5.2. ПОСТРЕФОРМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ФИНАНСОВОЙ САМОСТОЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ РОССИИ[1]

Гайнанов Д.А., д.э.н., профессор, директор;
Атаева А.Г., к.э.н., с.н.с.,

Институт социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской Академии наук, г. Уфа

В статье анализируются постреформенные тенденции изменения финансовой самостоятельности муниципальных образований России, среди которых рост доли межбюджетных трансфертов в доходах местных бюджетов, значительная дифференциация финансовых возможностей территорий, рост государственных полномочий, передаваемых на местный уровень и др. В качестве решения выделенных проблем предлагаются меры оптимизации системы межбюджетных отношений и активизации собственного финансового потенциала территорий.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ [Электронный ресурс] : от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Налоговый кодекс РФ [Электронный ресурс] : часть первая от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс] : федер. закон от 6 окт. 2003 г. №131-ФЗ (ред. от 30 дек. 2015, с изм. и доп., вступ. в силу с 1янв. 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об основах налоговой системы в РФ [Электронный ресурс] : закон РФ от 27 дек. 1991 г. №2118-1 (ред. от 11 нояб. 2003 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан [Электронный ресурс] : закон Республики Башкортостан от 28 дек. 2005 г. №260. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Атаева А.Г. Механизм формирования финансовой самостоятельности муниципальных образований [Текст] : автореф. дисс. … канд. экон. наук / А.Г. Атаева ; Уфимский науч. центр РАН. – Уфа, 2011.
7. Информация о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах РФ на региональном и муниципальном уровнях за 2014 г. [Электронный ресурс] // М-во финансов РФ : официальный сайт. URL: http://www.minfin.ru/ru/ perfomance/reforms/local_government/.
8. Зиннурова Г.Р. Методические аспекты оценки развития сферы муниципальных услуг [Текст] / Г.Р. Зиннурова, В.В. Орешников// Фундаментальные исследования. – 2015. – №12-6. – С. 1219-1223.
9. Уляева А.Г. Принципы и механизм применения программно-проектного подхода на муниципальном уровне [Текст] / Э.Р. Исмагилова, А.Г. Уляева // Инновационные технологии управления социально-экономическим развитием регионов России : мат-лы VII Всеросс. науч.-практ. конф. с междунар. участием : в 2 ч. Ч. 1. – Уфа : ИСЭИ УНЦ РАН, 2015. – С. 92-97.
10. Local governance in developing countries [Electronic resource] / ed. by Anwar Shah p. cm. // Public sector governance and accountability series. – 2006. URL: http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/LocalGovernanceinDeveloping.pdf

Ключевые слова

Муниципальное образование; финансовая самостоятельность; местный бюджет; налоговые доходы; неналоговые доходы; дотационность муниципальных образований; местные налоги; межбюджетные отношение; выравнивание бюджетной обеспеченности.

Гайнанов Дамир Ахнафович

Атаева Айсылу Гарифулловна

РЕЦЕНЗИЯ

Актуальность темы обусловлена тем, что на современном этапе муниципальные образования Российской Федерации находятся в кризисном состоянии и не могут исполнять свои полномочия только за счет собственных средств. Поэтому проведение анализа финансового состояния муниципалитетов, особенно в контексте завершения муниципальной реформы, является особенно актуальным.

Научная новизна и практическая значимость. В статье авторы провели глубокий анализ различных финансовых проблем муниципальных образований как на уровне Российской Федерации, так и на уровне Республики Башкортостан, в том числе связанных с изменением институциональных условий и ограничений финансового развития территорий. В частности, оценен низкий уровень значимости доходов местных бюджетов в макроэкономических показателях федерального и регионального уровней, рост доли межбюджетных трансфертов в

[1] Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда, проект «Интегративное межтерриториальное взаимодействие в условиях экономических и политических вызовов» №15-12-02023.

