

## 5.4. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ РФ: ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Евдокимова Ю.В., к.филос.н., доцент, кафедра  
Финансы и кредит

*Российский государственный социальный университет, г. Москва*

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ

В статье дана характеристика текущей экономической ситуации в Российской Федерации, рассмотрены основные направления дальнейшей деятельности государства по укреплению стабильности экономики, проанализированы основные показатели федерального бюджета РФ на 2016 г. Дана характеристика финансируемых государственных программ, а также федеральных целевых программ, изучена их динамика и структура. Рассмотрены возможные направления по выходу из кризисной ситуации.

2014-й и 2015 гг. были крайне сложными для Российской Федерации. Национальная валюта подешевела более чем на 70%, а одним из признаков нездоровой экономики считается спад стоимости национальной валюты более чем на 30%. Также необходимо отметить высокий уровень инфляции, составивший к концу 2014 г. 11,4%, на конец 2015 г. инфляция ожидается на уровне 12-13%, тогда как в 2013 г. показатель был зафиксирован на уровне 6,5%. Произошел серьезный рост ипотечных ставок. В ноябре 2014 г. ставка по ипотечному кредиту составляла около 9,5% годовых, а в феврале 2015 г. ее размер достиг 14,5% [3].

Ситуация не могла не отразиться на доходах и расходах государственного бюджета. Неизбежно сокращение расходов бюджета, в 2016 г. ожидается последующее снижение реальных доходов населения. В данной ситуации государством предпринимаются определенные шаги с целью снижения негативных последствий кризиса.

В начале 2015 г. был разработан План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г. Предусмотрены активизация структурных изменений в экономике, достижение сбалансированности рынка труда, снижение последствий роста цен на необходимые товары для граждан с низким уровнем доходов, обуздание инфляции.

Формирование федерального бюджета на 2016 г. ознаменовано изменением срока действия данного плана: бюджетный процесс в 2016 г. в РФ будет односторонним. Начиная с 2009 г., в РФ осуществлялось трехлетнее формирование федерального бюджета с ежегодной корректировкой показателей. Однако усиление макроэкономической нестабильности и рост рисков принуждает Министерство финансов РФ (Минфин РФ) вернуться к годовому финансовому плану. В 2016 г. исключается бюджетное правило, определяющее предельный уровень расходов государства, исходя из цен на нефть за последние три года.

Основные характеристики бюджета таковы.

1. Объем валового внутреннего продукта (ВВП) ожидается на уровне 78,7 трлн. руб.
2. Доходы бюджета ожидаются на уровне 13,7 трлн. руб.
3. Расходы бюджета – 16,1 трлн. руб.
4. Дефицит федерального бюджета составит около 3% ВВП.
5. Планируемая инфляция в 2016 г. – не более 6,4% годовых.

Бюджет планировался из расчета среднего курса доллара в 63,3 руб. и среднегодовой цены на нефть марки Urals в 50 долл. за баррель. В декабре 2015 г. цена барреля составляет менее 40 долл., а курс рубля – около 70 руб. за доллар, поэтому учитываются макроэкономические риски, связанные с нефтью и рублем. Риски составляют 2% ВВП неполученных доходов [1]. Минимизация данных рисков будет происходить по трем направлениям:

- повышение доходов за счет улучшения процессов администрирования;
- оптимизация расходной части с отказом от неприоритетных расходов;
- экономия резервов;
- повышение доходов от приватизации государственного имущества.

Расходы федерального бюджета на бюджетное кредитование субъектов РФ составят 310 млрд. руб. Прежде всего эти займы могут быть использованы регионами для покрытия дефицитов бюджетов. Плата за пользование данными ресурсами составит 0,1% годовых. В случаях осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, кредитование осуществляется по ставке 0% [1].

Условия кредитования достаточно жесткие: регионы не смогут взять на себя новые обязательства по расходам. Исключение: регионы, где доля федеральной финансовой помощи в доходах составляет не более 10%. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в следующем году получат более 70 российских регионов.

