализацию ППМИ в регионе, органов местного самоуправления, реализующих проект в рамках ППМИ, инициативной группы в лице представителей населения соответствующего муниципального образования, конкурсной комиссии и консультантов со стороны Всемирного банка.

Выделим особую роль Всемирного банка в развитии таких программ. Консультанты-представители Всемирного банка в организации финансового обеспечения проектов не принимают участия, поскольку их основная функция состоит в подготовке и проведении информационно-разъяснительной кампании на уровне поселения. Свою деятельность представители Всемирного банка, являющегося некоммерческой организацией в структуре Организации Объединенных Наций (ООН), осуществляют на основании Соглашения о техническом содействии по реализации ППМИ, которое подписывают Всемирный банк и орган исполнительной власти субъекта РФ (в лице губернатора, представителя правительства субъекта Федерации). При этом консультантами Всемирного банка становятся жители региона, участвующего в Программе на конкурсной основе. С таким гражданином представительство Всемирного банка в РФ заключает договор на конкретный объем работ. Согласно договору, расходы

за оказание возмездных услуг консультантов берет на себя представительство Всемирного банка в РФ. В Тверской области в качестве таких консультантов привлекаются студенты, прошедшие соответствующее обучение [10].

В начале реализации проекта представители Всемирного банка проводят обучение с отобранными жителями муниципальных образований по вопросам участия населения в ППМИ, оказывают свое содействие в распространении информации и в поселениях о ходе подготовки и реализации инвестиционных проектов в рамках ППМИ, помогают в подготовке конкурсных заявок, участвуют в мониторинге реализации ППМИ. Кроме того, представители и эксперты Всемирного банка принимают участие в подготовке предложений по оценке и отбору проектов, помогают в подготовке и анализе конкурсных заявок муниципальных образований.

Представители Всемирного банка способствуют распространению информации о ходе реализации ППМИ на территории субъекта РФ на межрегиональном, федеральном и международном уровне.

В настоящее время механизм взаимодействия институтов, участвующих в реализации проектов, сформирован в Ставропольском крае, Кировской, Тверской и Нижегородской области.

В Ставропольском крае, где ППМИ реализуется, начиная с 2007 г., запланированное и фактическое финансирование ППМИ в 2011 г. из краевого бюджета было сокращено, в 2012 г. объем финансирования программы довели до уровня 2010 г. Уже в 2013 г. в региональном бюджете Ставропольского края был предусмотрен общий объем субсидий на ППМИ, превышающий объем 2012 г. более чем в два раза, а в 2014 г. в краевом бюджете на софинансирование ППМИ выделяли 61,7 млн. руб.

В Кировской области общий объем субсидий, предусмотренных в региональном бюджете на ППМИ, увеличивался ежегодно, и в 2013 г. общий объем субсидий, предусмотренных в областном бюджете, увеличился по сравнению с первым годом реализации Программы в 15 раз.

В Тверской и Нижегородской областях, Республике Башкортостан ППМИ впервые была реализована в 2013 г. Есть первые положительные результаты, которые требуют тщательного исследования, но пока говорить о тенденциях закономерностях участия граждан преждевременно.

Важно, что в рамках ППМИ население, так же как и спонсоры проектов, могут совершать вклад в различных формах – в денежной форме, форме неоплачиваемого труда, безвозмездного предоставления материалов, необходимых для реализации проекта в рамках ППМИ, безвозмездного предоставления технических средств (оборудования, механизмов, автомобилей и т.д.), необходимых для реализации проекта в рамках ППМИ, а также в других формах.

Отметим, что после второго года реализации ППМИ в Кировской области достаточно эффективно заработал механизм самообложения граждан. По результатам последних лет Кировская область на первом месте по сбору средств в форме самообло-

жения граждан, мобилизуемых на решения местных задач [1, с. 53; 8, с. 119].

Вклад населения в форме неоплачиваемого труда подразумевает выполнение работ населением или спонсором, который не требует специальной квалификации, как при подготовке объекта, который финансируется в рамках проекта ППМИ, так и в процессе строительных (ремонтных) работ.

Другим примером форм вклада населения и спонсоров проекта является организация бытовых условий строительных организаций (отдых, питание и т.д.).

