

4.6. О РЕКОМЕНДАЦИЯХ ИНТОСАИ ПО СТАНДАРТАМ ВНУТРЕННЕГО КОНТРОЛЯ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРА

Шинкарева О.В., к.э.н., доцент, кафедры экономики, математики, учетных и финансовых дисциплин

Московский городской педагогический университет

В статье рассматриваются рекомендации Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ), раскрывающие особенности организации внутреннего контроля в государственных и муниципальных учреждениях. Рассматривается структура данных стандартов, их подчиненность и особенности кодификации. Приводится краткое содержание всех стандартов, включая проект нового стандарта, INTOSAI GOV 9160 «Руководство по совершенствованию управления государственным имуществом», который должен быть утвержден в 2016 г.

Литературы

1. Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда РФ), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда РФ), главными администраторами источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда РФ) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в п. 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10 февр. 2014 г. №89 [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 г. №193. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении Стандарта внутреннего контроля [Электронный ресурс] : приказ Казначейства России от 16 апр. 2012 г. №164. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Шахбанов Р.Б. О сущности внутреннего аудита бюджетных учреждений [Текст] / Р.Б. Шахбанов, Д.С. Гаджиева // Научное обозрение ; Сер. 1 : Экономика и право. – 2013. – №6. – С. 58-61.
4. Шинкарева О.В. Внутренний аудит как фактор развития муниципальных образований [Текст] / О.В. Шинкарева // Вестн. Московского городского педагогического ун-та ; Сер. : Экономика. – 2015. – №2. – С. 89-95.
5. INTOSAI GOV 9100. Guidelines for Internal control standards for the public sector [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
6. INTOSAI GOV 9110. Guidelines for reporting on the effectiveness of internal controls [Electronic resource] : SAI experiences in implementing and evaluating internal control. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/) (дата обращения: 07.09.2015).
7. INTOSAI GOV 9120. Internal control: providing a foundation for accountability in government [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
8. INTOSAI GOV 9130. Guidelines for internal control standards for the public sector – further information on entity risk management [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
9. INTOSAI GOV 9140. Internal audit independence in the public sector [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
10. INTOSAI GOV 9150. Coordination and cooperation between SAIs and internal auditors in the public sector [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
11. INTOSAI GOV 9160. Enhancing good governance for public assets: guiding principles for implementation. Exposure draft [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).

Ключевые слова

Международная организация высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ); Рекомендации ИНТОСАИ по добросовестному управлению в общественном секторе; стандарты внутреннего контроля для организаций общественного сектора; высший орган финансового контроля; внутренний контроль; аудит; общественный сектор; оценка риска; управление; эффективность.

Шинкарева Ольга Владимировна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы статьи не вызывает сомнения. Без внедрения системы внутреннего контроля в государственных и муниципальных учреждениях невозможно эффективно управлять государственными ресурсами. Внутренний контроль позволяет организации получить достоверную информацию, на ее основе предсказать риски, с которыми она может столкнуться, и предложить меры по их минимизации.

Научная новизна и практическая значимость. О.В. Шинкаревой проведен анализ основных положений Рекомендаций Международной организации высших органов финансового контроля по стандартам внутреннего контроля в общественном секторе. Ею предпринята попытка раскрыть структуру данных стандартов и их состав. В статье подробно обобщаются элементы системы внутреннего контроля, отраженные в вышеупомянутых стандартах, а также функции и обязанности отдельных категорий персонала при внедрении системы внутреннего контроля. В условиях неполноты нормативно-правовой базы Российской Федерации, регулирующей аспекты осуществления внутреннего контроля в общественном секторе, выводы и предложения автора содержат ряд новых научных положений и имеют определенную практическую ценность.

Заключение. Исследование логически завершено и представляет собой самостоятельный научный труд, который может быть рекомендован для опубликования в научном журнале.

Мацуляк И.Д., д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки РФ, Государственный университет управления.

4.6. ABOUT INTOSAI GUIDELINES FOR INTERNAL CONTROL STANDARDS FOR THE PUBLIC SECTOR

O.V. Shinkareva, Ph.D. in Economics, docent at the Department of economy, mathematics, account and financial disciplines

The Moscow city teacher training university

In article International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector opening features of the organization of internal control in the public and municipal authorities are considered. The structure of these standards, their subordination and features of codification is analysed. The summary of all standards, including the exposure draft of the new standard, INTOSAI GOV 9160 «Enhancing Good Governance for Public Assets: Guiding Principles for Implementation. Exposure draft» which has to be approved in 2016 is provided.

Literature

1. About the approval of Rules of implementation by the main managers (managers) of means of the federal budget (the budget of the state off-budget fund of the Russian Federation), chief managers (administrators) of the income of the federal budget (the budget of the state off-budget fund of the Russian Federation), chief managers (administrators) of sources of financing of a federal budget deficit (the budget of the state off-budget fund of the Russian Federation) of internal financial control and internal financial audit and about modification of point 1 of Rules of implementation of departmental control in the sphere of purchases for ensuring the federal needs approved by the resolution of the government of the Russian Federation of February 10, 2014 N 89 [Electronic resource] : Government decree of march 17, 2014 no. 193. Access from Ref.-the legal system "ConsultantPlus".
2. About approval of the Standard internal control [Electronic resource] : the order of the Treasury of Russia of apr. 16, 2012 no. 164. Access from Ref.-the legal system "ConsultantPlus".
3. Shakhbanov R.B. About essence of internal audit of the budgetary establishments [Text] / R.B. Shakhbanov, D.S. Gadzhieva // Scientific review ; Ser. 1 : the Economy-Mika and law. – 2013. – No. 6. – Pp. 58-61.
4. Shinkareva O.V. Internal Audit as the factor of developing the municipalities [Text] / O.V. Shinkareva // Vestn. Moscow city pedagogical university bulletin ; Ser. : Economics. – 2015. – No. 2. – Pp. 89-95.
5. INTOSAI GOV 9100. Guidelines for Internal control standards for the public sector [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
6. INTOSAI GOV 9110. Guidelines for reporting on the effectiveness of internal controls [Electronic resource] : SAI experiences in implementing and evaluating internal control. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/) (дата обращения: 07.09.2015).
7. INTOSAI GOV 9120. Internal control: providing a foundation for accountability in government [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
8. INTOSAI GOV 9130. Guidelines for internal control standards for the public sector – further information on entity risk management [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
9. INTOSAI GOV 9140. Internal audit independence in the public sector [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
10. INTOSAI GOV 9150. Coordination and cooperation between SAIs and internal auditors in the public sector [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).
11. INTOSAI GOV 9160. Enhancing good governance for public assets: guiding principles for implementation. Exposure draft [Electronic resource]. URL: [http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-\(intosai-gov\)/](http://www.issai.org/intosai-guidance-for-good-governance-(intosai-gov)/).

Keywords

International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI); INTOSAI Guidance for Good Governance; Internal Control Standards for the Public Sector; Supreme Audit Institution; internal control; audit; public sector; risk assessment; effectiveness.