Дополнительное финансирование в 2016 г. будет выделено в социальную сферу: на ремонт школ, проекты в Крыму, льготные выплаты инвалидам. Индексация пенсий на уровень инфляции 2015 г. едва ли возможна, учитывая сложную экономическую ситуацию. Пенсии будут проиндексированы на 4%. Размер материнского капитала будет неизменен и останется на уровне 453 тыс. руб. [1]. Все дополнительные суммы были взяты за счет сокращения неэффективных расходов федерального бюджета. Также необходимо выделить появление антикризисного фонда, смыслом существования которого является поддержка отдельных отраслей экономики.

Верхний предел внутреннего государственного долга установлен на уровне в 8,8 трлн. руб., предел внешнего государственного долга – на уровне 55,1 млрд. долл., или 50,1 млрд. евро. В целях снижения объемов государственного внутреннего долга возможно принятие решений об обмене государственных ценных бумаг РФ номиналом до 200 млрд. руб. на ценные бумаги других выпусков. Возможен также обмен государственных ценных бумаг на иные выпуски в рамках снижения государственного внешнего долга.

Ожидаемый объем Резервного фонда на январь 2016 г. – 3,4 трлн. руб., на конец года его величина снизится до 1 трлн. руб. Объем средств в Фонде национального благосостояния планируется в размере 4,9 трлн. руб. на январь 2016 г. и 4,66 трлн. руб. на декабрь 2016 г. [1].

Функции банков – агентов Правительства РФ (банки, уполномоченные на выполнение определенных банковских операций по ряду вопросов, например осуществление компенсационных выплат, погашение задолженностей перед бюджетом) в 2016 г. выполняют Публичное акционерное общество (ПАО) «Сбербанк Российской Федерации», государственная корпорация «Внешэкономбанк», Акционерное общество (АО) «Россельхозбанк», АО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства», АО «Росэксимбанк», АО «Росагроснаб». Данные организации действуют за вознаграждение, его размер определен в федеральном законе о бюджете.

Федеральным законом о федеральном бюджете определено следующее.

1. Нормативы распределения доходов по уровням бюджетной системы (по зачислению федеральных налогов и сборов; доходов, полученных от продажи и использования государственного имущества; доходов от внешнеэкономической деятельности; доходов от платежей при пользовании природными ресурсами; доходов от оказания государством платных услуг; доходов от продажи материальных и нематериальных активов; доходов от полученных административных платежей и штрафов; доходов от безвозмездных поступлений в бюджет).
2. Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета и курируемых ими доходов.
3. Перечень главных администраторов финансирования дефицита федерального бюджета.
4. Ведомственная структура расходов федерального бюджета.
5. Распределение расходов по группам видов расходов.
6. Распределение бюджетных ресурсов на финансирование государственных программ РФ.
7. Распределение финансирования на федеральные целевые программы (ФЦП).
8. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектам РФ.

Наибольшее финансирование в 2016 г. предусматривается по следующим разделам: социальная политика, национальная экономика, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, данные показаны в табл. 1.

Таблица 1

#### СТРУКТУРА РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2016 г. [1]

Направление расходов бюджета	Сумма расходов, тыс. руб.	Доля расходов, % к итогу
Общегосударственные вопросы	1 061 937 919	8,10
Национальная оборона	1 003 982 777	7,65
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 314 196 115	10,02
Национальная экономика	2 558 337 664,30	19,50
Жилищно-коммунальное хозяйство	61 640 081,7	0,47
Культура и кинематография	97 813 141,4	0,75