При этом осуществление населением вклада в проект в рамках ППМИ не в денежной форме не заменяет обязательного участия населения муниципального образования в проекте на условии софинансирования. В каждом регионе, участвующем в ППМИ, в нормативных документах регионального значения самостоятельно устанавливается относительный минимум софинансирования проекта физическими лицами муниципального образования в рамках Программы. Важно, что доля софинансирования проекта повышает вероятность победы заявки проекта на конкурсном отборе.

Как правило, объем участия дополнительного финансового института реализации проектов в рамках ППМИ (спонсоров) ограничен только минимальным соотношением.

Субсидии из регионального бюджета перечисляются в муниципальное образование только после предоставления в министерство или департамент, ответственный за ППМИ в регионе, документов, подтверждающих в полном объеме фактическое выполнение работ, оказание услуг по проекту, на реализацию которого предусмотрено предоставление региональной субсидии. Министерство или департамент субъекта РФ предоставляет субсидии муниципальным образованиям, направляемые на реализацию соответствующих проектов в объемах, установленных лимитов финансирования.

Размер лимита финансирования одного инвестиционного проекта в рамках ППМИ во всех регионах, участвующих в Программе, меняется ежегодно. Так, в 2013 г. в Тверской области на каждый проект из регионального бюджета было выделено максимум 0,5 млн. руб., в Ставропольском крае – 3 млн. руб., в Кировской области – 0,5 млн. руб. и 1,5 млн. руб., а в Тульской области он зависит от типа муниципального образования: для сельских – 2 млн. руб., а в городских – 3 млн. руб. [5].

Одновременное существование в Кировской области с 2013 г. двух лимитов финансирования обусловлено тем, что в Кировской области каждое муниципальное образование могло представить до четырех заявок. При этом на один проект в муниципальном образовании можно получить субсидию 1,5 млн. руб. и на три проекта в этом же муниципальном образовании, по 0,5 млн. руб. на каждый.

Решение об участии муниципального образования в ППМИ принимают органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления муниципальных образований, где реализуются проекты в рамках ППМИ, организуют участие населения во всех этапах реализации проектов в рамках

ППМИ, подготавливают и проводят собрания, сходы населения, осуществляют его информирование о проекте на всех этапах его реализации.

Органы местного самоуправления при реализации проектов в рамках ППМИ участвуют в обучающих мероприятиях, подготовке и подаче заявки на участие в конкурсном отборе, осуществляет конкурсный отбор подрядчиков для выполнения работ.

Население муниципального образования (инициативная группа) контролирует реализацию проекта, сдачу-приемку работ в рамках проекта, обеспечение последующей эксплуатации и содержания объекта инвестиций проекта, реализуемого в рамках ППМИ. Выявленные функции участников реализации проектов в рамках ППМИ, позволяющие рассматривать данную Программу в Ставропольском крае, Кировской, Тверской, Тульской и Нижегородской областях, Республике Башкортостан как инструмент осуществления региональной экономической политики, направленной на устойчивое развитие не только конкретного муниципального образования, но и всего региона в целом [11, с. 179].

Так, в Тульской области запущен проект «Народный бюджет». Цель проекта состоит в развитии потенциала органов местного самоуправления и более активном привлечении граждан к деятельности органов местного самоуправления. Поэтому среди задач проекта:

- повышение заинтересованности жителей Тульской области в участии и решении проблем местного значения;
- формирование активной жизненной позиции населения;
- развитие механизмов взаимодействия власти и населения;
- повышение уровня доверия населения к власти за счет его участия в выявлении и согласовании путей решения острых проблем, в выборе, реализации и мониторинге программ;
- повышение эффективности бюджетных расходов за счет вовлечения общественности в процессы принятия решений на местном уровне и усиления общественного контроля за действиями органов местного самоуправления.

Суть проекта состоит в запуске и реализации механизма, позволяющего обеспечить участие населения в решении таких задач, как:

- строительство или восстановление объектов коммунальной инфраструктуры в муниципальных образованиях Тульской области (ремонт крыш многоквартирных жилых домов), приобретение необходимых материалов и (или) комплектующих, дорожной сети – внутрипоселенческих и межпоселенческих дорог, тротуаров, придомовых территорий;
- благоустройство территорий центральных площадей, населенных пунктов, парков, сооружение спортивных и детских площадок, опилковка деревьев, очистка водоемов и оборудование пляжей, ремонт гидротехнических сооружений;
- восстановление объектов культуры и исторического наследия и др. [9].

