

8.8. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ: АНАЛИЗ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Пенчук А.В., студент, кафедра

«Государственные и муниципальные финансы»;

Бегчин Н.А., к.э.н., доцент, кафедра «Государственные и муниципальные финансы»

Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва

В текущих условиях усиления геополитической напряженности, резкого снижения цен на энергоносители и, как следствие, сокращения отдельных видов доходов бюджета особую актуальность приобретает вопрос повышения эффективности бюджетных расходов. Важную роль в решении указанной проблемы в Российской Федерации играет переход к программно-целевому управлению. В статье представлена эволюция инструментов программно-целевого управления на федеральном уровне, проведен их сравнительный анализ, а также выявлены проблемы, препятствующие дальнейшему развитию программно-целевого управления, и предложены пути их решения.

Литература

1. О федеральном бюджете на 2016 г. [Электронный ресурс] : федер. закон от 14 дек. 2015 г. №359-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (вместе с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация) [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. №594. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы РФ (2010-2020 гг.) [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 5 дек. 2001 г. №848. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 19 апр. 2005 №239. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценке эффективности государственных программ РФ [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 2 авг. 2010 г. №588. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. О федеральной целевой программе «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности РФ на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 17 февр.ю 2011 г. №91. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №295. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №305. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об утверждении государственной программы РФ «Развитие транспортной системы» [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 15 апр. 2014 г. №319. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О федеральной целевой программе развития образования на 2016-2020 гг. [Электронный ресурс] : постановление Правительства РФ от 23 мая 2015 г. №497. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ РФ [Электронный ресурс] : приказ М-ва экон. развития РФ от 20 нояб. 2013 г. №690. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Ключевые слова

Программно-целевое управление; целевая программа; эффективность и результативность бюджетных расходов; государственная программа Российской Федерации; федеральная целевая программа; ведомственная целевая программа; проектное управление.

Пенчук Анна Витальевна

Бегчин Николай Аркадьевич

РЕЦЕНЗИЯ

В условиях экономической неопределенности и ограниченности объема бюджетных ресурсов объективной необходимостью являются оптимизация и повышение эффективности расходов бюджетов публично-правовых образований. В этой связи в бюджетный процесс внедряются элементы программно-целевого управления государственными финансами, с 2014 г. происходит переход федерального бюджета на программный формат, что требует модернизации методики формирования и реализации целевых программ, планирования программных расходов федерального бюджета. Сложность данной задачи, ее практическая значимость обуславливают актуальность статьи Пенчук А.В. и Бегчина Н.А.

В представленной статье авторы проводят комплексный анализ инструментов программно-целевого управления расходами федерального бюджета (государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, ведомственных целевых программ), дает их сравнительную характеристику и делает обоснованный вывод об отсутствии или формальном характере согласования и взаимо-

увязки этих программных инструментов, что снижает эффективность расходов федерального бюджета на их реализацию. При этом авторы предлагают ряд мер по совершенствованию механизма формирования и реализации целевых программ на федеральном уровне, оценивают целесообразность «встраивания» проектов в государственные программы Российской Федерации.

Предложения авторов отличаются несомненной практической значимостью и комплексным подходом к совершенствованию механизма использования программно-целевых инструментов управления расходами федерального бюджета.

Несомненным достоинством статьи является исследование организационно-правовых основ разработки и реализации целевых программ на федеральном уровне, оценка масштабов их использования при управлении расходами федерального бюджета.

Следует отметить, что статья является самостоятельным научным исследованием вопросов развития и повышения результативности целевых программ как инструмента управления расходами федерального бюджета. При этом статья отличается обоснованностью и практической значимостью предложений авторов.

Статья вводит в научный оборот новые знания в области программно-целевого управления расходами федерального бюджета, содержит предложения по решению выявленных авторами проблем формирования целевых программ, может быть рекомендована к публикации.

Соляникова С.П., к.э.н., доцент, заведующий кафедрой «Государственные и муниципальные финансы» Финансового университета при Правительстве РФ, г. Москва.

8.8. IMPLEMENTATION OF PROGRAM-TARGET TOOLS AT THE FEDERAL LEVEL: ANALYSIS, PROBLEMS AND PROSPECTS

A.V. Penchuk, student;

N.A. Begchin, Ph.D. in Economics, associate professor at the Department of state and municipal finance

Financial university under the Government of the Russian Federation, Moscow city

In the current context of increasing geopolitical tensions, the sharp decline in energy prices and, as a consequence, reduction of certain types of budget revenues, particularly urgent issue of increasing the efficiency of budget spending. An important role in solving this problem in the Russian Federation plays a transition to program-targeted management. The article presents the evolution of development tools and software management by objectives at the federal level, carried out a comparative analysis, as well as identify problems that prevent further development of the program-oriented management, and ways to solve them.

Literature

1. On the federal budget for 2016 [Electronic resource] : Feder. the act of dec. 14, 2015 no. 359-FZ. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
2. On implementation of the Federal Law» On the supply of products for federal state needs» (with the «Procedure for the development and implementation of federal target programs and interstate target programs, the implementation of which the Russian Federation») [Electronic resource] : Government decree of June 26, 1995 no. 594. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
3. On the Federal target program «Development of Russian transport system (2010-2020)» [Electronic resource] : decree of the RF Government of Dec. 5, 2001 no. 848. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
4. On approval of the development, approval and implementation of the departmental target program [Electronic resource] : decree of the RF Government dated 19 Apr. 2005 no. 239. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
5. On Approval of the Procedure for the development, implementation and evaluation of the effectiveness of the Russian Federation state programs [Electronic resource] : decree of the RF Government of Aug. 2, 2010 no. 588. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
6. On the federal target program Development of the Pharmaceutical and Medical Industry of the Russian Federation for the period up to 2020 and beyond [Electronic resource] : decree of the Government of the Russian Federation of Feb. 17, 2011 no. 91. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
7. «On approval of the Russian Federation «Development of Education» for 2013-2020 state program» [Electronic resource] : decree of the RF Government of Apr. 15, 2014 no. 295. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
8. On approval of the state program of the Russian Federation «Development of pharmaceutical and medical industry» for 2013-2020 [Electronic resource] : decree of the RF Government of Apr. 15, 2014 no. 305. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
9. On approval of the state program of the Russian Federation «Development of transport system» [Electronic resource] : resolution of the RF Government of 15 Apr. 2014 no. 319. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".
10. On the federal target program of education development for 2016-2020 [Electronic resource] : a ruling of the Russian Government dated May 23, 2015 no. 497. Access from sprav.-the legal system "Consultant Plus".
11. On Approval of Guidelines for the development and implementation of state programs of the Russian Federation» [Electronic resource] : the order M-va econ. development of the Russian Federation from Nov. 20, 2013 no. 690. Access from sprav.-legal system "ConsultantPlus".

Keywords

Program-targeted management; target program; the efficiency and effectiveness of budget expenditures; a state program of the Russian Federation; a federal target program; departmental target program; project management.