Направление расходов бюджета	Сумма расходов, тыс. руб.	Доля расходов, % к итогу
Образование	564 301 719,1	4,30
Здравоохранение	479 847 537,8	3,66
Социальная политика	4 448 510 840	33,91
Физическая культура и спорт	72 164 823,8	0,55
Средства массовой информации	80 254 907,9	0,61
Межбюджетные трансферты	668 470 490,2	5,10
Обслуживание государственного долга	645 836 909,9	4,92
Охрана окружающей среды	59 422 504	0,45
ИТОГО расходы	13 116 717 431	100,00

Стабилизация социально-экономической ситуации в РФ предусматривает замещение импорта, поддержку экспорта по несырьевым товарам. Продолжится развитие начатых программ по развитию малого и среднего предпринимательства. Необходимо обеспечить экономику РФ доступными по стоимости оборотными и инвестиционными ресурсами. Будет разработана система компенсаций для пенсионеров и многодетных семей. На постоянной основе будет осуществляться оптимизация бюджетных расходов. Банком РФ проводятся регулярные мероприятия по повышению устойчивости банковской системы РФ.

Оптимизация расходов бюджета предусматривает сокращение неэффективных затрат на 10%, что не затронет расходы, связанные с социальными обязательствами, обороноспособностью государства, выполнением международных обязательств страны. Дальнейшая оптимизация структуры федерального бюджета предусматривает ежегодное снижение расходов минимум на 5% в течение 3 лет.

В среднесрочной перспективе данные мероприятия способны привести к диверсификации экономики, стабилизации налоговой системы, росту частных и иностранных инвестиций, усилению технологического прорыва, повышению качества системы государственного управления.

Достижение целей социально-экономического развития РФ успешно реализуется путем внедрения государственных программ – документов стратегического планирования, которые содержат перечень планируемых мероприятий, взаимосостыкуемых в рамках целей, исполнителей, сроков, задач, финансовых ресурсов и инструментов государственной политики.

К принципам, на основе которых производится формирование государственных программ, относятся:

- создание государственных программ с учетом наличия стратегических целей социального и экономического развития и существования конкретных показателей достижения поставленных целей;
- широкий охват сфер социально-экономического развития и бюджетных средств;
- персонализация исполнителей государственной программы;
- формирование количественных и качественных результатов, однозначно характеризующих степень достижения поставленных целей;
- интеграция правовых и финансовых условий;
- регулярное проведение оценки результативности деятельности (в рамках каждой государственной программы содержится перечень соисполнителей и участников

государственной программы, деятельность которых координируется ответственным исполнителем).

Структура государственной программы в бесспорном порядке предполагают наличие следующих составных частей: паспорта программы, текстовой части, приложений к текстовой части, подпрограмм государственной программы и ФЦП. Паспорт государственной программы содержит сведения об объеме финансовых ресурсов, о подпрограммах, находящихся в составе государственной программы и программно-целевом инструментарии, который используется для достижения поставленных целей. Текстовая часть государственной программы дает общую характеристику с постановкой ключевой проблемы, требующей решения, а также устанавливает цели, задачи, способы достижения целей, мероприятия программы, результаты и меры государственного регулирования. Обязательно присутствует обоснование объема выделенных финансовых ресурсов, информация о необходимости включения подпрограмм в составе программы.

Проводится анализ возможных рисков и степени их влияния на процессы, осуществляемые в рамках реализации государственной программы. Обязательно наличие конкретной методики оценки эффективности данной программы. Осуществляется проведение анализа текущего состояния реализации программы и прогноза дальнейшего хода событий. Особое внимание уделяется постановке цели, она должна обладать определенными свойствами: быть конкретной, достижимой, специфичной, измеримой, релевантной. Формируются показатели, характеризующие достижение целей и решение задач.

Показатели предполагают ряд характеристик: точность, однозначность, адекватность, объективность, достоверность, сопоставимость, экономичность, своевременность, регулярность. Методика оценки эффективности государственной программы основана на регулярной оценке степени достижения целей, данная оценка осуществляется не реже одного раза в год, на сопоставлении плановых затрат и достигнутой результативности, на оценке степени реализации ведомственных программ. Степень достижения результатов рассчитывается путем сопоставления фактических значений с плановыми.