Среди основных принципов проекта:

- соревновательный подход, обязательность софинансирования проектов в денежной форме со стороны муниципального образования – получателя субсидии, населения муниципального образования и спонсоров (юридических

и физических лиц) – в любой разрешенной законодательством форме;

- активное участие жителей на всех этапах реализации проекта, обязательность последующего сохранения результатов реализации проектов;
- открытость информации [7].

Таким образом, основная идея проекта – активное участие населения в выявлении и определении степени приоритетности проблем местного значения, а также в подготовке, реализации, контроле качества и в приемке работ, выполняемых в рамках проектов, а также в последующем содержании и обеспечении сохранности объектов.

Принцип софинансирования проектов в рамках «Народного бюджета – 2014» реализовался через финансовое обеспечение мероприятий проекта в пределах выделенных субсидий из областного бюджета. Субсидии предоставляются муниципальным образованиям, выигравшим в конкурсе, которые со своей стороны должны обеспечить софинансирование программы за счет средств местного бюджета в размере не менее 10% от стоимости программы, со стороны населения городского округа, городского поселения – не менее 8% от стоимости программы, со стороны населения сельского поселения – не менее 5% от стоимости программы, за счет средств спонсоров – не менее 5% для сельских поселений и 8% для городских поселений и городских округов.

Кроме того, обязательным участием в проектах жителей муниципальных образований г. Тулы является софинансирование за счет средств депутатских программ депутатов Тульской городской Думы – не менее 15% стоимости проекта.

Стоимость проекта с учетом всех источников софинансирования не может превышать 2 млн. руб. для сельских поселений и 3 млн. руб. для городских поселений и округов. Субсидии в 2014 г. предоставлялись на мероприятия, связанные со следующими объектами:

- объектами жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), находящимися в муниципальной собственности;
- автомобильными дорогами и дворовыми территориями;
- кровлями многоквартирных жилых домов;
- учреждениями культуры, объектами развития местного традиционного народного художественного творчества;
- объектами культурного наследия;
- объектами физической культуры и массового спорта;
- детскими площадками;
- местами захоронений;
- объектами размещения (захоронения) бытовых отходов и мусора;
- объектами для обеспечения первичных мер пожарной безопасности;
- объектами благоустройства и озеленения территории поселения;
- местами массового отдыха;
- туристическими объектами;
- опилковка деревьев.

Субсидии бюджетам местного самоуправления – участникам проекта предоставляются на основании отдельного распоряжения Правительства Тульской области в пределах лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных сводной бюджетной росписью бюджета Тульской области на текущий финансо-

вый год. Средства из бюджета региона выделяются при подтверждении софинансирования со стороны муниципальных образований, жителей и спонсоров.

В 2015 г. в Тульской области было зарегистрировано более тысячи заявок на участие в программе «Народный бюджет – 2015». В настоящее время реализуется 448 проектов-победителей, прошедших конкурсный отбор.

Особенностью механизма, разработанного в Тульской области, можно считать порядок, согласно которому рамках реализации договоренности с Открытым акционерным обществом (ОАО) «Сбербанк России» – комиссия с денежных переводов частных лиц на счета муниципальных образований по проекту «Народный бюджет – 2015» не взимается.

Проведенное исследование позволяет обобщить проблемы среди реализации ППМИ. К ним относятся:

- слабое качество и активность работы органов местного самоуправления;
- невысокое качество подготовки заявок и комплектов документации;
- сложность для органов местного самоуправления в подготовке проектно-сметной документации и оформлении объектов в собственность;
- недоверие местных жителей к Программе;
- отсутствие мотивации к участию, а также к проведению работ на объектах и др.

Таким образом, влияние граждан на бюджетный процесс через инициативное бюджетирование должно развить заинтересованность в адекватной обратной связи между властью и населением и способствовать поиску новых форм финансового обеспечения задач местного самоуправления, вовлечению как можно большего числа граждан в решение задач поселения.

