

5.4. МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ¹

Ишина И.В., д.э.н., профессор, заведующий кафедрой «Теория финансов»

Финансовый университет при Правительстве РФ

В статье рассмотрены основные вопросы, лежащие в плоскости управления общественными финансами. Взятые в последние годы на вооружение основные принципы управления общественными финансами, предполагающие открытость и прозрачность этого процесса, являются необходимым условием сближения интересов властных структур и населения в лице общественности по поводу распределения ограниченных бюджетных ресурсов, направления их на цели, наиболее соответствующие потребностям социально-экономического развития страны. Кроме того, открытость и прозрачность информационного поля общественных финансов позволяет принимать эффективные и взвешенные решения в части их распределения и использования. Предлагаемые в статье методические подходы к управлению общественными финансами позволят создать не только теоретические конструкции четкого и последовательного выстраивания этого процесса, но и решить практические вопросы оценки эффективности принимаемых решений по обеспечению открытости и прозрачности управления общественными финансами.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ РФ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 2 авг. 2010 г. №588. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г. [Электронный ресурс] : распоряжение Правительства РФ от 30 дек. 2013 г. №2593-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении государственной программы РФ «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №320. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Исследование Allianz: Материальное благосостояние в странах мира в 2015 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://gtmarket.ru/news/2015/10/01/7247>.
6. Качество государственного управления [Electronic resource]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/governance-matters/governance-matters-info>.
7. ¶Ларина С.Е. Реформирование бюджетного процесса и модернизация управления финансами в бюджетных организациях [Текст] / С.Е. Ларина, О.В. Рыбакова // Государственная служба. – 2008. – №1. – С. 77-87.
8. Международный валютный фонд [Электронный ресурс] : официальный сайт. URL: <http://www.imf.org/external/country/FRA/index.htm>.
9. Министерство финансов РФ [Электронный ресурс] : официальный сайт. Режим доступа: <http://www.minfin.ru/>.
10. Финансы [Текст] / под ред. В.П. Литовченко. – М. : Дашков и К, 2006. – 588 с.
11. Accountability and transparency: a guide for state ownership. OECD, 2010. – 130 p.
12. OECD (2012), OECD Integrity review of Brazil: managing risks for a cleaner Ppublic service [Text] / OECD Public Governance Reviews. – OECD Publishing.

Ключевые слова

Управление; общественные финансы; бюджет; бюджетный процесс; государственные программы; открытость; прозрачность; информация; эффективность управления

Ишина Ирина Валериевна

РЕЦЕНЗИЯ

В статье поднимаются актуальные на сегодняшний день проблемы управления общественными финансами и прежде всего при их исследовании автором делается акцент на обеспечении таких важных принципов, как прозрачность и открытость. В этой связи автор методологически верно подходит к последовательному выделению тех вопросов, которые необходимо решить для обеспечения прозрачности и открытости. И в первую очередь это касается более комплексной увязки всех документов, в той или иной степени связанных с обеспечением прозрачности и открытости, в том числе и включенных в государственные программы, приданию положением, содержащимся в них, статуса обязательности для исполнения.

В статье проанализирован обширный положительный опыт зарубежных стран в части решения вопроса реализации принципов прозрачности и открытости в управлении общественными финансами, и на этой основе сформулированы основные предложения по возможности использования его в российской практике.

Все это позволило автору сформулировать методические подходы по повышению уровня информационной прозрачности и открытости процесса управления общественными финансами, в основу которых положена система целевых индикаторов и показателей, оцениваю-

¹ Статья подготовлена по результатам исследований, выполненных за счет бюджетных средств по Государственному заданию Финансового университета при Правительстве РФ 2015 г.

щих результаты выполнения Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 г. (подпрограмма 3). На основе предлагаемой к разработке системы коэффициентов в той или иной степени отражающих степень открытости и прозрачности управления общественными финансами предложен интегральный показатель управления общественными финансами, который отражает комплексную оценку уровня прозрачности и открытости управления общественными финансами.

Статья рекомендуется к публикации.

Ларина С.Е., д.э.н., профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ.

5.4. METHODOLOGICAL APPROACHES TO IMPROVING THE MANAGEMENT OF PUBLIC FINANCES

I.V. Ishina, D.Sc. in Economics, professor, head of Department theory of finance

*Financial university under The Government
of the Russian Federation*

The article examines the main issues that lie in the plane of public finance management. Taken in recent years adopted the basic principles of management of public finances, implying openness and transparency of this process is a necessary condition of convergence of interests of authorities and the public in the face of the public about the allocation of scarce budgetary resources, directing them to target the most appropriate to the needs of socio-economic development countries. In addition, the openness and transparency of the information field of public finance allows you to make better, informed decisions regarding their distribution and use. Offered article methodological approaches to the management of public finances will create not only a theoretical design clear and consistent alignment of the process, but also to solve practical issues of evaluating the effectiveness of the decisions taken to ensure the openness and transparency of public finance management.

Literature

1. Budget code of the Russian Federation [Electronic resource] : of July 31, 1998 no. 145-FZ. Access from Ref.-the legal system "ConsultantPlus".
2. On approval of the design, implementation and evaluation of government programs of the Russian Federation [Electronic resource] : decree of the RF Government of Aug. 2, 2010 no. 588. Access from Ref.-the legal system "ConsultantPlus".
3. On approval of the program improve management of public (state and municipal) finances for the period until 2018 [Electronic resource] : decree of the RF Government of Dec. 30, 2013 no. 2593-p. Access from Ref.-the legal system "ConsultantPlus".
4. On approval of the state program of the Russian Federation Public Financial Management and regulation of financial markets [Electronic resource] : decree of Russian Government of Apr. 15, 2014 no. 320. Access from Ref.-the legal system "ConsultantPlus".
5. Accountability and transparency: a guide for state ownership. OECD, 2010. – 130 p.
6. Investigation Allianz: Wealth in the world in 2015 [Electronic resource]. URL: <http://gtmarket.ru/news/2015/10/01/7247>.
7. The quality of governance [Electronic resource]. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/governance-matters/governance-matters-info>.
8. International monetary Fund [Electronic resource] : official website. URL: <http://www.imf.org/external/country/FRA/index.htm>.
9. Finance [Text] / ed. by V.P. Litovchenko. – M. : Dashkov and To, 2006. – 588 p.
10. Larina S.E. Reforming the budget process and financial management modernization in budgetary organizations / public services [Text] / S.E. Larina, O.V. Rybakova // State service. – 2008. – No. 1. – Pp. 77-87.
11. Ministry of finance of the Russian Federation [Electronic resource] : official website. Available at: <http://www.minfin.ru/ru/>.
12. OECD (2012), OECD Integrity review of Brazil: managing risks for a cleaner public service [Text] / OECD Public Governance Reviews. – OECD Publishing.

Keywords

Management; public finance; budget; budget process; government programs; openness; transparency; information; management efficiency.