Мониторинг процессов основан на наличии контрольных событий в четко установленные сроки. Предусмотрено ежеквартальное предоставление сведений участниками процесса. Обязательно представление ответственным исполнителем в Правительство РФ, Минфин РФ и Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития РФ), детализированного годового отчета по установленным параметрам [2].

Государственные программы РФ разрабатываются федеральными органами исполнительной власти, утверждаются Правительством РФ, перечень и сроки их реализации также устанавливает Правительство РФ.

На сегодняшний день существует 43 государственные программы РФ. Они сформированы, исходя из приоритетов стратегического развития РФ по отраслевому признаку. В 2011 г. состоялось утверждение

первых двух программ: «Доступная среда» и «Информационное общество». В 2012-м и 2013 гг. были разработаны и утверждены 37 государственных программ. В 2014 г. была утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Арктической зоны РФ». В этом же году 39 государственных программ приведены в соответствие с параметрами федерального бюджета на 2014-2016 гг. Приведение государственных программ в соответствие с утвержденными параметрами федерального бюджета на 2015-2017 гг. не осуществлялось.

Направления программ таковы.

1. Новое качество жизни. Программы направлены на развитие тех отраслей, которые обеспечивают качество жизни человека. Сюда входят программы в рамках развития образования, культуры, здравоохранения, спорта, пенсионного обеспечения, обеспеченности жильем.
2. Инновационное развитие и модернизация экономики. Данное направление предусматривает реализацию мероприятий, которые будут содействовать поддержке лидерства государства в энергетическом секторе, обеспечению конкурентоспособности, созданию экономики знаний, инновационного сектора, высоких технологий. Также запланировано усиление роли РФ в интеграционных процессах с тем, чтобы наше государство стало центром мирохозяйственных связей.
3. Обеспечение национальной безопасности. Программы направлены на обеспечение национальной безопасности и обороноспособности страны.
4. Сбалансированное региональное развитие. Данное направление должно обеспечить сбалансированное территориальное развитие РФ. Программы ставят своими целями повышение конкурентоспособности экономики территорий, рост уровня жизни граждан на данных территориях, развитие геополитически приоритетных территорий. Особая роль отводится совершенствованию системы местного самоуправления.
5. Эффективное государство. Реализация данных программ будет способствовать повышению эффективности управления государственными финансами и государственным имуществом. Одной из главных задач является улучшение функционирования финансовых и страховых рынков и создание международного финансового центра [5].

Оптимизация процессов управления государственными финансами связана с необходимостью формирования бюджета РФ вне зависимости от ценовых колебаний на нефть.

Устойчивое экономическое развитие государства неразрывно связано с повышением эффективности работы государственных институтов. Одним из важнейших инструментов достижения данной цели выступают федеральные целевые программы, способные в рамках программно-целевого метода конкретизировать решение среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики страны [4]. Программно-целевой подход позволяет также решать задачи, неприемлемые по ряду условий для бизнеса. Федеральные целевые программы – это комплекс социально-экономических, организационных, производственных, научно-исследовательских, опытно-конструкторских, и иных мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач в области экономического и социального развития РФ.

Основными достоинствами программно-целевого подхода являются следующие.

1. Решение комплексных задач государства.

- Системность подхода (взаимоувязка ресурсов, сроков, исполнителей и целей).
- Прозрачность финансирования программ и хода их реализации.
- Возможность оперативной корректировки программных мероприятий.
- Возможность комбинирования и объединения усилий органов власти различных уровней и негосударственного сектора.

Федеральные целевые программы включают в себя конкретные цели и результаты, исходя из приоритетов среднесрочной программы социально-экономического развития страны. В 2015-м и 2016 г. из федерального бюджета финансируются девять направлений (табл. 2).