Литература

1. Балынин И.В. Практика использования инструмента самообложения граждан при формировании доходов местных бюджетов [Текст] / И.В. Балынин // Финансы и управление. – 2015. – №2. – С. 53-62.
2. Балынин И.В. К вопросу о введении социально справедливого прогрессивного налогообложения доходов физических лиц в Российской Федерации [Текст] / И.В. Балынин // Налоги и налогообложение. – 2015. – №4. – С. 300-311.
3. Вагин В.В., Гаврилова Н.В., Шаповалова Н.А. Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития [Текст] / В.В.Вагин, Н.В.Гаврилова, Н.А. Шаповалова // Научно-исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. - 2015. - № 4. - С. 94-103.
4. Иванова Е.В. Методы оценки финансового состояния бюджета муниципального образования [Текст] / Е.В. Иванова // Вестн. Сибирского ин-та бизнеса и ин-формационных технологий. – 2013. – №2. – С. 13-16.
5. Сергиенко Н.С. Программа поддержки местных инициатив как форма прозрачного бюджета [Текст] / Н.С. Сергиенко // Мат-лы Междунар. науч.-практ. конф. «Ценности и интересы современного общества». Экономика и управление. Ч. 2 / Московский госуд. ун-т экономики, статистики и информатики. – М., 2015. – С. 70.
6. Сергиенко Н.С. Партиципаторное бюджетирование: практики внедрения в России [Текст] / Н.С. Сергиенко // Пути социально-экономического развития региона: финансовое обеспечение, перспективы и направления оптимизации : сб. науч. ст. по мат-лам междунар.

науч.-практ. конф. / под ред. Пироговой Т.Э., Никифорова Д.К. – Калуга : Эйдос, 2015.

7. Сергиенко Н.С., Суслыкова О.Н. Инициативное бюджетирование в бюджетном процессе на местном уровне [Текст] / Н.С. Сергиенко, О.Н. Суслыкова // В мире научных открытий. – 2015. – №7.10. – С.3730-3741.
8. Сергиенко Н.С. Самообложение как форма добровольного участия населения в социально-экономическом развитии поселения [Текст] / Н.С. Сергиенко // Современные исследования социальных проблем. – 2015. – №1. – С. 266.
9. Проект «Народный бюджет – 2014» в Тульской области. Операционное руководство [Электронный ресурс]. URL: <http://www.schekino.ru/upload/files/doc/metrecnarbudj.pdf>.
10. Цуркан М.В. Модернизация и развитие общественно-инфраструктурного комплекса региона в контексте Программы поддержки местных инициатив [Текст] : монография / М.В. Цуркан. – Тверь : Твер. гос. ун-т, 2014. – 196 с.
11. Цуркан М.В. Этапы реализации региональных инвестиционных проектов в рамках программы поддержки местных инициатив [Текст] / М.В. Цуркан // Экономика и предпринимательство. – 2014. – №1-3. – С. 177-181.

Ключевые слова

Программа поддержки местных инициатив; средства самообложения граждан; местный бюджет; местное самоуправление; бюджетный процесс.

Сергиенко Наталья Сергеевна

Суслыкова Оксана Николаевна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы. Исследование посвящено одному из новых для Российской Федерации направлений обеспечения прозрачности бюджетной сферы – участию населения в развитии социальной инфраструктуры через утверждение проектов. Новые подходы включения жителей муниципальных образований не только расширяют перечень и возможности использования различных источников финансирования задач, решаемых на местном уровне, но и обеспечивают участие населения в мониторинге и контроле реализации проекта (качестве ремонта, реконструкции, благоустройства или созданию объекта). Кроме того, через внедрение таких форм привлечения граждан решается значимая задача, состоящая в повышении доверия граждан к органам власти всех уровней, решение которой способствует развитию гражданского общества, и обеспечивается развитие инфраструктуры муниципального образования. Кроме того, внедрение инициативного бюджетирования приводит к повышению качества социальных услуг на местном уровне при одновременном развитии эффективных институтов взаимодействия населения и власти в решении социально-экономических проблем.

Научная новизна и практическая значимость. В работе раскрыты новые направления гражданского участия в бюджетном процессе на местном уровне. Выполнен сравнительный анализ софинансирования проектов, реализуемых по разным подходам, в Ленинградской области, Республике Башкортостан, Ставропольском крае, Кировской, Тверской и Тульской областях. Выявлены источники финансирования проектов, реализуемых в рамках программ поддержки местных инициатив, «Я планирую бюджет», «Народный бюджет», внедрения партиципаторного бюджетирования.

Замечания. В качестве недостатка можно отметить отсутствие в статье данных социологических опросов населения, участвующего в реализации процесса бюджетирования.

Заключение. Работа актуальна, заслуживает положительной оценки, отвечает предъявляемым требованиям к публикациям в научных изданиях и может быть рекомендована к опубликованию.

Сахаров Г.В., д.э.н., профессор, кафедра «Финансы и кредит», профессор, академик РАЕН, Калужский филиал Финансового университета при Правительстве РФ.