доходах местных бюджетов, значительная дифференциация степени финансовой зависимости разных видов муниципальных образований и др. В качестве решения

выявленных проблем авторами предложены меры по повышению финансовой самостоятельности местных бюджетов, реализуемые как на региональном (оптимизация межбюджетных отношений), так на муниципальном уровнях (активизация собственного финансового потенциала муниципалитетов).

Статья выполнена на хорошем научном уровне, иллюстрационный материал не перегружен и дополняет текст статьи. Предложенные авторами научно-методологические основы повышения финансовой самостоятельности муниципальных образований в условиях усиления агломерационных эффектов могут быть использованы органами региональными органами государственной власти для построения эффективной системы стратегического и оперативного управления.

Заключение: рецензируемая статья отвечает требованиям, предъявляемым к научным публикациям, и может быть рекомендована к опубликованию.

Гатауллин Р.Ф., д.э.н., профессор, и.о. заведующего сектором экономики и управления развитием территорий Института социально-экономических исследований Уфимского научного центра Российской Академии наук, г. Уфа.

5.2. POST-REFORM TRENDS IN THE FINANCIAL INDEPENDENCE OF RUSSIAN MUNICIPALITIES

D.A. Gaynanov, D.Sc. in Economics,
professor, director;
A.G. Ataeva, Ph.D. in Economics, senior researcher

Institute of social and economic research, Ufa science centre, Russian Academy of sciences, Ufa city

The article analyzes the post-reform trends in the financial autonomy of municipalities in Russia, including the increase in the share of intergovernmental transfers in the local budget revenues, a significant differentiation of the financial capacity of territories, the growth of state functions transferred to the local level and others. The authors propose measures to optimize the system of intergovernmental fiscal relations and intensify their own financial potential of the territories.

Literature

1. The budget code of the Russian Federation [Electronic resource] : of july 31, 1998 no. 145-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
2. The tax code of the Russian Federation [Electronic resource] : part the first of july 31, 1998 no. 146-FZ. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
3. On general principles of local self-government in the Russian Federation [Electronic resource] : Feder. the act of oct. 6, 2003 no. 131-FZ (as amended of dec. 30, 2015, as amended. and ext. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
4. On the basis of the tax system in the Russian Federation [Electronic resource] : the law of the Russian Federation of dec. 27, 1991 no. 2118-1 (ed. of nov. 11, 2003). Access from sprav.-the legal system "Consultant".
5. On the investment of local governments with certain state powers of the Republic of Bashkortostan [Electronic resource] : the law of Republic Bashkortostan of dec. 28, 2005 no. 260. Access from sprav.-the legal system "Consultant".
6. Ataeva A.G. The mechanism of formation of the financial autonomy of municipalities [Text] : author. diss. … kand. ekon. sciences / A.G. Ataeva ; Ufa scientific. center of RAS. – Ufa, 2011.
7. Information on the results of monitoring the implementation of local byudzhetov1 and inter-budgetary relations in the Russian Federation at the regional and municipal levels for the year 2014 [Electronic resource] // M-vo Finance of the Russian Federation : official site. URL: http://www.minfin.ru/ru/perfomance/reforms/-local_government/.
8. Zinnurova G.R. Methodical aspects of assessment of the scope of municipal services [Text] / G.R. Zinnurov, V.V. Oreshnikov // Basic research. – 2015. – No. 12-6. – Pp. 1219-1223.
9. Ulaeva A.G. The principles and mechanisms of the application software and the design approach at the municipal level [Text] / E.R. Ismagilov, A.G. Ulaeva // Innovative technologies of management of socio-economic development of Russian regions : mat-ly VII vseross. scientific.-pract. conf. with int. participation : 2 h. P. 1. – Ufa : ISEI Usc RAS, 2015. – S. 92-97.
10. Local governance in developing countries [Electronic resource] / ed. by Anwar Shah p. cm. // Public sector governance and accountability series. – 2006. URL: http://siteresources.worldbank.org/PSGLP/Resources/LocalGovernanceinDeveloping.pdf

Keywords

Municipal; financial independence; the local budget; tax revenues; non-tax revenues; dependence on subsidies of municipalities; local taxes; intergovernmental fiscal relations; alignment of budgetary security.