Таблица 2

### СТРУКТУРА И ДИНАМИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ НА 2015-2016 гг. [6]

Наименование федеральной программы	Объем финансирования, 2015 г., млн. руб.	Объем финансирования, 2016 г., млн. руб.	Изменения, 2016 г. к 2015 г., %	2015 г., % к итогу	2016 г., % к итогу
Развитие высоких технологий	284 982,3561	257 059,9512	90,20	28,75	26,29
Жилье	42 901,0573	32 122,253	74,88	4,33	3,28
Транспортная инфраструктура	336 811,5323	353 189,4504	104,86	33,98	36,11
Дальний Восток	18 243,0785	29 063,0907	159,31	1,84	2,97
Развитие села	20 722,2898	24 700,5404	119,20	2,09	2,53
Социальная инфраструктура	64 352,585	66 355,5731	103,11	6,49	6,79
Безопасность	67 782,4954	51 067,6369	75,34	6,84	5,22
Развитие регионов	142 163,1357	149 871,4452	105,42	14,34	15,32
Развитие государственных институтов	13 153,0731	14 541,4004	110,56	1,33	1,49
ИТОГО	991 111,6032	977 971,3413	98,67	100,00	100,00

Произошло незначительное снижение (на 1,33%) финансирования федеральных целевых программ в сравнении 2016 г. С 2015 г. наибольший объем финансирования неизменно выделяется по направлениям «транспортная инфраструктура» и «развитие высоких технологий», структурные изменения по

годам в целом незначительны, составляют не более 3%. Динамические и структурные изменения финансирования федеральных целевых программ относительно общей суммы расходов федерального бюджета и ВВП по годам в период с 2008 г. по 2017 г. представлены ниже (рис. 1).

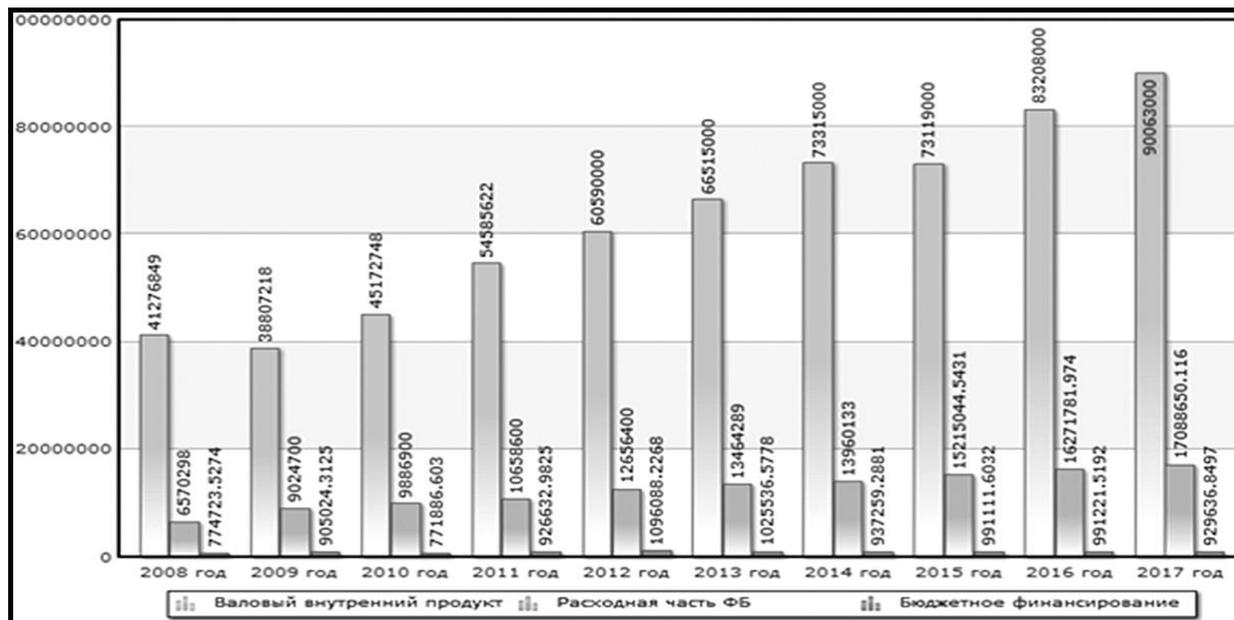


Рис. 1. Динамика расходов на ФЦП в ВВП и расходной части федерального бюджета за 2008-2017 гг. [7]

Дальнейшие действия РФ по выходу из сложнейшей экономической ситуации, формированию достаточного объема бюджетных финансовых ресурсов могут быть предприняты по следующим направлениям:

- Поддержка российского экспорта. Доходы от экспорта поступают в валюте, повышение стоимости дол-

лара и евро компенсирует потерю бюджетных доходов из-за падения цен на нефть.

- Проведение реиндустриализации внутри государства, эта мера способна дать новый стимул поступательному развитию экономики РФ.

3. Поддержание валютных резервов путем приобретения золота, алмазов и платины.
4. Переориентация внешних экономических и политических предпочтений. Заключение выгодных контрактов с Китаем также будет способствовать развитию экономики в РФ.

### Литература

1. О федеральном бюджете на 2016 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 дек. 2015 г. №359-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Евдокимова Ю.В. Специфика формирования государственных программ РФ [Текст] / Ю.В. Евдокимова // Современные научные исследования и инновации, – 2013. – №8. – С. 16.
3. Как Россия будет выходить из кризиса [Электронный ресурс] // Деловой квартал : бизнес-портал. URL: <http://www.dk.ru/wiki/ekonomicheskij-krizis-2014>.
4. Колпакова Г.М. Финансы, денежное обращение и кредит [Текст] : учеб. для прикладного бакалавриата / Г.М. Колпакова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2015. – С. 241-242.
5. Направления госпрограмм [Электронный ресурс] // Портал государственных программ РФ. URL: <http://programs.gov.ru/portal/programs/list>.
6. О совершенствовании методологии разработки федеральных целевых программ и повышении эффективности их реализации [Электронный ресурс] // М-во экон. развития РФ : официальный сайт. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/npd/zasedanie11.htm>.
7. Расходы на ФЦП в ВВП и расходной части федерального бюджета [Электронный ресурс] // М-во экон. развития РФ : официальный сайт. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cms/cgibin/cis/cms.cgi/CMS/Item/67?year=2016&params=>.

### Ключевые слова

Федеральный бюджет; расходы федерального бюджета; бюджетный процесс; государственные программы; федеральные целевые программы; устойчивое развитие экономики.

*Евдокимова Юлия Викторовна*

### РЕЦЕНЗИЯ

Автором рассмотрена сложившаяся в Российской Федерации экономическая ситуация, изучен ряд ключевых показателей, характеризующих экономику страны в текущем и предыдущем годах. Основной финансовый план государства – федеральный бюджет, который впитал в себя все изменения данного временного периода. В связи с этим формирование основных показателей федерального бюджета не могло не быть скорректировано с учетом этих изменений. В статье произведен анализ показателей федерального бюджета Российской Федерации на 2016 г. Детально охарактеризованы основные характеристики бюджета. Сделан анализ расходов бюджета по разделам, проанализированы государственные программы и федеральные целевые программы, направленные на оптимизацию расходования бюджетных средств. Рассмотрены пути дальнейшей оптимизации федеральных финансов государства. Статья выполнена на высоком уровне, актуальна и информативна. Данная статья соответствует требованиям, предъявляемым к научным статьям, и может быть рекомендована к публикации.

*Лебедев К.А., д.э.н., профессор кафедры туризма и гостиничного дела Института туризма и гостеприимства Российского государственного университета туризма и сервиса.*

Перейти на ГЛАВНОЕ МЕНЮ